



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

20 ноября 2015 года

№ 21 (93)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТЫ НЕДЕЛИ**

Федеральный закон от 03.11.2015 N 303-ФЗ.....	4
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	
Федеральный закон от 03.11.2015 N 302-ФЗ.....	4
"О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"	
Федеральный закон от 03.11.2015 N 305-ФЗ.....	5
"О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"	
Федеральный закон от 03.11.2015 N 306-ФЗ.....	5
"О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	
Постановление Правительства РФ от 03.11.2015 № 1193.....	6
"О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	
Постановление Правительства РФ от 07.11.2015 № 1209.....	6
"О внесении изменений в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации"	
Постановление Правительства РФ от 27.10.2015 N 1148.....	7
"О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний"	
Постановление Правительства РФ от 28.10.2015 N 1149.....	8
"Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"	
Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 N 1168.....	8
"Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	
Методические рекомендации.....	9
По установлению детализированных квалификационных требований к претендентам на замещение должностей муниципальной службы и муниципальным служащим, организации отбора и оценки на соответствие указанным требованиям"	
Законопроект № 891249-6.....	10
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов"	
Законопроект № 806490-6.....	11
О внесении изменений в статью 54 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и статьи 9 и 25 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"	
Проект Федерального закона	11
"О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	
Проект Федерального закона.....	12

"О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА

Федеральный закон от 03.11.2015 N 303-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Новое основание для лишения депутатского мандата

В качестве дополнительного основания для досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации и депутатских полномочий всех уровней установлено непредставление или несвоевременное представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей).

Соответствующие сведения должны представляться ежегодно, не позднее 1 апреля.

Принятие поправок направлено на дальнейшее совершенствование законодательства о противодействии коррупции.

*Начало действия документа –
04 ноября 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
04 ноября 2015 года*

Федеральный закон от 03.11.2015 N 302-ФЗ

"О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Уточнен порядок назначения выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления

Установлено, в частности, что в случае досрочного прекращения их полномочий, влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий, за исключением досрочных выборов высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), которые проводятся с учетом сроков назначения выборов, предусмотренных пунктом 7 статьи 10 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", в ближайшее второе воскресенье сентября после такого досрочного прекращения полномочий, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - в день голосования на указанных выборах.

*Начало действия документа –
04 ноября 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
04 ноября 2015 года*

Федеральный закон от 03.11.2015 N 305-ФЗ**"О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"**

Отдельные категории граждан в случаях, предусмотренных законодательством РФ, пользуются правом на личный прием в государственных органах, органах местного самоуправления в первоочередном порядке

Закрепление за отдельными категориями граждан права на личный прием во внеочередном порядке руководителями и уполномоченными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления является мерой социальной поддержки и дополнительной гарантией реализации льготными категориями граждан конституционного права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления за защитой своих прав, свобод и законных интересов.

*Начало действия документа –
15 ноября 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
04 ноября 2015 года*

Федеральный закон от 03.11.2015 N 306-ФЗ**"О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**

Скорректирована процедура осуществления межведомственного взаимодействия (в том числе в электронной форме) между органами государственного контроля (надзора), органами муниципального надзора при осуществлении проверок

Указано, в частности, что:

- запрещается требовать от проверяемого лица документы и (или) информацию, которые имеются в распоряжении проверяющих органов;
- допускается приостановление течения срока проведения проверки при необходимости получения документов посредством системы межведомственного информационного взаимодействия на срок, необходимый для его осуществления, но не более чем на десять рабочих дней;
- запрещается требовать у проверяемого лица информацию, которая находится в государственных или муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах;
- орган государственного (муниципального) контроля (надзора) обязан знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица с документами и (или) информацией, полученной в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

*Начало действия документа –
01 июля 2016 года*

*Опубликовано на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>*

04 ноября 2015 года

Постановление Правительства РФ от 03.11.2015 N 1193

"О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Установлены правила мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Указано, в частности, что мониторинг обеспечивается Минэкономразвития России и осуществляется на постоянной основе с использованием единой информационной системы в сфере закупок. Мониторинг осуществляется посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации:

- о закупках (в том числе о реализации планов закупок и планов-графиков закупок), содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок;
- поступающей в орган, обеспечивающий мониторинг, от федеральных органов исполнительной власти;
- содержащейся в письмах и обращениях, поступающих от федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов федерации и местного самоуправления, граждан, организаций, в том числе общественных объединений, объединений юридических лиц, включая результаты общественного контроля за соблюдением требований российского законодательства и других нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;
- о вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов закупок;
- содержащейся в других открытых источниках.

Устанавливается, что сводный аналитический отчет, формируемый по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должен содержать в систематизированном виде информацию о закупках (в том числе о планировании и осуществлении закупок), результатах контроля в сфере закупок, об оценке эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, о мерах по совершенствованию законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

*Начало действия документа –
01 января 2017 года*

*Опубликовано на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
10 ноября 2015 года*

Постановление Правительства РФ от 07.11.2015 N 1209

"О внесении изменений в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации"

Уточнены полномочия Минстроя России в области регулирования градостроительной деятельности

Минстрой России уполномочен осуществлять:

- государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, имеющих право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

- согласование формы единого реестра членов саморегулируемых организаций, имеющих право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

- подготовку и утверждение документации по планировке территории в случаях, предусмотренных статьей 45 Градостроительного кодекса РФ (кроме случаев, когда такие полномочия возложены на иные федеральные органы исполнительной власти).

Кроме того, определено, что Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (за исключением вопросов тарифного регулирования).

Методическое обеспечение органов местного самоуправления по подготовке технических заданий на разработку инвестиционных программ организаций коммунального комплекса более не входит в полномочия Минстроя России.

*Начало действия документа –
20 ноября 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
12 ноября 2015 года*

Постановление Правительства РФ от 27.10.2015 N 1148

"О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний"

С 1 апреля 2016 года вступает в силу порядок ведения реестра жалоб, проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний

В соответствии с частью 21 статьи 99 Федерального закона N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" информация о проведении контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях размещается в единой информационной системе в сфере закупок и (или) реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний. Порядок ведения такого реестра, включающий в себя, в частности, перечень размещаемых документов и информации, сроки размещения таких документов и информации в данном реестре, утверждается Правительством РФ.

Ведение реестра осуществляется контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля с учетом порядка функционирования единой информационной системы в сфере закупок, установленного Правительством РФ.

Информация, содержащаяся в реестре, общедоступна для ознакомления без

взимания платы. Реестр будет вестись в электронной форме в единой информационной системе в сфере закупок.

Установлено, что до 1 января 2017 года при формировании информации и документов для включения в реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний идентификационный код закупки не указывается.

*Начало действия документа –
01 апреля 2016 года*

*Опубликовано на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
02 ноября 2015 года*

Постановление Правительства РФ от 28.10.2015 N 1149

"Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Внесены уточнения в правила представления докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности

Соответствующие изменения внесены в Правила подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2010 г. N 215, и в Правила подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2012 г. N 467.

Установлено, что доклады представляются в Минэкономразвития России до 15 марта года, следующего за отчетным годом, в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы "Управление".

Кроме того, определено, что сведения, включенные в доклад, должны соответствовать данным:

содержащимся в форме федерального статистического наблюдения об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

содержащимся в форме федерального статистического наблюдения об осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности.

Также принято решение завершить эксплуатацию федеральных государственных информационных систем "Мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов" и "Мониторинг лицензирования отдельных видов деятельности" до 1 декабря 2015 года.

*Начало действия документа –
03 ноября 2016 года*

*Опубликовано на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
03 ноября 2015 года*

Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 N 1168

"Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

С 1 января 2016 года вступают в силу правила размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" требования к форме планов, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и порядок размещения их в единой информационной системе устанавливаются Правительством РФ.

План закупок формируется на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов, региональных и муниципальных актов о местных бюджетах и бюджетах территориальных органов внебюджетных фондов.

Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд на финансовый год и служат основанием для проведения закупок. Планы-графики закупок формируются ежегодно на очередной финансовый год в соответствии с планом закупок.

Планы и планы-графики размещаются в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня их утверждения или изменения.

*Начало действия документа –
01 января 2016 года*

*Опубликовано на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
03 ноября 2015 года*

"Методические рекомендации по установлению детализированных квалификационных требований к претендентам на замещение должностей муниципальной службы и муниципальным служащим, организации отбора и оценки на соответствие указанным требованиям"

Минтрудом России подготовлены Методические рекомендации, направленные на повышение качества отбора кадров для замещения должностей муниципальной службы

Методические рекомендации направлены на практическое обеспечение принципа взаимосвязи государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальной службы через единство основных квалификационных требований, предусмотренных положениями пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации". В этой связи данные рекомендации в значительной степени основываются на подходах, содержащихся в Методическом инструментарии по установлению квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской службы и государственным гражданским служащим

(Версия 2.0), опубликованном на официальном сайте Минтруда России (<http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/gossluzhba/9>).

Применение Методических рекомендаций позволит, в том числе, сформировать в дальнейшем справочник типовых квалификационных требований к претендентам на замещение должностей муниципальной службы и муниципальным служащим.

Документ опубликован не был

Законопроект № 891249-6

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов"

О совершенствовании механизма проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в регионах

Проект закона предусматривает внесение изменений в Федеральные законы от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и от 2 июля 2013 г. N 176-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 7 и 46 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов" в целях уточнения процедур проведения в субъектах Российской Федерации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов.

Процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов применяются с 1 января 2015 г. в отношении городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации.

Законопроект предполагает установить инициативный порядок проведения органами местного самоуправления оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципальных образований (за исключением городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации) и экспертизы нормативных правовых актов таких муниципальных образований. Предлагается исключить не вступившие в силу положения о введении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в отношении муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения (с 1 января 2016 г.) и иных муниципальных образований (с 1 января 2017 г.).

Законопроект внесен на рассмотрение Государственной Думы 20 ноября 2015 года.

Законопроект № 806490-6

О внесении изменений в статью 54 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и статьи 9 и 25 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части исчисления стажа муниципальной службы в субъектах Российской Федерации)

Государственная Дума принята в 1 чтении проект закона о едином подходе к исчислению стажа муниципальной службы во всех субъектах РФ

Данный законопроект разработан с целью сохранения уровня оплаты труда и иных гарантий при переходе муниципального служащего на работу из органов местного самоуправления одного муниципального образования в органы другого, расположенного в ином субъекте Российской Федерации, и направлен на установление единого для всех субъектов порядка исчисления стажа муниципальной службы.

С учетом предусмотренного законодательством взаимозачета стажа государственной гражданской и муниципальной службы, подход, заложенный в законопроекте, аналогичен подходу, установленному действующим законодательством о государственной гражданской службе.

Первая редакция законопроекта подготовлена Минтрудом России по поручению Президента Российской Федерации по итогам встречи с делегатами Всероссийского съезда муниципальных образований.

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Предлагается уточнить порядок размещения информации об исполнителях, привлекаемых к реализации государственных и муниципальных контрактов

Проектом предусматривается раскрытие поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информации о привлекаемых в рамках исполнения крупных государственных и муниципальных контрактов субподрядчиках, соисполнителях (с совокупным объемом привлечения более 10 процентов цены контракта).

В отношении каждого такого соисполнителя, субподрядчика, в случае их привлечения, указывается следующая информация:

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица);

идентификационный номер налогоплательщика соисполнителя, субподрядчика или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика.

При этом в контракте должна быть предусмотрена ответственность за непредоставление указанной информации и ее изменений путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой

действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Банка России от цены контракта.

Предоставленная информация, ее изменения размещаются заказчиком в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в соответствии со статьей 103 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Проект также предусматривает раскрытие информации о решениях контрольных органов о согласовании или несогласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что будет способствовать повышению прозрачности осуществления закупок, а также открытости и прозрачности деятельности контрольных органов.

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Предлагается установить обязательную долю закупок у субъектов малого предпринимательства крупными хозяйствующими субъектами

Предусматривается, в частности, что юридические лица, суммарная выручка которых от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг за предшествующий календарный год превышает 7 миллиардов рублей, обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг в текущем календарном году у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем 10 процентов от совокупного годового стоимостного объема заключенных в текущем календарном году договоров на закупку товаров, работ, услуг.

Сведения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства подлежат направлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ, не позднее 1 марта года, следующего за годом, в котором осуществлялись закупки, по форме, утвержденной указанным федеральным органом исполнительной власти.

Новые положения не распространяются на юридических лиц осуществляющих закупку товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями федеральных законов "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

За нарушение требований к закупке товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами у субъектов малого предпринимательства устанавливается административная ответственность.

Вступление в силу федерального закона запланировано с 1 января 2017 года.

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко