



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВШГУ**

Центр поддержки и сопровождения  
органов местного самоуправления

05 ноября 2015 года

№ 20 (92)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ**

Федеральный закон от 27.10.2015 N 291-ФЗ.....	3
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации"	
Постановление Правительства РФ от 22.10.2015 N 1132.....	3
"О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля"	
Постановление Правительства РФ от 17.10.2015 N 1114.....	4
"О расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении и о признании утратившими силу отдельных положений Правил расследования причин аварий в электроэнергетике"	
Постановление Правительства РФ от 24.10.2015 N 1146.....	5
"О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации"	
Постановление Правительства РФ от 09.10.2015 N 1078.....	6
"О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"	
Письмо ФАС России от 02.10.2015 N Ад/54186/15.....	6
"О рассмотрении обращения по вопросу применения тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса в сфере утилизации, захоронения и обезвреживания твердых бытовых отходов"	
Письмо ФАС России от 05.10.2015 N Ад/53812/15.....	7
"О возможности закрепления на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями такого вида муниципального имущества как сетей водоснабжения и теплоснабжения"	
Приказ Минтруда России от 10.09.2015 N 625н.....	7
"Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере закупок"	
Приказ Минтруда России от 10.09.2015 N 626н.....	8
"Об утверждении профессионального стандарта "Эксперт в сфере закупок"	
Письмо Росархива от 18.09.2015 N 2/2133-А.....	9
"Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях"	
Проект Федерального закона N 914532-6 .....	9
"О государственной кадастровой оценке в Российской Федерации"	

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

## ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

**Федеральный закон от 27.10.2015 N 291-ФЗ**

**"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации"**

**Создан механизм административно-правового принуждения, обеспечивающий реальное осуществление полномочий Счетной палаты РФ, финансово-контрольных органов субъектов РФ и муниципальных образований в области государственного аудита финансово-бюджетной сферы**

Устанавливается административная ответственность за неповиновение и невыполнение законных распоряжений или требований должностных лиц указанных органов, подведомственность рассмотрения дел о таких административных правонарушениях, а также определяются их полномочия, связанные с осуществлением производства по делам об административных правонарушениях.

Важным изменением является то, что теперь все дела об административных нарушениях, возбужденные инспекторами Счетной палаты, будут рассматривать судьи. Для объективности при рассмотрении дел об административных правонарушениях, возбужденных инспекторами Счетной палаты, теперь установлена их исключительная подведомственность судам.

Федеральный закон также создает механизмы административно-правового принуждения, которые помогут должностным лицам Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований более эффективно осуществлять свои полномочия в области государственного аудита.

Так вводится административная ответственность за неповиновение, воспрепятствование деятельности и непредставление сведений лицам, осуществляющим государственный или муниципальный финансовый контроль. Например, за действия, которые привели к невозможности проведения или завершения проверки, должностные лица могут быть оштрафованы на сумму от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, а юридические лица - от двадцати до пятидесяти тысяч рублей. Также вводится ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа муниципального финансового контроля (до настоящего время – только органа государственного финансового контроля). Протоколы о данных административных правонарушениях могут составлять сами инспектора Счетной палаты и контрольно-счетных органов субъектов РФ.

У Счетной палаты РФ также появляются дополнительные полномочия по осуществлению информационного обмена с Росфиннадзором данными о лицах, привлеченных к административной ответственности.

*Начало действия документа –  
07 ноября 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
27 октября 2015 года*

**Постановление Правительства РФ от 22.10.2015 N 1132**

**"О совместных плановых проверках, проводимых в отношении**

**Центр поддержки и сопровождения органов МСУ ВШГУ РАНХиГС  
т. (499) 956-9804**

**[www.131fz.ranepa.ru](http://www.131fz.ranepa.ru)**

## **резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля"**

### **Установлен порядок проведения плановых проверок резидентов территории опережающего социально-экономического развития**

Утверждены Правила проведения совместных плановых проверок резидентов территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР) органами, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Правилами, в частности, устанавливается, что проверки резидентов ТОР проводятся в виде совместных плановых проверок уполномоченными органами при всех видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля, за исключением видов государственного контроля (надзора), указанных в части 3.1 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". К исключаемым видам относятся: контроль за осуществлением иностранных инвестиций, госконтроль за экономической концентрацией, контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, налоговый контроль, валютный контроль, таможенный контроль, государственный портовый контроль, контроль за уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, контроль на финансовых рынках, банковский надзор, страховой надзор, надзор в национальной платежной системе, госконтроль за осуществлением клиринговой деятельности.

*Начало действия документа –  
01 января 2016 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
26 октября 2015 года*

### **Постановление Правительства РФ от 17.10.2015 N 1114**

## **"О расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении и о признании утратившими силу отдельных положений Правил расследования причин аварий в электроэнергетике"**

### **Установлен порядок расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении на источниках тепловой энергии, тепловых сетях и теплопотребляющих установках потребителей**

Расследование причин аварийной ситуации на объекте теплоснабжения проводится Ростехнадзором (в случае наиболее тяжелых аварий) либо собственником (иным законным владельцем) объекта теплоснабжения (при менее тяжелых авариях).

Устанавливаются обязанности собственника или иного лица, владеющего объектом на законном основании, по направлению в Ростехнадзор оперативной информации об аварийной ситуации и уведомления о возникновении последствий аварийной ситуации.

Для расследования причин аварий создается комиссия по расследованию причин аварийной ситуации. Расследование начинается незамедлительно и должно быть завершено в срок, не превышающий 20 дней со дня начала расследования. При необходимости срок расследования может быть продлен, но не более чем на 45

дней.

Результаты расследования причин аварии оформляются актом о расследовании причин аварийной ситуации по форме, утверждаемой Ростехнадзором.

Кроме того, устанавливается обязанность собственника или иного законного владельца объекта, на котором произошла аварийная ситуация, представлять в Ростехнадзор и орган местного самоуправления сводный ежемесячный отчет об аварийных ситуациях по форме, утверждаемой Ростехнадзором.

*Начало действия документа –  
29 октября 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
21 октября 2015 года*

### **Постановление Правительства РФ от 24.10.2015 N 1146**

**"О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации"**

**Уточнены полномочия Минэкономразвития России в области регулирования земельных отношений**

Минэкономразвития России уполномочен утверждать:

- порядок создания геодезических сетей специального назначения;
- требования к описанию местоположения береговой линии (границы водного объекта).

Кроме того, в полномочия Минэкономразвития России более не входит утверждение:

- порядка хранения и использования землеустроительной документации, включенной в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства;
- формы предупреждения о допущенных земельных правонарушениях;
- порядка предоставления сведений об организации производственного земельного контроля в уполномоченный орган государственного земельного контроля;
- формы и содержания документа о ранее учтенном здании, сооружении, помещении или объекте незавершенного строительства, представляемого органом кадастрового учета в государственные органы, определенные Правительством РФ;
- состав сведений, представляемых в орган кадастрового учета органами власти в соответствии с частью 1 статьи 46 закона о кадастре недвижимости, и порядок их представления;
- порядок определения цены продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, и их оплаты.

*Начало действия документа –  
05 ноября 2016 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
28 октября 2015 года*

**Постановление Правительства РФ от 09.10.2015 N 1078****"О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"**

**Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства будет оказывать услуги субъектам малого и среднего бизнеса через МФЦ**

Также исключается возможность взимания МФЦ дополнительной платы за оформление документов и заявлений по формам, установленным российским законодательством, в рамках оказания государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, Минэкономразвития России поручено утвердить примерную форму соглашения о взаимодействии, заключаемого корпорацией и МФЦ, уполномоченным на заключение соглашений о взаимодействии, а также на координацию и взаимодействие с другими МФЦ, находящимися на территории субъекта Федерации, и организациями, привлекаемыми к реализации функций МФЦ.

Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ и акционерному обществу "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" рекомендовано в 5-месячный срок организовать работу по заключению соглашений о взаимодействии в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

*Начало действия документа –  
21 октября 2016 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
13 октября 2015 года*

**Письмо ФАС России от 02.10.2015 N АД/54186/15****"О рассмотрении обращения по вопросу применения тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса в сфере утилизации, захоронения и обезвреживания твердых бытовых отходов"**

**По мнению ФАС России, применение тарифов на услуги по утилизации, захоронению и обезвреживанию твердых бытовых отходов, утвержденных до 2016 года в соответствии с ранее действовавшим законодательством, будет являться правомерным**

Разъяснено, что Федеральным законом от 29.12.2014 N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" не предусмотрена отмена действия утвержденных органами регулирования муниципальных образований инвестиционных программ организаций коммунального комплекса и надбавок к тарифам на услуги по утилизации, захоронению и обезвреживанию твердых бытовых отходов.

В связи с этим, тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса в указанной сфере, установленные до 1 января 2016 года, будут сохранять свое действие до окончания периода, на который они установлены.

*Документ опубликован не был*

**Письмо ФАС России от 05.10.2015 N Ад/53812/15**

**"О возможности закрепления на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями такого вида муниципального имущества как сетей водоснабжения и теплоснабжения"**

**Действия по передаче прав на объекты теплоснабжения, централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения путем их закрепления за ГУПами и МУПами могут быть рассмотрены на предмет нарушения законодательства о защите конкуренции**

Передача прав в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего и холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений.

Закрепление указанных систем и (или) объектов за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения с момента официального опубликования Федерального закона от 07.05.2013 N 103-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не предусмотрено.

*Документ опубликован не был*

**Приказ Минтруда России от 10.09.2015 N 625н**

**"Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере закупок"**

**Утвержден профессиональный стандарт для специалистов в сфере закупок, в том числе, контрактных управляющих, работников контрактной службы, специалистов по закупкам**

Данный стандарт применяется работодателями при формировании кадровой политики, организации обучения и аттестации работников, заключении трудовых договоров, разработке должностных инструкций и установлении систем оплаты труда.

Согласно стандарту в функции таких специалистов входит контроль и управление закупками для эффективного и результативного использования средств, выделенных для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

Стандартом предусмотрены следующие трудовые функции, выполняемые данными специалистами:

1. Обеспечение закупок для государственных, муниципальных, корпоративных нужд:

- предварительный сбор данных о потребностях и ценах на товары, работы, услуги;

- подготовка закупочной документации;

- обработка результатов закупки и заключение контракта.

2. Осуществление закупок для государственных, муниципальных,

корпоративных нужд:

- составление планов и обоснование закупок;
- осуществление процедур закупок.

3. Экспертиза результатов закупок, приемка контракта:

- проверка соблюдения условий контракта;
- проверка качества предоставленных товаров, работ, услуг.

4. Контроль в сфере закупок:

- мониторинг в сфере закупок;
- аудит и контроль в сфере госзакупок.

По каждой из обобщенных трудовых функций установлены требования к образованию и к опыту практической работы.

*Начало действия документа –  
23 октября 2016 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
12 октября 2015 года*

**Приказ Минтруда России от 10.09.2015 N 626н  
"Об утверждении профессионального стандарта "Эксперт в сфере  
закупок"**

**Минтруд России утвердил профессиональный стандарт для экспертов в сфере закупок: контрактных управляющих, консультантов и экспертов по закупкам, руководителей контрактной службы**

Согласно стандарту деятельность данных специалистов состоит в обеспечении экспертизы и консультирования при осуществлении закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

Стандартом предусмотрено выполнение данными специалистами следующих функций:

1. Консультирование в сфере закупок:

- мониторинг рынка предмета закупок;
- консультирование по закупочным процедурам;

2. Экспертиза в сфере закупок:

- экспертиза закупочной процедуры;
- экспертиза исполнения и результатов исполнения контракта;

3. Организация работ по экспертизе и консультированию в сфере закупок:

- управление организацией, обеспечивающей консультирование и экспертизу в сфере закупок;
- проведение аттестации (оценки профессиональной квалификации) и контроль повышения профессионального уровня работников в структурном подразделении или в организации;
- исследование теоретических и практических проблем закупочной деятельности.

Стандартом установлены требования к образованию и к опыту работы, необходимые специалисту для допуска к выполнению каждой из функций.

*Начало действия документа –  
25 октября 2016 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
14 октября 2015 года*



**Письмо Росархива от 18.09.2015 N 2/2133-А**

**"Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях"**

**Росархив напоминает об актуальных правилах хранения и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов в органах власти и организациях**

Сообщается, что Приказ Минкультуры России от 31.03.2015 N 526 "Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях" был опубликован на портале правовой информации ([www.pravo.ru](http://www.pravo.ru)) 10 сентября 2015 года и вступил в силу через 10 дней после опубликования.

С момента его вступления в силу не подлежат применению Основные правила работы ведомственных архивов, утвержденные приказом Главархива СССР от 05.09.1985 N 263.

Проект приказа о признании не подлежащими применению Основных правил работы ведомственных архивов готовится для направления в Минкультуры России.

*Документ опубликован не был*

**Проект Федерального закона N 914532-6 "О государственной кадастровой оценке в Российской Федерации"**

**Предлагается обновленный механизм осуществления государственной кадастровой оценки**

На сегодняшний день государственная кадастровая оценка объектов недвижимости осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации".

Предполагается, что нормативно-правовое регулирование проведения государственной кадастровой оценки будет осуществляться уполномоченным федеральным органом, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию оценочной деятельности. Закрепляется принцип открытости процедур государственной кадастровой оценки, который реализуется установлением обязанности органов по размещению соответствующей информации на всех этапах государственной кадастровой оценки на официальных сайтах различных органов и в периодических печатных изданиях.

В проекте устанавливаются такие процедуры, как обработка перечня объектов недвижимости, подлежащей кадастровой оценке для целей определения кадастровой стоимости, направление заинтересованными лицами декларации об уточнении характеристик объекта недвижимости.

Предлагается также расширить перечень документов, размещаемых в фонде данных государственной кадастровой оценки до подготовки отчета об определении

кадастровой стоимости, а также увеличить срок для направления замечаний по данным документам.

В состав комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости предлагается включать представителя территориального управления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на подготовку заключений по отчетам оценщиков, двух представителей саморегулируемых организаций оценщиков, двух представителей предпринимательского сообщества. Кроме того, отменяется обязательный досудебный порядок рассмотрения споров о результатах определения кадастровой стоимости для юридических лиц, а также органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко