



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВШГУ**

Центр поддержки и сопровождения  
органов местного самоуправления

14 декабря 2015 года

№ 22 (94)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Постановление КС РФ от 01.12.2015 № 30-П.....</b>   | <b>4</b>  |
| «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» |           |
| <b>Федеральный закон от 28.11.2015 N 357-ФЗ.....</b>   | <b>4</b>  |
| "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"   |           |
| <b>Федеральный закон от 28.11.2015 N 344-ФЗ.....</b>   | <b>5</b>  |
| "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части повышения эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом"   |           |
| <b>Федеральный закон от 28.11.2015 N 354-ФЗ.....</b>   | <b>5</b>  |
| "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции"  |           |
| <b>Постановление Правительства РФ от 21.11.2015 № 1255.....</b>  | <b>6</b>  |
| "О порядке проведения акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" мониторинга осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями оценки соответствия и мониторинга соответствия, предусмотренных Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"             |           |
| <b>Постановление Правительства РФ от 27.11.2015 № 1278.....</b>  | <b>7</b>  |
| "О федеральной информационной системе стратегического планирования и внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной информационной системе "Управление"   |           |
| <b>Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1287.....</b>  | <b>8</b>  |
| "О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 909"   |           |
| <b>Постановление Правительства РФ от 14.11.2015 № 1232.....</b>  | <b>8</b>  |
| "О внесении изменений в Правила подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и ее должностных лиц"  |           |
| <b>Постановление Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219.....</b>  | <b>9</b>  |
| "Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"  |           |
| <b>Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1238.....</b>  | <b>10</b> |
| "О внесении изменения в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации"   |           |
| <b>Приказ Минэкономразвития России N 806, Казначейства России N 21н от 03.11.2015.....</b>   | <b>10</b> |
| "О внесении изменений в Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о  |           |

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы, утвержденные совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н"

|  |    |
|--|----|
| Письмо Минэкономразвития России от 20.10.2015 N Д28и-3171.....   | 10 |
| Письмо Минстроя России от 05.11.2015 № 35750-ОЛ/04.....  | 11 |
| <b>О лицензионных требованиях к управляющим организациям</b>   |    |
| Письмо Минтруда России от 13.11.2015 N 18-2/10/П-7073.....   | 12 |
| <b>"О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения"</b>   |    |
| Приказ Росстата от 24.11.2015 N 563.....   | 13 |
| <b>"Об утверждении Указаний по заполнению форм федерального статистического наблюдения N 11 "Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов", N 11 (краткая) "Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) некоммерческих организаций"</b> |    |
| Постановление КС РФ от 8 декабря 2015 г. N 32-П.....   | 14 |
| <b>"По делу о проверке конституционности положения пункта 5 части 1 статьи 23 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданки С.И.Федоровой"</b>   |    |
| Проект Федерального закона N 939502-6.....   | 14 |
| <b>"О внесении изменений в статью 95 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"</b>  |    |
| Проект Федерального закона N 47538-6/11.....   | 16 |
| <b>"О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации"</b>   |    |
| Проект Федерального закона.....  | 17 |
| <b>"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон о введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации в части регулирования вопросов сметного нормирования"</b>   |    |
| Проект Федерального закона N 939502-6 "О внесении изменений в статью 95 ФЗ.....  | 18 |
| <b>"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"</b>  |    |
| Проект Постановления Правительства РФ.....   | 19 |
| <b>"О порядке подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов"</b>  |    |
| Проект Постановления Правительства РФ .....  | 20 |
| <b>"О правилах регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами"</b>  |    |
| Проект Постановления Правительства РФ.....   | 20 |
| <b>"О случаях и условиях, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта"</b>   |    |

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

## ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

### Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П

**«По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы»**

**Конституционный Суд РФ указал на недопустимость произвольных решений со стороны субъектов Российской Федерации при реализации муниципальной реформы**

Конституционный Суд вынес решение по рассмотренному 13 октября 2015 г. делу о проверке конституционности частей 4, 5, 5<sup>1</sup> статьи 35 и частей 2 и 3<sup>1</sup> статьи 36 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и части 1(1) статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» по запросу группы депутатов Госдумы

Конституционный Суд установил, что отличная от прямых выборов безальтернативная модель наделения полномочиями местных депутатов и главы может применяться только в отношении муниципальных районов, городских округов. Избрание главы не путем прямых выборов может быть предусмотрено также в отношении внутригородских районов с учетом сохранения единства городского хозяйства, а также отдельных городских поселений с высокой концентрацией государственных функций.

В тоже время, Конституционный Суд признал недопустимым вхождение в состав представительного органа муниципального района (городского округа с внутригородским делением), формируемого путем делегирования глав поселений, не избранных непосредственно населением на муниципальных выборах.

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
04 декабря 2015 года*

### Федеральный закон от 28.11.2015 N 357-ФЗ

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Уточнены некоторые полномочия органов местного самоуправления различных уровней в сферах защиты населения от чрезвычайных ситуаций, дорожной деятельности, землепользования, коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, природопользования и культуры**

В частности, установлено, что вопросы местного значения в сферах защиты населения от чрезвычайных ситуаций, дорожной деятельности, землепользования,

коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, природопользования, культуры на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления муниципальных районов, за исключением тех случаев, когда законами субъектов РФ данные вопросы будут закреплены за сельскими поселениями.

Поскольку по сравнению с другими муниципальными образованиями сельские поселения являются наименее обеспеченными, указанные изменения позволят привести объем решаемых ими вопросов местного значения в соответствие с финансово-экономическими и организационно-кадровыми возможностями.

Также органы местного самоуправления городских округов наделены правом оказывать внутригородским районам содействие в размещении информации о деятельности их органов местного самоуправления.

*Начало действия документа –  
09 декабря 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
28 ноября 2015 года*

### **Федеральный закон от 28.11.2015 N 344-ФЗ**

**"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части повышения эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом"**

**Установлена административная ответственность за нарушения требований к порядку совершения сделок с государственным или муниципальным имуществом**

Предусмотрена административная ответственность должностных лиц, юридических лиц за нарушение порядка согласования при совершении сделки по распоряжению государственным и муниципальным имуществом, которое влечет наложение штрафа в процентах цены совершенной сделки (при этом закреплено, что административный штраф может выражаться в величине, кратной цене совершенной государственным (муниципальным) унитарным предприятием или государственным (муниципальным) учреждением сделки).

Кроме того, установлена административная ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц за непредставление или ненадлежащее представление сведений (информации) в Росимущество.

*Начало действия документа –  
09 декабря 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
28 ноября 2015 года*

### **Федеральный закон от 28.11.2015 N 354-ФЗ**

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции"**

**Случаи невыполнения требования о запрете открытия вкладов в иностранных банках будут рассматриваться комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов**

В целях совершенствования мер по противодействию коррупции внесены поправки в отдельные законодательные акты, которыми в том числе:

уточнено, что председатель соответствующего суда при обращении общероссийского СМИ обеспечивает предоставление последнему сведений о расходах судьи, расходах его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, представленные в случаях, определяемых Федеральным законом "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

предусмотрено, что лица, замещающие государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, если в порядке, установленном федеральными законами и/или законами субъектов РФ, им не поручено участвовать в управлении таким хозяйствующим субъектом.

Кроме того, в Положении о службе в органах внутренних дел Российской Федерации закреплено, что взыскание в виде замечания или выговора применяется при малозначительности коррупционного правонарушения на основании рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии). Аналогичная норма, согласно которой взыскание в виде замечания или выговора может быть применено к работнику при малозначительности совершенного им коррупционного правонарушения на основании рекомендации комиссии, предусмотрена в Федеральном законе "О прокуратуре Российской Федерации".

*Начало действия документа –  
09 декабря 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
28 ноября 2015 года*

### **Постановление Правительства РФ от 21.11.2015 N 1255**

**"О порядке проведения акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" мониторинга осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями оценки соответствия и мониторинга соответствия, предусмотренных Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**

**Определен порядок проведения мониторинга осуществления органами исполнительной власти субъектов РФ оценки и мониторинга соответствия требованиям законодательства об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках**

Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлена обязанность заказчиков на этапе планирования закупок определять объем закупок товаров, работ, услуг, в

которых будут участвовать только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Мониторинг будет проводиться на постоянной основе посредством сбора, обобщения и систематизации сведений, содержащихся в размещенных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключениях и уведомлениях, выданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями по результатам осуществления оценки соответствия и мониторинга соответствия.

При проведении мониторинга корпорацией будет осуществляться оценка количественных показателей, характеризующих соблюдение конкретными и отдельными заказчиками, определенными Правительством РФ, требований законодательства РФ, предусматривающих участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках.

По результатам мониторинга корпорация будет формировать сводный отчет, являющийся основой для подготовки предложений по совершенствованию участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках. Указанный отчет будет размещаться не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, в структурированном виде в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В приложении к постановлению приведена форма отчета о результатах проведения акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" мониторинга осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) созданными ими организациями оценки соответствия и мониторинга соответствия, предусмотренных Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

*Начало действия документа –  
01 июля 2016 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 ноября 2015 года*

### **Постановление Правительства РФ от 27.11.2015 N 1278**

**"О федеральной информационной системе стратегического планирования и внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной информационной системе "Управление"**

**В целях информационного обеспечения стратегического планирования будет создана федеральная информационная система**

Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" предусматривалось создание федеральной информационной системы стратегического планирования на основе распределенной информации, содержащейся в федеральных, региональных и муниципальных информационных ресурсах и системах, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для принятия решений в сфере государственного управления.

Настоящим постановлением определено, что федеральная информационная система создается на базе государственной автоматизированной информационной системы "Управление" во взаимодействии с другими информационными системами, в целях информационного обеспечения стратегического планирования в отношении документов, не содержащих служебную информацию ограниченного распространения или сведения, составляющие государственную тайну.

Устанавливаются порядок функционирования системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам, к пользователям и обладателям информации, содержащейся в системе.

Внесены соответствующие изменения в утвержденное постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2009 года N 1088 Положение о государственной автоматизированной информационной системе "Управление".

*Начало действия документа –  
10 декабря 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
02 декабря 2015 года*

### **Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 N 1287**

**"О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 909"**

**На сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) с 1 января 2016 года будет размещаться информация о проведении открытых конкурсов на право заключения соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве**

Также будет публиковаться информация о решениях по реализации проекта государственно-частного (муниципально-частного) партнерства в целях принятия заявлений о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о таком партнерстве.

*Начало действия документа –  
01 января 2016 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
02 декабря 2015 года*

### **Постановление Правительства РФ от 14.11.2015 N 1232**

**"О внесении изменений в Правила подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и ее должностных лиц"**

**Закреплена возможность подачи жалобы на решения государственных органов в электронном виде через систему досудебного обжалования**

Соответствующие поправки внесены в "Правила подачи и рассмотрения жалоб"



на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и ее должностных лиц", утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.08.2012 N 840.

Установлено, что в электронном виде жалоба может быть подана заявителем также посредством портала федеральной государственной информационной системы, обеспечивающей процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, их должностными лицами, государственными и муниципальными служащими (система досудебного обжалования) с использованием сети Интернет.

В случае если жалоба была направлена указанным способом, ответ заявителю направляется также посредством системы досудебного обжалования.

Система досудебного обжалования была введена в эксплуатацию с 29 декабря 2014 года Приказом Минкомсвязи России от 26.12.2014 N 500.

*Начало действия документа –  
26 ноября 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
18 ноября 2015 года*

### **Постановление Правительства РФ от 11.11.2015 N 1219**

**"Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"**

**Правительством РФ утверждено новое Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ**

В соответствии с новым Положением, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, объекты животного мира и среду их обитания, земельных отношений, связанных с переводом земель водного фонда, лесного фонда и земель особо охраняемых территорий в земли другой категории, в области лесных отношений, в области охоты, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, государственного экологического мониторинга в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха, государственного экологического надзора, особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы.

Положением также закреплены полномочия Минприроды России, необходимые для выполнения указанных функций.

*Начало действия документа –  
25 ноября 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации*

<http://www.pravo.gov.ru>

17 ноября 2015 года

**Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1238**

**"О внесении изменения в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации"**

**Минстрой России наделен полномочиями по установлению порядка управления наемными домами, все помещения в которых находятся в собственности РФ, и жилыми домами, являющимися наемными домами и находящимися в собственности РФ**

Наемным домом, в соответствии с нормами Жилищного кодекса РФ, признается здание, которое или все помещения в котором предназначены для предоставления гражданам во владение и пользование по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и договорам найма жилых помещений.

*Начало действия документа –  
27 ноября 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
19 ноября 2015 года*

**Приказ Минэкономразвития России N 806, Казначейства России N 21н от 03.11.2015**

**"О внесении изменений в Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы, утвержденные совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н"**

Зарегистрировано в Минюсте России 27.11.2015 N 39889

**Уточнены особенности размещения планов-графиков госзаказов на 2016 год в единой информационной системе в сфере закупок или на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)**

Установлено, что при размещении планов-графиков на 2016 год в столбце 1 более не указывается код классификации операции сектора государственного управления (КОСГУ), детализированный до статьи и подстатьи КОСГУ, относящихся к расходам бюджетов.

Размещение плана-графика на 2016 год в единой информационной системе производится в структурированном виде с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом данной информационной системы (за исключением планов-графиков федеральных органов государственной власти, федеральных государственных органов, федеральных казенных учреждений).

Определено, что информация о закупке государственными и муниципальными библиотеками и научными организациями, образовательными организациями услуг по предоставлению права доступа к информации документальных, документографических, реферативных, полнотекстовых зарубежных баз данных и специализированных баз данных международных индексов научного цитирования у операторов таких баз данных, включенных в перечень, утверждаемый Правительством РФ, указывается в планах-графиках одной строкой в размере годового объема денежных средств.

Уточнены также особенности заполнения планов-графиков на 2016 год "Роскосмосом" в случае передачи им своих полномочий госзаказчика бюджетному учреждению, автономному учреждению, государственному или муниципальному унитарному предприятию.

Признаны утратившими силу совместные приказы Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 N 544/18н и от 29.08.2014 N 528/11н.

*Начало действия документа –  
13 декабря 2015 года*

*Опубликовано на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
02 декабря 2015 года*

### **Письмо Минэкономразвития России от 20.10.2015 N Д28и-3171**

#### **Внесение в законодательство о контрактной системе дополнительных оснований для изменения цены контракта, по мнению Минэкономразвития России, нецелесообразно**

Отмечается, что в соответствии с ранее действовавшим Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства начальная (максимальная) цена контракта определялась на весь срок выполнения работ исходя из их цены в течение соответствующих лет планируемого периода исполнения контракта. В связи с этим закреплялось императивное условие об установлении твердой цены контракта. При этом снижение цены контракта в ходе его исполнения на величину индекса-дефлятора не было предусмотрено в случае исполнения контрактов по выполнению строительных работ.

Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон в случае снижения цены контракта, без изменения предусмотренных контрактом объема работы, качества выполняемой работы и иных условий контракта. Взаиморасчеты за выполненные работы осуществляются в размере фактической стоимости выполненных работ и в пределах твердой договорной цены. Применение формулы цены при заключении государственных контрактов в текущих ценах с ежегодной индексацией на оставшийся объем может привести к существенному превышению доведенных

лимитов бюджетных обязательств, что противоречит бюджетному законодательству РФ.

*Документ опубликован не был*

**Письмо Минстроя России от 05.11.2015 N 35750-ОЛ/04  
«О лицензионных требованиях к управляющим организациям»**

**Заключение договоров ресурсоснабжения с ресурсоснабжающей организацией является одним из лицензионных требований к управляющей организации многоквартирного дома**

Разъяснено, в частности, что согласно Постановлению Правительства РФ от 15.05.2013 N 416 "О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами" управление многоквартирным домом обеспечивается, в том числе, заключением договоров энергоснабжения, теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, поставки газа (в том числе поставки бытового газа в баллонах) с ресурсоснабжающими организациями в целях предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме коммунальной услуги соответствующего вида, а также договоров на техническое обслуживание и ремонт внутридомовых инженерных систем. Следовательно, заключение указанных договоров является лицензионным требованием, предъявляемым к лицензиатам, и подлежит лицензионному контролю. Одновременно с этим, разъясняется, что договоры между собственниками, пользователями помещений в многоквартирном доме и ресурсоснабжающими организациями (в том числе при непосредственной форме управления), заключенные до дня вступления в силу Федерального закона от 29.06.2015 N 176-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", действуют до истечения срока их действия либо отказа одной из сторон от исполнения договора. В указанном случае отсутствие соответствующего договора между ресурсоснабжающей организацией и управляющей организацией не может рассматриваться как нарушение управляющей организацией лицензионных требований.

*Документ опубликован не был*

**Письмо Минтруда России от 13.11.2015 N 18-2/10/П-7073  
"О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения"**

**Разъяснены некоторые критерии привлечения госслужащих к ответственности за коррупционные правонарушения**

Сообщается, в частности, что ошибки в справке о доходах из-за допущенных государственным органом в выданных госслужащему документах неточностей не являются коррупционным проступком.

Также не образует коррупционного проступка и не влечет применения взысканий:

неисполнение обязанности вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, которые объективно препятствуют представлению сведений о доходах, расходах в установленный срок или получению документов, необходимых для достоверного и полного отражения данных сведений, соблюдению иного запрета или обязанности;

заполнение служащим справки в ином, не общепринятом, орфографическом порядке, при котором сохраняется смысловое содержание данных в справке, либо когда заполнены разделы, графы справки, не подлежащие заполнению;

представление служащим в установленный срок уточненных и достоверных сведений о доходах и имуществе, при условии, что служащий самостоятельно обнаружил в представленных им справках не отраженные или не полностью отраженные сведения.

При определении конкретного вида взыскания, которое подлежит применению, должны учитываться следующие критерии:

характер и тяжесть совершенного нарушения;

обстоятельства, при которых совершено нарушение;

соблюдение служащим других запретов, исполнение других обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

предшествующие результаты исполнения служащим своих должностных обязанностей.

При определении взыскания следует учитывать отягчающие и смягчающие обстоятельства совершения соответствующего нарушения требований законодательства о противодействии коррупции.

В приложениях к Письму приведены примерные перечни ситуаций, которые могут быть расценены как значительные проступки (влекущие увольнение государственного (муниципального) служащего в связи с утратой доверия), малозначительные проступки, несущественные проступки.

*Документ опубликован не был*

### **Приказ Росстата от 24.11.2015 N 563**

**"Об утверждении Указаний по заполнению форм федерального статистического наблюдения N 11 "Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов", N 11 (краткая) "Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) некоммерческих организаций"**

#### **Изменились формы годовой статистической отчетности**

С указанной отчетности подлежат применению новые формы федерального статистического наблюдения, утвержденные приказом Росстата от 03.07.2015 N 296:

N 11 "Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов";

N 11 (краткая) "Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) некоммерческих организаций".

Утверждены указания по заполнению обновленных форм.

*Начало действия документа –  
с отчета за 2015 год*

*Документ опубликован не был*

**Постановление Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2015 г. N 32-П "По делу о проверке конституционности положения пункта 5 части 1 статьи 23 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданки С.И. Федоровой"**

**Право муниципального служащего на пенсию за выслугу лет не может связываться с его постоянным проживанием в соответствующем регионе.**

Согласно Закону о муниципальной службе муниципальному служащему гарантируется пенсионное обеспечение за выслугу лет.

По мнению заявительницы, данная норма неконституционна. Она позволяет прекращать выплату пенсии за выслугу лет, если человек выехал на постоянное место жительства за пределы региона, в котором он проходил муниципальную службу. Именно это и случилось с заявительницей.

Конституционный Суд РФ решил, что оспариваемое положение не противоречит Конституции РФ.

По своему конституционно-правовому смыслу эта норма не предполагает возможность вводить такое регулирование, при котором правовое положение лиц, проходивших муниципальную службу в одном и том же муниципальном образовании, дифференцируется только лишь в зависимости от избранного места жительства.

Само по себе право муниципального служащего на пенсию за выслугу лет производно от его предшествующей трудовой деятельности на должностях муниципальной службы. Поэтому оно не может связываться с таким условием, как постоянное проживание получателя пенсии на территории соответствующего региона. В противном случае гражданин, получающий пенсию за выслугу лет, фактически оказывается в ситуации вынужденного выбора. Желая сохранить за собой данную выплату, он должен отказываться от реализации конституционного права на выбор места пребывания и жительства.

Кроме того, лишение гражданина права на получение назначенной ему пенсии за выслугу лет по указанному основанию приводит к необоснованным различиям между лицами, проходившими муниципальную службу в одном и том же муниципальном образовании. Такая дифференциация в правовом положении граждан, относящихся к одной и той же категории, не имеет объективного и разумного оправдания. Она не согласуется с конституционно значимыми целями возможных ограничений прав и свобод человека и гражданина.

**Проект Федерального закона N 939502-6 "О внесении изменений в статью 95 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

**Предлагается установить исчерпывающий перечень оснований для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта**

Проектом федерального закона, подготовленного Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, предлагаются изменения в статью 95 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в части изменения оснований и порядка принятия решения заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно законопроекту заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта при условии, если это было предусмотрено контрактом, в следующих случаях:

1) по контракту на поставки товаров:

а) осуществление поставок товаров ненадлежащего качества, если недостатки товаров не могут быть устранены в установленный заказчиком разумный срок;

б) осуществление поставок некомплектных товаров в случае, если поставщик, получивший уведомление заказчика, в установленный заказчиком разумный срок не выполнил требования о доукомплектовании товаров или не заменил их комплектными товарами;

в) неоднократное нарушение сроков (периодов) поставки товаров, если сроки (периоды) поставки товаров являлись существенным условием контракта;

2) по контракту на выполнение работ:

а) если подрядчик не приступает в установленный контрактом срок к исполнению контракта или выполняет предусмотренную контрактом работу таким образом, что окончание ее к сроку становится явно невозможным;

б) если во время выполнения работы нарушены условия исполнения контракта и в назначенный заказчиком для устранения нарушений разумный срок такие нарушения подрядчиком не устранены либо если нарушения являются существенными и неустраняемыми;

в) неоднократное нарушение сроков (периодов) выполнения работ в случае, если сроки (периоды) выполнения работ являлись существенным условием контракта;

3) по контракту на оказание услуг:

а) если исполнитель не приступает в установленный контрактом срок к исполнению контракта или оказывает услугу таким образом, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным либо в ходе оказания услуги стало очевидно, что она не будет оказана надлежащим образом в срок, установленный контрактом;

б) если во время оказания услуги нарушены условия исполнения контракта и в назначенный заказчиком для устранения нарушений разумный срок такие нарушения исполнителем не устранены либо если нарушения являются неустраняемыми;

в) неоднократное нарушение сроков (периодов) оказания услуг в случае, если сроки (периоды) оказания услуг являлись существенным условием контракта.

При этом предусмотрено, что заказчик не вправе принимать решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если указанные обстоятельства наступили по его вине.

Проектом предполагается обязанность заказчика проводить соответствующую экспертизу в случаях поставки товаров ненадлежащего качества, некомплектности товаров, нарушения сроков контракта, которое свидетельствует о невозможности исполнения государственного контракта к сроку, предусмотренному контрактом, в случае невозможности устранения нарушений по контракту в разумный срок.

В законопроекте предусмотрено, что контрольный орган в сфере закупок не вправе давать оценку выводам, содержащимся в заключении эксперта (экспертной организации) в вышеуказанных случаях. В таком случае решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть обжаловано в судебном порядке.

### **Проект Федерального закона N 47538-6/11**

**"О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации"**

#### **Ко второму чтению подготовлены изменения в части вторую и четвертую Гражданского кодекса РФ**

В частности, в новой редакции изложены некоторые положения главы 38 части второй ГК РФ "Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ", касающиеся, в том числе, права сторон государственного контракта на результаты работ, распоряжения результатами научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, принадлежащими Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, безвозмездного использования результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

Часть четвертую ГК РФ предлагается дополнить, в числе прочего, статьей 1240.1 "Результат интеллектуальной деятельности, созданный при выполнении государственного или муниципального контракта", в новой редакции излагается ряд статей, в том числе, "Служебное изобретение, служебная полезная модель, служебный промышленный образец", "Изобретение, полезная модель, промышленный образец, созданные при выполнении работ по государственному или муниципальному контракту", "Селекционные достижения, созданные, выведенные или выявленные при выполнении работ по государственному или муниципальному контракту".

Предполагается вступление Федерального закона в силу с 1 июня 2016 года.

Предусматривается, что положения ГК РФ (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. По правоотношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, положения ГК РФ (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к тем правам и обязанностям, которые возникнут после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Впредь до приведения законодательных и иных нормативных правовых актов, действующих на территории РФ, в соответствие с положениями ГК РФ (в редакции настоящего Федерального закона) законодательные и иные нормативные правовые



акты Российской Федерации, а также акты законодательства Союза ССР, действующие на территории РФ в пределах и в порядке, которые предусмотрены законодательством РФ, применяются постольку, поскольку они не противоречат положениям ГК РФ (в редакции настоящего Федерального закона).

### **Проект Федерального закона**

## **"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон о введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации в части регулирования вопросов сметного нормирования"**

### **Предлагается реформировать систему сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности**

Поправками в Градостроительный кодекс РФ, разработанными Минстроем России, предусматривается, в частности:

введение понятия сметных норм и сметных нормативов в целях формирования единого подхода при формировании нормативных правовых актов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности;

утверждение порядка формирования и ведения Единого государственного реестра сметных нормативов - государственной информационной системы, подключаемой к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и включающей в себя банк данных сметных нормативов, единство и сопоставимость которых обеспечиваются за счет общих принципов формирования реестра, методов и формы ведения реестра;

утверждение порядка проведения экспертизы сметных норм для обеспечения их достоверности и обоснованности, включаемых в Единый государственный реестр сметных нормативов, а также утверждение порядка проведения аттестации специалистов на право проведения экспертизы сметных нормативов и подготовки соответствующих заключений;

расширение полномочий органов государственной власти РФ в области градостроительной деятельности (к ним предлагается отнести, в том числе разработку и утверждение сметных нормативов в области градостроительной деятельности, организацию и проведение экспертизы сметных норм, аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы сметных норм);

обязательное применение сметных нормативов, зарегистрированных в Едином государственном реестре сметных нормативов, при составлении сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также при разработке проектов планировки территории и проектов межевания территории, предназначенных для размещения объектов федерального, регионального и местного значения.

Положения, устанавливающие порядок применения отдельных поправок, вносятся также в Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации".

Вступление в силу Федерального закона запланировано с 1 июля 2016 года, за исключением отдельных положений.

**Проект Федерального закона N 939502-6 "О внесении изменений в статью 95 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

**Предлагается установить исчерпывающий перечень оснований для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта**

Проектом федерального закона, подготовленного Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, предлагаются изменения в статью 95 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в части изменения оснований и порядка принятия решения заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно законопроекту заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта при условии, если это было предусмотрено контрактом, в следующих случаях:

1) по контракту на поставки товаров:

а) осуществление поставок товаров ненадлежащего качества, если недостатки товаров не могут быть устранены в установленный заказчиком разумный срок;

б) осуществление поставок некомплектных товаров в случае, если поставщик, получивший уведомление заказчика, в установленный заказчиком разумный срок не выполнил требования о доукомплектовании товаров или не заменил их комплектными товарами;

в) неоднократное нарушение сроков (периодов) поставки товаров, если сроки (периоды) поставки товаров являлись существенным условием контракта;

2) по контракту на выполнение работ:

а) если подрядчик не приступает в установленный контрактом срок к исполнению контракта или выполняет предусмотренную контрактом работу таким образом, что окончание ее к сроку становится явно невозможным;

б) если во время выполнения работы нарушены условия исполнения контракта и в назначенный заказчиком для устранения нарушений разумный срок такие нарушения подрядчиком не устранены либо если нарушения являются существенными и неустраняемыми;

в) неоднократное нарушение сроков (периодов) выполнения работ в случае, если сроки (периоды) выполнения работ являлись существенным условием контракта;

3) по контракту на оказание услуг:

а) если исполнитель не приступает в установленный контрактом срок к исполнению контракта или оказывает услугу таким образом, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным либо в ходе оказания услуги стало очевидно, что она не будет оказана надлежащим образом в срок, установленный контрактом;

б) если во время оказания услуги нарушены условия исполнения контракта и в назначенный заказчиком для устранения нарушений разумный срок такие

нарушения исполнителем не устранены либо если нарушения являются неустраняемыми;

в) неоднократное нарушение сроков (периодов) оказания услуг в случае, если сроки (периоды) оказания услуг являлись существенным условием контракта.

При этом предусмотрено, что заказчик не вправе принимать решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если указанные обстоятельства наступили по его вине.

Проектом предполагается обязанность заказчика проводить соответствующую экспертизу в случаях поставки товаров ненадлежащего качества, некомплектности товаров, нарушения сроков контракта, которое свидетельствует о невозможности исполнения государственного контракта к сроку, предусмотренному контрактом, в случае невозможности устранения нарушений по контракту в разумный срок.

В законопроекте предусмотрено, что контрольный орган в сфере закупок не вправе давать оценку выводам, содержащимся в заключении эксперта (экспертной организации) в вышеуказанных случаях. В таком случае решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть обжаловано в судебном порядке.

### **Проект Постановления Правительства РФ**

#### **"О порядке подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов"**

**Подтверждать отсутствие негативного воздействия объектов размещения отходов на окружающую среду предлагается на основании мониторинга, проводимого собственниками таких объектов**

Согласно проекту, исключение негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов достигается посредством проектирования, строительства и эксплуатации природоохранных сооружений, реализации технических решений, выполнения природоохранных мероприятий.

Исключение такого воздействия подтверждается результатами мониторинга состояния окружающей среды, проводимого собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся такие объекты в пределах их воздействия на окружающую среду.

Результаты мониторинга ежегодно представляются лицами, эксплуатирующими такие объекты, в территориальные органы Росприроднадзора и в случае их подтверждения являются основанием для освобождения от уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Проектом также устанавливается, что:

- объекты размещения отходов, в отношении которых подтверждается отсутствие негативного воздействия на окружающую среду, должны располагаться на землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения согласно Земельному кодексу РФ и быть включены в государственный реестр объектов размещения отходов;

- лица, эксплуатирующие объекты размещения отходов, в отношении которых подтверждается отсутствие негативного воздействия на окружающую среду, должны иметь лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в части деятельности по размещению отходов либо другую имеющую законную силу лицензию на деятельность по размещению отходов I - IV классов опасности, а также установленные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов - в случаях, предусмотренных законодательством.

### **Проект Постановления Правительства РФ "О правилах регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами"**

#### **Предлагается порядок установления (пересмотра, отмены) предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами**

Разработанный ФАС России проект правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами регламентирует порядок установления (пересмотра, отмены) предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренных Основами ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждаемыми Правительством РФ.

Предусматривается, что предельные тарифы будут устанавливаться органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов, либо (в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта РФ) органом местного самоуправления поселения или городского округа, осуществляющим регулирование тарифов.

В случае принятия проекта тарифы будут утверждаться до начала очередного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего очередному периоду регулирования. Тарифы будут вводиться в действие с начала очередного года на срок не менее года.

Проектом, кроме того, определены:

порядок направления регулируемой организацией предложения об установке тарифов;

порядок принятия решения об установке тарифов;

механизм корректировки установленных тарифов.

Проект находится на общественном обсуждении на портале [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

### **Проект Постановления Правительства РФ**

#### **"О случаях и условиях, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта"**

**Предлагается установить перечень случаев, при которых в 2016 году допускается не устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки**

Согласно проекту, в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта на поставку товаров, выполнение работ,

оказание услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта:

при проведении конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства или социально ориентированные некоммерческие организации;

участник закупки является бюджетным учреждением или автономным учреждением и им предложена цена контракта, сниженная не более чем на 25 процентов начальной (максимальной) цены контракта;

проект контракта содержит условие о банковском сопровождении контракта и в других случаях.

Предполагается, что постановление вступит в силу с 1 января 2016 года и будет действовать до 1 января 2017 года.

Текст документа, разработанного Минэкономразвития России, размещен для общественного обсуждения на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко