

## Обзор изменений в законодательстве

текущая правовая информация для преподавателей и слушателей

18 апреля 2013 года

В этом выпуске:

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

## Федеральный закон № 44-ФЗ.....1

Регламентируется порядок осуществления основных этапов закупок и контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

## Федеральный закон № 38-ФЗ.....2

Скорректирован порядок проведения органом местного самоуправления конкурса по отбору управляющей организации после выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома

## Федеральный закон № 40-ФЗ.....2

Полномочия избирательной комиссии муниципального образования могут возлагаться на территориальную комиссию или на участковую комиссию, действующую в границах муниципального образования

## Постановление Правительства РФ .....3

Разработана типовая форма трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....3

Законопроект, предусматривающий возможность расторжения контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в одностороннем порядке в случае нарушения его существенных условий

## ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....4

## СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....5

Начало действия документа —

1 января 2014 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

8 апреля 2013 года

Важно для курса

Управление муниципальными закупками

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

## Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ

## «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Федеральным законом регламентируется порядок осуществления основных этапов закупок и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В отличие от действующей системы закупок, устанавливаемая Федеральным законом контрактная система в сфере закупок предусматривает следующие основные этапы: планирование, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение гражданско-правового договора, исполнение контракта, мониторинг, аудит, контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На отдельных этапах в целях централизации закупок возможно создание специализированных уполномоченных органов, в частности при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые будут размещать извещения об осуществлении закупки или направлять приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключать контракты. Такими органами могут быть федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления и казенное учреждение. Уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) органы государственной власти вправе на основании соглашения между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием осуществлять данные функции для муниципальных заказчиков.

Для осуществления функций по разработке плана закупок, плана-графика, размещению информации в единой информационной системе (извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов и т. д.), заключению контрактов законом вводятся контрактная служба и контрактный управляющий.

Контрактная служба создается заказчиком в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика превышает 100 млн руб. (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным), а если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает 100 млн руб. и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок.

Мониторинг закупок обеспечивается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, местной администрацией.

Полномочиями по проведению аудита в сфере закупок наделяются: Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и контрольно-счетные органы муниципальных образований.

Таким образом, новая контрактная система в сфере закупок определяет государственный и муниципальный заказ как самостоятельную сферу и законодательно регулирует все этапы процесса закупок, определяет полномочия и функции всех участников данного процесса, способствует более эффективному и прозрачному расходованию бюджетных средств.

## Федеральный закон от 05.04.2013 № 38-ФЗ

### «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и Федеральный закон “О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства”»

**Федеральным законом скорректирован порядок проведения органом местного самоуправления конкурса по отбору управляющей организации после выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома**

Предусмотрено, что орган местного самоуправления в течение двадцати дней со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома размещает извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте в сети Интернет и не позднее чем в течение сорока дней со дня размещения такого извещения проводит открытый конкурс. В течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса орган местного самоуправления уведомляет всех лиц, принявших от застройщика после выдачи ему разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию помещения в данном доме по передаточному акту, о результатах открытого конкурса и об условиях договора управления данным домом. Указанные лица обязаны заключить договор управления данным домом с управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса.

До заключения договора управления многоквартирным домом управление таким домом осуществляется застройщиком или управляющей организацией, с которой застройщиком не позднее чем через пять дней со дня получения разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома заключен договор управления.

Ранее было предусмотрено, что открытый конкурс по отбору управляющей организации проводится в течение десяти рабочих дней со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома. Таким образом, Федеральным законом органам местного самоуправления предоставлены существенно большие сроки для проведения конкурса.

## Федеральный закон от 05.04.2013 № 40-ФЗ

### «О внесении изменений в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ” и статью 4 Федерального закона “О внесении изменений в Федеральный закон ‘О политических партиях’ и Федеральный закон ‘Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ’”»

**В целях упрощения организации муниципальных и иных выборов Федеральным законом установлено, что полномочия избирательной комиссии муниципального образования по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта РФ, принятому на основании обращения представительного органа этого муниципального образования, могут возлагаться на территориальную комиссию или на участковую комиссию, действующую в границах муниципального образования.**

Также в упрощенном порядке организуется изготовление избирательных бюллетеней и открепительных удостоверений — размещение заказов на их изготовление будет осуществляться организующей соответствующие выборы комиссией или, по ее решению, — соответствующими нижестоящими комиссиями.

Протокол об итогах голосования разрешено составлять в электронном виде; при этом регламентировано заверение его распечаток и ознакомление с ним наблюдателей и иных лиц.

С двадцати до десяти дней до дня голосования сокращен срок, в течение которого территориальные комиссии обязаны передавать участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей конкретного избирательного участка, а участковые комиссии — представлять этот список для ознакомления избирателей и дополнительного уточнения.

Также с двадцати до десяти дней до дня голосования сокращен срок, в течение которого территориальные и участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей о времени и месте выборов, и срок, в течение которого территориальные комиссии должны направить в участковые комиссии заверенные выписки из реестра выдачи открепительных удостоверений, в которых указываются сведения о получивших открепительные удостоверения избирателях.

Кроме того, установлен порядок подготовки и утверждения новой схемы одномандатных и многомандатных избирательных округов в случаях изменения законов субъектов РФ и уставов муниципальных образований, в соответствии с которыми изменяется число депутатов законодательных и представительных органов либо вид избирательной системы.

Начало действия документа —

**19 апреля 2013 года**

Опубликован на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

**8 апреля 2013 года**

**Важно для курса**

Управление муниципальным имуществом

Начало действия документа —

**8 апреля 2013 года**

Опубликован на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

**8 апреля 2013 года**

**Важно для курса**

Правовое регулирование организации и осуществления местного самоуправления

## Постановление Правительства РФ от 12.04.2013 № 329 «О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения»

### Разработана типовая форма трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения

В типовой форме трудового договора установлены: права и обязанности руководителя и работодателя; режим рабочего времени и времени отдыха руководителя; оплата труда руководителя и другие выплаты, осуществляемые ему в рамках трудовых отношений; ответственность руководителя; социальное страхование и социальные гарантии, предоставляемые руководителю; порядок изменения и прекращения трудового договора.

Полномочиями по разъяснению вопросов, касающихся применения типовой формы трудового договора, наделен Минтруд России.

Начало действия документа —  
**25 апреля 2013 года**

Опубликовано на  
официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>

**17 апреля 2013 года**

**Важно для курса**  
Кадровое обеспечение МСУ

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

### Законопроект № 117991-6 «О внесении изменений в Федеральный закон “О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд”»

#### Законопроект предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке в случае нарушения его существенных условий

Согласно действующей редакции закона расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда, а поменять исполнителя, ненадлежащим образом выполняющего свои обязательства или не выполняющего их вообще, в настоящее время можно только посредством расторжения с ним контракта. Вместе с тем судебная процедура (в случае отказа исполнителя от прекращения контракта по соглашению сторон) имеет существенные недостатки, не позволяющие эффективно использовать данный механизм. В частности, в большинстве случаев заказчик может поменять ненадлежащего исполнителя только по истечении шести месяцев после обращения в суд — максимального срока рассмотрения дел такого рода.

В связи с этим законопроект предусматривает право заказчика в установленных случаях принимать решение о расторжении контрактов в одностороннем порядке, которое вступает в законную силу через десять дней после опубликования на официальном сайте. При этом сторона по контракту вправе в течение десяти дней обжаловать такое решение в соответствующий контрольный орган (муниципальный, субъекта РФ, федеральный), который по результатам рассмотрения жалобы принимает решение о правомерности принятого решения.

В случае признания указанного решения правомерным исполнитель, с которым контракт расторгнут, вносится в реестр недобросовестных поставщиков.

Законопроектом также предусмотрена ускоренная процедура расторжения в одностороннем порядке отдельных видов контрактов. В частности, при неисполнении или ненадлежащем исполнении поставщиком (исполнителем, подрядчиком) своих обязательств по контракту на выполнение работ, оказание услуг непрерывного характера, поставки медикаментов, продуктов питания или в иных случаях, определенных Правительством Российской Федерации, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в течение одного дня направить такое уведомление в федеральный контролирующий орган, который обязан рассмотреть такое уведомление и принять по нему решение в течение пяти дней.

Законопроект подготовлен с учетом положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступающего в силу с 1 января 2014 года.

Принятие законопроекта будет способствовать обеспечению непрерывного характера поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд надлежащего качества и в надлежащем объеме.

Статус  
**18 апреля 2013 года**

Законопроект принят в  
первом чтении.  
Срок представления  
поправок —  
**2 апреля 2013 года**

Субъект права  
законодательной инициативы  
—  
**член Совет Федерации ФС РФ**  
**Ю.В. Росляк**

**Важно для курса**  
Управление  
муниципальными закупками

Последствия для МСУ

## ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»<sup>1</sup> № 02(38)

### Хочу что знать?

стр. 6

### Проверка на конституционность

стр. 13

### Власть вприглядку

стр. 21

### ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ

стр. 33

### ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Министерство финансов,  
Федеральная миграционная служба

стр. 37

### ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Министерство финансов

стр. 41

### ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Министерство регионального развития

стр. 45

- **Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пп.63 п.3 ст.26.3)**

Об актуальных для организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных кадров тем, форматах и способах обучения.

- **Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ч.2 ст.6);**

О практике установления в законодательстве субъектов РФ реестра должностей муниципальной службы с точки зрения ее влияния на взаимоотношения между местными и региональными властями.

- **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п.9 ч.10 ст.35)**

О практике осуществления представительными органами муниципальных образований контроля за исполнением органами МСУ и должностными лицами МСУ полномочий по решению вопросов местного значения.

- **Гражданский кодекс Российской Федерации (ч.3 ст.225)**

О постановке муниципалитетами на учет и содержании бесхозяйного недвижимого имущества

- **Закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ст.4)**

Об осуществлении местными администрациями полномочий по регистрационному учету граждан по месту пребывания и месту жительства

- **Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст. 51, 57, 62)**

О зачислении в муниципальные бюджеты платы за негативное воздействие на окружающую среду

- **Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»**

Об исключении помещений органов МСУ из перечня объектов, подлежащих обязательной государственной охране

<sup>1</sup> Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте [www.okmo.pf](http://www.okmo.pf).

## СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора

**Законопроект № 194839-6 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» в части распространения процедуры оценки регулирующего воздействия**

- законопроект принят ГД в первом чтении.

Дата последних изменений — **9 апреля 2013 года**

**Обзор № 1 (26)**  
от 24 января 2013 года

**Законопроект № 189965-6 «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» (в части наделения представительного органа муниципального образования правами юридического лица)**

- законопроект отклонен.

Дата последних изменений — **12 апреля 2013 года**

**Обзор № 3 (28)**  
от 21 февраля 2013 года

**Законопроект № 231327-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»**

- назначены ответственный комитет (Комитет ГД по делам национальностей) и комитеты соисполнители (Комитет ГД по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления).

Дата последних изменений — **8 апреля 2013 года**

**Обзор № 5 (30)**  
от 21 марта 2013 года

**Законопроект № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации»**

- назначен ответственный комитет (Комитет ГД по вопросам собственности, предложений и замечаний);
- предложено принять законопроект в первом чтении.

Дата последних изменений — **18 апреля 2013 года**

**Обзор № 6 (31)**  
от 4 апреля 2013 года

**Законопроект № 185367-6 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» (о полномочиях органов местного самоуправления по созданию муниципальных музеев)**

- назначен ответственный комитет (Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления);

- предложено отклонить законопроект.

Дата последних изменений — **18 апреля 2013 года**

**Обзор № 2 (27)**  
от 7 февраля 2013 года