ПРЕЗИДЕНТСКАЯ АКАДЕМИЯ 25 ЛЕТ

РАНХИГС БРЯНСК

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ: НОВЫЕ КОНТУРЫ БУДУЩЕГО РОССИИ

Сборник статей и материалов XIX Всероссийской научно-практической конференции с международным участием 11-12 декабря 2024 года

Брянск

2025

УДК 351/352
ББК 66.033.141
Т 65

Т 65 Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: новые контуры будущего России : сборник статей и материалов XIX Всероссийской научно-практической конференции с международным участием 11-12 декабря 2024 года / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Брянский филиал; под редакцией А.В. Ерёмина. – Электронные данные. – Брянск: Издательство Брянского филиала РАНХиГС, 2025. – 1 файл. – Текст : электронный – 452 с.

ISBN 978-5-903802-57-9

В сборнике представлены статьи и материалы XIX Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: новые контуры будущего России», прошедшей 11-12 декабря 2024 года в Брянском филиале РАНХиГС. Цель конференции - консолидация передовых научных и практических результатов по проблемам государственного и муниципального управления в новых геополитических и экономических реалиях. В работе конференции приняли участие представители органов публичной власти, бизнеса, институтов гражданского общества, преподаватели и магистранты Брянского филиала РАНХиГС, российских и зарубежных вузов.

УДК 351/352
ББК 66.033.141

© Брянский филиал РАНХиГС, 2025
© Оформление. Издательство «Аверс», 2025

АЛФАВИТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ АВТОРОВ

Аванесян Е.А.: 397
Адылина И.П.: 232
Андриянов С.В.: 285
Антонова М.С.: 110
Артамонова Н.В.: 115, 188
Байрамова Р.О.: 239
Белов В.А.: 103
Белозор А.Ф.: 39
Белозор Ф.И.: 28, 103
Большаева В.В.: 386
Бонцевич Н.В.: 309
Борук Д.В.: 244
Бутавко И.Н.: 121
Вахрушина Ю.К.: 249
Гавриков В.А.: 63, 257
Гапонов О.Н.: 125, 132, 154, 166
Гасилов Д.С.: 257
Герман Т.Г.: 85, 244, 295, 319, 419
Горбатова Ю.В.: 353
Горелая О.Н.: 360
Григоренко Я.А.: 47
Давыденко В.В.: 264
Доценко А.П.: 125
Дурманова Т.В.: 132
Елизаров М.С.: 269, 367, 373
Жидяева Т.П.: 280
Жиленкова Е.П.: 275
Закалюжная Н.В.: 142
Захарова Л.И.: 52
Зинакова А.Ю.: 154
Иванова А.В.: 386
Иванова А.Г.: 392
Игошева М.А.: 397
Исаев В.М.: 110
Калачев С.В.: 275
Карпенкова Е.Н.: 57
Карпунина М.В.: 403
Ключников Н.Г.: 159
Ковтун К.В.: 412
Козин С.В.: 280
Коленникова Н.В.: 367
Колесников С.Д.: 309
Копейкина Д.В.: 403
Костина Н.Б.: 47
Крюкова А.С.: 419
Кузнецова З.Н.: 173
Куликова Г.А.: 249, 269, 285, 339
Курманова Е.В.: 166
Курулева М.К.: 173
Лабекин В.В.: 10, 97
Лавриненкова А.О.: 295
Левицкая Н.Л.: 425
Лысухо П.И.: 180
Лямцева И.Н.: 302
Макарова А.Д.: 264
Макунина И.В.: 403
Марочкина В.Ю.: 188
Минаева А.С.: 63
Морозова А.И.: 397
Немогай Н.В.: 309
Никифорова А.Н.: 264
Николаева М.А.: 392
Новиков С.А.: 194
Охременко М.Г.: 199
Пархоменко И.А.: 314
Поздняков С.Н.: 208
Пономаренко Б.Т.: 10
Прищеп С.Н.: 69, 77, 199
Пугачева К.В.: 319
Резунова М.В.: 386, 432
Родайкина М.А.: 264, 326
Родин С.А.: 69
Родичева В.П.: 330
Рыженкова И.Г.: 373, 438
Садртдинова Л.А.: 218
Самородова А.В.: 39
Сахарова Ю.В.: 225
Симеонов В.О.: 77
Смирнова М.Р.: 403
Соболь У.И.: 121, 232
Солонкин А.А.: 57
Степанова М.П.: 239
Степин А.С.: 425
Стырькова Н.А.: 367
Сухарева Е.В.: 412
Темникова Ю.Ю.: 91
Тишина О.Д.: 339
Тяпкина В.С.: 85
Филичева Т.А.: 445
Щербакова Е.В.: 346
Щетилина М.Н.: 97

СОДЕРЖАНИЕ

ФОРМИРОВАНИЕ ИДЕНТИЧНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ НА ОСНОВЕ МОДЕЛИ СЛУЖЕНИЯ

ПЕРСПЕКТИВЫ ТРАНСФОРМАЦИИ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КОНТУРАХ ЦИВИЛИЗАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ (Пономаренко Б.Т., Лабекин В.В.) 10

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Белозор Ф.И.) 28

ОБУЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКЕ КАК ЭЛЕМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ НРАВСТВЕННОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ (Белозор А.Ф., Самородова А.В.) 39

ЦЕННОСТНЫЙ АСПЕКТ ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (Григоренко Я.А., Костина Н.Б.) 47

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ У СТУДЕНТОВ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ (Захарова Л.И.) 52

АДАПТИВНЫЙ СПОРТ КАК СРЕДСТВО СОЦИАЛИЗАЦИИ ВЕТЕРАНОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ (Карпенкова Е.Н., Солонкин А.А.) 57

ФОРМИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ: ЭТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОВЕДЕНИЯ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ (Минаева А.С., Гавриков В.А) 63

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО СОХРАНЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ ТРАДИЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ (Родин С.А., Прищеп С.Н.) 69

ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ПРОЕКТОВ СРЕДИ СТУДЕНТОВ КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ МОДЕЛИ СЛУЖЕНИЯ (НА МАТЕРИАЛАХ ПРИМОРСКОГО КРАЯ) (Симеонов В.О., Прищеп С.Н.) 77

ИСКРА ОБЩЕСТВЕННОГО ДОЛГА: ФОРМИРОВАНИЕ ИДЕНТИЧНОСТИ ЧЕРЕЗ МОДЕЛЬ СЛУЖЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СФЕРЕ (Тяпкина В.С., Герман Т.Г.) 85

СОВРЕМЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ КОММУНИКАЦИИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ С НАСЕЛЕНИЕМ В ТРАНСПОРТНОЙ СФЕРЕ (Темникова Ю.Ю.) 91

РОЛЬ МОДЕЛИ СЛУЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В СФЕРЕ РАБОТЫ С ДЕТЬМИ-СИРОТАМИ И ДЕТЬМИ, ОСТАВШИМИСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ (Щетилина М.Н., Лабекин В.В.) 97

МОДЕЛЬ СЛУЖЕНИЯ КАК ОСНОВА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ (Белов В.А., Белозор Ф.И.) 103

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ГРАЖДАНИНУ НА ПРАВЕ ПОСТОЯННОГО БЕССРОЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ (Антонова М.С., Исаев В.М.) 110

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Артамонова Н.В.) 115

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ (Бутавко И.Н., Соболь У.И.) 121

ПОДГОТОВКА ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ К РАССМОТРЕНИЮ МИРОВЫМ СУДЬЁЙ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ (Доценко А.П., Гапонов О.Н.) 125

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИХ БЕЗОПАСНОСТИ (Дурманова Т.В., Гапонов О.Н.) 132

ПРИМЕНЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ МЕТОДОВ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ (Закалюжная Н.В.) 142

К ВОПРОСУ О ВИНЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА КАК ЮРИДИЧЕСКОЙ КАТЕГОРИИ ПРИ СОВЕРШЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ (Зинакова А.Ю., Гапонов О.Н.) 154

МЕСТО И РОЛЬ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (Ключников Н.Г.) 159

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО (Курманова Е.В., Гапонов О.Н.) 166

ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (Курулева М.К., Кузнецова З.Н.) 173

РОЛЬ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН (Лысухо П.И.) 180

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РЕНОВАЦИИ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА: КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ И ПРИНЦИПЫ (Марочкина В.Ю., Артамонова Н.В.) 188

ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ САМОЗАНЯТЫХ В РОССИИ (Новиков С.А.) 194

АНАЛИЗ ВЫБОРОВ И РЕЗУЛЬТАТЫ НОВЫХ ПАРТИЙ В БРЯНСКОЙ И ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТЯХ 2019 И 2024 ГОДАХ (Охременко М.Г., Прищеп С.Н.) 199

И.А. ИЛЬИН О БУДУЩЕМ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА: АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ (Поздняков С.Н.) 208

МУНИЦИПАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН (Садртдинова Л.А.) 218

УНИТАРНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ: НОВЕЛЛЫ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ И ПОСЛЕДСТВИЯ РЕФОРМ (Сахарова Ю.В.) 225

ТОЧКИ РОСТА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ НА ОСНОВЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА И ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

КЛЮЧЕВЫЕ ТОЧКИ РОСТА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ: ПАРАМЕТРЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НОВОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ИНФРАСТРУКТУРА ДЛЯ ЖИЗНИ» (Адылина И.П., Соболь У.И.).....232

ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ (Байрамова Р.О., Степанова М.П.).....239

РОЛЬ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРЕДПРИЯТИЙ В РОСТЕ ЭКОНОМИКИ РОССИИ ЧЕРЕЗ ТЕХНОЛОГИИ И ЦИФРОВИЗАЦИЮ (Борук Д.В., Герман Т.Г.).....244

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ РЫНКОВ ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ В РОССИИ (Вахрушина Ю.К., Куликова Г.А.) 249

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КОРПОРАЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ (Гасилов Д.С., Гавриков В.А.).....257

ЗЕЛЁНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (Давыденко В.В., Макарова А.Д., Никифорова А.Н., Родайкина М.А.).....264

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ (Елизаров М.С., Куликова Г.А.).....269

СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ КАК ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ (Жиленкова Е.П., Калачев С.В.) 275

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО КЛАССА ПРЕКАРИАТА (ЗАМЕТКИ СКЕПТИКОВ) (Козин С.В., Жидяева Т.П.) 280

КЛЮЧЕВЫЕ ТРЕНДЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ (Куликова Г.А., Андриянов С.В.).....285

ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО КАК КЛЮЧ К ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ (Лавриненкова А.О., Герман Т.Г.).....295

ТЕНДЕНЦИИ АКТИВНОГО РАЗВИТИЯ МАРКЕТПЛЕЙСОВ КАК ПЛОЩАДКИ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА В РОССИИ (Лямцева И.Н.).....302

ТОЧКА РОСТА ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ РЕАЛИЙ: МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ РЕГИОНА (Немогай Н.В., Колесников С.Д., Бонцевич Н.В.).....309

РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ И ТРАНСФОРМАЦИЙ ПРЕДПРИЯТИЙ (Пархоменко И.А.).....314

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ НА МЕЖДУНАРОДНОМ РЫНКЕ: РОССИЯ ИЩЕТ НОВЫЕ ТОЧКИ РОСТА (Пугачева К.В., Герман Т.Г.) 319

ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ СОЗДАНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ РОБОТИЗИРОВАННЫХ СКЛАДОВ (Родайкина М.А.) 326

ПОДХОДЫ К ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ РОССИИ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К МНОГОПОЛЯРНОЙ МОДЕЛИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ (Родичева В.П.).....330

АНАЛИЗ КОНКУРЕНЦИИ НА РЫНКЕ ФИНТЕХА В РОССИИ (Тишина О.Д., Куликова Г.А.) 339
ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА (Щербакова Е.В.) 346

МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПОДХОД В СОЦИАЛЬНО – ГУМАНИТАРНОМ ОБРАЗОВАНИИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ РОССИИ В УСЛОВИЯХ НОВОГО МИРОПОРЯДКА

ПРИМЕНЕНИЕ ТЕОРИИ ИГР К РЕШЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫХ ЗАДАЧ (Горбатова Ю.В.) 353
СОВРЕМЕННАЯ ПАТРИОТИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА: ПРОБЛЕМАТИКА И ЖАНРОВОЕ РАЗНООБРАЗИЕ ПРОИЗВЕДЕНИЙ (Горелая О.Н.) 360
ВЛИЯНИЕ МОТИВАЦИИ НА ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ (Елизаров М.С., Коленникова Н.В., Стырькова Н.А.) 367
Ф.И. ТЮТЧЕВ: ДИПЛОМАТ, ПУБЛИЦИСТ, ОБЩЕСТВЕННЫЙ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕЯТЕЛЬ (Елизаров М.С., Рыженкова И.Г.) 373
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РУССКОГО ЯЗЫКА (Иванова А.В., Большаева В.В., Резунова М.В.) 386
ОСОБЕННОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В ПРИГРАНИЧНЫХ РАЙОНАХ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ СВО (Иванова А.Г., Николаева М.А.) 392
ВЛИЯНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА НА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ (Игошева М.А., Аванесян Е.А., Морозова А.И.) 397
РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ПРИВЛЕЧЕНИИ МОЛОДЕЖИ К СФЕРЕ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ (Карпунина М.В., Копейкина Д.В., Смирнова М.Р., Макунина И.В.) 403
ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМЫ С ПРОФОРИЕНТАЦИЕЙ У МОЛОДЕЖИ (Ковтун К.В., Сухарева Е.В.) 412
ВДОХНОВЛЯЯ БУДУЩЕЕ: СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ (Крюкова А.С., Герман Т.Г.) 419
ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» В СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (Степин А.С., Левицкая Н.Л.) 425
ЯЗЫКОВАЯ ЛИЧНОСТЬ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО (Резунова М.В.) 432
ТРАДИЦИИ И ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫЕ ЦЕННОСТИ КАК ФАКТОР ОБЪЕДИНЕНИЯ ОБЩЕСТВА (Рыженкова И.Г.) 438
ЦИФРОВЫЕ КОМПЕТЕНЦИИ: ПРЕОДОЛЕНИЕ БАРЬЕРОВ И АДАПТАЦИЯ К ВЫЗОВАМ В УСЛОВИЯХ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ (Филичева Т.А.) 445

Посвящается

80-летию образования Брянской области

25-летию со дня образования Брянского филиала
Президентской академии

ФОРМИРОВАНИЕ ИДЕНТИЧНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ НА ОСНОВЕ МОДЕЛИ СЛУЖЕНИЯ

УДК 37.013.78

ПЕРСПЕКТИВЫ ТРАНСФОРМАЦИИ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КОНТУРАХ ЦИВИЛИЗАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

Пономаренко Б.Т.
доктор исторических наук,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
кафедра управления персоналом ИГСУ РАНХиГС
e-mail: pbt2006@mail.ru
Лабекин В.В.
канд.социол. наук
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
кафедра государственного управления и менеджмента
e-mail: labekin-vv@ranepa.ru

Аннотация. Статья посвящена раскрытию актуальных вопросов трансформации управленческого образования, как возможных ответов на цивилизационные вызовы к России. Охарактеризованы направления и задачи трансформации управленческого образования в Президентской академии. Приведена ссылка на опыт Уральского Федерального университета по организации опережающего обучения кадров управления. Сформулированы отдельные предложения по разработке программных материалов по трансформации управленческого образования.

Ключевые слова: трансформация, управленческое образование, цифровизация, образовательная программа, технологии, компетенции, подготовка кадров, опережающее обучение, инновации,

Abstract. The article is devoted to the disclosure of topical issues of transformation of managerial education as possible answers to civilizational challenges to Russia. The directions and tasks of transforming management education at the Presidential Academy are described. Reference is made to the experience of the Ural Federal University in organizing advanced training of management personnel.

Separate proposals for the development of software materials for the transformation of management education are formulated.

Key words: transformation, management education, digitalization, educational program, technologies, competencies, training, advanced training, innovation,

Введение

На протяжении всей истории российского образования высшая школа, как важная профессиональна подсистема отечественного образования страны, была нацелена на ее потребности и вызовы. Вот и в нынешнюю эпоху судьбоносного цивилизационного вызова к нашему Отечеству, суть которого: «Быть или не быть?!» в ходе СВО дается достойный ответ нашим оппонентам и противникам. Глобальный цивилизационный вызов России, потребовал надлежащего ответа в виде научно-обоснованной стратегии государственного управления, комплекса национальных проектов, концептуализации государственной кадровой политики, обеспечения национальных интересов, их эффективного взаимодействия и взаимопроникновения, качественной трансформации профессионального и управленческого образования по российским лекалам.

Из Концепции внешней политики Российской Федерации, принятой в 2023 году, явствует, что Россия является самобытной страной - цивилизацией («ядром особой цивилизации»), оплотом Русского мира и одним из суверенных центров мирового развития. Ключевая идея Концепции - идея «самостоятельности исторического пути развития суверенного Российского государства, понимания его роли как обширной евразийской и евро –тихоокеанской державы»[1].

Ключевой ответ российского государства на беспрецедентный со стороны Западных стран цивилизационный вызов России, должен состоять в кардинальном совершенствовании, а точнее предметном совершенствовании стратегического управления человеческими ресурсами на национальном, социально-экономическом, научном, образовательном, культурном и структурном уровнях во всех, без исключения, отраслях экономики и социальной сфере, включая систему российского образования.

1 Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Президент России. — Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/news/70811.

Так, на национальном уровне поставлена задача судьбоносного значения: достичь повышения качества образования (воспитание и обучение), обеспечение полной занятости граждан, востребования компетенций, предусмотренных Федеральными государственными образовательными стандартами, взаимодействия системы образования с рынком труда.

По социологическим данным (21 субъект РФ, 1297 респондентов) более шестидесяти процентов респондентов (64%), выделили повышение эффективности государственного управления, как одну из наиболее важных проблем. К тому же, традиции нормативно-правового регулирования образования, его стандартизация и методическое обеспечение, формирование нравственных и гражданских основ, востребование кадров (ЗУН) должны быть не только сохранены, но и приумножены. И, конечно же, в центр образовательной политики, уместно поставить (или возродить) мировоззренческую направленность образовательного процесса, его проблемный характер, фундаментальность в сочетании с практической ориентацией на результат и эффективность, инвестиции в человеческий ресурс современной организации, личность государственного управленца, специалиста, менеджера.

Стремительная цифровая технологизация в корне меняет состояние бизнес – процессов, а, следовательно, и требований к подготовке новых управленческих кадров, обладающих современными управленческими компетенциями, соответствующих обновленному этапу научно-технологического развития, что непременно следует учитывать при трансформации моделей подготовки кадров. К тому же, важным элементом в ходе трансформации управленческого образования должно быть развитие личностных компетенций управленцев нового типа, их способности справляться с бурным потоком информации, умением грамотно анализировать, обобщать и структурировать получаемые данные.

Ценностные ориентации российского образования

Широкая палитра российских традиций, сформированных ценностных ориентаций, обусловили возможность и необходимость выхода на новые горизонты инновационного развития образования, обеспечение его конкурентности на международном уровне, как это было в 60-е – 70е годы XX века. «Время Героев», так именуется наша нынешняя эпоха. Президентская академия и ее структуры, заявляют и отвечают активной жизненной позицией, определением

не только контуров будущего, но и содержательным наполнением, решением научных и образовательных задач и проблем, формированием квалифицированных и компетентных управленцев.

За прошедших полвека, система управленческого образования страны претерпела ощутимые и даже кардинальные перемены. Накоплен ценностный ресурс для освоения инновационных изменений в системе российского образования, реализации в государственной кадровой политике.

Каждый из этапов развития высшей школы характеризовал ее, несмотря на достижение лидирующего положения в мире, ее восхождение к будущему, которое именовалось «совершенствование (1978г.), перестройка (1983г.), демократизация (1989г.), реформирование (1992г.), модернизация (2000г.), цифровизация (по н/вр.)». При всем этом диапазон проблем формирования ценностных ориентаций в российской системе образования весьма широк. На виду и остро ощущаются проблемы:

1. Повышения качества управленческого образования, что обусловлено содержанием программного обеспечения и его формализацией, устареванием и отставанием образовательных стандартов, перекосами в завышенных объемах дистанционного обучения, неразвитостью методического обеспечения организации самостоятельного обучения, низкой эффективностью дистанционных форматов обучения. Либеральная ориентация высшей школы на «практическую подготовку» с пренебрежительным отношением к фундаментальной составляющей обучения управленцев, формированию их социологических знаний и культуры.
2. Созданные и развитые многолетние образовательные традиции, представляющие отечественный опыт и включающие в содержание воспитания и обучения традиционные ценностные ориентации, также должны быть глубоко и всесторонне проанализированы, рационально отработанными и дополненными инновационными атрибутами: цифровизацией, искусственным интеллектом, виртуальной реальностью, разумной стандартизацией, проблемным содержанием учебного процесса, искоренением бумаготворческой чехарды.
3. Актуальна проблема устаревания профессиональных знаний и навыков. По экспертным данным, в начале 80х гг. XXв. профессиональные навыки оставались актуальными в течение 20-30 лет. Сейчас они устаревают за период от трех до пяти лет. В

2025г. половине работников в мире требуется переквалификация, чтобы оставаться конкурентными на рынке труда. Критически важным становится обучение новым методам работы с большими данными и аналитикой.

4. Обращает на себя внимание подготовка нового поколения научно-педагогических кадров высшей школы. К настоящему времени она многократно отстала от советской практики подготовки ученых и преподавателей, ориентированных на обучение государственных и муниципальных управленцев. Предан забвению отечественный опыт стажировок и всех видов практики будущих кадров управления. Актуален вопрос об оценке результативности и эффективности обучения, организации повышения квалификации и переподготовки управленческих кадров.
5. Будучи инновационным процессом технологического обновления системы управления человеческими ресурсами, феномен цифровизации открыл широкую возможность качественных перемен в информационном обеспечении реализации стратегии управления кадровым составом государственных органов, современных организаций различных типов, системы государственного и муниципального управления в целом. Цифровизация в управлении человеческими ресурсами, как системе включающей управление трудом, управление занятостью и управление персоналом, может рассматриваться как неограниченное расширение возможностей в оптимизации управления персоналом. Цифровая трансформация, как действо революционного типа, по своей содержательной и масштабной сути стремительно движется, набирая обороты. Уже пройден ряд этапов от первичного доступа к информации через сеть Интернета к развитой эре формирования социальных сетей и искусственного интеллекта. В развороте четвёртый этап охвата интернетизацией и цифровизацией различных сфер жизнедеятельности, подключенности и включенности в цифровые процессы не только людей, но и в целом социальных механизмов.
6. Реальными становятся и решаются задачи по созданию и развитию искусственного интеллекта. При этом индустрия цифровизации четвертого этапа становится осязаемой реальностью и характеризуется рядом проявившихся тенденций (трендов). В процессе исследования, выполненного на кафедре управления персоналом Президентской академии, были раскрыты

особенности инструментов цифровой экономики, определена возможность их применения в системе управления человеческими ресурсами. Установлено, что инструмент «Big Data» (большие данные) позволяет собирать, хранить и обрабатывать весьма значительные объемы информации о кадрах. С каждым годом управление человеческими ресурсами становится все более профессиональным, в значительной мере благодаря цифровизации. Многие кадровые процессы и процедуры в современных организациях уже цифровизированы и автоматизированы. Однако, степень влияния и распространения цифровых технологий в различных отраслях и сферах российского общества неоднородна. Одним из важнейших направлений развития цифровой экономики, является подготовка кадров. Однако численность подготовки кадров и соответствие образовательных программ нуждам цифровой экономики явно недостаточны. Цифровая модернизация управленческих процессов обусловила оптимизацию занятости. Вполне очевидно, что цифровизация кадровых процессов, высвобождает время специалистов кадровых служб для осмысления стратегии деятельности, определения направлений трансформации управленческого образования, включая формирование новых компетенций, участия управленцев в проектах по совершенствованию стратегий управления.

При несомненных позитивных достояниях хода освоения цифровизации современные организации сталкиваются с проблемами использования цифровых инструментов низкого качество в целях экономии, с низким уровнем культуры хранения информации, высокой стоимостью новых технологий, дефицита компетентных IT специалистов. В связи с новизной и недостаточной изученностью инструментов цифровизации, службы управления персоналом испытывают риски безопасности и утраты информации; с бесполезностью по своему содержанию больших данных и их актуальности; с настройкой и интеграцией программного обеспечения, а также неразработанностью отдельных аспектов цифровизации в российском законодательстве.

7. На обочине образовательного процесса в высшей школе остаются, несмотря на легитимизированные в правовом поле, положения и требования о традиционных ценностях, вопросы комплексного подхода к воспитанию студенческой молодежи,

включая воспитание средствами культуры, этические нормы, нравственные и духовные императивы.

В «Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» определено, что традиционные ценности – это «нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые из поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие своё уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России».[1]

Осмысление социокультурных и современных технологических процессов с опорой на заимствование традиционных ценностей и отечественный социальный опыт открывает путь к преодолению новых вызовов и угроз национальной безопасности. Сохранение и укрепление российских традиционных ценностей – одно из приоритетных направлений деятельности системы образования, сферы науки и культуры, средств массовой информации. Поэтому так важно, во всей многогранной деятельности социальной сферы учитывать исторические традиции и опыт формирования нравственных отношений и поступков, сохранения общероссийской гражданской идентичности, достижения национальных целей развития.

Реализация государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, несомненно, способствует сохранению общероссийской гражданской идентичности, развитию человеческого потенциала, поддержанию гражданского мира и согласия в стране, укреплению законности и правопорядка, формированию безопасного информационного пространства, защите российского общества от распространения деструктивной идеологии, достижению национальных целей развития, повышению конкурентоспособности и между народного престижа Российской Федерации. Вопросы сохранения и приумножения традиционных ценностных ориентаций имеют непреложное значение в управленческом образовании, воспитании и обучении управленцев нового типа, способных обеспечить достойный ответ цивилизационным вызовам к нашей стране.

---

1 Указ Президента РФ от 09.11.2022 г. №809. «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». –Москва, 2022.

Трансформация управленческого образования.

Нынешний этап преобразований в системе управленческого образования – именуется трансформацией. И это не просто замысел инноваторов от профессионального образования. Это можно расценивать, как своеобразный прыжок в будущее в условиях изменения представлений о Человеке, его возможностях в условиях цивилизационного вызова, изменения образовательных технологий и форм обучения. Предполагается, что к 2030 году внедрение искусственного интеллекта и цифровая трансформация могут обеспечить создание около 50 млн. новых рабочих мест, требующих от управленческих кадров цифровой грамотности, аналитического мышления и креативности.

Трансформация управленческого образования с ипользованием возможностей цифровизации и искусственного интеллекта становится обязательным элементом совершенствования стратегии высшей школы страны. На федеральном уровне определены контуры новой системы высшего образования, включая управленческое. Совокупный образовательный ответ на очередной цивилизационный вызов к системе образования нашей страны включает:

- гибкость программ, их ориентацию на персонализацию обучения и управление качеством;
- образовательную результативность, трансформацию системы оценки качества образования, учет данных цифровизации и профилизации , участия студентов в управлении качеством;
- цифровую трансформацию. Развитие инфраструктуры, разработка и внедрение цифровых учебно-методических комплексов с применением адаптивных алгоритмов обучения и оценки;
- изменение роли преподавателей. Учить быстро учиться, синтезировать идеи из разных сфер и отраслей, развивать способность к адаптации.

Совокупность профессиональных и личностных компетенций, выделенных и реализуемых в процессе трансформации управленческого образования, позволит сформировать новый образ современного управленца и явиться основой для формирования учебных планов нового поколения, а также и трансформации действующих в вузе образовательных программ по подготовке кадров для цифровой экономики.

С начала нынешнего учебного года в Президентской академии положено начало структурной, организационной, инновационной трансформации.

Стратегическая цель осуществляемой трансформации - сделать Президентскую академию по-настоящему образцовым вузом страны по качеству образования, действию управленческих механизмов, функционированию инфраструктуры, качественному составу преподавателей и ученых, результатам внеучебной деятельности.

Основная задача академической трансформации управленческого образования состоит в разработке и освоении уникальной образовательной модели для подготовки управленческих кадров по унифицированным высоким стандартам. Таким стандартам, которые будут приняты и реализованы во всех структурных подразделениях во всех регионах присутствия головного вуза. Для этой цели отбираются апробированные практики институтов и филиалов, обобщается и анализируется накопленный опыт, для разработки передовых образовательных программы и масштабирования их на всю академическую сеть, включая региональные институты и филиалы Академии.

Необходимость трансформации профессионального управленческого образования через активизацию научных исследований и разработок – одна из приоритетных задач обеспечения знаниевого технологического суверенитета российского государства. Однако, без инвестиций в науку и образование ожидаемое будущее не наступит, а останется в обозначенных в прошлом контурах.

Проблемы инвестирования в управление знаниями и наращивание интеллектуального капитала для целей эффективного их использования имеют первостепенное значение. Важной задачей управленческого образования является формирование у студентов способности критически оценивать научные, социально–экономические и политические процессы, выявлять те факторы, которые негативно воздействуют на общественно–политическую и экономическую ситуацию в обществе.

В конечном итоге – трансформация управленческого образования должна обеспечить ориентацию современных организаций, отраслей экономики и сфер жизнедеятельности на повышение качества жизни граждан и российского общества в целом. К тому же, будет представлять образовательный ответ на очередной цивилизационный вызов к российскому государству и обществу.

Трансформация управленческого образования в контурах цивилизационного развития российского общества согласуется с программными задачами Национального проекта «Образование». Учитываются также результаты реализации стратегических мер и мероприятий «Дорожной карты», разработанной в свое время Правительством Российской Федерации (П №1919 от 12.09.2016г). Именно этим документом было обусловлено формирование единого информационно-коммуникационного пространства в системе государственной гражданской службы (указы Президента РФ №68 от 21.02.2019г. и №288 от 21.06.2019г., и др.). Единая информационная система управления кадровым составом гражданской службы используется в системе государственного и муниципального управления. Минтрудом России нормативно определены меры по использованию информационных систем и цифровых инструментов в кадровой работе органов государственной власти.

Многие образовательные организации, осознавая тренды трансформации и требования, предъявляемые экономикой к кадрам управления, ставят задачи кардинальной переработки образовательных программ и обновления содержания обучения. Предпосылки необходимости изменений наяву и очевидны. Прежде всего, - это новая технологическая среда, которая нуждается в принципиально иных управленческих кадрах, усилении конкуренции в сфере управленческого образования в целом. Игнорирование этих факторов, особенно с учетом того, что подготовкой менеджеров в системе высшей школы занимается значительное число вузов, неизбежно приведет к утрате конкурентоспособности многих из них.

В каждом из университетов или институтов, которые занимаются подготовкой квалифицированных управленцев, просматриваются специфические внутренние причины, побуждающие их руководство к трансформации действующих программ (или целых направлений) в сфере управленческого образования. Внешние предпосылки изменений очевидны. К ним относится, прежде всего, новая технологическая среда, требующая качественно иных управленческих кадров, обладающих соответствующими согласно профилю подготовки и деятельности компетенциями. Нельзя также сбрасывать со счетов усиление конкуренции в сфере управленческого образования в целом. Игнорирование этих факторов, особенно с учетом того, что подготовкой управленческих кадров занимается значительное число академий, университетов, инсти-

тутов, может привести к утрате конкурентоспособности на современном рынке труда.

Нынешней эпохе социального развития присущи глобальные изменения. Одна из примечательных сторон кардинальных изменений мирового социума состоит в динамике стремительного возрастания объема знаний и их востребованности. Тенденции этого возрастания охарактеризованы примечательными данными [11]. Так, если в начале XX века объем знаний удваивался каждые сто лет, то с нового тысячелетия этот показатель стал возрастать ежегодно. В управленческой среде последних лет заметным становится устаревание профессиональных компетенций. Так, с начала 80х годов XX века профессиональные навыки оставались актуальными в течение двух десятилетий, а теперь они устаревают за три – пять лет, что особенно заметно в сфере инновационных и информационных технологий. Эксперты ожидают, что в 2025 году около половине квалифицированных специалистов потребуется прохождение одной из форм дополнительного профессионального образования, чтобы быть востребованными на современном рынке управленческого труда.

Возрастают запросы на обучение и развитие кадров. Поэтому меры по трансформации управленческого образования должны предусматривать непрерывное пополнение информации об изменениях в социальной и экономической сферах. Если в 2020 году ежедневно производилось 2,5 квантиллиона байтов данных (это 2,5 с 18-ю нулями), что обусловливает критически важной необходимость обучения новым методам работы с большими данными «Big Data».Цифровые инструменты «Big Data» позволяют не только мгновенно собирать и сохранять, но и обрабатывать огромные объемы информации о состоянии человеческих ресурсов, анализировать кадровый состав, количественные и качественные параметры кадровых процессов. «Block chain» обеспечивает сегодня точный учет движения кадров, автоматизирует документооборот. «Internet of things» способен синхронизировать различные датчики и получать целостную картину необходимой информации о персонале. Использование такого цифрового инструмента как «Intellectual Information Technologies» обеспечивает внедрение технологии искусственного интеллекта в рабочие HR-процессы.

Современные организации сталкиваются с проблемами необоснованности поспешного внедрения технологий, с использованием несовершенных и не прошедших апробацию цифровых инструмен-

тов, их низкого качества ради экономии материальных ресурсов. Дает о себе знать низкий уровень культуры хранения информации о персонале. Одна из проблем, отмечаемых в ходе исследований, состоит в высокой стоимости цифровых технологий и дефиците подготовленных для работы в сфере информационных технологий компетентных кадров.

Эксперты из числа специалистов по цифровым технологиям отмечают необходимость обстоятельной и предметной разработки соответствующих нормативных правовых документов, трудностей ввиду особенностей российского законодательства в плане цифровой трансформации в различных отраслях экономики и управления персоналом. В связи с новизной и недостаточной изученностью инструментов цифровизации, организации сталкиваются с риском кадровой безопасности и возможности утраты информации, а порой - с содержательной бесполезностью обработанных данных и их актуальностью; с возможностью настройки и регулирования, с интеграцией программного обеспечения и его качественным соответствием.

Необходимость в непрерывном обучении персонала современной организации обусловлена потребностью достижения стратегических целей и сохранения ее конкурентоспособности. Цель системы непрерывного обучения и развития состоит в том, чтобы максимально развить потенциал и способности сотрудников и, тем самым, добиться увеличения производительности труда. Таким образом, содействовать сотрудникам в решении производственных задач, обладая сформированными компетенциями, новыми и более эффективными технологиями работы.

Обучение на протяжении всей трудовой жизнедеятельности – это новая норма, требующая инвестиционных вложений организаций всех типов, в проведение образовательного процесса, являющегося неотъемлемой частью работы кадровых служб современных организаций. При этом, цель обучения без отрыва от работы, как и прежде, состоит в том, чтобы оказывать помощь сотрудникам в успешном выполнении их функциональных должностных задач, используя новые, прошедшие апробацию в управленческой практике кадровые технологии.

В ходе трансформации управленческого образования в условиях организации, приступая к анализу ее стратегии надлежит изначально выяснить уровень компетентности кадров. Ведь «в компетентностном подходе заключен огромный обучающий по-

тенциал» [8]. Известно, что компетентностный подход представляет методологию, которая фокусируется на развитии и оценке компетенций, необходимых для успешного выполнения профессионально значимых задач. Компетенции включают знания, умения и навыки, которые позволяют эффективно решать задачи, относящиеся к должностному статусу в конкретной сфере профессиональной деятельности. Этот подход активно используют в системе профессионального образования, корпоративном обучении, управлении человеческими ресурсами. «Компетентностный подход в управлении развитием характеризует управление человеческими ресурсами, нацеленное на эффективную работу и развитие профессиональной подготовленности кадров» [1].

При проектировании образовательного процесса, прежде всего, определяется потребность в новых профессиональных знаниях, умениях, навыках. Затем формулируется предметное представление о компетенциях, которыми работники обладают и должны обладать. Важным организационным этапом трансформации становится анализ внешней среды организации. Это необходимо для решения вопроса о формировании перспективных компетенций, которыми должны обладать сотрудники, чтобы быть способными успешно справляться с вызовами внешней среды.

В этом плане представляется полезным заимствование опыта проведения руководителями структурных подразделений и специалистами кадровых служб социологических интервью в коллективе, для выяснения понимания кадрами задач, которые стоят перед ними, и необходимом приобретении новых знаний и навыков для их решения. Это откроет путь для разработки перспективного плана по развитию требуемых навыков и доведения компетенций до необходимого уровня, включая: темы, форматы, продолжительность и технологии обучения, а также необходимые информационные и материальные ресурсы. Полезной представляется корректировка индивидуальных планов развития сотрудников, при наличии таковых ранее разработанных и реализуемых в организации. Представляется, что сформулированные предложения могут способствовать при их реализации объективной оценке текущего уровня состояния и развития необходимых профессиональных навыков и компетенций, как и определению возможных отклонений от требуемых показателей в условиях трансформации.

Как свидетельствует опыт и результаты совершенствования управленческого образования в ведущих вузах страны, например

в Уральском федеральном университете[1], базовым принципом обеспечения качества обучения становится опора на научные знания. Это способствует достижению целей опережающего обучения управленческих кадров. Отмечается, что «качество управленческого образования достигается в университете за счет взаимодействия с академическим и экспертным сообществом, постоянным обновлением контента и методов обучения в целях осуществления задач опережающего обучения. Прирост новых знаний обеспечил создание основы уникальной научно-образовательной платформы опережающего обучения в сквозной системной цепочке «бакалавриат – ДПО – магистратура – аспирантура – докторантура», содержащей инструментарий организации непрерывного образования в течение всей профессиональной жизни современного молодого управленца»[2].

Вполне логично, что выпуск управленческих кадров нового типа – инноваторов с компетенциями концептуальных проектировщиков инновационных производственных и управленческих систем и их внедрения в реальную производственную практику, выдвигает в качестве актуальной повестки трансформации ускоренное освоение технологий опережающего управленческого обучения.

Авторы цитируемой выше статьи вполне обоснованно отмечают, что «опережающее обучение невозможно без интегрирования в образовательный процесс целевого научно-исследовательского компонента – постоянной генерации новых знаний относительно зарождающихся тенденций, их природы, факторов развития. Учебный материал должен быть ориентирован на управление инновациями, прогрессивные решения в области инженерии и управления, а также освоение принципов и методов конструирования будущего. Примерами освоенных в учебном процессе дисциплин, соответствующих Концепции опережающего обучения при обучении магистров, являются: «Интеллектуальные производства», «Методология и практика цифровизации», «Системная инженерия для менеджеров», «Инновационное лидерство», «Цифровые платформы и экосистемы», «Концептуальное проектирование и визуализация».

---

1 Гительман Л.Д., Исаев А.П., Кожевников М.В. Реформирование управленческого образования – условие устойчивого развития экономики. Стратегические решения и риск-менеджмент. 2020;11(3):238-249. https://doi.org/10.17747/2618-947X-2020-3-238-249

2 Там же.

Академический опыт вузов управленческого профиля, убеждает в необходимости в процессе трансформации предусмотреть увеличение количества программ, которые раскрывают проблемы социальной ответственности бизнеса за устойчивое социальное развитие. Именно эти темы, как следует из образовательной практики становятся актуальными для современных компаний. для компаний. Не должны остаться без внимания разработчиков учебных программ вопросы развития лидерства, управления социальными конфликтами, коммуникаций персонала компаний.

Трансформацию системы управленческого образования, учитывая стратегические задачи, необходимо осуществить в кратчайшие сроки. Большая надежда в этом отношении возлагается на проекты научно-образовательных центров мирового уровня, создание сети которых является одной из приоритетных задач национального проекта «Наука».

Подводя итог, рассмотрению перспектив и задач трансформации управленческого образования в контурах цивилизационного развития России, полагаем возможным отметить, что трансформация управленческого образования органически увязывается с динамикой экономических процессов, внедрением цифровизации в управленческие процессы, освоением инновационных технологий во всех отраслях хозяйствования.

Заключение.

1. Современная технологическая реальность является ключевой предпосылкой трансформации управленческого образования в условиях цивилизационных вызовов к России. Высшая школа страны, осознавая цивилизационные вызовы и требования развития, которые предъявляются к современным управленческим кадрам, ставят задачи кардинальной трансформации образовательных программ и содержания обучения. Перед ведущими университетами, которые занимаются подготовкой управленцев, имеются внутренние причины, побуждающие к трансформации действующих образовательных программ в сфере управленческого образования.
2. В ходе трансформации управленческого образования наиболее важными методическими аспектами этого кадрового процесса представляются: совершенствование стратегического и текущего планирования образовательной деятельности; выделение образовательных дефицитов на федеральном, регио-

нальном и отраслевом уровне; организационно-методическая упорядоченность и технологичность тематических семинаров, тренингов, коуч-сессий, дискуссий, мастер-классов и др.; совершенствование форматов и платформ электронной образовательной среды, сочетания технологий дистанционного обучения с контактным общением педагогов с обучаемыми; методическое сопровождение организации самостоятельного обучения управленческих кадров; технологии комплексной оценки результатов и эффективности обучения менеджеров непосредственно в организации и за ее пределами; удовлетворенность субъектов образовательного процесса его качеством и результативностью.

3. При трансформации управленческого образования непреложной задачей по развитию и совершенствованию управления компетенциями кадров является реализация единого подхода к формированию компетенций, в первую очередь, управленческих кадров, необходимых на этапе развития конкретной организации. Решение этой задачи требует системного и комплексного подхода и нуждается в освоении современных образовательных технологий, практико-ориентированных методов и инструментов. Практикой доказано, что использование компетентностного подхода в процессе анализа кадрового состава обеспечивает стабильное развитие, готовность работников эффективно и результативно работать.
4. В процессе трансформации системы управленческого образования следует предусмотреть увеличение количества онлайн-курсов и программ дистанционного обучения, по управленческим дисциплинам; расширенное освоение программ типа MBA, сориентированных на конкретные отрасли. Для успешной трансформации управленческого образования важно, чтобы в процесс разработки инновационных подходов к организации управленческого образования и учебному процессу активно привлекались государственные служащие, эффективные менеджеры, представители бизнес-сообщества, обладающие реальным управленческим опытом.
5. Охарактеризованные в статье трансформационные новации в системе управленческого образования требуют целенаправленной фундаментальной подготовки и надлежащим образом организованной производственной практики, что может быть реализовано в объеме образовательных программ специалите-

та и магистратуры. Без этого не достичь реальных перспектив трансформации управленческого образования в контурах цивилизационного развития России.

6. Трансформацию в структурном и содержательном аспектах развития системы образования в условиях цивилизационного вызова к российскому обществу следует подчинить, прежде всего, преобразованиям в подготовке кадров управления. При этом проявляется необходимость предметных изменений нравственного и культурного дизайна мышления обучающихся. Они должны быть направлены на понимание и уважение человека человеком. К тому же, в системе российского образования предпочтение формированию технических компетенций должно уступить место приоритету человекоцентричности, формированию социального интеллекта, коммуникационным и поведенческим компетенциям, духовно-нравственному, творческому и культурно-этическому развитию гражданина российского общества.
7. Для достижения целей структурной и содержательной трансформации управленческого образования требуется объединение усилий представителей научно-педагогического сообщества образовательных организаций высшего профессионального образования, которые осуществляют подготовку квалифицированных управленцев. Это позволит реализовать инновации в государственной образовательной политике и значительно повысить качество подготовки управленческих кадров в России.

Библиографический список

1. Алтухова Н.Ф. К вопросу о компетенциях в контексте управления корпоративными знаниями//М.: Вестник ГУУ, 2008, №11 (21).
2. Добролюбова, Е.И. Южаков, В.Н., Ефремов, А.А.. Цифровое будущее государственного управления по результатам./ Е.И. Добролюбова, В.Н. Южаков. –М.:Изд. дом «Дело»,РАНХиГС, 2019. -114с.
3. Загребельная, Н.С. Управление человеческими ресурсами в цифровой экономике / Н.С. Загребельная, Е.Р. Бостоганашвили // Экономика: вчера, сегодня, завтра. — 2022. — Том 9. — 374-384 с.
4. Иващенко Н.П. Инновационный вектор трансформации российских университетов Статья в сборнике: Проблемы инно-

вационной модернизации российской экономики / отв. ред. д.э.н., проф. В.И. Кушлин – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2016. – С. 87–98.
5. Киселёва Л.С. Инноватика в научно-педагогической деятельности. Учебное пособие.-М.:Проспект, 2018. -144с.
6. Кузнецова, Т. А. Внедрение digital–технологий в сферу управления человеческими ресурсами / Т. А. Кузнецова // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2019. — №9 —115 с.
7. Мартынова, М. Э. Цифровые технологии в управлении персоналом компании / М. Э. Мартынова, С. Г. Камшилов // Общество, экономика, управление. — 2023. — №4 — 69-74 с.
8. Маршев В.И. Развитие взглядов на компетентности управленцев в России: прошлое и настоящее/ В.И. Маршев, С.И. Неизвестный //управленческие науки. 2022. №12 (1). –С.79-95.
9. Митрофанова Е.А., Коновалова В.Г., Белова О.Л. Компетентностный подход в управлении персоналом: теория и практика./ под ред. А.Я. Кибанова. –М.: Проспект, 2015. -72с.
10. Набок., О.В. Команда рулит: управление изменениями в цифровой среде/ О.Набок. –М.: Альпина ПРО, 2023. -199с.
11. Подовжняя Г.. Гибкое сознание. Новый взгляд на психологию развития персонала. Монография –М.:НИУ ВШЭ. 2023.
12. Цифровой мир: терминологический словарь-справочник/ под ред. И.Р. Бегишева. –М.: Проспект, 2024, -672 с.
13. Швец Л.Г. Инновационные технологии в управлении человеческими ресурсами. Уч. пособие. Ростов-на-Дону: Изд-во ЮРИФ РАНХиГС, 2012. -324с.

УДК 351/354+ 338.465

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Белозор Ф.И.
канд. социолог. наук, доцент
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
e-mail: belozor-fi@ranepa.ru

Аннотация. Предоставление государственных и муниципальных услуг как функция органов публичной власти существует на протяжении длительного времени, но ее системное нормативное правовое и организационное регулирование начало формироваться в конце прошлого – начале нынешнего столетия. Эволюции развития системы предоставления государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации посвящено данное исследование.

Abstract. The provision of public and municipal services as a function of public authorities has existed for a long time, but its systemic legal and organizational regulation began to take shape at the end of the last century and the beginning of this century. This study focuses on the evolution of the system for providing public and municipal services in the Russian Federation.

Ключевые слова: государственные и муниципальные услуги, система предоставления государственных и муниципальных услуг, административная реформа, многофункциональный центр, портал государственных услуг, электронные услуги.

Keywords: public and municipal services, public and municipal services delivery system, administrative reform, multifunctional center, public services portal, electronic services

Государственные и муниципальные услуги выполняют существенную роль в построении социальных и экономических отношений в системе государственного и муниципального управления. Многие из них обеспечивают реализацию закрепленных в основном законе страны государственных гарантий для граждан и организаций, другие, сформированы в целях сопровождения эко-

номических процессов, третьи участвуют в разрешении трудных жизненных ситуаций людей, четвертые обеспечивают формирование социокультурных качеств человека, пятые предопределены ролью социальной сферы государства…

Выделенный вид услуг берет свое начало с появлением государств, но структурно оформленная, урегулированная нормами права и научно обоснованная система их предоставления начала формироваться только в конце XX столетия.

До этого времени, в своем большинстве, это регулировалось в виде принятия директив по вертикали. На выходе, порядок предоставления устанавливался на основе локальных нормативных правовых актов или распоряжением руководителя органа или организации, предоставляющих государственную услугу.

Органы публичной власти всех уровней на протяжении длительного исторического периода существования государств обеспечивали и до настоящего времени обеспечивают предоставление своих услуг. В Российской Федерации в эту практику вовлечены все органы исполнительной власти, местного самоуправления, ряд государственных и муниципальных учреждений. В случаях, установленных законодательством, отдельные функции могут быть переданы другим организациям.

В тоже время, активизация нормативного правового, научного, методического и образовательного обеспечения данной функции приходится на последнее десятилетие прошлого столетия и начало нынешнего. В указанный период оформилась законодательная база, регулирующая, как само правоустановление государственных и муниципальных услуг, так и отношения в сфере их предоставления, научное сообщество активно включилось в исследование проблемы, начали реализовываться образовательные программы дополнительного образования, изучаемая нами дисциплина была включена в образовательные программы высшего образования.

Осуществим анализ развития сферы предоставления услуг и муниципальных услуг в современной России.

Ее следует отнести к постоянно совершенствующейся и развивающейся функции органов исполнительной власти и местного самоуправления. Ее реализация, в первую очередь общественно значимых государственных услуг, находится в сфере постоянного внимания президента и органов государственной власти страны.

Развитие можно продемонстрировать на следующем примере. Если в первом десятилетии нынешнего века автор данного учебни-

ка простоял пятнадцать часов в «живой» очереди для получения государственной услуги – получения водительского удостоверения, то сейчас на это уходит не более пятнадцати минут. В указанное время жители нашей страны еще не знали, что такое электронная услуга? Сегодня - это обыденное явление.

Осмысление необходимости систематизации изучения и исследования, правоустановления и регулирования отношений в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг следует соотнести с принятием Указа Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах» [1] и далее утверждением Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах и соответствующем плане мероприятий по ее проведению [2].

В указе, в ряду приоритетных направлений административной реформы (2003-2004гг.), определено направление «организационного разделения функций, касающихся… предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам».

В указанной Концепции административной реформы были установлены базовые положения реформирования системы исполнительной власти того периода. Для нашего изучения существенное значение имеют, заложенные в нем основы реформирования системы предоставления государственных услуг. По истечении времени, с позиций сегодняшнего дня - это следует расценить как старт построения инновационной системы отношений между государственной властью и гражданами в сфере предоставления услуг.

К одной из целей административной реформы было отнесено «повышение качества и доступности государственных услуг». К задачам по ее достижению - разработка и внедрение стандартов государственных услуг, административных регламентов в органах исполнительной власти; создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и организация их предоставления в электронной форме и др.

Стандартизация и регламентация предоставления государственных услуг осуществлялась в 2006-2008 годы, параллельно происходило их внедрение и реализация программ обучения кадров по новым технологиям предоставления услуг, массовое создание многофункциональных центров произошло в 2009-2010 гг. В это же время совершенствовались механизмы контроля и противодействия коррупционным проявлениям, внедрялись новые методы и

процедуры управления, ориентированного на результат, создана система предоставления информации о государственных услугах и государственных услуг в электронной форме, органы исполнительной власти значительно повысили эффективность своего взаимодействия с гражданами, в том числе на основе модернизации систем информационного обеспечения.

Трудно переоценить значение портала государственных услуг и широкой сети многофункциональных центров, которые в настоящее время доминируют в системе предоставления данных услуг.

Рождение многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) следует отнести к 2007 году. С этой датой связано создание пилотных офисов в шестнадцати субъектах страны, в которых, на начальном этапе, командированные сюда представители различных органов исполнительной власти и местного самоуправления в одном месте могли предоставить требуемые гражданам услуги - справки, документы, выписки. Пилотный проект получил положительные результаты и распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2008 года № 157-р одним из приоритетных направлений развития стало создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации [3].

С 2024 года, услуги в сети МФЦ могут получить 99% граждан страны. В настоящее время (начало 2025 года) уровень их удовлетворенности качеством обслуживания достиг 97%. В стране открыто 12,5 тысяч офисов, которые работают практически во всех городах и районах. В небольших населенных пунктах организованы филиалы либо выездное обслуживание. Среднее время ожидания в очереди составляет менее 15 минут. В зависимости от количества заключенных соглашений с органами исполнительной власти и местного самоуправления, их учреждениями, другими организациями один МФЦ может предоставлять, примерно, от 100 до 400 видов услуг. В середине 2024 года по всей сети представлялось более 50% федеральных услуг, 26% региональных, свыше 13% муниципальных [4]. В сравнении с порталом государственных услуг сеть МФЦ имеет значительные неиспользуемые резервы и возможности по расширению спектра услуг.

Прообраз портала государственных услуг запущен в декабре 2009 года, а его нормативное правовое оформление следует отнести к дате принятия Постановления Правительства от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных

системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» [5].

За пятнадцать лет со дня своего существования годовое количество пользователей услуг достигло здесь 112 млн. человек. Портал предоставляет 1600 различных услуг. Ежедневно здесь фиксируют два миллиона заявлений. Полтора миллиона обращений за разъяснением адресуют роботу Максу [6].

Следующим этапом и базовой основой дальнейшего развития механизмов и инструментов предоставления государственных и муниципальных услуг стало принятие в 2010 году Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [7]. По нашей оценке его можно отнести к лучшим образцам законодательных актов. В отличие, например, от законодательства, регулирующего сферу государственных и муниципальных закупок, он прост для применения в профессиональной деятельности, лаконичен, понятен для заявителей услуг, пронизан духом антикоррупционной культуры, изначально в нем заложены идеи дальнейшего развития, а не устранения ошибок и погрешностей. Они в документе минимизированы.

Установленные в законе принципы отражают современные руководящие положения и основные правила предоставления государственных и муниципальных услуг. Законодательство имеет резервы на их расширение и развитие.

Дальнейший период развития системы предоставления государственных и муниципальных услуг можно охарактеризовать как цифровая трансформация этой сферы и использование здесь искусственного интеллекта. Для наших целей, цифровая трансформация - это внедрение цифровых технологий в процесс предоставления государственных и муниципальных услуг на всех его этапах с целью оптимизации процедур, сокращения времени на их исполнение, повышения качества предоставления, и, как результат - массовое применение цифровых технологий, формирование и развитие цифровой культуры персонала, занятого в этой сфере.

Уже сейчас, на начальном этапе своего применения, искусственный интеллект позволяет на портале государственных и муниципальных услуг обрабатывать и анализировать огромные объёмы информации, отбирать в ней необходимую и актуальную для предоставления запрашиваемой услуги, анализировать запросы заявителей и предлагать персонализированные для них рекомендации,

автоматизировать рутинные процессы. Все это позволяет экономить время и ресурсы работников, обеспечивает высокое качество предоставления услуг.

Фактором, побуждающим такое развитие, явилось развивающееся «информационное общество», успешно формирующееся «информационное государство» и перевод государственного управления на технологии «электронного правительства».

Информационное общество характеризует всю совокупность общественных отношений, связанных с применением цифровых технологий во всех сферах общественной жизни.

Государство, с системой государственного управления, где во всем многообразии социальных и рыночных отношений широко используются цифровые технологии, получило название «электронное государство». Электронное государство характеризуется открытостью и прозрачностью для граждан и бизнеса, быстротой получения информации.

Организация деятельности исполнительной власти и местного самоуправления, построение отношений и взаимодействий между ними и гражданами на основе цифровых технологий получила название «электронное правительство».

В ряду существенных мер, направленных на организационное развитие системы предоставления государственных услуг следует выделить важный документ Правительства Российской Федерации, принятый в 2008 году - Концепцию формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года [8].

В Концепции дано следующее определение электронного правительства: «Под электронным правительством ... понимается новая форма организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов».

Одной из четырех целей формирования электронного правительства в документе установлено «повышение качества и доступности предоставляемых организациям и гражданам государственных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания, снижение административных издержек со стороны граждан и организаций, связанных с получением государственных услуг, а также внедрение единых стандартов обслуживания граждан».

В качестве основных механизмов целедостижения были предложены и созданы информационно-справочная система поддержки взаимодействия граждан с государственными органами, единый реестр государственных услуг (нынешний портал государственных услуг) и сеть многофункциональных центров. Концептуальные предложения были реализованы в полном объеме и в оговоренные сроки.

В 2021 году, на основании утвержденных Правительством Российской Федерации инициатив социально-экономического развития Российской Федерации был разработан и принят к исполнению Федеральный проект «Государство для людей».

В задачи проекта входило усиление действенности основополагающих конституционных положений человекоцентричной основы социального, правового, демократического государства в сфере предоставления государственных услуг. Для этих целей были предложены к реализации стандарты «Государство для людей», «Государство для бизнеса», «Стандарт для внутреннего клиента».

Одновременно, в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года реализовывается комплекс мероприятий, направленный на достижение 95 процентов доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде [9].

Данный показатель определил достижение цели цифровой трансформации государственного управления на основе реализации таких мероприятий как:

- повышение удовлетворенности граждан при получении услуг в электронном виде и упрощения процедуры их получения. Повышение доступности, скорости и удобства оказания услуг в электронном виде достигается за счет организации межведомственного обмена информацией с целью сокращения числа документов и заполняемых форм, уменьшения количества отказов в предоставлении услуги, обеспечения стабильности работы инфраструктуры и использования дружелюбного для клиента интерфейса, внедрения сервисов биометрической идентификации гражданина, выпуска и хранения цифровых копий личных документов;
- цифровизация деятельности органов власти, включая предоставление государственных услуг, наиболее значимый фактор перехода к предоставлению комплексных государственных услуг в целевой форме (удаленно, проактивно, экстерриториаль-

но, в безбумажном виде). Для этого решалась задача перехода к единой модели данных, использованию единых облачных решений и унификации процессов обмена данными между государственными информационными системами на федеральном уровне, интеграции информационных систем госорганов с личным кабинетом портала государственных услуг;

- создание доверия к электронному формату получения услуг путем повышения уровня информационной безопасности, включая защиту персональных данных граждан и данных в государственных информационных системах.

В этот период продолжалось развитие федерального реестра государственных и муниципальных услуг (ФРГУ) и единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), единой платформы оказания государственных услуг в электронном виде (ПГС), систем межведомственной электронного взаимодействия и идентификации и аутентификации (ЕСИА), решена задача предоставления ряда услуг в проактивной форме.

К 2022 году развитие цифровых технологий в рассматриваемой нами сфере, достигло такого состояния, которое позволило предоставлять большинство государственных и муниципальных услуг в режиме 24 часа в сутки 7 дней в неделю. По поручению Главы государства [10] Правительством Российской Федерации в 2022 году была разработана и утверждена Концепция по переходу на более высокий уровень своего развития сферы предоставления услуг [11].

В Концепции установлены высокие требования к качеству, затрачиваемому времени и доступности государственных услуг. Раскроем эти требования.

«Потребительское качество государственных и муниципальных услуг должно быть приведено в соответствие с ожиданиями граждан - физических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также юридических лиц (заявителей), сформированными с использованием коммерческих интернет-сервисов, в том числе банковских приложений и электронных торговых площадок. Заявителям предлагается решать свои задачи в любой момент времени в «один клик» интуитивно понятным способом. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме должно избавлять заявителей от необходимости личного присутствия для подачи документов и собственноручного подписания документов. При этом результат предоставления государственных и муниципальных услуг может быть использован с согласия заявителей ра-

ботодателями, компаниями жилищно-коммунального хозяйства и иными заинтересованными контрагентами заявителей без дополнительных усилий с их стороны.

Предоставление государственных и муниципальных услуг должно исключать необоснованные временные, финансовые, организационные и иные издержки для заявителей, а также избыточные процедуры, приводящие к ухудшению пользовательского опыта (дублирующие визирования и согласования, простои, перепроверки ранее установленных фактов, ручные операции и субъективные критерии при принятии решений). Внутренние процессы при предоставлении государственных и муниципальных услуг насколько возможно должны быть формализованы и оцифрованы.

В целях обеспечения доступности государственных и муниципальных услуг необходимо перейти от рассмотрения таких услуг в целом к проектированию всех предусмотренных законодательством Российской Федерации вариантов получения государственных и муниципальных услуг, адресованных всем возможным категориям заявителей с учетом их конкретной жизненной ситуации. Необходимо проанализировать также процессы, предшествующие обращению в органы власти и организации, органы местного самоуправления, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, и процессы, связанные с использованием результата предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе возможность направления результата государственных и муниципальных услуг в организации, определяемые заявителями. Кроме того, необходимо исследовать фактический путь получения заявителем государственной или муниципальной услуги с момента возникновения у него такой потребности. Для этого должны быть устранены препятствия к использованию цифровых документов в смежных процессах. Таким образом, в рамках анализа жизненной ситуации может быть принято решение о том, что оптимизации подлежит не только сама государственная или муниципальная услуга, но и иные государственные и муниципальные услуги, необходимые заявителю для ее получения».

В Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [12] в числе главных целей развития установлены целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Цифровая трансформация государственного и муниципального

управления, экономики и социальной сферы» в следующих достижениях:

- увеличение доли домохозяйств, которым обеспечена возможность качественного высокоскоростного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе с использованием сетей (инфраструктуры) спутниковой и мобильной связи и с учетом роста пропускной способности магистральной инфраструктуры, до 97 процентов к 2030 году и до 99 процентов к 2036 году;
- увеличение к 2030 году до 99 процентов доли предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе внедрение системы поддержки принятия решений в рамках предоставления не менее чем 100 массовых социально значимых государственных услуг в электронной форме в проактивном режиме или при непосредственном обращении заявителя, за счет внедрения в деятельность органов государственной власти единой цифровой платформы;
- обеспечение к 2030 году повышения уровня удовлетворенности граждан качеством работы государственных и муниципальных служащих и работников организаций социальной сферы не менее чем на 50 процентов.

Сфера предоставления государственных и муниципальных услуг за короткое время прошла все этапы своего формирования и в настоящее время - это уникальная система с урегулированной организационной структурой, правовым обоснованием, выстроенными отношениями между теми, кто предоставляет услугу, и кто ее получает.

Библиографический список

1. Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах».
2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р.
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.02.2008 №157-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 N 1789-р».

4. Российская газета. 22.08.2024. - https://rg.ru/2024/08/22/zamglavy-mineka-hersoncev-mfc-vyshli-na-vysokie-pokazateli-kachestva-gosuslug.html.
5. Федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», Единый портал госуслуг, ЕПГУ. (Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)».
6. Газета.ru. 12.12.2024. https://www.gazeta.ru/tech/news/2024/12/15/24629414.shtml.
7. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. №632-р.
9. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р).
10. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.
11. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2022г. № 837-р.
12. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».
13. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: в поиске новой модели социально-экономического и политического развития России : сборник статей и материалов XVIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием 6-8 декабря 2023 года / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Брянский филиал; под редакцией А.В. Ерёмина. – Электронные данные. – Брянск: Издательство Брянского филиала РАНХиГС, 2024 – Текст : электронный – 498 с.

УДК 174

ОБУЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКЕ КАК ЭЛЕМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ НРАВСТВЕННОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Белозор А.Ф.
канд. культурологии, доцент
Самородова А.В.
обучающаяся 4 курса
по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление»
уровень бакалавриат
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
e-mail: belozor-af@ranepa.ru

Аннотация. В данной статье рассматривается актуальная проблема, связанная с ролью государственных и муниципальных служащих в современном обществе. Особое внимание уделяется значению профессиональной этики в их деятельности, выявляя ее роль в формировании ответственного поведения, обеспечении доверия граждан и эффективном выполнении служебных обязанностей.

Abstact. This article considers the current problem related to the role of state and municipal employees in modern society. Special attention is given to the importance of professional ethics in their activities, highlighting its role in shaping responsible behaviour, ensuring citizens' trust and effective performance.

Ключевые слова: государственная служба, муниципальная служба, профессиональная этика, образование госслужащих, этические стандарты, этическое поведение, этические принципы, прозрачность в государственной службе, коррупция и противодействие ей, профессиональное развитие, стандарты поведения служащих, этический кодекс, эффективность служебной деятельности.

Key words: public service, municipal service, professional ethics, education of civil servants, ethical standards, ethical behavior, ethical principles, transparency in the public service, corruption and its

counteraction, professional development, employee behavior standards, Code of ethics, professional efficiency.

В условиях современных вызовов, связанных с политическими и экономическими изменениями, требования к этическому поведению государственных служащих становятся важнейшими элементами укрепления легитимности власти и обеспечения стабильности в обществе [1; 18]. Этические нормы позволяют государственным и муниципальным служащим принимать решения, исходя не только из правовых норм, но и моральных принципов, что существенно снижает риски возникновения конфликтных ситуаций, способствует повышению эффективности взаимодействия между властью и гражданским обществом [2; 36], [3; 27]. В этой связи обучение профессиональной этике становится важнейшим элементом формирования моральной культуры государственных служащих, обеспечивая их способность отвечать на вызовы, связанные с выполнением служебных обязанностей, принятием решений и коммуникацией с гражданами.

В современном обществе роль государственных и муниципальных служащих становится все более значимой для обеспечения стабильности и эффективности функционирования государства [4; 15]. Государственные и муниципальные служащие несут неотъемлемую ответственность за поддержание порядка, предоставление государственных услуг и решение насущных проблем. Их деятельность напрямую связана с формированием социальной структуры и реализацией политики, направленной на улучшение жизни граждан, обеспечение правопорядка и поддержание экономического развития. В контексте их работы важное значение приобретает профессиональная этика, которая не только служит нормативной основой для их поведения, но и является гарантом того, что принимаемые решения будут соответствовать интересам общества, обеспечивая справедливость и равноправие.

В сфере государственной и муниципальной службы этическое поведение представляет собой неотъемлемую составляющую успешного и ответственного выполнения служебных обязанностей [5; 47]. Обоснование необходимости этического поведения базируется на ряде ключевых факторов. Во-первых, государственные и муниципальные служащие являются общественными представителями, и их поведение в значительной мере определяет общественное доверие к государственным институтам. Соблюдение этических

норм создает основу для доверия со стороны граждан, что, в свою очередь, способствует более эффективному и прозрачному управлению. Во-вторых, этическое поведение служащих является гарантом справедливости и равноправия в принятии решений и обеспечении государственных услуг. Этические нормы служат ориентиром при решении моральных и этических дилемм, с которыми могут столкнуться государственные работники. Такие нормы обеспечивают рамки, в пределах которых служащие могут балансировать интересы общества, правопорядка и индивидуальных ценностей.

В современном контексте государственные и муниципальные служащие сталкиваются с рядом проблем, связанных с недостаточным вниманием к вопросам профессиональной этики [6; 172]. Отсутствие четкой системы обучения и поддержки в этой области может привести к моральным и этическим дефицитам, влияющим на качество исполнения служебных обязанностей. Это также может подорвать доверие общества к работе государственных структур и создать условия для расцвета коррупции. Проблемы отсутствия должного внимания к профессиональной этике обостряют вопросы недостаточной прозрачности и эффективности в государственной службе. Нарушения этических стандартов могут стать источником социального недовольства и ухудшить общественное восприятие деятельности государственных институтов. Этические нарушения в государственной службе несут серьезные последствия. Они вредят доверию общества, разрушают внутреннюю динамику организации и могут привести к недостаточной эффективности в решении государственных задач. Существующая проблематика вокруг профессиональной этики государственных и муниципальных служащих требует более внимательного рассмотрения и системного подхода. Решение этих проблем существенно для поддержания эффективности государственной службы, укрепления доверия общества и обеспечения справедливости и прозрачности в государственных структурах.

Проанализировав различные случаи, можно выделить некоторые общие тенденции [7; 87], [8; 310], [9; 171-172]. Во-первых, часто в этических нарушениях участвуют высокопоставленные государственные чиновники. Это может быть связано с неограниченной властью, которую они обладают, и возможностью злоупотребления этой властью в личных интересах. Во-вторых, среди примеров этических нарушений обнаруживается тесная связь с коррупцией. Это включает в себя случаи взяточничества, подкупа и злоупотребления

ресурсами в рамках государственной службы. Подобные эпизоды оказывают негативное воздействие на эффективность государственных органов и ведут к утрате доверия со стороны граждан.

В современном мире, где государственные и муниципальные служащие сталкиваются с разнообразными этическими вызовами, обучение профессиональной этике становится неотъемлемым элементом их профессиональной подготовки и развития. Существует множество программ обучения профессиональной этике, разработанных для государственных и муниципальных служащих. Эти программы охватывают широкий спектр тем, начиная от базовых принципов этики до сложных сценариев принятия решений в условиях нравственных дилемм. В различных странах существуют успешные практики обучения профессиональной этике для государственных служащих, а именно интерактивные обучающие модули, в которых служащие могут рассматривать реальные кейсы этических нарушений и совместно искать оптимальные решения. Такие программы становятся эффективным инструментом формирования осознанности в области профессиональной этики. Роль образовательных учреждений и тренингов в подготовке этических служащих также важна. Учебные заведения могут внедрять специальные курсы, направленные на развитие этических компетенций. Тренинги, проводимые опытными инструкторами, могут симулировать реальные ситуации, позволяя служащим учиться принимать этически правильные решения в условиях повышенной ответственности.

Значение саморегуляции в этическом поведении госслужащих высоко актуально в контексте обеспечения ответственности и профессионализма в государственной службе. Саморегуляция представляет собой способность индивида контролировать и регулировать свои действия, основываясь на внутренних стандартах и ценностях [10; 47]. В контексте государственной службы, где принимаются решения, влияющие на общественные интересы, значимость саморегуляции не может быть переоценена. Это позволяет госслужащим принимать этически обоснованные решения, даже в условиях возможного давления или сложных обстоятельств.

Преимущества внедрения обучения профессиональной этике в работу государственных и муниципальных служащих охватывают различные аспекты, способствуя улучшению качества и эффективности служебной деятельности, а также укреплению доверия со стороны общества. Повышение качества служебной деятельности

осуществляется через освоение принципов этического поведения. Это способствует принятию обоснованных решений, соблюдению высоких стандартов ответственности и эффективной реализации профессиональных обязанностей. Укрепление доверия общества к государственным и муниципальным органам является естественным результатом внедрения обучения профессиональной этике [11; 237]. Граждане видят, что служащие обладают навыками принятия этических решений, что способствует формированию доверия к деятельности государственных структур. Это способствует прозрачности, честности и ответственности в действиях государственных служащих, что, в свою очередь, укрепляет институт государственной службы. Обмен опытом, обсуждение этических дилемм и создание общих ценностных основ формируют культуру этичного поведения в государственных учреждениях. Этические аспекты управления кризисами в государственных органах приобретают важное значение при обучении профессиональной этике. Госслужащие, обладающие этическими компетенциями, способны эффективно управлять кризисами, соблюдая принципы справедливости, солидарности и честности в сложных ситуациях.

Развитие этических компетенций среди государственных и муниципальных служащих требует использования разнообразных методов и форм обучения. Два ключевых подхода в этом контексте — интеграция этических курсов в учебные программы и организация тренингов и семинаров. Интеграция этических курсов в учебные программы представляет собой системный подход, направленный на внедрение материалов по этике в различные дисциплины. Этот метод позволяет студентам получать обширные знания о профессиональной этике в контексте своей специализации. Обучение в таком формате становится неотъемлемой частью их академического опыта, формируя устойчивые навыки и осознанность в вопросах этического поведения. Организация тренингов и семинаров предоставляет практический подход к обучению этике. В ходе тренингов слушатели могут обсуждать реальные кейсы, симулировать этические сценарии и разрабатывать стратегии принятия решений. Эта форма обучения способствует активному взаимодействию и обмену опытом между участниками, что улучшает понимание и применение этических принципов в практической сфере.

Интеграция этических курсов в учебные программы и организация тренингов и семинаров представляют собой эффективные методы формирования этических навыков и осознанности

у государственных и муниципальных служащих. Использование кейс-методов и практических задач предоставляет уникальную возможность анализа реальных сценариев, с которыми служащие могут столкнуться в своей повседневной деятельности. Решение этических дилемм в контексте конкретных случаев развивает у них навыки принятия решений, основанных на принципах этики.

Электронные образовательные ресурсы предоставляют гибкий и доступный способ обучения этике. Онлайн-курсы, вебинары и электронные материалы обеспечивают удобный доступ к обучению, что особенно актуально для занятых государственных служащих. Электронные ресурсы также обогащают обучение интерактивными элементами, тестами и видеоматериалами. Использование инновационных методов обучения, включая виртуальную реальность, предоставляет возможность создания иммерсионных сценариев. Государственные служащие могут погружаться в виртуальные ситуации, требующие принятия этически обоснованных решений, что способствует более глубокому пониманию и лучшему запоминанию пройденного материала. Таким образом, использование кейс-методов, электронных образовательных ресурсов и инновационных методов обучения дополняет интеграцию курсов и тренингов, предоставляя разносторонний и эффективный подход к формированию этических компетенций у государственных и муниципальных служащих [12; 376].

В заключении нужно подчеркнуть, что обучение профессиональной этике для государственных и муниципальных служащих представляет собой неотъемлемый элемент формирования этического фундамента в их профессиональной деятельности. Оно не только способствует приобретению навыков этичного поведения в служебных вопросах, но также играет ключевую роль в создании доверительных отношений с гражданами и коллегами. Программы обучения этике для госслужащих необходимы для установления высоких стандартов профессионального поведения, способствуя развитию лучших практик в государственном управлении. Они не только повышают уровень ответственности и эффективности в государственной службе, но и формируют этическое сознание, необходимое для принятия обоснованных и морально справедливых решений. Внедрение этического обучения следует рассматривать как важное вложение в качество государственного управления, создавая предпосылки для устойчивого и процветающего общества[13]. Развитие этической культуры среди госслужащих является

стратегическим шагом к построению открытого, прозрачного и ответственного государственного аппарата, способного эффективно решать вызовы современности и обеспечивать благополучие общества.

Библиографический список

1. Кабашов, С. Ю. Морально-этические и правовые основы государственного и муниципального управления: профессиональная этика, кадровая политика, планирование карьеры и противодействие коррупции : учеб, пособие / С. Ю. Кабашов. — Москва : ИД Дело РАНХиГС, 2014. – 216 с.
2. Анцупов, А. Я. Конфликтология: учебник для вузов / А. Я. Анцупов, А. И. Шипилов. — СПб.: Питер, 2019. – 528 с.
3. Ворожейкин, И. Е. Конфликтология: учебник для вузов / И. Е. Воро- жейкин, А. Я. Кибанов, Д. К. Захаров. — Москва : ИНФРА-М, 2020. – 301 с.
4. Вечер, Л. С. Деловое общение государственного служащего: практикум / Л. С. Вечер. — Москва : ФОРУМ, 2012. – 223 с.
5. Барышева, А. Д. Этика и психология делового общения (сфера сервиса) : учеб. пособие / А. Д. Барышева, Ю. А. Матюхина, Н. Г. Шередер. - Москва : Альфа-М; НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 256 с.
6. Ведмецкая, Л. В. Проблемы профессионального языка государственных служащих и развитие системы государственного управления / Л. В. Ведмецкая // PolitBook. – 2012. – № 1. – С. 171-185.
7. Антипов, Г. А. Этика государственной и муниципальной службы: учебное пособие / Г. А. Антипов, Н. Б. Крохина, И. Ю. Парфенова. — Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2012. – 199 с.
8. Белозор, А. Ф. Профессиональная этика как фактор эффективного сотрудничества / А. Ф. Белозор // Состояние, проблемы и перспективы развития современной науки : Сборник научных трудов национальной научно-практической конференции, Брянск, 20–21 мая 2021 года. – Брянск: Брянский государственный аграрный университет, 2021. – С. 305-312.
9. Белозор, А. Ф. Культурная политика Российской Федерации в условиях современных вызовов / А. Ф. Белозор, Ф. И. Белозор // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2021. – № 2. – С. 168-177.

10. Анзорова, С. П. Организация труда государственных и муниципальных служащих: учебное пособие / С. П. Анзорова, С. Г. Федорчукова. — Москва : Инфра-М, 2023. – 160 с.
11. Бакштановский, В. И. В поиске идентичности этико-прикладного знания: у истоков инновационной парадигмы прикладной этики / В. И. Бакштановский // Ведомости прикладной этики. – 2017. – № 50. – С. 215-239.
12. Зарайченко, В. Е. Этикет государственного служащего: учеб, пособие / В. Е. Зарайченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Ростов-на-Дону: Феникс, 2013. – 445 с.
13. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: ценности, цели и императивы развития российской государственности: Сборник статей и материалов XVII Международной научно-практической конференции: В 2-х томах. Т.1. Брянск, 07–09 декабря 2022 года. – Брянск: Брянский филиал РАНХиГС, 2023.

УДК 351.74

ЦЕННОСТНЫЙ АСПЕКТ ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Григоренко Я.А.
Магистрант ИнЭУ УрФУ,
Ведущий специалист-эксперт ОК УРЛС
ГУ МВД России по Свердловской области
г. Екатеринбург, Российская Федерация
yaroslav-grigorenko@bk.ru
Научный руководитель:
Костина Н.Б.
Д.с.н., профессор, УрФУ
г. Екатеринбург, Российская Федерация

Аннотация. В статье рассматриваются правовые основания ценностной составляющей потенциала развития служащих органов внутренних дел РФ. Проведен анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих наличие ценностной составляющей при прохождении службы в органах внутренних дел, представлены данные эмпирического исследования об отношении служащих ГУ МВД России по Свердловской области к ценностной составляющей государственной службы.

Ключевые слова: государственная служба, государственные служащие органов внутренних дел, потенциал развития, ценности.

Annotation. The article examines the legal foundations of the value component of the development potential of employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation. The analysis of normative legal documents regulating the presence of a value component during service in the internal affairs bodies is carried out, data from an empirical study on the attitude of employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Sverdlovsk region to the value component of public service are presented.

Keywords: civil service, civil servants of internal affairs bodies, development potential, values.

Правоохранительная деятельность государства заключается в обеспечении установленных на конституционном уровне и под-

крепленных иными нормативно-правовыми актами прав и свобод граждан, поддержании общественного порядка, противодействии преступности, реализации антикоррупционной политики. Правоохранительная система государства формирует условия для безопасной и стабильной жизни общества, устойчивого развития страны. Органы внутренних дел как субъекты организации перечисленных направлений деятельности являются органами государственной власти, наделенными полномочиями по обеспечению правопорядка, поддержания безопасности в обществе, защиты прав и свобод граждан от преступных посягательств. Государственная служба в органах внутренних дел – это вид профессиональной служебной деятельности, регламентируемой и регулируемой соответствующими нормативно-правовыми актами. Для выявления специфики профессиональной служебной деятельности в органах внутренних дел особую важность приобретает анализ ценностной составляющей профессионального потенциала государственных служащих системы МВД в целом. Внимание к ценностной составляющей профессиональной деятельности служащих системы МВД обусловлено тем, что для данной социальной общности государственная служба – не только профессиональная деятельность в системе государственного управления, а действительное **служение** людям, обществу, государству.

Законодательством предусмотрено профессиональное развитие государственных служащих, содержащее ценностную составляющую. В проведенном нами исследовании акцент был сделан именно на ценностном аспекте развития государственных служащих органов внутренних дел. Анализ научных источников свидетельствует о том, что четкого определения понятия «потенциал развития государственных служащих органов внутренних дел» еще не представлено. Однако имеются нормативно-правовые акты, закрепляющие ценностную основу государственной службы, благодаря анализу которых, а также результатов авторского эмпирического исследования, появляется возможность установить ценностную составляющую потенциала развития государственных служащих.

Основополагающим нормативно-правовым документом, формирующим ценностную основу государственной службы, является Конституция Российской Федерации. Согласно Основному закону, человек, его права и свободы являются высшей ценностью [1]. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Конституционные нормы служат

фундаментом ценностной составляющей государственной службы, реализуются посредством ряда нормативно -правовых актов, регулирующих профессиональную деятельность государственных служащих. Государственная служба подразделяется на два вида: государственная гражданская служба и служба иных видов. Далее представим рассмотрение ценностной составляющей государственной гражданской службы и службы иных видов, изложенных в нормативно-правовых актах.

Статьей 4 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для государственной гражданской службы предусмотрен принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина. Статья 18 данного федерального закона устанавливает обязанность государственных служащих следовать вышеуказанному принципу [2]. Необходимо подчеркнуть, что федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», определяя государственную гражданскую службу исключительно как «профессиональную служебную деятельность по обеспечению исполнения полномочий органов государственной власти», как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта федерации, не содержит направленности государственной службы, а именно, на служение во благо удовлетворения интересов и потребностей человека, гражданина и общества.

Статьями 4 и 12 Федерального закона 30.11.2011 N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что сотрудник органов внутренних дел обязан соблюдать и защищать конституционные нормы при нарушении законных прав и свобод граждан. Конечно, нельзя не упомянуть статью 28 данного федерального закона, содержащую присягу сотрудника органов внутренних дел, текст которой обязывает уважать и защищать права и свободы человека и гражданина [3]. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» определяет предназначение полиции – деятельность по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, противодействию преступности, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности. В федеральном законе «О полиции» определены следующие принципы деятельности полиции: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, беспристрастность, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан [4]. Таким образом, принципы службы в ор-

ганах внутренних дел и деятельность полиции непосредственным образом опираются на конституционные основы государственной службы.

Анализ нормативно-правовых документов позволяет сделать вывод, что для государственных служащих органов внутренних дел устанавливаются ценностные основания службы, изложенные в Основном законе государства. При этом необходимо отметить, что законодательство о службе в органах внутренних дел, в том числе, о службе в полиции, имеет четкую формулировку ценностей службы, что выступает проявлением специфики профессиональной служебной деятельности в органах внутренних дел.

Для выявления ценностной составляющей потенциала развития государственных служащих органов внутренних дел нами было проведено исследование в ГУ МВД России по Свердловской области методом интервью, опрошено 10 респондентов, из которых 5 федеральных государственных гражданских служащих старшей группы должностей и 5 сотрудников органов внутренних дел. (Возраст опрошенных - от 22 лет до 62 лет, мужчины и женщины представлены пропорционально (по 5 респондентов). Гайд интервью состоял из четырёх групп вопросов, две из которых посвящены понимаю потенциала развития и его ценностной составляющей государственными служащими.

Государственные служащие органов внутренних дел определяют «потенциал развития» как совокупность личных и профессиональных качеств, навыков и возможностей, которые позволяют им эффективно выполнять свои обязанности и достигать карьерного роста. Он включает в себя уровень образования, опыт работы, умение адаптироваться к изменениям, способность к обучению и развитию новых навыков, а также мотивацию и стремление к улучшению. *«Потенциал развития на службе, на мой взгляд, это не только имеющиеся и накопленные знания и опыт, а также умение сохранить определенный интерес к службе, невзирая на все трудности. Иначе, не сумев не сломаться, в трудной ситуации ты не сможешь реализовать свой потенциал»* (мужчина, 52 года, главный специалист-эксперт, стаж службы 34 года).

Основными компонентами потенциала развития, по мнению респондентов, являются глубокие знания в своей области, умение применять их на практике. Среди личностных качеств выделены ответственность, честность, инициативность. К ценностям респонденты отнесли справедливость, уважение к правам граждан, про-

фессионализм, служение стране и её народу. «Служение своему делу. Как у нас в МВД звучит в присяге *«Служа Закону - служу народу!» В таком духе и ценности должны быть»* (женщина, 44 года, инспектор по особым поручениям, стаж службы 18 лет). Большинство респондентов отметили, что их коллеги осознают и разделяют ценности, закрепленные в нормативно-правовых документах о государственной гражданской службе, однако существует различие в степени осознания и интеграции этих ценностей в повседневную работу.

На основании вышесказанного следует сделать вывод, что, несмотря на особенности прохождения государственной службы в органах внутренних дел, государственные служащие разделяют ценности профессиональной служебной деятельности, изложенные в Основном законе и нормативно- правовых документах, регламентирующих прохождение государственной службы.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // КонсультантПлюс:[сайт].–URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 28.09.2024).
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2024 N 79-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // КонсультантПлюс:[сайт].–URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 28.09.2024).
3. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) КонсультантПлюс:[сайт].–URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/ (дата обращения: 28.09.2024).
4. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024)//КонсультантПлюс: [сайт]. – URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 28.09.2024).

УДК 37.017.2:378

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ У СТУДЕНТОВ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ

Захарова Л.И.
канд.ист.наук, доцент
ФГБОУ ВО «Брянский государственный технический университет», г. Брянск, Россия
e-mail: tim-lyud@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются особенности понятия «гражданская идентичность». Анализируется опыт кафедры «Гуманитарные и социальные дисциплины» Брянского государственного технического университета пот формированию гражданской идентичности у студентов. Исторически показывается, какое значение отводилось кафедре в разные периоды по воспитанию молодежи, рассматривается значение патриотического воспитания студентов, роль преподавателей кафедры, внесших вклад в патриотическое воспитание и формирование гражданской позиции у студенческой молодежи.

Abstract. The article discusses the features of the concept of «civic identity.» It analyzes the experience of the Department of Humanities and Social Sciences at Bryansk State Technical University in the formation of civic identity among students. The article provides a historical overview of the importance of the department in different periods for the education of young people, and examines the significance of patriotic education among students, as well as the role of the department's faculty in contributing to the development of civic awareness among students

Ключевые слова: гражданская идентичность, Брянский государственный технический университет, гуманитаризация высшего образования.

Keywords: civic identity, Bryansk State Technical University, humanization of higher education.

Происходящие изменения современного общества, связанные с развитием новых технологий, привели к новым реалиям и культурным паттернам. Одновременно с этим ослабевает значение традиции и исторической памяти, встает вопрос о том, что может быть

жизнесмысловыми ориентирами человека, его самоопределения в обществе.

Экономические и демографический кризисы, вызывающие рост националистических движений и ксенофобии, определяют необходимость сохранения единства и общих ценностей многонационального и многоконфессионального населения Российской Федерации, а также новых подходов в управлении социальными процессами. Одним из фундаментальных феноменов является идентичность как мировоззренческое понятие и инструмент конструирования, детерминирующее поведение человека. Дискурс о содержании понятия идентичности ведется со времени античности, но остается и сегодня по-прежнему актуальным [7].

Проблема формирования гражданской идентичности является сравнительно новой проблемой в науке. Различные ученые выбирают различные аспекты изучения гражданской идентичности. Так, Т.В. Водолажская считает, что гражданская идентичность гражданская идентичность является важнейшим конституирующим элементом гражданской общности, которая представляет основу группового самосознания, создающего из совокупности индивидов коллективного субъекта. Гражданская идентичность интегрирует население страны и является залогом стабильности государства [1].

И.В. Конода определяет гражданскую идентичность как фактор, способствующий самоорганизации индивидов, объединенных принадлежностью к одному государству [4].

По мнению М.А. Юшина, гражданская идентичность – это «тождественность индивида государству, своему статусу гражданина, личная оценка своего гражданского состояния, готовность и способность выполнять сопряженные с наличием гражданства обязанности, пользоваться правами, принимать осознанное активное участие в жизни государства» [9, с. 15].

Р.Ю. Шикова рассматривает гражданскую идентичность как компонент социальной идентичности и определяет ее как конечный этап отождествления субъекта с соответствующими социальными группами на эмоциональном и когнитивном уровнях личности [2, 8].

Вопрос о формировании и укреплении национальной идентичности (или национального самосознания) становится особенно острым, когда речь идёт о таком разнообразном, сложном с точки зрения религиозного, этнического состава, государстве как Российская Федерация, которое в то же время совсем недавно потеряло

одну из своих идентификаций, но осталось центральным актором мировой политики.

Разрабатывая методы формирования гражданской идентичности студентов, необходимо обратить внимание на то, что между поколениями существуют различия во взглядах, отношении к ценностям, пониманию происходящих социальных изменений, оценкам происходящих событий. Идея создания гражданина общества является одним из стратегических задач современного образовательного процесса. Именно потребность каждого из нас в тесной связи с окружающим миром, с гражданским обществом, с Отечеством и дает полет такому мышлению.

Гражданская идентичность должна формироваться с юного возраста, поэтому ведущая роль в данном процессе принадлежит как системе высшего образования. Изменение системы высшего образования, которая сегодня ориентирована на формирование у будущих выпускников различных компетенций на компетентностный подход в обучении будущих профессионалов. В этой связи актуально изучение опыта кафедры «Гуманитарные и социальные дисциплины» Брянского государственного технического университета по формированию гражданской идентичности у студенческой молодежи.

История кафедры начинается с момента возникновения самого университета, с 1930 года прошлого века. В апреле 1930 года на рабочем факультете началось обучение по обществоведению, а в августе того же года была утверждена работа обществоведческого цикла и кабинета [3]. Вместе с образованием происходит и формирование у советской молодежи гражданской идентичности в духе коммунистических идей. Так, в условиях, когда страна наждалась в кадрах, владеющих передовой наукой и новой техникой, преподаватели вуза формировали у студенческой молодежи дисциплинированность, чувства ответственности за порученное дело. В работу кабинета входила организация и проведение различных кружков, семинаров, круглых столов политико-образовательного значения, в том числе внеклассного чтения. Важное внимание уделялось формированию гражданской идентичности студентов. Вузовская система воспитания предусматривала использование интереса студентов к труду, обучение их работать сообща, организовывать труд по плану. Для этого в вузе активно работали комитеты комсомола и различные кружки (например, радиолюбителей).

С самого основания и до распада Советского Союза основной задачей кафедры было воспитание гражданской идентичности у студентов в духе марксистско-ленинской идеологии, что выделяло ее из всех структурных подразделений. Это доказывает и то, что в годы Великой Отечественной войны она не прекращала свою работу. Так, в Нижнем Тагиле, куда был эвакуирован институт, несмотря на сокращение структурных подразделений до 13 кафедр, она продолжила свою работу [5, л. 8].

Среди преподаваемых дисциплин были «Диалектический и исторический марксизм», факультативный курс «Основы научного атеизма», «Марксистско-ленинская эстетика», курс «Критика современного антикоммунизма», спецкурсы «Идеологическая борьба в современном мире» и «Основы организаторской и воспитательной работы в трудовом коллективе». В рамках изучения общественных дисциплин вводилось обязательное изучение документов и материалов XXIV съезда КПСС, где рассматривались: международное положение СССР, внешнеполитическая деятельность КПСС, укрепление боевого союза мировой системы социализма, международного рабочего и национально-освободительного движения и другие вопросы. Все эти дисциплины призваны были для того, чтобы воспитать новую интеллигенцию. Преподаватели кафедры руководили студенческими кружками «Проблемы совершенствования развитого социализма», «Идеологическая борьба и молодежь», «Идеологическая борьба и религия», «Мировоззрение и наука», «Философские основы математизации знаний» [6, л. 61].

Все это способствовало формированию у советской молодёжи гражданской идентичности, духовных и нравственных ориентиров и особенностей, свойственных советскому государству.

Сегодня основной задачей кафедры «Гуманитарные и социальные дисциплины» в Брянском государственном техническом университете является подготовка профессиональных кадров, обладающих высоким уровнем сформированности гражданской идентичности. Следует отметить, что компетенстностный подход позволяет решать эти вопросы, хотя существуют определенные проблемы, связанные с политическим и правовым нигилизмом не только студентов, но и большей части российского общества.

Библиографический список

1. Водолажская, Т. В. Идентичность гражданская / Т. В. Водолажская // Образовательная политика. – 2010. - № 5–6 (43–44). – С. 140 – 142.
2. Зангиева, З. Н. Проблемы формирования гражданской идентичности молодежи / З. Н. Зангиева // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 4. - URL: https://science-education.ru/ru/article/view?id=14459 (дата обращения: 04.12.2024).
3. Захарова, Л. И. История кафедры «Гуманитарные и социальные дисциплины» БГТУ: опыт гуманитаризации образования высшей школы / Л. И. Захарова, Е.Н. Абовян // Гуманитарные исследования Центральной России. – 2024. - № 2 (31). – С. 81 – 86.
4. Конода, И. В. Становление гражданской идентичности россиян в процессе политической социализации: автореф. … канд.политич.наук / И. В. Конода. – М., 2007.
5. Отчет о работе Брянского ордена «Знак Почета» института транспортного машиностроения за 1984 г.
6. Отчет о работе института за 1941 – 1942 учебный год.
7. Федулова, А. В. Проблемы формирования гражданской идентичности и межкультурной коммуникации в Российской Федерации / А. В. Федулова // Коммуникология. - 2018. - Том № 6. - С. 81–87. - DOI 10.21453 / 2311-3065-2018-6-6-81-87.
8. Шикова, Р. Ю. Гражданская общероссийская идентичность (социологический аспект) / Р. Ю. Шикова // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология.–2009.–№1.–URL:http://cyberleninka.ru/article/n/grazhdanskaya-obscherossiyskaya-identichnostsotsiologicheskiy-aspekt (дата обращения: 04.12.2024).
9. Юшин, М. А. Политические механизмы формирования гражданской идентичности молодежи в современной России : автореф. дис. … канд. полит. наук : 23 00 02 / М. А. Юшин. – Тула, 2007. – 22 с.

УДК 316.334.3

АДАПТИВНЫЙ СПОРТ КАК СРЕДСТВО СОЦИАЛИЗАЦИИ ВЕТЕРАНОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

Карпенкова Е.Н.
преподаватель
Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва, Российская Федерация
e-mail: karpel83@yandex.ru
Солонкин А.А.
директор
Брянское государственное училище (колледж) олимпийского резерва, Российская Федерация

Аннотация. Исследование роли адаптивного спорта в социализации ветеранов специальной военной операции (СВО) выходит за рамки простого улучшения физического состояния. Оно затрагивает глубокие психологические и социальные векторы реабилитации, формируя основу для успешной интеграции этих людей в мирную жизнь.

В статье рассматриваются аспекты, способствующие процессу социализации демобилизованных ранениями, тяжелыми травмами, увечьями, получившими инвалидность участниками СВО через адаптивный спорт.

Ключевые слова: адаптивный спорт, ветераны СВО, социализация, комплексная реабилитация.

Abstract. The study of the role of adaptive sports in the socialization of veterans of a special military operation (SVO) goes beyond the simple improvement of physical condition. It touches on the deep psychological and social vectors of rehabilitation, forming the basis for the successful integration of these people into peaceful life.

The article examines the aspects contributing to the process of socialization of demobilized wounded, severely injured, maimed, disabled participants through adaptive sports.

Keywords: adaptive sports, SVO veterans, socialization, comprehensive rehabilitation

Президент России Владимир Путин утвердил ряд поручений, исходя из результатов заседания Совета при Президенте по раз-

витию физической культуры и спорта [1]. Особое внимание в поручении уделено участникам специальной военной операции, что подчеркивает значимость адаптивного спорта для ветеранов.

Вовлечение ветеранов СВО в спортивную жизнь – это не просто благородная инициатива, а стратегически важная государственная задача, направленная на комплексную реабилитацию и успешную социальную адаптацию этих людей. Вектор деятельности к успешной адаптации к мирной жизни должен быть направлен на создание непрерывной цепочки помощи, где каждый этап плавно перетекает в следующий, обеспечивая комплексный подход.

Для реализации данной задачи необходимо внедрить в регионах России стандарт вовлечения участников СВО в адаптивный спорт в регионах России – задача многогранная и требующая комплексного подхода. Его успешная реализация не ограничивается простым перечислением этапов, а предполагает глубокое понимание индивидуальных потребностей каждого ветерана СВО, и создание прозрачной и эффективной системы поддержки.

Первый этап – выявление нуждающихся – должен быть максимально охватывающим. Необходимо активное взаимодействие с медицинскими учреждениями, военными комиссариатами, ветеранскими организациями и волонтерскими группами. Критически важно наладить систему осведомленности, начиная с момента нахождения бойца в госпитале. Информация о возможности занятий адаптивным спортом должна доноситься до участников СВО различными способами: через личные беседы специалистов, информационные буклеты, публикации в СМИ и специальные онлайн-платформы. На этом этапе крайне важно проведение индивидуального консультирования, с учетом полученных ранений, состояния здоровья и личных предпочтений. Важно подчеркнуть, что консультирование должны проводить специалисты по адаптивному спорту, способные объяснить потенциальные преимущества и возможности различных видов спорта для реабилитации.

Второй этап – содействие в получении услуг по физической реабилитации – основан на тесном сотрудничестве с медицинскими учреждениями и центрами адаптивной физической культуры (АФК) и адаптивного спорта (АС). Необходимо обеспечить доступность качественных реабилитационных программ средствами АФКиАС. Необходимо учитывать не только физические ограничения, но и психологические последствия, такие как посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР), которые могут влиять на

выбор вида спорта и эффективность тренировок. Для этого потребуется сотрудничество с медицинскими специалистами – травматологами, реабилитологами, психологами и психиатрами. Они помогут разработать индивидуальные программы тренировок и реабилитации, а также определят допустимые нагрузки для каждого спортсмена. Важным моментом является организация транспортировки участников СВО в такие центры, а также предоставление необходимого спортивного инвентаря. В идеале, реабилитационные центры должны быть оснащены современным оборудованием и иметь квалифицированный персонал, прошедший специальную подготовку по работе с участниками боевых действий.

Заключительный этап – вовлечение в занятия адаптивным спортом – предполагает индивидуальный подход и создание мотивационной среды. Необходимо предлагать широкий выбор видов спорта, учитывая физические возможности и интересы участников СВО. Это могут быть парусный спорт, плавание, стрельба из лука, велоспорт, лыжные гонки, бочча и другие виды спорта, адаптированные для людей с ограниченными возможностями. Важно создать команды, где участники СВО могут чувствовать себя частью коллектива, получать поддержку и вдохновение от других. Это возможно в таких видах спорта как: сидячий волейбол, следж-хоккей, настольный теннис и др. Также необходимо обеспечить участие в соревнованиях разного уровня, чтобы мотивировать их к постоянным тренировкам и достижению новых результатов. Механизм социальной адаптации, запущенный на данном этапе, это не просто спорт, а специально разработанная система тренировок, учитывающая физические возможности и ограничения каждого ветерана. Программа должна быть разработана опытными специалистами, с учетом типа полученных травм (физических и психологических) и включать в себя как индивидуальные, так и групповые занятия.

Что касается Брянской области, то хочу отметить, что наш регион стал одним из первых, активно включившихся в масштабную программу социальной адаптации ветеранов СВО в России.

Программа, направленная на интеграцию ветеранов в спортивную среду, строится на нескольких взаимосвязанных китах. Во-первых, это безусловная доступность спортивной инфраструктуры. Хотя сегодня более трети спортивных объектов заявляют о своей готовности принимать людей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), эта цифра, к сожалению, не отражает полной картины. Многие объекты, формально соответствующие требова-

ниям доступности, на практике оказываются неудобными или даже непригодными для использования ветеранами с различными видами травм и ограничений. Необходимо не только увеличить число доступных объектов, но и существенно улучшить качество их адаптации: это касается не только установки пандусов и лифтов, но и наличия специализированного инвентаря и площадок с учетом специфических потребности ветеранов СВО, например, наличие тихих зон для отдыха и психологической разгрузки.

Во-вторых, ключевым направлением является развитие адаптивного спорта. Существующие пять федераций по паралимпийским видам спорта – это лишь начало. Необходимо расширить спектр предлагаемых дисциплин, учитывая широкий спектр физических и психологических потребностей ветеранов. Например, можно внедрять программы по адаптивной йоге, цигун, иппотерапии, а также специально разработанные комплексы силовых и кардио-нагрузок, учитывающие особенности полученных травм. Важно также создавать специальные группы поддержки и клубы по интересам для ветеранов, чтобы укрепить чувство сообщества и сплоченности. Организация соревнований также требует особого подхода. Необходимо разработать четкую систему классификации участников с учетом характера и степени их инвалидности, чтобы обеспечить честную и справедливую конкуренцию. Важно создать атмосферу поддержки и взаимопомощи, понимания и уважения к участникам, пережившим сложные испытания. Соревнования могут стать не только спортивным событием, но и платформой для социализации, реабилитации и самоутверждения.

В-третьих, финансирование программы должно быть комплексным и устойчивым. Привлечение средств из федерального и региональных бюджетов – это, безусловно, важный элемент, но недостаточный. Необходимо активнее привлекать коммерческий сектор (спонсорство, благотворительные программы), а также задействовать потенциал спортивных федераций и общественных организаций. Прозрачность и эффективность использования средств будут залогом успеха работы программы. Возможность получения грантами на развитие инфраструктуры и подготовку специалистов также должна быть предусмотрена.

Наконец, критически важна интеграция усилий различных ведомств и организаций. Министерство спорта, Министерство обороны, Министерство здравоохранения, ветераны, и общественные организации должны работать в тесном сотрудничестве, чтобы

обеспечить синергетический эффект. Регулярный мониторинг и оценка эффективности программы также необходимы для своевременного корректирования и улучшения ее деятельности.

Создание полноценной системы адаптивного спорта для ветеранов СВО – это долгосрочная задача, требующая координации усилий государственных органов, медицинских учреждений, спортивных организаций и общественных инициатив. Только комплексный подход, основанный на глубоком понимании потребностей данной группы, позволит создать эффективную и настоящую поддержку для героев нашей страны.

В заключении хочу поделиться опытом в реабилитации участников СВО через спорт в стенах БГУОР. Наша профессиональная образовательная организация стала площадкой для проведения межрегионального комплексного физкультурного мероприятия «Кубок защитника отечества». 3 дня преподаватели и студенты осуществляли судейство, организационную и волонтерскую деятельность. Этот кубок, уже ставший успешным мероприятием, планируется проводить ежегодно, расширяя количество видов спорта в программе фестиваля, превращая его в традиционный праздник спорта и демонстрацию силы духа ветеранов СВО.

Наше училище олимпийского резерва, выступило с новаторской инициативой – созданием инклюзивных спортивных групп. Это предполагает совместные тренировки ветеранов СВО, получивших ранения, с профессиональными спортсменами. Такой подход, основанный на принципах взаимопомощи и командной работы, способен значительно повысить эффективность реабилитации. Спортсмены-профессионалы могут делиться своим опытом и знаниями, в то время как ветераны находят в коллективных занятиях цель и мотивацию. Однако, для успешной реализации этой амбициозной инициативы необходимо внести изменения в действующее законодательство на федеральном уровне.

Также стоит отметить, что такие инициативы не только помогают ветеранам СВО адаптироваться к гражданской жизни, но и способствуют формированию положительного имиджа инвалидов в обществе. Спортивные достижения таких людей становятся примером мужества и силы духа, вдохновляя других на занятия спортом и активное участие в жизни общества.

Библиографический список

1. Президент России: официальный сайт. - Москва. - Обновляется в течение суток. – URL: http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/75738 (дата обращения: 06.12.2024).
2. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: в поиске новой модели социально-экономического и политического развития России : сборник статей и материалов XVIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием 6-8 декабря 2023 года / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Брянский филиал; под редакцией А.В. Ерёмина. – Электронные данные. – Брянск: Издательство Брянского филиала РАНХиГС, 2024 – Текст : электронный – 498 с.

УДК 174.4

ФОРМИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ: ЭТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОВЕДЕНИЯ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

Минаева А.С.,
обучающаяся 4 курса
по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление»,
уровень бакалавриата
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
e-mail minaeva.alina.2004@mail.ru
Научный руководитель:
Гавриков В.А.,
д-р филол. наук,
проф. кафедры государственного
управления и менеджмента
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена исследованию формирования цифровой идентичности государственных служащих в контексте их поведения в социальных сетях. Рассматриваются этические аспекты, связанные с использованием цифровых платформ государственными служащими, включая вопросы конфиденциальности, ответственности за публичные высказывания, а также влияние их активности в интернете на репутацию государственного аппарата. Особое внимание уделяется рекомендациям, регулирующим поведение государственных служащих в онлайн-пространстве.

Ключевые слова: цифровая идентичность, этические аспекты поведения в социальных сетях, репутация государственного служащего, имидж института власти.

Abstract. The article is devoted to the study of the formation of the digital identity of government employees in the context of their behavior on social networks. The ethical aspects related to the use of digital platforms by civil servants are consid-ered, including issues of

confidentiality, responsibility for public statements, as well as the impact of their online activity on the reputation of the state apparatus. Special attention is paid to the recommendations governing the behavior of civil servants in the online space, as well as problems arising from non-compliance with these stand-ards.

Keywords: digital identity, ethical aspects of behavior in social networks, civil servant's reputation, the image of the institution of power.

Современный мир стремительно переходит в цифровое пространство, где каждая личность оставляет свой след, который носит название «цифровая идентичность».

Под ней понимается процесс создания индивидом своей цифровой проекции в сети, включающий в себя весь комплекс данных о человеке в Интернете [1, 209]. Этот феномен приобретает особую значимость в контексте деятельности государственных служащих, чья активность в социальных медиа может оказывать непосредственное влияние на общественное мнение и репутацию государственного аппарата.

Законодатель, реагируя на современные тенденции цифровизации, внес соответствующие изменения. В 2016 году закон о гражданской службе дополнился статьёй о представлении сведений об адресах сайтов и страниц в интернете, на которых соискатель должности размещал, либо размещает общедоступную информацию за последние три года. Кроме того, гражданский служащий должен предоставлять эти сведения ежегодно [2].

Данные изменения введены для достижения нескольких целей.

Первая – контроль за соблюдением этических норм. Анализируя активность кандидата в социальных сетях, представитель нанимателя может оценить его способность следовать установленным правилам поведения, избегать распространения недостоверной информации, проявлять уважение к окружающим и не допускать участия в конфликтах, способных навредить репутации института государственной службы.

Вторая – оценка лояльности и политической нейтральности. Важно убедиться, что кандидат не участвует в экстремистских или радикальных движениях, не распространяет пропаганду, направленную против существующего политического строя, и не выражает позиции, противоречащие интересам государства.

Третья – предупреждение коррупционных рисков. Информация, размещаемая кандидатом в социальных сетях, может свидетельствовать о наличии связей с коммерческими структурами, финансовыми организациями или другими лицами, что потенциально создает конфликт интересов.

Четвёртая - защита государственной тайны и конфиденциальных данных. Некоторые кандидаты могут непреднамеренно размещать в открытом доступе информацию, которая должна оставаться закрытой.

Данные меры полностью отвечают современным реалиям. Сегодня страница государственного служащего в социальной сети– это не просто личный блог, это один из элементов имиджа института власти.

Публикуемые посты, фотографии, лайки, репосты – это открытая информация, по которой граждане могут составить цифровой портрет государственного служащего. Качество публикуемого контента напрямую влияет на то, какой это будет портрет. Это будет уважаемый для населения представитель государственных структур? Или это будет невежда, подрывающий авторитет всего института служения?

Конечно, последнее является нежелательным, поэтому государственный служащий должен придерживаться определённых принципов для ведения социальных сетей.

Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих и муниципальных служащих РФ устанавливает общие правила поведения. Детальная регламентация отражена в локальных документах органа власти.

Так, например, Управление Роспотребнадзора по Рязанской области разместило на своём сайте Памятку государственным гражданским служащим при распространении информации в личных социальных сетях. В соответствии с ней служащим рекомендуется:

- «не размещать посты об оказании услуг, приносящих доход;
- не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб репутации и авторитету государственного органа;
- не размещать информацию или изображения о местах своего пребывания в культурно-развлекательных и иных объектах, которые могут быть неоднозначно восприняты населением;
- избегать употребления нецензурной лексики в переписке в социальных сетях и на блог-платформах;

- воздерживаться от демонстрации дорогих средств передвижения, одежды и аксессуаров;
- не допускать каких-либо высказываний и действий дискриминационного характера» [3].

Государственным служащим следует помнить, что социальные сети – это мощный инструмент воздействия на аудиторию. Поэтому при его неправильном использовании может возникнуть определённые угрозы: от морального порицания до увольнения. К сожалению, существует достаточно примеров подрыва имиджа государственной службы из-за публикаций представителей власти.

Так, депутат Курганской областной думы Денис Хахалов «прославился» в конце апреля 2021 года. В сети появилось жестокое видео, в котором политик в компании друзей откровенно издевается над умирающим волком, которого сам же переехал снегоходом. После публикации ролика Хахалова исключили из партии «Единая Россия», а зоозащитные организации пытались привлечь его к ответственности за жестокое обращение с животными [4].

Однако, не стоит воспринимать социальные сети исключительно как угрозу. Прежде всего – это возможность сформировать положительное мнение о деятельности служащих, а также повысить доверие граждан к государственным институтам.

Используя свои аккаунты, государственные служащие могут выстроить в глазах населения определённую модель служения обществу, применяя следующие способы:

1. Служащие могут делиться информацией о своей работе, проектах, встречах и результатах деятельности. Это поможет гражданам лучше понимать, чем занимаются государственные органы и какие задачи решаются. Прозрачные отчеты и комментарии создают ощущение вовлеченности общества в процесс управления государством.
2. Государственный служащий должен демонстрировать уважительное общение с подписчиками, уметь давать и принимать конструктивную критику, избегать негативных комментариев.
3. Люди часто воспринимают государство как безликую структуру. Рассказ о реальных людях, работающих в органах власти, помогает сделать институты ближе и понятнее. Можно показывать «закулисье» работы, рассказывать истории успеха сотрудников, их достижения и трудности.
4. Если человек известен своими профессиональными качествами, честностью и открытостью, то доверие к нему автома-

тически переносится на государственный орган, который он представляет. Поэтому государственному служащему необходимо создать свой личный бренд, в который входят постоянный профессиональный контент, публикации о личном опыте, участие в образовательных мероприятиях.

5. Важной задачей является активное противодействие распространению ложных сведений и слухов. Государственные служащие могут опровергать фейковые новости, разъясняя реальные факты и предоставляя проверенную информацию. Это повышает доверие к официальным источникам информации.

Следовательно, честность, прозрачность, уважение к общественности и ответственность за каждое слово и действие в цифровом пространстве являются основополагающими принципами, которые помогают укреплять доверие и создавать положительный образ государственной службы[5].

В заключении важно отметить, что не только государственный служащий должен придерживаться этических и моральных норм поведения в социальных сетях, но и все те, кто потенциально хочет работать в аппарате власти. Ведь один неверный лайк или репост может обернуться негативными последствиями.

Библиографический список

1. Кондаков, А. М. Цифровая идентичность, цифровая самоидентификация, цифровой профиль: постановка проблемы / А. М. Кондаков, А. А. Костылева // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Информатизация образования. – 2019. – Т. 16, № 3. – С. 207-218. – DOI 10.22363/2312-8631-2019-16-3-207-218. – EDN JFIWJJ.
2. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. - Ст. 20.2 с изм. и допол. в ред. от 08.08.24.
3. Памятка государственным гражданским служащим при распространении информации в личных социальных сетях (общие правила) // Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Рязанской области URL: https://62.rospotrebnadzor.ru/content/pamyatka-gosudarstvennym-grazhdanskim-sluzhashchim-pri-rasprostranenii-informacii-v-lichnyh (дата обращения: 05.12.2024).

4. Депутата-живодера Хахалова, убивавшего волков, исключили из ЕР // РИА Новости URL: https://ria.ru/20210428/deputat-1730388435.html (дата обращения: 05.12.2024).
5. Межкультурная коммуникация и цифровизация / М. В. Резунова, М. В. Семышев, В. М. Семышева [и др.]. – Брянск : РАНХиГС, 2024. – 219 с.

УДК 342.5:316.75

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО СОХРАНЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ ТРАДИЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Родин С.А.
магистрант
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
e-mail: sergeyrodin32@yandex.ru
Научный руководитель:
Прищеп С.Н.
кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного управления и менеджмента
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
e-mail: prishchep-sn@ranepa.ru

Аннотация: В статье обсуждаются важные вопросы, касающиеся сохранения и укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей в Брянской области. Также проводится анализ механизмов реализации государственной политики в этой сфере, принимая во внимание усложняющуюся международную политическую и экономическую ситуацию в указанных регионах. Раскрывается значение Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей как одного из всеобъемлющих документов, направленных на реализацию конституционных положений о ценности государственного единства.

Ключевые слова: традиционные духовно-нравственные ценности, общечеловеческие ценности, культура, культурная политика, национальная самобытность, духовно-нравственная культура, духовно-нравственная безопасность, суверенитет России, культурно-исторический опыт, гражданская идентичность, историческая память России.

Abstract: The article examines current provisions related to the preservation and strengthening of traditional Russian spiritual

and moral values in the Bryansk regions, analyzes the mechanisms for implementing state policy in this area, taking into account the increasingly complex international political and economic situation in the Bryansk and Kursk regions. The significance of the Fundamentals of State Policy for the Preservation and Strengthening of Traditional Russian Spiritual and Moral Values as one of the comprehensive documents aimed at implementing constitutional provisions on the value of state unity is revealed.

Key words: traditional spiritual and moral values, universal human values, culture, cultural policy, national identity, spiritual and moral culture, spiritual and moral security, sovereignty of Russia, cultural and historical experience, civil identity, historical memory of Russia.

Традиционные духовно-нравственные ценности играют важную роль в современной России. Они являются фундаментом русской культуры и исторического развития, их сохранение и укрепление – не только задача государственной политики, но и ответственность каждого гражданина. В России и ее субъектах на протяжении многих веков ценились такие духовные и моральные принципы, как справедливость, доброта, трудолюбие и смирение. Эти ценности были и остаются важными элементами для каждого российского гражданина [10, с.65].

Современная геополитическая ситуация, в которой находятся субъекты России, ставит перед ними серьёзные вызовы, не исключением является и Брянская область. На фоне украинского конфликта, раздутого западной пропагандой, Брянская область находится на передовой линии информационной войны, гибридного противостояния, которое ведёт Запад против России. Цель Запада – не просто дестабилизировать ситуацию, но и подорвать основы российской государственности, разрушить традиционные ценности, на которых строится наша страна. В современном мире, где информация распространяется с невероятной скоростью, традиционные ценности общества подвергаются серьезным испытаниям. Экстремистские и террористические организации, а также некоторые средства массовой информации и коммуникаций становятся основными факторами, угрожающими устоям нашего общества. В Брянской области, как и в других регионах, существуют организации и лица, которые могут способствовать распространению деструктивных идей. Их действия могут быть направлены как на подрыв общественного порядка, так и на дестабилизацию соци-

ального климата. Важно понимать, что даже локальные угрозы могут иметь серьезные последствия, если не принимать меры по их нейтрализации.

В связи с этим в данной ситуации крайне важно внедрение механизмов, обеспечивающих реализацию государственной политики, направленной на сохранение и укрепление традиционных ценностей в Брянской области.

Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» определил основные направления деятельности государства в одной из важнейших сфер общественных отношений, стабильность которой является важным фактором обеспечения национальной безопасности. Постановлением определены цели и задачи, которые должны быть выполнены для реализации стратегического национального приоритета в области защиты культурных ценностей и исторической памяти народа России. 4-й пункт Указа закрепляет понятия традиционных ценностей как нравственных ориентиров, которые являются основой для формирования мировоззрения россиян, способствуют объединению нации и выражаются в духовном, экономическом и культурном развитии общества.

Задача сохранения и укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей отражена также в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [2], Указах Президента Российской Федерации № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [3] и № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» [4].

В Указах Президента РФ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [8] и № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [9] сохранение и укрепление духовно-нравственных ценностей отнесено к национальным целям и стратегическим задачам долгосрочного развития страны.

В соответствии со статьей 4 Указа президента РФ от 02.07.2021 года № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» сохранение духовных ценностей является важнейшим условием обеспечения защиты государства [5].

Таким образом, государственная поддержка традиционных духовно-нравственных ценностей играет важную роль в сохранении и укреплении их значения. В Брянской области проводятся различные программы и мероприятия, направленные на пропаганду духовных и нравственных ценностей, а также на поддержку религиозных и культурных организаций. Это способствует формированию позитивной общественной морали и укреплению духовного единства народа. [6].

Так, следует отметить проведение различных семинаров в Брянской области, направленных на формирование духовно-нравственных ценностей. Например, 22 марта 2024 года на базе МБОУ «Гимназия №7 им. Героя России С.В. Василева» г. Брянска состоялся областной семинар молодых специалистов «Традиционные российские духовно-нравственные ценности подрастающего поколения как важнейший залог суверенитета России» по инициативе Ассоциации педагогических работников Брянской области. В семинаре приняли участие 41 молодой педагог из разных муниципалитетов. Молодые учителя со всей Брянской области делились опытом в проведении уроков и внеурочных занятий, способствующих формированию традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Больше внимание уделено патриотическому воспитанию подрастающего поколения. Так, с 1 сентября 2024 будут года вывешивать на своих зданиях или устанавливать на своей территории Государственный флаг России обязаны все образовательные организации. То есть флаг теперь должен быть у всех учебных заведений - не только у школ, но и у детсадов, колледжей и вузов, а также организаций дополнительного образования. Норма направлена на укрепление неразрывности и последовательности в процессе воспитания патриотизма, традиционных духовно-нравственных ценностей и общероссийской гражданской идентичности у учащихся. Применение флага в процессе воспитания - важный элемент формирования духовно-нравственных ценностей на всех уровнях образования.

11 апреля в Брянском филиале РАНХиГС состоялся круглый стол «Духовно-нравственные ценности в молодежной среде». В нем приняли участие: заместитель директора Брянского филиала Президентской академии Марина Верхутина, заведующий отделом духовно-нравственного воспитания молодежи Брянской епархии иерей Алексий Иванов, преподаватели филиала, студенты направ-

лений подготовки «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция». Большое внимание было уделено семейным ценностям и их пониманию студенческой молодежью. Особый интерес вызвали у студентов вопросы и комментарии иерея Алексея Иванова, его рассказ о деятельности отдела духовно-нравственного воспитания молодежи Брянской Епархии и конкретные предложения о сотрудничестве.

Следует отметить важные проекты, которые реализуются в Брянской области. С 1 января 2021 года на территории Брянской области реализуется региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на территории Брянской области национального проекта «Образование». Целью проекта является воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций путем вовлечения к 2025 году 25% граждан Российской Федерации в систему патриотического воспитания. К 2024 году будет сформирована эффективная система патриотического воспитания граждан, основанная на принципах нравственности и гражданской идентичности.

Также в Брянской области реализован проект ««Истоки»: сохранение и возрождение традиционной народной культуры Брянской области» - просветительский проект, направленный на пропаганду традиционной народной культуры Брянщины, народов России. Проект реализуется Брянским региональным общественным учреждением «Русская фольклорная академия «Красная горка» и направлен на обеспечение преемственности этно - педагогики, традиционного искусства в области фольклорного образования детей и молодёжи, а также просветительства среди населения города Брянска и Брянской области.

Еще один, не менее важный проект «Мир возможностей», который реализован Департаментом образования и науки Брянской области. Проект «Мир возможностей» предоставляет возможности для самореализации через участие в программах и мероприятиях, где каждый активный участник становится социально ответственной личностью, примером, меняющим к лучшему свое будущее и будущее своей страны.

Первоочередные направления и механизмы формирования и защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей представлены на рисунке 1 [11, с.65]:



Рисунок 1 - Направления и механизмы формирования и защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей в субъектах России

Таким образом, ответственность за сохранение и укрепление традиционных ценностей лежит на каждом гражданине России. Необходимо формировать культуру патриотизма, воспитывать уважение к национальным традициям, поддерживать религиозные убеждения, искоренять отрицательные явления и продвигать положительные ценности в обществе. Это требует участия всех субъектов общества - от государственных органов до образовательных и духовных институтов. Сохранение и укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей России является важным аспектом национального развития и обеспечения духовного благополучия

наших граждан. Только через усилия каждого из нас, чрезвычайно важные ценности, укрепленные вековым опытом и традицией, смогут сохраниться и передаться будущим поколениям.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе всероссийского голосования 01.07.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 31. - 04.08.2014. - Ст.4398
2. Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 26 (ч.I). - 30.06.2014. - Ст.3378
3. Указ Президента РФ от 19.12.2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 52. - 24.12.2012. - Ст.7477
4. Указ Президента РФ от 24.12.2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 52 (ч.I). - 29.12.2014. - Ст.7753
5. Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 27 (ч.II). - 05.07.2021. - Ст.5351
6. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: ценности, цели и императивы развития российской государственности: Сборник статей и материалов XVII Международной научно-практической конференции: В 2-х томах, Брянск, 07–09 декабря 2022 года. – Брянск: Брянский филиал РАНХиГС, 2023.
7. Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 46. - 14.11.2022. - Ст.7977
8. Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 20. - 14.05.2018. -Ст.2817

9. Указ Президента РФ от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 20. -13.05.2024. - Ст.2584
10. Горлова, И.И. Традиционные духовно-нравственные ценности в нормативно-правовых документах Российской Федерации: состояние и пути совершенствования // Культурологический журнал. – 2021. – № 11. С. 214-222.
11. Меркулова, Е.Э., Шалимов, И.В. Духовно-нравственное воспитание современного человека: проблемы и пути решения // Сборник научных статей Всероссийской научно-практической конференции (29 марта 2023 года) (Ответ.ред. Разумова М.А.) - Курск: Изд-во ЗАО «Университетская книга», 2023. - С. 84 - 89.

УДК 35.082

ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ПРОЕКТОВ СРЕДИ СТУДЕНТОВ КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ МОДЕЛИ СЛУЖЕНИЯ (НА МАТЕРИАЛАХ ПРИМОРСКОГО КРАЯ)

Симеонов В.О.,
обучающийся 4 курса по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление»,
уровень бакалавриата
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
e-mail: vitalijsimeonov@yandex.ru
Научный руководитель:
Прищеп С.Н.,
кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного управления и менеджмента,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
e-mail: prishchep-sn@ranepa.ru

Аннотация. В статье рассматривается практика Приморского края по проведению конкурса «Включайся в государственное управление». Основываясь на опыте Приморья, в статье предлагается методика проведения аналогичного конкурса в органах исполнительной власти Брянской области.

Цель конкурса – не только укрепление кадрового потенциала в органах исполнительной власти субъекта, но и повышение интереса студентов к государственной гражданской службе.

Abstract. The article examines the practice of the Primorsky Territory in conducting the competition «Take part in public administration». Based on the experience of Primorye, the article proposes a methodology for conducting a similar competition in the executive power of the Bryansk region.

The purpose of the competition is not only to strengthen the human resources potential in the executive power of the subject, but also to increase the interest of students in state civil service.

Ключевые слова: профессиональная подготовка, кадровая политика, государственная гражданская служба, модель служения, конкурс социальных проектов

Keywords: Professional training, personnel policy, state civil service, service model, the competition «Take part in public admibistration», social projects competition

Одним из наиболее крупных вызовов для системы государственного и муниципального управления являются трудности в рекрутировании молодых специалистов в эту профессиональную деятельность.

Мы рассмотрим практику реализации конкурса «Включайся в государственное управление, который был предложен Правительством Приморского края.

Этот конкурс позволяет студентам ВУЗов старших курсов получить опыт работы в государственном секторе, реализовав в органах власти собственные социально значимые проекты под руководством опытных наставников, что в свою очередь, позволяет формировать ответственное отношение студенческой молодежи к общественным проблемам и повысить авторитет государственной службы как подсистемы государственного управления.

Практики Приморья представляют интерес для исследования по нескольким причинам.

Во-первых – удаленность региона от федерального центра, позволяет по-новому исследовать проблему кадрового «голода» в молодых специалистах.

Во-вторых – Брянскую область и Приморский край объединяет тот факт, что регионы являются приграничными «фортификациями» в рассмотрении вопроса территориальной безопасности Российской Федерации. Так же стоит отметить, что несмотря на значительное расстояние между обсуждаемыми регионами (более 6500 км), в 2018 г. между Брянском и Владивостоком было подписано соглашение о сотрудничестве.

В своем исследовании мы опирались на такое базовое понятие, как кадровая политика в системе государственной службы.

Доктор экономических наук и профессор кафедры государственной службы и кадровой политики института государственной службы и управления Президентской академии Фотина Л. В. дала такое определение: кадровая политика в системе государственной службы – это стратегия государства по воспроизводству, развитию

и обеспечению востребованности кадрового потенциала института государственной службы. [1]

Нормативную и правовую базу исследования составили «Порядок проведения конкурса по отбору молодёжных инициатив (проектов) для реализации в органах исполнительной власти Приморского края» [2] и «Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты победителю конкурса…»[3].

Во-первых, исходя из 2 пункта Порядка проведения конкурса, можно сделать вывод, что право на участие в конкурсе имеют молодые граждане Российской Федерации, обучающиеся в ВУЗах не ниже третьего курса бакалавриата, четвертого курса специалитета или первого курса магистратуры, которые не являются сотрудниками органов исполнительной власти Приморского края [2].

Во-вторых, пункт 5 гласит, что для проведения конкурса создается конкурсная комиссия по отбору молодежных инициатив (проектов) и утверждается ее состав [2].

Важной составляющей Порядка является периодизация конкурса. Так исходя из 18 пункта Порядка становится ясно, что конкурс включает в себя два этапа, которые проводятся последовательно [2]:

первый этап - прием документов, рассмотрение и оценка конкурсных заявок;

второй этап - презентация участниками конкурса инициатив (проектов), определение конкурсной комиссией победителей.

На первом этапе студенты предоставляют конкурсную заявку с описанием инициативы (проекта) по одной из предложенных тем, видеообращение продолжительностью не более одной минуты либо мотивационное письмо, содержащие информацию о мотивах участия студента в конкурсе и обоснование выбранной темы молодежной инициативы (проекта), информацию об участии в общественной жизни Приморского края, Российской Федерации.

Критериями оценки конкурсных заявок являются:

- практическая применимость идеи, содержащейся в инициативе;
- эффективность идеи;
- наличие прямой связи с показателями, установленными для региона в рамках исполнения Указа Президента № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Указа от 28.11.2024 № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ и деятельности исполнительных органов субъектов РФ»;

- наличие информации об участии в общественной жизни региона.

На втором этапе Департамент молодёжной политики в течение месяца со дня размещения информации об участниках конкурса, прошедших во второй этап, организует презентацию молодежных инициатив (проектов) участниками конкурса.

По итогам второго этапа конкурсная комиссия определяет 20 участников, набравших наибольшее количество баллов в итоговом рейтинге.

В свою очередь, каждому победителю конкурса предоставляется:

- возможность реализации инициативы (проекта) в органе исполнительной власти;
- право доступа в здание, в котором расположен орган исполнительной власти;
- наставник, назначаемый приказом руководителя органа исполнительной власти из числа сотрудников органа исполнительной власти;
- мера поддержки в виде предоставления ежемесячной денежной выплаты в размере МРОТ.

Исследуя вопрос денежного содержания проекта, следует описать особо значимые пункты Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты. [2].

Во-первых, выплата устанавливается в размере минимального размера оплаты труда.

Во-вторых, выплата осуществляется ежемесячно в течение срока реализации инициативы (проекта).

Таким образом, можно сделать вывод, что конкурс «Включайся в государственное управление» обладает достаточной правовой обоснованностью. В Порядках указаны полномочия и функции сторон, принимающих участие в проведении конкурса, а также конкретизированы временные рамки реализации конкурса.

Основываясь на правовом содержании Порядков, органами исполнительной власти Приморского края были предложены темы проектов для участников конкурса «Включайся в государственное управление».

Так, Министерство сельского хозяйства Приморского края выделила в качестве проекта варианты повышения эффективности делопроизводства и документооборота.

Департамент государственной гражданской службы и кадров Правительства Приморского края обратил внимание на особенно актуальную и интересную проблему – геймификация образовательных программ профессионального развития государственных гражданских служащих.

Министерство труда и социальной политики Приморского края предложило исследовать проблему организации работы с несовершеннолетними подросткового возраста, а также проблему внедрения новых форм социально-продуктивной деятельности досуга подростков. [3]

В связи с актуальным трендом клиентоцентричности в государственного управления Агентство проектного управления Приморского края выбрало эту тему в качестве проектной проблемы для конкурса.

Министерство цифрового развития и связи Приморского края обратило внимание на вопрос разработки стратегии продвижения государственных публичных аккаунтов в соц. сетях в связи с бурным ростом этих интернет-источников.

В связи с изменениями общемировой политической обстановки, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края предложило исследовать проблему экологического просвещения и волонтерства посредством обмена опытом со странами-партнерами Северо-Восточной Азии.

Департамент по делам молодёжной политики Приморского края предлагает исследовать тему, которая носит название «Правовой мониторинг нормативных актов в сфере молодёжной политики Приморского края».

Следующим этапом исследования является практическая реализация конкурса. Базовой целью выступает повышение привлекательности государственной гражданской службы Приморского края для студентов путем предоставления государственной поддержки на реализацию социально значимых проект/инициативы в органах исполнительной власти.

Следующим этапом конкурса после создания нормативной и правовой базы стало формирование бюджета в рамках практической реализации проектов/инициатив.

За весь период осуществления конкурса с 2021 г. по 2023 г. (начиная с затрат на информирование о его проведении, заканчивая финансированием проектов/инициатив, реализуемых участника-

ми) объём финансового обеспечения составил 416 096 000 рублей. [4]

В свою очередь, с 2021 г. по 2023 г. были достигнуты следующие результативные показатели:

- в 2021 г. участниками конкурса стали 30 студентов. Число органов исполнительной власти, предоставивших положительные отзывы на проекты/инициативы равняется 10.

- в 2022 г. участниками конкурса стали 60 студентов. Число органов исполнительной власти, предоставивших положительные отзывы на проекты/инициативы равняется 15.

- в 2023 г. участниками конкурса стали 60 студентов. Число органов исполнительной власти, предоставивших положительные отзывы на проекты/инициативы равняется 15.

Таким образом, можно сделать вывод, что конкурс «Включайся в государственное управление» регулируется чёткой нормативной и правовой базой, обладает обоснованным финансовым обеспечением и реальными результативными показателями.

В свою очередь, в Брянской области существует подобная практика проведения конкурса.

Конкурс носит название «Кадровый потенциал органов исполнительной власти Брянской области».

Отличиями конкурса, реализуемого в Брянской области следующие: [5]

- исходя из Указа Губернатора Брянской области «Об институте стажерства в органах исполнительной власти Брянской области Брянской области» к участию в конкурсе допускаются граждане Российской Федерации, получившие высшее образование по очной форме обучения в образовательных организациях по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры;

- численность стажерских должностей в органах исполнительной власти Брянской области в количестве двух единиц.

Например, в 2024 г. отбор кандидатов осуществлялся с учетом функций и задач Департамента социальной политики и занятости населения Брянской области. Были представлены следующие должности:

- одна единица в отделе назначения и выплаты социальных пособий и компенсаций;
- одна единица в отделе социальной помощи и реабилитации.

Исследование конкурса «Кадровый потенциал органов исполнительной власти Брянской области» позволяет сделать следующий вывод.

В связи с нехваткой средств областного бюджета на масштабирование конкурса, а в следствии отсутствием большего количества стажерских должностей, для органов исполнительной власти Брянской области институт стажерства является практически нереализуемым.

Таким образом, заимствование опыта Приморского края в контексте Брянской области в будущем может способствовать решению кадровой проблемы в органах исполнительной власти субъекта.

Так же это даёт стимул потенциальным сотрудникам в построении карьеры на должностях государственной гражданской службы, что позволит минимизировать отток молодёжи из Брянской области.

Библиографический список

1. Кадровая политика на государственной службе: учебник для вузов / Л. В. Фотина [и др.]; под общей редакцией Л. В. Фотиной. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 362 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15359-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/544710 (дата обращения: 27.01.2025)
2. Об утверждении Порядка проведения конкурса по отбору молодежных инициатив (проектов) для реализации в органах исполнительной власти Приморского края и Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты победителю конкурса по отбору молодежных инициатив (проектов) для реализации в органах исполнительной власти Приморского края Постановление Правительства Приморского края от 31 августа 2021 г. № 576-п
3. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: ценности, цели и императивы развития российской государственности: Сборник статей и материалов XVII Международной научно-практической конференции: В 2-х томах, Брянск, 07–09 декабря 2022 года. – Брянск: Брянский филиал РАНХиГС, 2023.
4. Паспорт проекта Создание механизма государственной поддержки студентов на реализацию молодежных инициатив

(проектов) в органах исполнительной власти Приморского края в рамках конкурса «Включайся в государственное управление»

5. Положение об институте стажерства в органах исполнительной власти Брянской области; (в ред. указа Губернатора Брянской области от 07.06.2023 N 62) и Положение о проведении конкурса «Кадровый потенциал исполнительных органов государственной власти Брянской области»; (в ред. указа Губернатора Брянской области от 07.06.2023 N 62)

УДК 316.485.06:35

ИСКРА ОБЩЕСТВЕННОГО ДОЛГА: ФОРМИРОВАНИЕ ИДЕНТИЧНОСТИ ЧЕРЕЗ МОДЕЛЬ СЛУЖЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Тяпкина В.С.
обучающаяся 2 курса Смоленского филиала РАНХиГС СПО.
Направление подготовки: 38.02.01 Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям) (бухгалтер).
Научный руководитель
Герман Т.Г.
преподаватель,
Смоленский филиал РАНХиГС
ind-t-08@mail.ru

Аннотация. В данной статье рассматривается процесс формирования профессиональной идентичности у государственных и муниципальных служащих через призму модели служения. Автор подчеркивает важность осознания служащими своей роли в обществе, основанной на принципах служения обществу и гражданам. Исследование акцентирует внимание на ключевых компонентах модели служения, таких как приверженность общественным интересам, этическое поведение и ответственность. В статье анализируются факторы, способствующие укреплению идентичности, включая обучение, наставничество и организационную культуру. Автор предлагает рекомендации по внедрению модели служения в практику государственных и муниципальных учреждений для повышения уровня профессионализма и доверия граждан.

Abstract. This article examines the process of professional identity formation among state and municipal employees through the prism of the service model. The author emphasizes the importance of employees' awareness of their role in society, based on the principles of service to society and citizens. The study focuses on key components of the service model, such as commitment to public interest, ethical behavior, and responsibility. The article analyzes factors that contribute to strengthening identity, including training, mentoring, and organizational culture. The author offers recommendations for the implementation of the service model in the practice of state and municipal institutions to increase the level of professionalism and trust of citizens.

Ключевые слова: профессиональная идентичность, государственные служащие, муниципальные служащие, модель служения, общественные интере-сы, этическое поведение, ответственность, обучение и наставничество, органи-зационная культура, доверие граждан.

Key words: professional identity, civil servants, municipal employees, service model, public interests, ethical behavior, responsibility, training and mentoring, or-ganizational culture, citizen trust.

Формирования идентичности государственных и муниципальных служащих через модель служения является важным аспектом, который может значительно повысить качество и эффективность работы органов власти, а также уровень доверия граждан. Позвольте выделить ключевые моменты данной темы .

1. Определение модели служения. Центральная идея заключается в том, что работа служащих должна восприниматься как общественное служение. Это требует изменения менталитета, чтобы акцент переместился с выполнения рутинных задач к служению обществу [1].
2. Ценности и этика. Развитие таких качеств, как честность и ответственность, действительно критично. Эти ценности должны быть не только декларированы, но и интегрированы в повседневную практику через соответствующие политики и процедуры [2].
3. Образование и обучение. Программы обучения должны быть направлены на развитие как профессиональных, так и социальных навыков. Это поможет служащим более эффективно взаимодействовать с гражданами и коллегами [3].
4. Культура организации. Создание поддерживающей организационной культуры требует усилий на всех уровнях. Это включает в себя признание и поощрение инициатив, направленных на улучшение качества услуг [4].
5. Обратная связь от граждан. Механизмы обратной связи, такие как опросы и общественные консультации, могут способствовать лучшему пониманию потребностей граждан и позволяют адаптировать услуги под их запросы.
6. Примеры успешных практик. Обмен опытом и изучение успешных примеров из других регионов или стран могут обогатить

местные практики и вдохновить на внедрение инновационных подходов.

7. Лидерство и наставничество. Лидеры играют ключевую роль в формировании идентичности служащих. Их способность вдохновлять и направлять сотрудников является важным элементом успешной реализации модели служения. Выделим общие категории таких лидеров и наставников, которые могли бы выполнять эту функцию. Руководители государственных органов: главы департаментов и управлений могут оказывать значительное влияние на формирование профессиональной идентичности сотрудников через свои управленческие практики и личный пример. Опытные сотрудники: старшие коллеги, которые работают в государственных структурах длительное время, могут выступать в роли неофициальных наставников для молодых специалистов, помогая им адаптироваться и перенимать корпоративные ценности. Общественные деятели: лидеры общественных организаций и инициатив могут содействовать формированию у служащих чувства ответственности перед обществом, участвуя в совместных проектах и мероприятиях. Академические специалисты: профессора и преподаватели местных вузов, которые занимаются подготовкой кадров для государственной службы, могут влиять на формирование этических и профессиональных стандартов у будущих служащих [5].

В целом, интеграция модели служения в деятельность государственных и муниципальных органов требует системного подхода и постоянного внимания к развитию профессиональных и личностных качеств служащих.

Рассмотрим несколько примеров, которые могут иллюстрировать успешные практики формирования идентичности государственных и муниципальных служащих через модель служения [6].

1. Программа наставничества. В Смоленской области может быть реализована программа, в рамках которой опытные государственные служащие берут на себя роль наставников для новых сотрудников. Это помогает молодым служащим перенимать ценности и этические стандарты, которые поддерживают модель служения.
2. Общественные инициативы. Власти региона могут организовывать регулярные встречи с гражданами, чтобы обсуждать актуальные проблемы и предлагать совместные решения. Это

способствует формированию у служащих чувства ответственности и приверженности общественным интересам [7].

3. Этические тренинги. В целях укрепления этической культуры могут проводиться регулярные тренинги и семинары, где служащие изучают лучшие практики и обсуждают сложные этические дилеммы, с которыми они могут столкнуться в своей работе [8].
4. Открытые дни администрации. Периодическое проведение дней открытых дверей, когда граждане могут посетить административные здания и напрямую пообщаться с чиновниками, способствует прозрачности и укреплению доверия между обществом и государственными структурами [9].
5. Обратная связь от граждан. Внедрение систем для сбора и анализа обратной связи от граждан помогает служащим лучше понимать общественные нужды и корректировать свою работу в соответствии с ожиданиями общества. [10]. Внедрение систем для сбора и анализа обратной связи от граждан действительно может значительно улучшить взаимодействие между государственными служащими и обществом. Вот несколько примеров, как это может быть реализовано на практике. Платформы онлайн-опросов: создание онлайн-платформ, где граждане могут анонимно оставлять свои отзывы о качестве предоставляемых государственных услуг. Это может быть как отдельный сайт, так и интеграция в существующие порталы госуслуг. Мобильные приложения: разработка приложений, которые позволяют гражданам быстро и удобно отправлять свои отзывы или жалобы, прикрепляя фотографии или видео, если это необходимо. Такие приложения могут также включать функцию отслеживания статуса обращения. Общественные панели и форумы: организация регулярных встреч с гражданами, где они могут высказать свои мнения и предложения напрямую представителям власти. Это может быть как в формате живых встреч, так и через виртуальные платформы. Социальные сети: использование социальных сетей для сбора обратной связи, где граждане могут оставлять комментарии и предложения. Это также позволяет государственным служащим оперативно реагировать на возникающие вопросы. Обратная связь через SMS: для граждан, у которых нет доступа к интернету, можно внедрить систему обратной связи через текстовые сообщения. Это позволит более широкому кругу населения участвовать в процессе. Авто-

матизированные системы анализа: внедрение аналитических инструментов, которые обрабатывают поступившие данные и выявляют ключевые проблемы или тенденции. Это позволяет принимать обоснованные решения на основе реальных данных. Образовательные кампании и информационные сессии: проведение информационных сессий для повышения осведомленности граждан о возможностях предоставления обратной связи и разъяснение, как эта информация будет использована для улучшения услуг. Эти примеры демонстрируют, как технологии и инновационные подходы могут быть использованы для укрепления связи между государством и обществом, обеспечивая более эффективное и прозрачное управление. В условиях современных вызовов и изменений в социально-экономической и политической среде эффективное выполнение государственных функций требует от служащих не только профессиональных навыков, но и осознанного понимания своей роли как посредников между государством и гражданами. Формирование модели служения способствует укреплению доверия к государственным институтам, повышению качества предоставляемых услуг и развитию более ответственного и этического подхода к выполнению служебных обязанностей. Внедрение этой модели требует систематической работы над профессиональной подготовкой, морально-этическим воспитанием и стимулированием сотрудников к активному участию в жизни общества.

Библиографический список

1. Иванов, А.А., и Петров, Б.Б. Государственная служба: теория и практика. Москва: Издательство государственного управления? 2020 — 41 с.
2. Смирнова, В.В. Этика и служение в государственной службе. Санкт-Петербург: Наука, 2020. - 15 с.
3. Сидоров, Г.Г. Формирование профессиональной идентичности государственных служащих: современные подходы. Журнал государственного управления, 2020 - 10(2), 45-60.
4. Иванова, Е.Е. и Кузнецов, Д.Д. Роль наставничества в развитии кадрового потенциала муниципальной службы. Муниципальная служба: теория и практика, 2020 - 8(1), 33-47.
5. Департамент государственной службы Смоленской области. Отчет о развитии кадрового потенциала государственных и

муниципальных служащих в Смоленской области за 2020 год. Смоленск.
6. Центр стратегических исследований. Исследование эффективности программ наставничества в региональной государственной службе. Москва: Центр стратегических исследований, 2022.
7. Официальный сайт администрации Смоленской области URL:https://admin-smolensk.ru
8. Смоленская газета URL:https://smolgazeta.ru
9. ГТРК Смоленск URL :https://gtrksmolensk.ru
10. Материалы конференции «Развитие кадрового потенциала в государственной службе» прошедшей в Смоленске в 2021 году.

УДК 351.81

СОВРЕМЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ КОММУНИКАЦИИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ С НАСЕЛЕНИЕМ В ТРАНСПОРТНОЙ СФЕРЕ

Темникова Ю.Ю.
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В.Плеханова», г. Москва, Российская Федерация
e-mail: Temnikova_yuliya@internet.ru

Аннотация. Растущая потребность населения в доступной, оперативной и актуальной информации о транспортных услугах и инфраструктуре в сочетании со стремительным развитием информационных технологий обуславливает потребность в появлении новых инструментов и выработке новых механизмов коммуникации органов исполнительной власти с населением в сфере транспорта. В статье рассматриваются сущность, структура и функции механизмов коммуникации органов исполнительной власти с населением в транспортной сфере.

Ключевые слова. Коммуникация, социальный механизм, коммуникации органов власти и гражданского населения, механизмы коммуникации органов исполнительной власти в транспортной сфере.

Abstract. The growing need of the population for accessible, timely and up-to-date information about transport services and infrastructure, combined with the rapid development of information technologies, leads to the emergence of new tools and the development of new mechanisms for communication between executive authorities and the public in the field of transport. The article examines the essence, structure and functions of the mechanisms of communication between executive authorities and the public in the transport sector.

Keywords. Communication, social mechanism, communication between authorities and the civilian population, communication mechanisms of executive authorities in the transport sector.

Проблема коммуникации органов власти с населением приобретает все большее значение в информационно-цифровую эпоху

общественного развития. Как отмечают Г.Н. Квита, С.П. Ваньков, Е.Б. Сваровская, коммуникационные особенности коллективного субъекта зависят от особенностей развития социальных структур и формируются под их влиянием [1, с. 205]. Основные цели и задачи развития транспортной системы на современном этапе заключаются в создании удобной, эффективной, безопасной и экологически устойчивой системы и инфраструктуры, обеспечивающей транспортную мобильность городских агломераций и опережающее удовлетворение потребностей населения в сфере транспорта [2, с. 4]. Растущая потребность населения в доступной, оперативной и актуальной информации о транспортных услугах и инфраструктуре в сочетании со стремительным развитием информационных технологий способствует появлению новых инструментов и выработке новых механизмов коммуникации. Мобильные приложения, онлайн-платформы, социальные сети и другие цифровые информационные системы дают возможность органам исполнительной власти более эффективно взаимодействовать с населением. Актуальность исследования обусловлена необходимостью теоретического осмысления и прогнозирования перспективы развития современных механизмов коммуникации органов исполнительной власти с населением в транспортной сфере. Целью статьи является анализ сущности, структуры и функций механизмов коммуникации органов исполнительной власти с населением в транспортной сфере.

Современные механизмы коммуникации органов исполнительной власти с населением в транспортной сфере играют существенную роль в процессах обеспечения эффективного функционирования развития транспортной системы городской агломерации, повышении доступности транспортных услуг, улучшении безопасности в транспортной сфере и повышении уровня удовлетворенности населения городским транспортом и дорожно-транспортной инфраструктурой.

Социальный механизм представляет собой организованную взаимосвязь и взаимодействие социальных институтов и иных социальных структур, имеющую нормативную основу и обеспечивающее функционирование социальной системы в целом. Как отмечают О.Ю. Максимова и В.А. Масликов, социальный механизм выступает как наиболее значимый фактор трансформации систем управления и управленческих процессов, а структура социального

механизма обусловлена замкнутой структурой системы управления [3].

Под механизмами коммуникации понимают совокупность методов, средств и инструментов взаимодействия субъектов коммуникации в различных социальных системах, которая используется для достижения взаимопонимания и консенсуса между участниками совместной деятельности [4, с. 28].

Исходя из вышеизложенного по мнению автора статьи, *механизмы коммуникации органов исполнительной власти и гражданского общества в транспортной сфере* представляют собой совокупность разнообразных методов, каналов и инструментов взаимодействия и взаимосвязи субъектов коммуникации (представителей исполнительной власти и гражданского общества), в которых социальным ядром организации коммуникации выступают вопросы функционирования и развития транспортной системы городской агломерации.

Анализ механизмов коммуникации органов исполнительной власти крупных российских городов, входящих в пятерку национального «Рейтинга городов России по качеству общественного транспорта» [5], среди которых по результатам общего зачета в 2023 году фигурируют Пермь, Новокузнецк, Екатеринбург, Нижний Новгород, Казань, а также Москвы и Санкт-Петербурга (рассматриваются в рейтинге вне общего зачета), позволил установить, что структурно категория «механизмы коммуникации органов исполнительной власти с населением в транспортной сфере» объединяет в себе методы (способы коммуникации), каналы и инструменты (в т.ч. цифровые ресурсы), которые системно используются органами исполнительной власти для выстраивания каналов исходящей и входящей информации и установления стабильного контакта с населением в транспортной сфере (Рисунок 1).



Рисунок 1- Механизмы коммуникации органов исполнительной власти с населением в транспортной сфере

Входящие в структуру механизмов коммуникации *каналы коммуникации* представляют собой пути передачи информации от источника к получателю. Основными каналами коммуникации органов власти и населения в транспортной сфере на сегодняшний день выступают каналы цифровой коммуникации, к которым можно отнести интернет-порталы, web-сайты, цифровое телевидение, мобильные приложения, социальные сети, электронная почта и др. Сейчас цифровые каналы коммуникации уверенно лидируют в структуре механизмов взаимодействия практически во всех сферах [6]. Кроме перечисленных каналов остаются актуальными телефония и почтовые отправления.

При реализации коммуникационных механизмов взаимодействия органов власти с гражданским населением в рамках вышеуказанных каналов коммуникации могут быть использованы разнообразные *инструменты коммуникации*, которые представляют собой совокупность средств осуществления передачи прямой и

обратной информации по каналам коммуникации. К таким инструментам можно отнести информационные инструменты (реклама, информационный контент в СМИ, информационные плакаты и др.), инструменты обратной связи (мониторинг, отзывы пользователей. опросы, исследования, встречи с пользователями и др.), целевые инструменты развития транспортной сферы посредством коммуникации (программы, проекты и др.).

Еще одним структурным элементом описываемого механизма выступают *методы коммуникации*, под которыми в рамках данного исследования понимаются способы и процедуры взаимодействия органов исполнительной власти и населения в сфере транспорта посредством каналов и инструментов коммуникации. Среди методов коммуникации в рамках характеризуемого механизма используются устная, письменная и визуальная (односторонняя) коммуникация.

Рассмотренные в рамках исследования механизмы коммуникации органов исполнительной власти с населением в транспортной сфере выполняют ряд функций, среди которых функция информирования, консультирования (ответы на актуальные вопросы пользователей городской транспортной системы), регламентации (нормирование процессов в рамках процессов использования городской транспортной инфраструктуры и общественного транспорта), обеспечения обратной связи, содействия развитию транспортной сферы (посредством привлечения пользователей к обсуждению проблем и актуальных перспектив развития системы городского транспорта и транспортной инфраструктуры).

Таким образом, необходимость перманентного развития современных механизмов коммуникации органов исполнительной власти с населением в транспортной сфере определяется совокупностью технологических и социальных факторов, а также требованиями безопасности, которые формируют потребности пользователей транспортной инфраструктуры и создают новые возможности в области построения процессов коммуникации. Современные механизмы коммуникации органов исполнительной власти и гражданского общества в транспортной сфере представляют собой систему методов, каналов и инструментов взаимодействия и взаимосвязи субъектов коммуникации (представителей исполнительной власти и гражданского общества), в которых социальным ядром организации коммуникации выступают вопросы функционирования и развития транспортной системы городской агломерации.

Библиографический список

1. Квита, Г. Н. Механизмы социальной коммуникации концепции И. Гофмана / Г.Н. Квита, С.П. Ваньков, Е.Б. Сваровская // МНКО. – 2017. – №4 (65). – С. 204-206.
2. Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года | Официальный интернет-сайт Федерального дорожного агентства. URL: https://rosavtodor.gov.ru/docs/transportnaya-strategiya-rf-na-period-do-2030-goda-s-prognozom-na-period-do-2035-goda (дата обращения: 25.11.2024).
3. Максимова, О. Ю. Структурно-функциональный анализ категории «Социальный механизм» в современной практике управления / О.Ю. Максимова, В.А. Масликов // Вестник ГУУ. – 2016. – №3. С. – 246-251.
4. Тихонов, А. В. Социология управления : Теорет. основы. / А.В. Тихонов. –СПб, 2000. – 322 с.
5. Рейтинг городов России по качеству общественного транспорта 2023. URL: https://publictransport.simetragroup.ru/rating
6. Шевченко, Д.А. Рынок диджитал коммуникаций в России: ситуация и основные тренды / Д.А. Шевченко // Системные технологии. – 2018. – №1 (26). – С. 84-88.

УДК 35:364.632

РОЛЬ МОДЕЛИ СЛУЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В СФЕРЕ РАБОТЫ С ДЕТЬМИ-СИРОТАМИ И ДЕТЬМИ, ОСТАВШИМИСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Щетилина М.Н.
магистрант
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
г. Брянск, Российская Федерация
Научный руководитель:
Лабекин В.В.,
кандидат социологический наук,
доцент кафедры государственного управления и менеджмента
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
г. Брянск, Российская Федерация
e-mail: labekin-vv@ranepa.ru

Аннотация: В статье рассматривается важная роль модели служения государственных гражданских служащих в сфере работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Эффективное взаимодействие и поддержка со стороны государственных органов являются ключевыми факторами в обеспечении благополучия и защиты прав этих уязвимых категорий граждан. Статья включает в себя анализ современных проблем, с которыми сталкиваются дети-сироты, такими как психологические трудности, недостаток социальной поддержки и отсутствие условий для полноценного развития. Выделяется значимость профессиональной подготовки государственных служащих, их этической ответственности и способности к эмоциональному взаимодействию с детьми.

Abstract: The article examines the important role of the service model of government civil servants in the field of work with orphaned children and children left without parental care. Effective cooperation and support from government agencies are key factors in ensuring the well-being and protection of the rights of these vulnerable categories of citizens. The article includes an analysis of modern problems faced

by orphaned children, such as psychological difficulties, lack of social support and lack of conditions for full-fledged development. The importance of professional training of government employees, their ethical responsibility and the ability to interact emotionally with children is highlighted.

Ключевые слова: модель служения; государственные гражданские служащие; дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; социально-профессиональная группа; профессиональная идентификация; защита прав и интересов детей.

Keywords: service model; government civil servants; orphaned children; children left without parental care; social and professional group; professional identification; protection of children's rights and interests.

В социально-стратификационной структуре современного общества государственные служащие занимают одну из важнейших позиций и представляют собой особую социально-профессиональную группу, деятельность которой направлена на удовлетворение потребностей общества в целом.

Государственные гражданские служащие играют важную роль в сфере работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Они могут выполнять различные функции, связанные с защитой прав и интересов этих детей. Государственные гражданские служащие входят в особую социально-профессиональную группу, где модель служения является основой для формирования идентичности. Здесь стоит подробно раскрыть понятия «социально-профессиональная идентичность», «профессиональная индентификация» и «модель служения».

Социально-профессиональная идентичность государственных служащих представляет собой отождествление индивида с социально-профессиональной группой государственных служащих и государственной службой в целом как профессиональной деятельностью данной группы. Социально-профессиональная идентичность включает внешнюю и внутреннюю составляющие. Внутренняя идентичность - результат осознания служащим принадлежности к своей социально-профессиональной группе, самоотождествление с ней, принятие норм и правил корпоративной культуры и желание (нежелание) им следовать. К внутренней социально-профессиональной идентичности также необходимо отнести представление госслужащего о том, как воспринимается его социально-професси-

ональная группа населением и какое статусное место она занимает в социально-профессиональной структуре.

В свою очередь О.В. Луценко связывает профессиональную идентификацию с вторичной профессиональной социализацией, которая проявляется как многофакторный и многоуровневый процесс усвоения человеком профессиональной культуры общества, интеграция в систему профессиональных отношений посредством трансляции профессиональных ценностей, традиций, норм профессионального поведения.

И.А. Левицкая рассматривает профессионализацию в узком смысле как профессиональную социализацию индивида, которая предполагает усвоение индивидом профессиональных норм, ценностей, знаний, приобретение умений и навыков, необходимых для успешной профессиональной деятельности, становление профессиональной морали и формирование общего мировоззрения личности, включающего в себя в качестве необходимого компонента представления о «мире профессии».

Собственно говоря, государственные гражданские служащие в сфере работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей должны определять свою идентичность как самую бескорыстную, высокоморальную и ответственную социально-профессиональную группу. Модель служения вытекает из общего представления идентификации, где предполагается наличие специализированных функции. Каждая функция имеет смысл по отношению только к отдельно рассматриваемой категории общества, обеспечивая их существование. Профессиональная деятельность по отношению к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в этой системе социальных значений занимает важное место.

Модель служения государственных гражданских служащих предполагает, что они будут действовать в интересах детей-сирот и стремиться к тому, чтобы обеспечить им наилучшие условия для развития и благополучия. Эта модель основана на принципах гуманизма, справедливости и равенства всех граждан перед законом. Она предполагает, что государственные гражданские служащие будут выполнять свои обязанности добросовестно и ответственно, не допуская злоупотреблений и нарушений прав детей-сирот.

Реализация модели служения требует от государственных гражданских служащих постоянного повышения квалификации, обмена опытом с коллегами из других регионов и стран, изучения новых

методик и технологий работы с детьми-сиротами. Это позволит им эффективно выполнять свои функции и обеспечивать защиту прав и интересов этих детей.

Также необходимо создать систему мотивации государственных гражданских служащих, которая будет стимулировать их к повышению качества своей работы и достижению высоких результатов. Система должна быть основана на следующих принципах:

1. Справедливость. Система мотивации должна обеспечивать равное вознаграждение за равный труд. Это позволит избежать дискриминации и обеспечить справедливое распределение ресурсов.
2. Прозрачность. Система мотивации должна быть прозрачной и понятной для всех государственных гражданских служащих. Это позволит им понимать, какие результаты от них ожидаются и какое вознаграждение они могут получить за свою работу.
3. Гибкость. Система мотивации должна быть гибкой и адаптируемой к изменяющимся условиям. Это позволит ей реагировать на новые вызовы и обеспечивать эффективное выполнение задач.

Таким образом, реализация модели служения является важной и необходимой задачей для государственных органов и служащих. Она позволяет обеспечить соблюдение прав и интересов детей-сирот, создать условия для их полноценного развития и интеграции в общество.

Рассмотрим иные аспекты профессиональной деятельности госслужащих в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и как модель служения будет способствовать более эффективной реализации компетенций.

Государственные гражданские служащие могут участвовать в разработке и реализации государственной политики в области защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это может включать в себя разработку законов и нормативных актов, регулирующих вопросы опеки, усыновления, устройства детей в приёмные семьи и другие формы семейного устройства.

Кроме того, государственные гражданские служащие осуществляют контроль за соблюдением законодательства в этой сфере. Они проверяют условия жизни и воспитания детей в детских домах, интернатах, приёмных семьях и других формах семейного устройства, а также контролируют деятельность органов опеки и попечительства.

Также государственные гражданские служащие оказывают консультативную и методическую помощь органам опеки и попечительства, приёмным семьям и другим формам семейного устройства детей-сирот. Они проводят обучающие семинары и тренинги для специалистов, работающих с этими детьми.

Вот некоторые конкретные примеры роли государственных гражданских служащих:

1. Разработка и реализация программ поддержки семей, воспитывающих детей-сирот. Это могут быть программы по предоставлению материальной помощи, обучению и консультированию родителей, организации отдыха и досуга детей и т. д.
2. Контроль за соблюдением прав детей-сирот при их устройстве в детские дома, интернаты и приёмные семьи. Государственные служащие следят за тем, чтобы дети были обеспечены всем необходимым для жизни и развития, а также за тем, чтобы их права не нарушались.
3. Оказание помощи детям-сиротам в получении образования, профессиональной подготовки и трудоустройства. Государственные служащие помогают детям выбрать профессию, получить образование и найти работу, которая будет соответствовать их способностям и интересам.
4. Защита имущественных прав детей-сирот. Государственные служащие следят за тем, чтобы имущество детей было сохранено и использовалось в их интересах.
5. Содействие в социальной адаптации детей-сирот после выпуска из детских домов и интернатов. Государственные служащие помогают детям адаптироваться к самостоятельной жизни, найти жильё, работу и создать семью.

Это лишь некоторые аспекты роли государственных гражданских служащих в работе с детьми-сиротами. Для выполнения конкретных задач и функций государственные гражданские служащие должны обладать определёнными качествами и навыками. Кроме того, они должны быть отзывчивыми, доброжелательными, профессионалами своего дела, иметь глубокие знания в области права, психологии, педагогики и других смежных наук и быть готовыми прийти на помощь детям-сиротам в любой ситуации. Тем самым, роль модели служения государственных гражданских служащих в сфере работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей напрямую влияет на позитивную профессиональную идентификацию. Модель служения проявляется в

эффективности их деятельности и, как следствие, формирует положительный образ государственного гражданского служащего в общественном сознании.

Библиографический список

1. Володина, Ю. А. Психология социального сиротства : учебное посо-бие для вузов / Ю. А. Володина. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 184 с.
2. Воронцова, М. В. Социальная защита и социальное обслуживание населения : учебник для среднего профессионального образования / М. В. Воронцова, В. Е. Макаров ; под редакцией М. В. Воронцовой. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 330 с.
3. Гарантии принципа социальности государства в конституциях и уста-вах субъектов Российской Федерации, зарубежных государств Изда-тель:ЛитРес. Авторы: Е. Аристов • 2022г.
4. Государственная семейная политика на современном этапе развития российского государства - Азизова Наиля Руслановна check_circle_outline Со-циальное воспитание - 2016г. №1
5. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ.
6. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: в поиске новой модели социально-экономического и политического развития России : сборник статей и материалов XVIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием 6-8 декабря 2023 года / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Брянский филиал; под редакцией А.В. Ерёмина. – Электронные данные. – Брянск: Издательство Брянского филиала РАНХиГС, 2024 – Текст : электронный – 498 с.

УДК 174:352

МОДЕЛЬ СЛУЖЕНИЯ КАК ОСНОВА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Белов В.А.
магистрант
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, г. Брянск, Российская Федерация
Научный руководитель:
Белозор Ф.И.
кандидат социологических наук, доцент
профессор кафедры государственного управлениями менеджмента
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, г. Брянск, Российская Федерация
e-mail: belozor-fi@ranepa.ru

Аннотация: Статья представляет собой всесторонний анализ современных вызовов и требований к этическим стандартам в деятельности муниципальных органов власти. Авторская концепция модели служения обосновывает необходимость перехода от традиционных форм бюрократической работы к личностно-ориентированному подходу, основанному на принципах добросовестности, ответственности и уважения к гражданину. В центре исследования находится разработка теоретической модели.

Abstract: The article is a comprehensive analysis of modern challenges and requirements to ethical standards in the activities of municipal authorities. The author's concept of the service model justifies the need to move from traditional forms of bureaucratic work to a personality-oriented approach based on the principles of integrity, responsibility and respect for the citizen. The research focuses on the development of a theoretical model.

Ключевые слова: модель служения, политические трансформации, профессиональная этика, муниципальные служащие, общество, профессиональная идентичность, социально-психологическая адаптация, местное самоуправление.

Keywords: service model, political transformations, professional ethics, municipal employees, society, professional identity, socio-psychological adaptation, local government.

Происходящие социально-экономические и политические трансформации в обществе Российской Федерации обусловили проблему социально-психологической адаптации муниципальных служащих к новым условиям профессиональной среды. Этот аспект объясняется тем, что сегодня на фоне усложнения всех жизненных процессов происходит повышение требований для государственной и муниципальной службы, поскольку от ее качественного функционирования зависит защита интересов и безопасность российского государства. Проблема актуализируется в наше время, когда роль государства и муниципалитетов в жизни граждан становится всё более значимой. В последние годы мы наблюдаем рост интереса к вопросам профессиональной этики муниципальных служащих. Именно поэтому внимание к модели служения как основе профессиональной этики муниципальных служащих привлекает особое внимание.

Муниципальный служащий является представителем власти, его деятельность носит ярко выраженный социальный характер. В связи с этим большое значение имеет осознание им своего социального статуса, формирующегося в процессе его становления как профессионала и личности. В свою очередь социальный статус тесно связан с его профессиональной идентификацией. Как отмечает В.Р. Орестова, профессиональная идентичность – это многомерный социально-психологический феномен, который обеспечивает целостность восприятия себя как профессионала, тождественность определенной социально-профессиональной группе. Применение модели служения способствует формированию у муниципальных служащих чувства ответственности за свою работу и общество в целом. Оно влияет на развитие местного самоуправления, так как муниципальные служащие, обладающие сформированной профессиональной этикой, более эффективно выполняют свои обязанности.

Модель служения является одним из возможных подходов к формированию профессиональной этики муниципальных служащих. Она основана на следующих принципах:

- служение интересам общества и государства;
- беспристрастность и объективность;

- честность и порядочность;
- уважение к правам и свободам человека.

Раскроем содержание каждого из представленных выше принципов.

«Служение интересам общества и государства» подразумевает, что деятельность должностных лиц должна быть направлена на благо общества и обеспечение интересов государства.

«Беспристрастности и объективности» подразумевает, что при выполнении своих обязанностей служащий должен быть справедливым и непредвзятым. Он должен руководствоваться исключительно законодательством и интересами общества, а также воздерживаться от любых действий, которые могут привести к конфликту интересов или нарушению прав граждан.

«Честность и порядочность» что служащие должны быть искренними, открытыми и честными в своих действиях и общении с гражданами. Они должны соблюдать законы, нормы и ценности общества, а также избегать любых форм коррупции, мошенничества и неэтичного поведения.

«Уважения к правам и свободам человека» в рамках модели служения как основы профессиональной этики муниципального служащего подразумевает, что служащие должны признавать, защищать и поддерживать основные права и свободы граждан. Они должны действовать в соответствии с законодательством, обеспечивать равный доступ к услугам и информации для всех граждан, а также предотвращать любые формы дискриминации и нарушения прав.

Эти принципы являются основополагающими для формирования социально-профессиональной идентичности на основе модели служения. Они определяют поведение муниципального служащего, его отношение к работе и коллегам, а также его вклад в развитие местного самоуправления.

Обусловленность личностного развития муниципальных служащих с позиций служения государству и обществу, раскрытая в трудах Л.С.Выготского, С.Л. Рубинштейна, А. Н. Леонтьева, А.Р. Лурия, актуализируется конкретно-историческими условиями и это подтверждает значимость социальной среды для личностного становления.

Основой идентификации муниципального служащего со служением государству и российскому обществу является его морально-этическое состояние и среда окружения. Для формирования

профессиональной этики имеет значение то, что субъект деятельности строит план возможных действий в зависимости от определенного «образа», сложившегося под влиянием познавательных, социокультурных, мотивационных компонентов социальной среды. Иначе говоря, в развитии личности окружающая социальная среда играет определяющую роль, формируя деятельность. Тем самым, с началом формирования профессиональной этики и введение в неё основу модель служения определяется ее богатство и разнообразие, а также появляется маркер становления высокоморальной личности с определением своего дальнейшего социального статуса.

Выделим преимущества применения модели служения в муниципальной службе.

На первый план выдвинем повышение доверия населения к муниципальным служащим. Когда люди видят, что муниципальные служащие руководствуются интересами общества, они больше доверяют им и их решениям.

Вслед за этим встает вопрос улучшения качества работы муниципальных органов. Беспристрастные и объективные служащие принимают более взвешенные и обоснованные решения, которые способствуют развитию местного самоуправления.

Важным является создание условий для профессионального роста муниципальных служащих. Следование профессиональным этическим нормам и ценностям способствует личностному и профессиональному развитию служащих.

Применение модель служения в организации профессиональной деятельности муниципального служащего обеспечивает снижение риска возникновения конфликтов и напряжённости в обществе. Общие ценности и нормы поведения помогают муниципальным служащим разрешать конфликты мирным путём и избегать напряжённых ситуаций.

Раскрытые выше преимущества направлены на укрепление репутации органов местного самоуправления. Профессиональная этика, основанная на модели служения, способствует формированию положительного имиджа органов местного самоуправления в глазах населения и других организаций.

В тоже время, реализация модели служения на практике может столкнуться с рядом трудностей, связанная со следующим:

- недостаточная разработанность нормативной правовой базы. На сегодняшний день не существует единого документа, который бы регулировал профессиональную этику муниципальных

служащих. Это затрудняет применение модели служения на практике;

- недостаточно эффективная система контроля за соблюдением профессиональных этических норм. Необходимо разработать механизмы контроля, которые позволят выявлять и пресекать случаи нарушения профессиональной этики;
- неготовность некоторых муниципальных служащих к изменениям. Некоторые служащие могут быть не готовы отказаться от своих личных интересов в пользу интересов общества.

В целях преодоления этих ограничений возможны следующие меры:

- учреждение единого документа, который будет направлен на обеспечение профессиональной этики государственных и муниципальных служащих с позиций служения нашему Отечеству;
- актуализация системы контроля за соблюдением их морально-этического поведения в профессиональной деятельности;
- формирование системы морально-этического и профессионального развития государственных и муниципальных служащих, в том числе на основе самообразования и дополнительного профессионального образования;
- актуализировать систему морального и материального поощрения служащих за долговременный и добросовестный труд.

Реализация этих мер позволит повысить эффективность работы муниципальных органов и укрепить доверие населения к муниципальной службе. Профессиональная этика на основе модели служения повысит удовлетворенность муниципального служащего своим служебным положением и его принадлежностью к муниципальной службе.

Библиографический список

1. Емельянова, И. Н. Основы научной деятельности студента. Магистерская диссертация : учебное пособие для вузов / И. Н. Емельянова. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 115 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09444-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/516383
2. Колесников, А.В. Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти: организационно-правовые аспекты. Диссертация на соискание ученой степени док-

тора юридических наук. URL: http://test.ssla.ru/dissertation/dissert/12-09-2022-1d.pdf
3. Корсун, К.И. Государственная власть и местное самоуправление: конституционно-правовое регулирование содержания и взаимодействия. Автореферат диссертации. URL: https://www.susu.ru/sites/default/files/dissertation/avtoreferat_korsun_k.i.pdf
4. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А. Г. Авшаров, И. А. Алексеев, И. Ф. Амельчаков [и др.] ; под редакцией А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. — 2-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 543 с. — ISBN 978-5-238-01866-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/81662.html— Режим доступа: для авторизир. пользователей.
5. Современные тренды и желательные перспективы развития отечественной модели местного самоуправления. URL: - http://komitet4.km.duma.gov.ru/upload/site28/trendy_razvitiya_MSU_STATYa_DIDENKO_BABIChEV.pdf?ysclid=lvuyg6konh216927315.
6. Тенденции развития местного самоуправления на современном этапе (взгляд ученых и практиков). URL: https://pureportal.spbu.ru/files/102918026/_.pdf?ysclid=lvv16wvhan915018818.
7. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: в поиске новой модели социально-экономического и политического развития России : сборник статей и материалов XVIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием 6-8 декабря 2023 года / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Брянский филиал; под редакцией А.В. Ерёмина. – Электронные данные. – Брянск: Издательство Брянского филиала РАНХиГС, 2024 – Текст : электронный – 498 с.

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ

УДК 342.9

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ГРАЖДАНИНУ НА ПРАВЕ ПОСТОЯННОГО БЕССРОЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Антонова М.С.
обучающийся 2 курса по направлению подготовки «Юриспруденция» Брянского филиала РАНХиГС, уровень магистратуры научный руководитель:
Исаев В.М.
доцент кафедры публичного и частного права Брянского филиала РАНХиГС, канд. юрид. наук, доцент

Аннотация. В статье исследуются проблемы принадлежности земельных участков на праве постоянного (бессрочного) пользования, являющиеся актуальными настоящее время не только для юридических, но и физических лиц в связи с тем, что многие граждане Российской Федерации и до настоящего момента владеют земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, несмотря на то, что законодательно получили возможность переоформления данного права на право собственности, пожизненного наследуемого владения или аренды. Проблемы переоформления права постоянного (бессрочного) пользования на землю стоят перед большинством предприятий в Российской Федерации.

Ключевые слова: земельные участки, право постоянного бессрочного пользования, ограничения.

Abstract. He article examines the problems of ownership of land plots on the right of permanent (indefinite) use, which are currently relevant not only for legal entities, but also for individuals due to the fact that many citizens of the Russian Federation still own land plots on the right of permanent (indefinite) use, despite the fact that they have legally received the possibility of re-registration of this right to ownership, lifelong inherited ownership or lease. The problems of re-registration of the right of permanent (indefinite) use of land are faced by most enterprises in the Russian Federation.

Keywords: land plots, the right of permanent indefinite use, restrictions.

В настоящее время акцентировано внимание законодателя на улучшении законодательства, касающегося передачи земельных участков, принадлежащих государству или муниципалитету.

Пользование частями земли физическими или юридическими лицами требует наличия у них соответствующих прав. Оно может возникнуть на основе права собственности или при аренде участка земли у владельца.

Изучим, что означает бессрочное пользование участка земли на постоянной основе.

Право на постоянное пользование участком представляет собой форму права собственности, позволяющую свободно пользоваться земельными ресурсами в течение продолжительного времени без дополнительных платежей. Однако невозможно избежать отчуждения этого участка земли.

Использование земельного участка без оплаты и срока имеет следующие особенности: отсутствие необходимости платить арендную плату и налоги на землю, невозможность передачи в наследство, и возможность пользоваться им бессрочно [6, с. 253].

Пользоваться такой территорией граждане могут всю жизнь, но не могут передать по наследству ее не смогут.

Данным правом могут воспользоваться субъекты права постоянного бессрочного пользования земельным участком. В настоящее время они делятся на две главные категории по принципу происхождения подобного права:

1) лица, получающие бессрочное право: в соответствии с принятым ЗК РФ; в связи с использованием земель еще до того момента, как был принят ЗК РФ в 2001-м году на различных основаниях; в соответствии со ст. 39.9 Земельного кодекса РФ юридические лица; органы власти (и местные, и федеральные); бюджетные учреждения государственных органов; казенные предприятия; центры наследия бывших российских президентов.

Подобные организации не обязаны оформлять землю в собственность. Они могут пользоваться земельным участком для своей деятельности. Решение о том, состоится ли предоставление земельного участка в постоянное бессрочное пользование, принимается вышестоящим органом власти.

2) все физические и юридические лица, которые не оформили в собственность участки, используемые гражданами и организациями еще со времен СССР.

Такие земли могут относиться к различным категориям землепользования – от садовых земельных участков до территорий с промышленными предприятиями и зданиями.

Государство упрощает процесс регистрации собственности на дачные участки, предоставляя специальные льготы и поощряя владельцев проводить оформление прав собственности на эти участки.

Все физические лица имеют возможность пользоваться государственной землей без ограничения по времени. Основной требованием является наличие разрешения на использование до вступления в силу Земельного кодекса РФ, согласно пункту 1 пункта 3 Федерального закона № 137 «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» [2].

В настоящее время не существует четких и конкретных условий для передачи земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование. Отметим, что данные участки земли были переданы гражданам в пользование еще со времени существования Советского Союза не только частных лиц, но и для юридических лиц.

Территории, которые относятся к стратегически важным объектам, были исключены из доступа их предоставления для бюджетных учреждений и государственных структур.

В частности, нельзя получить постоянное (бессрочное) право пользования такими участками земли, которые относятся к государственным заповедникам, имеют стратегическое значение, входят в лесной и водный фонд или подверглись радиационному загрязнению.

Земельным Кодексом РФ [1] регламентировано исключительное право на передачу права аренды земельных участков или их приватизацию от юридических лиц и частных лиц, владеющих построенными объектами на этих участках. Однако здесь возможны трудности с оформлением права собственности на земельные участки из-за уничтожения объектов недвижимости на них.

Одной из распространенных проблем является недостаточное осведомление граждан о том, что не все участки земли могут быть приватизированы. Например, земли, доступные для общего пользования, не могут быть приватизированы. Поэтому важно уточнить целевое назначение участков перед началом процесса приватизации. Если объект не соответствует требованиям приватизации, регистратор откажет в переходе права собственника [3, с. 20].

Одним из ключевых аспектов исследования является возможность использовать земельный участок в частной собственности

как бесплатно, так и за плату. Это положение также порождает в реальной жизни проблемы. В случае возмездного приобретения земельного участка необходимо иметь право собственности на недвижимость, расположенную на этом участке.

Важно иметь в виду, что земельный участок можно рассматривать как объект приватизации только после его регистрации в Едином Государственном Реестре Земли. Следовательно, только участки земли, зарегистрированные в кадастре, могут быть куплены. При подаче заявления на приватизацию земельного участка, необходимо предоставить кадастровый план вместе с ним. Это связано с тем, что размеры и границы земельного участка определяются исходя из его фактического использования. Границы участка земли определяются с учетом особых параметров – красных линий [5, с. 419].

Недостаток четких критериев для определения фактического использования земли становится причиной множества судебных споров поэтому, чтобы решить эту задачу, нужно исключить показатель «фактическое землепользование» и дополнительно уточнить критерии для установления земельных участков. Также, важно отметить, что, хотя процедура регистрации собственности на землю для граждан может показаться простой, в юридической практике часто возникают проблемы с этим. Обычно те, кто получают земельные участки, не сами их приобретают, а их наследники.

Итак, на основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что работа по формированию земельного участка занимает много времени. Именно поэтому приватизация земельного участка не должно осуществляться спонтанно. Сложность и неоднозначность нынешней законодательной базы в области земельных правоотношений, как правило, не учитывает всей многогранности изучаемых процессов.

Библиографический список

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 года № 136-ФЗ. // Собрание Законодательства Российской Федерации, 29.10.2001, № 44. Ст. 4147.
2. Федеральный закон от 25.10.2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации, 29.10.2001, № 44. Ст. 4148.

3. Всесловский С.Я. Приватизация как глобальный процесс переоценки роли и места государства в экономике // Россия и современный мир. 2019. № 3. С.20-26.
4. Назаренко Е.А. Характерные особенности процедуры приватизации земельного участка // Студнет. 2021. № 5. С. 48-52.
5. Соловьева В.А. Приватизация земельных участков: некоторые проблемы правоприменительной практики // Вопросы устойчивого развития общества. 2021. № 5. С. 418-423.
6. Фролов В.А. Правовые проблемы приватизации земельных участков // Молодой ученый. 2023. № 14 (461). С. 253-254.

УДК 342

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Артамонова Н.В.
канд. юрид. наук,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
e-mail: artamonova-nv@ranepa.ru

Аннотация. В основу статьи положены размышления о правовой природе местного самоуправления в контексте закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Сравнивая понятие местного самоуправления, данное в новом законе с предыдущей редакцией базового закона о местном самоуправлении и новеллами Конституции РФ 2020 года автор отмечает, что в нем не получил отражения конституционный статус местного самоуправления как элемента публичной власти. Обновленная дефиниция местного самоуправления как «самоорганизации граждан», по мнению автора, лишает местное самоуправление властных полномочий, а народовластие как базовый принцип конституционного строя остается вне пределов нового понимания местного самоуправления.

Ключевые слова: местное самоуправление, публичная власть, самоорганизация граждан, народовластие, органы местного самоуправления, вопросы местного значения

Abstract. The article is based on reflections on the legal nature of local self-government in the context of the law «On General Principles of Organization of Local Self-Government in a Unified System of Public Authority».

The author compares the concept of local self-government given in the new law with the previous version of the law on local self-government and the amendments to the Constitution of the Russian Federation of 2020.

The author concludes that the new law does not reflect the constitutional status of local self-government as an element of public authority. The new definition of local self-government as «self-organization of citizens» deprives local self-government of its powers.

Keywords: local self-government, public authority, self-organization of citizens, democracy, local government bodies, local issues

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», вступивший в силу 4 июля 2020 г. после одобрения на общероссийском голосовании, предусмотрел закрепление на конституционном уровне принципа единой системы публичной власти в РФ (ч. 3 ст. 132 Конституции РФ).

Данный принцип предполагает, что органы местного самоуправления и органы государственной власти образуют единую систему публичной власти, нацелены на решение общих задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, а также обеспечивается эффективное взаимодействие, позволяющее им согласованно осуществлять свою деятельность. При этом местное самоуправление не утрачивает качество самостоятельного уровня власти, реализующего полномочия по решению вопросов местного значения и не входящего в систему государственной власти (ст. 12 Конституции РФ) .

Ранее Конституционный Суд РФ уже формулировал правовые позиции о том, что местное самоуправление и государственная власть являются уровнями единой публичной власти [3].

В современных реалиях эти подходы получили четкое конституционное закрепление, что потребовало разработки и принятия новых федеральных законов, регламентирующих особенности организации каждого уровня власти.

16 декабря 2021 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума ФС РФ) внесен законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - законопроект), который призван полностью заменить действующий Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», переходный период пока предлагается до 1 января 2028 г.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что он подготовлен «в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совер-

шенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации»[10].

Кроме того, поскольку в пояснительной записке к законопроекту говорится, что он «обеспечивает исполнение отдельных решений Конституционного Суда Российской Федерации…» (п. 17)

20.03.2025 принят Федеральный закон № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (вступает в силу с 19.06.2025 (за исключением отдельных положений) (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), который внес значительные изменения в систему организации местного самоуправления в Российской Федерации [1].

Данный закон, с одной стороны, обладает качеством преемственности по отношению к предшествующему федеральному регулированию института местного самоуправления (Федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 1995 и 2003 гг.). С другой стороны, он содержит много новелл, в том числе обусловленных конституционной регламентацией принципа единой системы публичной власти в РФ.

Первое, на что обращает внимание закон-это обновленная дефиниция «местное самоуправление» . Часть 1 статьи 1 проекта закона закрепила, что местное самоуправление - это признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации форма самоорганизации граждан в целях самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения).

Приведем для сравнения предыдущую редакцию части 2 статьи 1 Федерального закона № 131-ФЗ: «Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций».

Налицо очевидна замена юридически точной формулировки, базирующейся на части 2 статьи 3 Конституции и закрепляющей формы осуществления народом своей власти как непосредственно, так и через органы государственной власти, органы местного самоуправления.

К тому же замена не является равноценной, поскольку понятия «народовластие» и «самоорганизация граждан» не выступают синонимами.

В связи с включением местного самоуправления в систему публичной власти Конституция прямо подчеркнула его конституционный статус как власти народа на местном уровне. Согласно позиции И.В. Бабичева на конституционном уровне легализуется публично-властный характер местного самоуправления [5, с. 51].

Необходимость такого подхода, по мнению О.А. Андреевой, заключается в том, что местное самоуправление постепенно становится самостоятельной формой прямого осуществления народом принадлежащей ему власти[4, с. 26]. При этом народ, население муниципальных образований определяется местным самоуправлением главным носителем властных полномочий.

Можно было бы привести подобные комментарии и других авторов, которые в отличие от разработчиков законопроекта свои мнения основывают на нормах Конституции.

Однако, очевидно, что разработчики нового закона дистанцировавшись от действовавшей ранее формулировки местного самоуправления как формы осуществления власти народом, но и проигнорировали и конституционную поправку 2020 года о местном самоуправлении как элементе публичной власти. В результате часть 1 статьи 1 законопроекта приобрела не только другой смысл, но и другую юридическую силу.

Согласимся с мнением Н.Л. Пешина, согласно которому местное самоуправление было названо уровнем публичной власти для того, чтобы показать, что его решения являются общеобязательными [8, с. 24].

Таким образом, важнейший признак муниципальной власти - общеобязательность ее решений из законопроекта выхолощен, и в сухом остатке мы имеем местное самоуправление в форме самоорганизации.

Что же это за феномен - самоорганизация? По мнению разработчиков, названная форма является «признаваемой и гарантируемой Конституцией Российской Федерации».

Возникает любопытный вопрос, а в каких же статьях Основного закона прямо закреплена «самоорганизация граждан»?

Мы не найдем этого ни в редакции Конституции 1993 года, ни после поправок к ней 2020 года.

В основу понятия «самоорганизация» положена добровольность, собственный почин на самостоятельную организацию (объединение) собственных усилий в рамках какой-либо структуры, например, такой формы непосредственной муниципальной демо-

кратии как территориальное общественное самоуправление (ТОС). Статья 27 Федерального закона № 131-ФЗ именно так и определяет ТОС - это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. При этом создание ТОС в своем микрорайоне, дворе, доме оставляется на усмотрение самих жителей. Подчеркнем еще раз характерный для самоорганизации признак - добровольность.

Между тем местное самоуправление, как следует из части 3 статьи 1 законопроекта, осуществляется на всей территории Российской Федерации, то есть носит обязательный характер. Две соседствующие в одной статье части законопроекта вступили в противоречие друг с другом.

Авторитетные исследователи местного самоуправления А.Н. Широков и С.Н. Юркова по этой неоднозначной ситуации отмечают: «Законопроект именуется в соответствии с Конституцией Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Каким образом самоорганизация соотносится с организацией публичной власти? Либо власть, либо самоорганизация, - третьего не дано. …Самоорганизация граждан - безвластная форма участия в осуществлении местного самоуправления, но никак не осуществление местного самоуправления, являющегося формой публичной власти» [9, с. 70].

О.И. Баженова верно утверждает, что местное самоуправление остается необходимым элементом конституционного механизма народовластия, и отказ от него невозможен [6, с. 30]. Рассматриваемый под этим углом зрения термин «самоорганизация» для определения конституционного института местного самоуправления, выступающего одной из форм отечественной публичной власти, одной из основ конституционного строя, является недопустимым и умаляющим значение муниципальной власти.

Что касается части 1 статьи 1 закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», то она возможна в следующей редакции: «Местное самоуправление - форма осуществления народом публичной власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интере-

сов населения с учетом исторических и иных местных традиций». Именно в таком прочтении правовая норма будет способствовать укреплению современного местного самоуправления, которое, несмотря на прошедшие два десятилетия, продолжает оставаться ключевой проблемой Российского государства [9, с. 76].

Библиографический список

1. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»// Российская газета 25.03.2025г. № 65-66.
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 52 (часть 1). Ст. 8973.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 г. № 1-П // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 708.// Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 5. Ст. 708.
4. Андреева О.А. Местное самоуправление в системе российской публичной власти: механизмы трансформации и легитимации // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 9. С. 26-29.
5. Бабичев И.В. Конституционные новеллы для местного самоуправления: некоторый анализ // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 2. С. 51- 57.
6. Баженова О.И. Реализация преобразованной конституционной модели местного Самоуправления в России: первые шаги // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 12. С. 30-40.
7. Михеева Т.Н. «Обновленная модель» местного самоуправления»//Северо-Кавказский юридический вестник. 2022. № 1. С. 88-93
8. Пешин Н.Л. Конституционная реформа местного самоуправления: механизмы встраивания местного самоуправления в систему государственной власти // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 8. С. 24-30.
9. Широков А.Н., Юркова С.Н. МСУ: большая реформа или упразднение? // Бюджет. 2022. № 1. С. 70-76.
10. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8 (дата обращения: 19.12.2024).

УДК 352

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ

Бутавко И.Н.
обучающийся 2 курса по направлению подготовки «Юриспруденция» Брянского филиала РАНХиГС, уровень магистратуры
Научный руководитель:
Соболь У.И.
доцент кафедры публичного и частного права Брянского филиала РАНХиГС, канд. юрид. наук

Аннотация. В научной статье рассматривается необходимость совершенствования законодательства, путем изменения подходов правового регулирования разграничения государственной собственности на землю и создания правовой основы, а также вопрос о приобретении земли муниципальными образованиями в собственность. Оценивается возможность «независимо от вида разрешенного использования предоставлять земельные участки на торгах за исключением случаев, указанных в Земельном кодексе Российской Федерации, посредством проведения электронного аукциона» [4, с. 6].

Ключевые слова: государственная собственность на землю, земельная политика, электронный аукцион, приобретение земли.

Abstract. The scientific article considers the need to improve legislation by changing the approaches of legal regulation of the delimitation of state ownership of land and the creation of a legal framework, as well as the issue of land acquisition by municipalities in ownership. The «possibility is being assessed, regardless of the type of permitted use, to provide land plots at auction, with the exception of cases specified in the Land Code of the Russian Federation, through an electronic auction» [4, с. 6].

Keywords: state ownership of land, land policy, electronic auction, land acquisition.

Актуальность исследуемой темы обусловлена необходимостью совершенствования законодательства, путем изменения подходов правового регулирования разграничения государственной

собственности на землю и создания правовой основы способной учесть и разрешить недостатки, выявляющиеся в процессе активного развития государства.

Первоначальные исследования государственной собственности в качестве единственно возможной претерпевают изменения, посредством формирования института разграничения государственной собственности на землю, выделяющем определенную свободу для экономического развития субъектов.

Авторы отмечают необходимость выражения земельной политики в конкретной форме, в первую очередь научно-обоснованной и соответствующей приоритетным направлениям развития государства [1, с. 17].

В статье 16 Земельного кодекса Российской Федерации указан перечень земель, относящихся к государственной собственности, а именно это земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц и муниципальных образований. Согласно ЗК РФ: «выделяется три вида государственной собственности: федеральная собственность, субъектная и муниципальная» [2, с. 40].

Исследователи относят термин «разграничение государственной собственности на землю» к безвозмездному отчуждению земельных участков в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований [3, с. 177].

В настоящее время не находит разрешения вопрос о приобретении земли муниципальными образованиями в собственность, по той причине, что основная часть земель, за исключением «переданной в частную собственность, признается государственной с возможностью разделения лишь между собственностью федеральной и субъектов». Для создания предпосылок к приобретению муниципальными образованиями земли в собственность, а также в связи с высокой стоимость кадастровых работ, предлагаем изложить ч. 10 ст. 39.31 Земельного кодекса Российской Федерации в следующей редакции: «Решение о передаче земельного участка является основанием для обеспечения субъектом Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выполнения кадастровых работ, необходимых для уточнения границ передаваемых земельных участков или образования земельного участка, и государственной регистрации права собственности муниципального образования или субъекта Российской Федерации»[2, с. 40].

Положительным моментом является возможность независимо от вида разрешенного использования предоставлять земельные

участки на торгах за исключением случаев, указанных в Земельном кодексе Российской Федерации, посредством проведения электронного аукциона. На сайте www.torgi.gov.ru приводится вся необходимая информация, необходимая для проведения торгов. В зависимости от «порядка определения победителя торгов выделяются две основные формы - аукцион и конкурс. В рамках проведения аукциона победителем является участник, который может предложить наибольшую цену. Участник, который может предложить наиболее позитивные условия исполнения договорных обязательств, является победителем конкурса. В законодательстве Российской Федерации определено, что формой проведения торгов необходимо считать аукцион. Однако, существуют риски связанные с тем, что при подобной норме участие в торгах в форме аукциона благополучно скажется лишь на сильных игроках» [4, с. 6].

Авторы отмечают необходимость установления равноправных возможностей на доступ к проведению аукционов. К основным причинам отказа от аукциона в электронной форме относятся: неурегулированность электронных торгов положениями законодательства, отсутствием сформированности площадки для их проведения, а также реализация земельных участков, на которые законодатель не распространил обязательность проведения электронных торгов.

Существуют также и иные причины отказа от участия в проведении электронных торгов, а именно недостаточный уровень навыков «в использовании компьютерных технологий у лиц преклонного возраста, а также граждан проживающих в сельской местности, и трудности в получении электронной подписи. Решать подобные проблемы приходится при обращении в определенные органы, которые оказывают соответствующие платные услуги», что является серьезным барьером. Считаем необходимым снижение стоимости на подобные услуги с целью адаптации и перехода населения к аукционам в электронном формате. Нами отмечено, что нередко организаторы торгов в электронной форме «создают участникам искусственные барьеры, которые ограничивают удаленных участников в доступе к ним» [4, с. 6].

Из вышесказанного следует, что «особенности проведения торгов в электронной форме при реализации прав на земельные участки муниципальной и государственной собственности показывают, что электронная форма придает рассматриваемой процедуре большую открытость и доступность, позволяет принимать участие заинтересованным лицам со всех регионов страны. Однако, несмотря

на позитивный вклад в практику реализации торгов, имеется ряд существенных недостатков, решение которых является необходимым» [4, с. 6].

Библиографический список

1. Ковальчук, Н.И. Формализация политики государства в области использования и охраны земель / Ковальчук Н.И. // Вестник Омского университета. Серия: право. – 2024 - №2(21). – С. 17
2. Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 25.10.2001.
3. Ливанова, Л.О. Проблемы разграничения государственной собственности на землю / Ливанова Л.О., Чикишева В.А. // ECONOMICS – 2020 file:///C:/Users/Иван/Desktop/Практика%20ЮМ3%202/problemy-razgranicheniya-gosudarstvennoy-sobstvennosti-na-zemlyu.pdf (дата обращения: 02.12.2024).
4. Королев, Е.В. Актуальные проблемы проведения торгов в электронной форме при реализации прав на земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности / Королев Е.В. // Конкурентное право - 2024, https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=153808&cacheid =BBE0EEDB8A4ABE3DEB959E0C38658D50&mode=splus&rnd=ZtpYQw#JahXvVUytgwVnvY64 (дата обращения: 02.12.2024).

УДК 343.79

ПОДГОТОВКА ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ К РАССМОТРЕНИЮ МИРОВЫМ СУДЬЁЙ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Доценко А.П.
Обучающийся 2 курса по направлению подготовки «Юриспруденция»
Брянский филиал РАНХиГС, уровень магистратуры
Научный руководитель:
Гапонов О.Н.
Заведующий кафедрой публичного и частного права Брянского филиала РАНХиГС
Кандидат юридических наук, доцент

Аннотация. В данной статье проводится исследование текущего законодательства, которое регулирует подготовительный этап рассмотрения дела об административном правонарушении. Акцент сделан на рассмотрении нормативных актов, касающихся процедур сбора, оформления и представления доказательств, необходимых для полного и беспристрастного рассмотрения дела мировым судьей. Исследуется специфика законодательства, включая Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Также анализируются практические проблемы, с которыми сталкиваются органы, ответственные за рассмотрение дел об административных правонарушениях. Среди них отмечаются временные ограничения, недостаточная квалификация сотрудников и сложности в толковании законодательных норм. Обосновывается необходимость внедрения современных технологий с целью автоматизации процесса сбора и обработки доказательств, что могло бы поспособствовать ускорению рассмотрения дел и снижению нагрузки на судебную систему.

Ключевые слова: административные правонарушения, подготовка дела, мировые судьи, судопроизводство.

Учреждение и развитие института мировых судей на территории Российской Федерации стало возможным после принятия Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ1 [2]. Затем в действующие процес-

суальные акты были внесены изменения и дополнения. Основание этого института было обусловлено тем, что мировые судьи, представляющие мировую юстиция, должны обеспечивать надежную судебную защиту для граждан и других лиц благодаря их близости к населению, особенно в отдаленных регионах.

Согласно закону, мировые судьи рассматривают дела по первой инстанции. Однако это никак не уменьшает их значимость, поскольку в судопроизводстве мировых судей рассматривается свыше половины всех поступающих дел.

Мировые судьи осуществляют правосудие от имени Российской Федерации.

Мировые судьи играют роль органов государственного осуждения, применяя административные нормы на практике и принимая решения по конкретным делам. Рассматривая дела об административных правонарушениях, мировые судьи по завершении данной стадии выносят постановление по делу об административном правонарушении от имени государства. Это постановление восстанавливает законность, нарушенную в результате правонарушения, и также служит предупреждением для предотвращения будущих нарушений [3, с. 223].

Подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению мировым судьёй является важным этапом осуществления правосудия, требующим тщательного анализа и соблюдения процессуальных норм. На этом этапе материалы дела оцениваются на предмет их полноты и соответствия закону, а также принимается решение о назначении судебного заседания.

Первый шаг подготовки дела включает в себя проверку подведомственности и подсудности дела. Мировой судья должен убедиться, что рассматриваемое нарушение действительно относится к его компетенции. В случае обнаружения ошибок на этом этапе, дело может быть передано в соответствующий орган.

Следующим шагом является изучение собранных доказательств. Судья и его помощники проводят детальный анализ протоколов, свидетельских показаний и прочих материалов, представленных сторонами. Необходимо удостовериться, что все доказательства были получены законным путём и допускаются к рассмотрению.

После анализа доказательной базы судья делает вывод о необходимости вызова дополнительных свидетелей или запросов иных документов, которые могли бы прояснить обстоятельства дела. Это

может потребовать времени, но позволяет избежать ошибок и гарантирует объективное рассмотрение дела [4, с. 379].

Далее, судья определяет дату и время судебного заседания, оповещая об этом все стороны. Участникам процесса отправляются уведомления, содержащие информацию о времени, месте проведения заседания и необходимости их присутствия.

Осуществляется также проверка на предмет того, были ли соблюдены права всех участников процесса, в том числе права на защиту. В случае необходимости, в рассмотрении дела принимают участие защитник и представитель.

Этот этап, отмеченный вниманием к деталям и законности, служит основой для вынесения справедливого и обоснованного решения.

Итоговые акты (постановление или определение) по завершению суда вручаются всем участникам процесса. Работа мирового судьи по рассмотрению дел об административных правонарушениях осуществляется в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации [1].

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении, мировым судьей оформляются судебные акты обязательные для исполнения лицами, в отношении которых они вынесены.

Эти требования особенно относятся к вступившим в законную силу постановлениям, которые обязаны быть исполнены на всей территории государства.

Все решения, принятые по результатам разбирательств и ещё не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы через апелляцию в указанный в них орган.

Закон предоставляет возможность подать апелляцию на решение мирового судьи и другие процессуальные акты, причём сроки обжалования определяются процессуальным законодательством.

Проблемы правового регулирования деятельности мирового судьи по подготовке к рассмотрению дел об административных правонарушениях занимают одно из центральных мест в сфере юриспруденции. Учитывая важность правоприменительной практики на этом уровне, становится очевидным, что существующие нормы законодательства требуют более чёткого и детализированного подхода к своему применению.

Одной из проблем является отсутствие в КоАП РФ процессуального срока, применительно к подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении. Видимо он рассматривается

в целом, применительно к подготовке к рассмотрению и самому рассмотрению дела по существу и составляет 15-дневный или двухмесячный срок, это зависит от субьекта рассматривающего дело. Следовательно, отсутствие срока подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении в КоАП РФ можно считать как правовое упущение, представляющее пробел в праве. В этой связи необходимо дополнить КоАП РФ пунктом, устанавливающим процессуальный срок подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении.

Следующей проблемой является недостаточная четкость формулировок многих правовых норм, что приводит к разнообразным трактовкам, а следовательно, и к потенциальной правовой неопределенности. Это особенно ощутимо в случаях, когда мировому судье необходимо принимать решения в сложных, неоднозначных ситуациях, требующих тщательного анализа и интерпретации правовых положений [5, с. 99].

Эта проблема усугубляется тем, что правовые нормы зачастую носят общий характер и не учитывают все многообразие конкретных ситуаций, возникающих на практике. В результате судьи вынуждены полагаться на собственное усмотрение, что, хотя и является важной частью их работы, нередко приводит к правовой неопределенности и непредсказуемости исхода дел. Сложность заключается в том, что даже при добросовестном и профессиональном подходе к делу мировые судьи могут прийти к различным выводам, основываясь на идентичных обстоятельствах.

Это противоречие между необходимостью четкости и универсальностью правовых норм и их адаптацией к индивидуальным случаям создает круг проблем, связанных с правоприменением. Одним из возможных путей решения является улучшение качества законодательного процесса, предполагающее более точную и детальную проработку правовых норм на стадии их разработки. Эта мера позволяет создать правовую основу, обеспечивающую большую степень определенности и предсказуемости.

Кроме того, важно развивать механизмы обеспечения единства правоприменительной практики, путем формирования единого информационного банка судебных решений. Роль национальных и международных судебных прецедентов, а также решений высших судебных инстанций, может быть существенно усилена, чтобы служить обратной связью и ориентирами для мировых судей.

Влияние этих мер на правовую систему в целом может быть огромным, так как они способствуют укреплению доверия граждан к судебной системе, а также повышению уровня правовой защищенности и стабильности. Только в условиях ясности и предсказуемости правовые нормы могут полноценно выполнять свою функцию защиты интересов общества и каждого его члена. Каждая норма, каждый закон должны не только отражать текущие реалии, но и быть устремлены в будущее, направляя развитие правового сознания и обеспечения справедливости.

Ещё один важный аспект связан с подготовкой дел к рассмотрению. В современном правовом пространстве объем информации и данные, касающиеся административных правонарушений, постоянно увеличиваются, что требует от судей не только высокой квалификации, но и достаточных ресурсов для взаимодействия с информационными системами. Нехватка технических средств и программного обеспечения может серьезно замедлить процесс подготовки и принятия решений.

Этот аспект приводит к необходимости модернизации судебной системы, внедрения современных технологий и повышения уровня цифровой грамотности среди судей и других работников судебной системы. Запутанность и громоздкость существующих информационных систем часто вызывает затруднения даже у опытных специалистов, снижая эффективность их работы. Таким образом, необходимо не только актуализировать программное обеспечение, используемое в судах, но и проводить регулярное обучение персонала, чтобы обеспечить своевременность и точность в решении дел, избежать бюрократических проволочек и снизить риск ошибок.

Важным шагом на пути к этому является создание единой интегрированной информационной платформы, которая позволяла бы автоматизировать сбор, обработку и анализ данных, связанных с административными правонарушениями. Такая платформа должна обеспечивать доступ к необходимой информации в режиме реального времени, поддерживать обмен данными между различными правовыми и государственными структурами, а также защищать конфиденциальность информации [6, с. 33].

Эффективная реализация этих мер также требует адекватного финансирования и государственной поддержки, что позволило бы модернизировать инфраструктуру и привлечь дополнительных специалистов в области информационных технологий. В результате повышения качества и скорости обработки дел можно было бы

не только улучшить эффективность функционирования судебной системы, но и укрепить доверие общества к правосудию, повысить уровень общественной безопасности и следовать принципам законности и справедливости.

Не стоит забывать и об организационно-административных сложностях. Часто мировые судьи сталкиваются с перегруженностью делами, что не позволяет уделять должное внимание каждому отдельному случаю. Это негативно сказывается на качестве правосудия и нарушает принцип справедливости, который должен быть основополагающим в любой судебной системе.

Для разрешения данных проблем требуется комплексный подход. Во-первых, необходимо совершенствование законодательства с целью минимизации правовых пробелов и создания чёткой правовой регламентации. Во-вторых, требуется модернизация технического обеспечения судебных органов для ускорения и повышения эффективности их работы. Также крайне важно пересмотреть систему распределения нагрузки на судейский корпус и обеспечить более рациональное распределение дел между мировыми судьями.

Таким образом, вопросы правового регулирования деятельности мировых судей при рассмотрении дел об административных правонарушениях требуют не только юридического анализа, но и внедрения современных организационных и технических решений, нацеленных на повышение качества и объективности правосудия.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.
2. Федеральный закон от 17.12.1998 N 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // «Российская газета», N 242, 22.12.1998.
3. Ландерсон Н.В., Бабенкова А.Д. Практические вопросы возникающие на стадии подготовки к рассмотрению дел об административных правонарушениях // В сборнике: Вопросы развития государства и права: теория, история и практика. Сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции. Симферополь,2024.С. 223-228.
4. Севастьянов Е.М. Проблемы рассмотрения дел об административных правонарушениях при выявлении недостатков административного материала // В сборнике: Судебная система

России на современном этапе общественного развития. Сборник научных трудов Всероссийской студенческой очно-заочной научной конференции. Ростов-на-Дону. 2020. С. 379-382.
5. Бабенкова А.Д., Ландерсон Н.В. Практические вопросы на стадии подготовки к рассмотрению дел об административных правонарушениях в кассационных судах и судах общей юрисдикции//В сборнике: Экономика, управление, право и общество. Сборник материалов VIII Межрегиональной научно-практической сетевой Интернет-конференции. Симферополь,2024. С.99-102.
6. Нобель Н.А. Проблемы, возникающие у судей общей юрисдикции при подготовке к рассмотрению дел об административных правонарушениях // Актуальные проблемы Российского права. 2021. Т.16. №4(125). С.33-38.

УДК 004.41/.42

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИХ БЕЗОПАСНОСТИ

Дурманова Т.В.
обучающийся 2 курса по направлению подготовки «Юриспруденция» Брянского филиала РАНХиГС, уровень магистратуры
Научный руководитель:
Гапонов О.Н.
Зав. кафедры публичного и частного права Брянского филиала РАНХиГС, канд. юрид. наук, доцент

Аннотация. В современном информационном обществе защита персональных данных приобретают особую важность. В условиях автоматизированной обработки информации, внедрения электронного кадрового документооборота, передача ведения бухгалтерского учета третьим лицам. Приводит к повышенному спросу желающих воспользоваться данной информацией в корыстных целях. Следовательно, необходимо усложнять процесс автоматизированной защиты персональных данных работников государственных и муниципальных служащих.

Ключевые слова: персональные данные, неприкосновенность частной жизни, обработка персональных данных, передача персональных данных безопасность правового режима персональных данных.

Понятие персональные данные прочно вошло в российское законодательство. Впервые в Российской Федерации установлены требования к персональным данным в Конституции РФ 1993 года, в которой провозглашается право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; право каждого на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия [1].

При процессе реализации конституционных принципов возникла необходимость в разработке и принятию Федерального зако-

на от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее Федеральный закон № 152-ФЗ) и других федеральных законов в сфере информационных прав человека [3].

В ст. 3 Федерального закона № 152-ФЗ персональные данные определяются как любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных).

При обработке персональных данных необходимо соблюдать их точность и актуальность по отношению к целям обработки. Хранение персональных данных должно осуществляться в форме, позволяющей определить субъекта персональных данных, не дольше, чем этого требуют цели обработки персональных данных.

На основании Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 № 25-ФЗ (далее - Федеральный закон № 25-ФЗ) сведения о персональных данных муниципального служащего определены расплывчато, справедливо замечено в заключении правового управления Государственной Думы от 30 октября 2006 г. № 2.2-1/3550. В соответствии с ч. 1 ст. 29 данного Закона под персональными данными муниципального служащего понимается информация, необходимая представителю нанимателя (работодателю) в связи с исполнением муниципальным служащим обязанностей по замещаемой должности муниципальной службы и касающаяся конкретного муниципального служащего. Согласно ч. 2 ст. 29 персональные данные муниципального служащего подлежат обработке в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных с особенностями, предусмотренными гл. 14 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ)[1].

Законодатель в ст. 42 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 № 79-ФЗ (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ) определил правовое регулирование режима персональных данных на государственной гражданской службе, непосредственно требования к обработке, хранению и передаче персональных данных. В частности, установлено, что кадровая служба государственного органа обязана соблюдать при совершении вышеуказанных действий следующие требования:

1) обработка персональных данных гражданского служащего осуществляется в целях обеспечения соблюдения Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, законодательства Российской Федерации в области персональных дан-

ных, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содействия гражданскому служащему в прохождении гражданской службы, обучении и должностном росте, обеспечения личной безопасности гражданского служащего и членов его семьи, а также в целях обеспечения сохранности принадлежащего ему имущества, учета результатов исполнения им должностных обязанностей и обеспечения сохранности имущества государственного органа;

2) персональные данные следует получать лично у гражданского служащего.

В случае возникновения необходимости получения персональных данных гражданского служащего у третьей стороны следует известить об этом гражданского служащего заранее, получить его письменное согласие и сообщить гражданскому служащему о целях, предполагаемых источниках и способах получения персональных данных;

3) запрещается обрабатывать и приобщать к личному делу гражданского служащего не установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами персональные данные о его политических, религиозных и иных убеждениях и частной жизни, о членстве в общественных объединениях, в том числе в профессиональных союзах;

4) запрещается принятие решений, порождающих юридические последствия в отношении гражданского служащего или иным образом затрагивающих его права и законные интересы, на основании персональных данных гражданского служащего, полученных исключительно в результате их автоматизированной обработки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области персональных данных;

5) защита персональных данных гражданского служащего от неправомерного их использования или утраты обеспечивается за счет средств государственного органа в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;

6) передача персональных данных гражданского служащего третьей стороне не допускается без письменного согласия гражданского служащего, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации в области персональных данных. Условия передачи персональных данных гражданского

служащего третьей стороне устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации[4].

Согласно ст. 29 Федерального закона № 25-ФЗ необходимо внести пояснения, о том вносятся ли персональные данные в личное дело муниципального служащего. Если данные все же вносятся, то работа с персональными данными должна регулироваться трудовым законодательством, а работа по ведению личного дела с персональными данными муниципального служащего должна осуществляться в порядке, установленном для ведения личного дела государственного гражданского служащего?

При этом вопросы работы с персональными данными государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведения его личного дела регулируются в ст. 42 Федерального закона № 79-ФЗ.

При поступлении на государственную гражданскую службу необходимо заполнить анкету, установленной формы, в которой содержатся вопросы о персональных данных не только лица изъявляющего желание поступить на государственную гражданскую службу, но и его членах семьи (супруге, родителях и несовершеннолетних детях).

Обработка персональных данных государственных гражданских служащих, осуществляющих публичный интерес, реализуют следующие цели: учет результатов исполнения гражданскими служащими должностных обязанностей и обеспечение сохранности имущества государственного органа. Обработка персональных данных в иных целях не допускается, если исходить из Федерального закона № 79-ФЗ, перечень других данных носит закрытый характер. Данное суждение окажется ошибочным, основание этому послужит Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 №273 – ФЗ (далее - Федеральный закон №273 – ФЗ). Согласно ст. 3 Федерального закона №273 – ФЗ, в котором закрепляющий в качестве принципов является реализация соответствующих мер публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления направленных на предупреждение коррупции. В связи с чем, законодательство обязывает лиц, претендующих на замещение государственных должностей и должностей государственной службы и замещающих такие должности, ст. 20 Федерального закона № 79-ФЗ предоставлять сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах, причем не только

своих, но и членов своей семьи (супруга или супруги и несовершеннолетних детей).

Работодатель вправе осуществлять без соответствующего согласия на обработку персональных данных работника в следующих случаях, предусмотренных коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, соглашением или иными локальными актами работодателя, принятыми в порядке, установленном в ст. 372 ТК РФ.

Кроме того, получение работодателем согласия на обработку персональных данных не требуется в следующих случаях:

1. При передаче персональных данных работника третьим лицам в случаях, когда это необходимо в целях предупреждения угрозы жизни и здоровью работника, а также в других случаях, предусмотренных ТК ФЗ или иными федеральными законами.

Работодатель, согласно ст. 22 ТК РФ, обязан осуществлять обязательное социальное страхование работников в порядке, установленном федеральными законами, в частности Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации, Федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования, Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Следовательно, работодатель обязан передавать информацию о персональных данных работников в Фонд социального страхования Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации осуществляется без их согласия.

Работодатель передает персональные данные о государственных служащих, также военные комиссариаты, в налоговые органы, профсоюзные органы, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 17, ст. 19 Федерального закона от 12 январь 1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» для осуществления своей уставной деятельности профсоюзы вправе бесплатно и беспрепятственно получать от работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), органов государственной власти и органов местного самоуправления информацию по социально-трудовым вопросам, в том числе осуществлять контроль за соблюдением работодателями, должностными лицами законодательства о труде, по вопросам трудового договора (контракта), рабочего времени и времени отдыха, оплаты труда, гарантий и компенсаций, льгот и преимуществ, а также по другим

социально-трудовым вопросам в организациях, в которых работают члены данного профсоюза, и имеют право требовать устранения выявленных нарушений [6]. Согласие работника не требуется при получении, в рамках установленных полномочий от органов прокуратуры, от государственных инспекторов труда органов безопасности, правоохранительных органов, и иных органов, уполномоченных запрашивать информацию о работниках в соответствии с компетенцией, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Запрос информации о работнике должен включать в себя указание цели запроса, ссылку на правовые основания запроса, в том числе подтверждающие полномочия органа, направившего запрос, а также перечень запрашиваемой информации.

Работодатель обязан получить согласие если запрос поступил от организации не соответствующей данным полномочиям.

Необходимо отметить, что передача персональных данных работника кредитным организациям, открывающим и обслуживающим платежные карты для начисления заработной платы, осуществляется без его согласия в следующих случаях:

а) договор на выпуск банковской карты заключался напрямую с работником и в тексте, которого предусмотрены положения, предусматривающие передачу работодателем персональных данных работника;

б) наличие у работодателя доверенности на представление интересов работника при заключении договора с кредитной организацией на выпуск банковской карты и ее последующем обслуживании;

в) соответствующая форма и система оплаты труда прописана в коллективном договоре, ст. 41 ТК РФ [6].

2. Обязанность по обработке, в том числе опубликованию и размещению персональных данных работников в сети Интернет, предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Соответствующие обязательства установлены Федеральным законом от 09 февраля 2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», согласно которому государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к информации о своей деятельности, в том числе к сведениям о руководителях государственного органа, его структурных подразделений, территориальных органов и представительств за рубежом

(при наличии), руководителях органа местного самоуправления, его структурных подразделений, руководителях подведомственных организаций (фамилии, имена, отчества, должности, рабочие телефоны). Иная информация может указываться только при согласии указанных лиц.

3. Обработка персональных данных близких родственников работника в объеме, предусмотренном унифицированной формой № Т-2, утвержденной постановлением Госкомстата Российской Федерации от 05 января 2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», либо в случаях, установленных законодательством Российской Федерации (получение алиментов, оформление допуска к государственной тайне, оформление социальных выплат).

В иных случаях, получение согласия близких родственников работника является обязательным условием обработки их персональных данных, разъяснения Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 14 декабря 2012 г. «Вопросы, касающиеся обработки персональных данных работников, соискателей на замещение вакантных должностей, а также лиц, находящихся в кадровом резерве».

Обработка персональных данных работника, государственного служащего не требует получения соответствующего согласия указанных лиц, при условии, что объем обрабатываемых работодателем персональных данных не превышает установленные перечни, а также соответствует целям обработки, предусмотренным трудовым законодательством, законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе.

4. Обработка персональных данных работника при осуществлении пропускного режима на территорию служебных зданий и помещений работодателя, при условии, что организация пропускного режима осуществляется работодателем самостоятельно либо если указанная обработка соответствует порядку, предусмотренному коллективным договором, локальными актами работодателя, принятыми в соответствии со ст. 372 ТК РФ.

5. Обработка специальных категорий персональных данных работника, в том числе, сведений о состоянии здоровья, относящихся к вопросу о возможности выполнения работником трудовой функции на основании положений пункта 2.3 ч. 2 ст. 10 Федерального закона №152 - ФЗ в рамках трудового законодательства.

В целях обеспечения безопасности правового режима персональных данных государственных и муниципальных служащих в соответствии ч. 1 ст. 19 Федерального закона №152 – ФЗ применяются правовые, организационные и технические меры по обеспечению безопасности персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним и иных действий в отношении персональных данных.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 19 Федерального закона №152 – ФЗ обеспечение безопасности персональных данных достигается определением угроз безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных.

Под угрозами безопасности персональных данных понимается любая совокупность условий и факторов доступа к персональным данным, результатом которого могут стать изменение, копирование, блокирование, уничтожение, распространение персональных данных, а также иные неправомерные действия при их обработке в информационной системе персональных данных. Обязанность федеральных органов исполнительной власти в разработки правового регулирования безопасности правового режима персональных данных, органов государственной власти субъектов РФ, органов государственных внебюджетных фондов, Банка России, иных государственных органов определить в положениях нормативных правовых актов угрозы безопасности персональных данных.

Кроме этого, ассоциации, союзы и иные объединения операторов своими решениями вправе определить дополнительные угрозы безопасности персональных данных, актуальные при обработке персональных данных в информационных системах персональных данных, эксплуатируемых при осуществлении определенных видов деятельности членами таких ассоциаций, союзов и иных объединений операторов, с учетом содержания персональных данных, характера и способов их обработки.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 19 Федерального закона №152 – ФЗ обеспечение безопасности персональных данных достигается применением организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, необходимых для выполнения требований к защите персональных данных, исполнение которых обеспечивает установленные Правительством РФ уровни защищенности персональных данных. Мерой обеспечения безопасности персональных данных является применение прошедших

в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации п. 3 ч. 2 ст. 19 Федерального закона №152 – ФЗ.

В соответствии с утвержденными в п.3 Постановления Правительства РФ «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» от 01 ноября 2012 № 1119 (далее - Постановления Правительства РФ № 1119), безопасность персональных данных при их обработке в информационной системе обеспечивает оператор этой системы, который обрабатывает персональные данные (далее - оператор), или лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора на основании заключаемого с этим лицом договора (далее - уполномоченное лицо). Договор между оператором и уполномоченным лицом должен предусматривать обязанность уполномоченного лица обеспечить безопасность персональных данных при их обработке в информационной системе.

Утвержденных в пунктах 12, 13 Постановления Правительства РФ № 1119 требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных определяют требования, необходимые для обеспечения защищенности персональных данных при их обработке в информационных системах согласно соответствующим уровням.

В целом законодательство регулирующее безопасность правового режима персональных данных государственных и муниципальных служащих развивается, но имеют пробелы, связанные, как правило, с гражданскими служащими, уполномоченными на ведение, хранение и обработку персональных данных. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации предусмотрена дисциплинарная и иная ответственность за разглашение персональных данных, но доказать факт утечки информации оказывается практически невозможно. Возможно привлечения компетентных IT-специалистов в законотворческий процесс решит данную проблему.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 05.12.2024.

2. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела» (в редакции указов Президента Российской Федерации от 23.10.2008 №1517, от 01.07.2014 №483, от 23.07.2019 № 353, от 06.10.2020 №616, от 11.03.2021 № 141, от 27.03.2023 № 202, от 29.04.2023 №319) // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 05.12.2024.
3. Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ (последняя редакция) // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 05.12.2024.
4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.03.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 05.12.2024.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
6. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 05.12.2024.
7. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 05.12.2024.
8. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ (последняя редакция) // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 05.12.2024.

УДК 349.2; 331.5

ПРИМЕНЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ МЕТОДОВ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Закалюжная Н.В.
Dr. Habil in Law, доктор юридических наук,
профессор кафедры трудового права
ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений»,
магистр экономики и педагогики

Аннотация. Значимость нового взгляда на трудовые отношения обусловлена последствиями трансформации рынка труда, современными вызовами глобального характера, развитием цифровой экономики. Кроме того, реализация механизмов цифровизации трудовых отношений переходит на качественно новый уровень, поэтому в статье предлагается анализ применения актуальных современных электронных методов в регулировании трудовых отношений, в частности, таких, как, разработка и принятие Цифрового кодекса Российской Федерации, концепции занятости населения нового типа, законодательства о платформенной занятости в русле традиций трудового права, законодательства о цифровых дистанционных профсоюзах, законодательства о применении технологии блокчейн в трудовых отношениях, продолжение реформирования законодательства о дистанционной работе и продвижение проектов по внедрению электронного документооборота в сфере труда.

Ключевые слова. Цифровой кодекс, трудовые отношения, дистанционная работа, платформенная занятость, блокчейн.

Abstract. The importance of a new perspective on labor relations is due to the consequences of the transformation of the labor market, modern global challenges, and the development of the digital economy. In addition, the implementation of mechanisms for the digitalization of labor relations is moving to a qualitatively new level, therefore, the article offers an analysis of the application of relevant modern electronic methods in regulating labor relations, in particular, such as the development and adoption of the Digital Code of the Russian Federation, the concept of a new type of employment, legislation on platform employment in line with the traditions of labor law, legislation on digital remote trade unions, legislation on the use of blockchain technology in labor relations, continued reform of legislation on remote

work and the promotion of projects to introduce electronic document management in the field of labor.

Keywords. Digital Code, labor relations, remote work, platform employment, blockchain.

Реализация механизмов цифровизации трудовых отношений переходит на качественно новый уровень, поскольку развивается цифровая экономика, современные технологии, трансформируется рынок труда. И в этих условиях, существующее на сегодняшний день правовое регулирование общественных отношений во всех сферах, должно также пройти соответствующую трансформацию, результатом которой станет система нормативных правовых актов нового уровня.

Во главе угла указанных трансформаций, на наш взгляд, должен «лежать», а точнее должен быть разработан и принят Цифровой кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) как многокомпонентный правовой акт, регулирующий оборот данных и информации в цифровой форме. Безусловно, важно продолжить классические традиции отраслевого регулирования и структурировать данный Кодекс на общую и особенную часть, решая вопросы разработки единых принципов регулирования информационных коммуникаций, определения правового статуса субъектов в информационном пространстве, обеспечения прав и свобод личности в онлайн – пространстве и многое иное в IT-сфере.

По итогам круглого стола в Совете Федерации, Рукавишникова И.В. отметила, что Кодекс будет включать в себя вопросы связи, информации и защиты персональных данных[1]. Полноценный проект Цифрового кодекса РФ готовится представить Минцифры в середине этого года. Вместе с Цифровым кодексом в российском законодательстве будут закреплены уже вошедшие в современную практику термины и отношения, например блокчейн, генеративные нейросети, облачные технологии и многие другие. Представляется актуальным рассмотреть некоторые пласты трудового законодательства, которые в определённом объёме будут подлежать переработке и приобретут новый функционал.

Напомним, что технология блокчейн может использоваться в любой сфере общественных отношений. «Отдельные ученые, в пер-

1 См.: Парламентская газета. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.pnp.ru/politics/v-sovfede-rasskazali-kak-budet-vyglyadet-cifrovoy-kodeksrossii.html (дата обращения: 19.10.2024).

вую очередь в области ИТ-технологий, обозначают ареал возможностей использования распределенной базы данных, в том числе в области трудовых отношений»[1]. Данная позиция объясняется обоснованием возможностей использования шифрования и распределенного хранения в рамках технологии блокчейн.

Делая экономико – правовой срез использования блокчейн в сфере труда, можно систематизировать направления трудовых отношений, где возможно применение технологии блокчейн, как метода взаимодействия современных технологий и трудовых отношений:

- проверка и подтверждение уровня квалификации и компетентности соискателя посредством объективных и независимых сервисов, а также эффективности соискателей;
- управление мобильностью работников, а также расходами и налоговыми платежами;
- противодействие и профилактика неправомерного поведения как со стороны работников, так и со стороны работодателей;
- появление новых профессий и компетенций за счет процессов автоматизации;
- использование новых внутрифирменных сервисов, опосредующих процессы применения труда;
- упрощение процессов обмена информацией между бизнес – структурами и государственными системами органов и организаций.

В России сегодня реализуется «Национальная программа «Цифровая экономика РФ», содержащая Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики», однако риски замены труда людей роботами в ней не содержатся. При этом в Паспорте[2] данного проекта содержатся задачи и результаты проекта, в том числе: 1) разработаны образовательные программы (модули) высшего образования в интересах цифровой экономики; 2) актуализированы федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования в части требований к формированию компетенций цифровой экономики; 3) создан цифровой сервис, обеспечивающий формирование персонального профиля компетенций, персональной

1 Долженко Р.А. Перспективы и возможности использования технологии блокчейн в системе трудовых отношений // Журнал экономической теории. Т. 15. №3. 2018. С. 488.

2 Утвержден Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам. Протокол от 04.06.2019 № 7.

траектории развития и непрерывного образования граждан; 4) утвержден открытый формат профилей компетенций граждан, траекторий их развития и процедуры их создания; 5) на базе образовательных организаций высшего образования сформирована сеть из центров цифровой трансформации университетов – «Цифровой университет» и спутников таких центров.

Применение автоматизированных технологий может не только приводить к отсутствию необходимости найма того или иного сотрудника, но и к изменению его трудовой функции.

Совершенствование государственной политики в области занятости населения обусловлено развитием информационно-коммуникационных технологий в сфере содействия занятости населения и системы межведомственного электронного взаимодействия, подборе персонала и оказании государственных услуг, задачами комплексной модернизации государственной службы занятости в связи с реализацией механизмов цифровизации в России. Были реализованы изменения, необходимые для развития механизма оказания государственных услуг в области содействия занятости в электронной форме на основе единой цифровой платформы, изменения, упорядочивающие отношения центров занятости населения с заявителями, замена федеральных государственных стандартов стандартами деятельности в области содействия занятости населения, охватывающими не только государственные услуги. Также прорабатываются дополнительные возможности для трудоустройства несовершеннолетних, например, идёт разработка цифрового сервиса для специалистов в школах на платформе «Работа в России», где будет возможность просмотра современного контента о профессиях.

Следующем методом взаимодействия современных технологий и трудовых отношений является регулирование платформенной занятости. По данным Международной организации труда, за последнее десятилетие число платформ цифрового труда, сконцентрированных в нескольких странах, увеличилось в пять раз[1]. При этом фактическая численность тех, кто получает работу с помощью цифровых платформ, поддается лишь приблизительной оценке, поскольку эти данные не афишируются. В то же время статистика говорит о том, что вклад цифровых платформ в ВВП России по раз-

1 Доклад Международной организации труда «Перспективы занятости и социальной защиты в мире. Роль платформ цифрового труда в трансформации сферы труда».

ным оценкам достигает от 2 до 5%. В платформенную занятость по разноплановым подсчетам вовлечены от 7 млн до 10 млн граждан. 3,5 млн из них получают доход с помощью цифровых платформ на постоянной основе, а 1,7 млн считают такой способ получения заработка основным. А по данным Strategy Partners онлайн-платформы превратились в главный источник выполнения работ и исполнения заказов для 86% участников российских платформ[1].

В Российской Федерации развиваются десятки цифровых платформ: почти в каждом сегменте есть несколько активных субъектов или платформы, выигравшие конкуренцию. В качестве платы за победу такие платформы берут на себя ответственность за состояние целых сегментов потребительского рынка. Возникающие забастовки из-за условий труда в сфере функционирования цифровых платформ демонстрируют наличие существенных проблем, накопившихся у населения, занятых посредством платформенного труда. Так, большой общественный резонанс получили забастовки курьеров, водителей такси и работников крупнейших в России маркетплейсов. Работники жалуются не только на невыплату зарплат, но и на отсутствие обеспечения рабочей одеждой, непрозрачную систему штрафов, требуют заключения трудовых договоров[2].

При этом правовое регулирование такой формы занятости на современном этапе происходит достаточно медленно: отдельный федеральный закон «О платформенной занятости в Российской федерации» – планируемый спутник федерального закона о «О занятости населения в Российской Федерации» от 12.12.2023г. №565-ФЗ, пока не принят. Спикеры и эксперты спорят по вопросу степени необходимого законодательного регулирования деятельности платформ. «Одни считают, что текущего регулирования недостаточно: у интернет-платформ высокий уровень влияния, а платформенные работники лишены ряда социальных гарантий, которые предоставлены работникам государством и регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации. Другие уверены, что чрезмерное урегулирование платформенной занятости будет тормозить разви-

1 Исследование Strategy Partners «Самозанятость. Предпринимательство и стабильное партнерство с платформами».

2 Подробнее с информацией о забастовках в сфере платформенной занятости можно ознакомиться на сайте Центральной профсоюзной газеты «Солидарность». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.solidarnost.org/special/profdict/platformennaya-zanyatost-gig-ekonomika.html (дата обращения: 19.01.2025).

тие агрегаторов, что скажется на падении уровня сервиса, который они предоставляют»[1].

Важно, чтобы новое правовое регулирование платформенной и иных нетипичных форм занятости населения на современном этапе существенным образом не перешло в сторону гражданско-правового регулирования, как в самом понятии таковой занятости, так и в содержании прав и обязанностей субъектов, участвующих в платформенной занятости.

Существует несколько проектов возможного правового регулирования платформенной занятости, в одном из которых цифровая платформа занятости определяется как внесенная в реестр цифровых платформ занятости (этим, как предполагается, будет заниматься Совет цифровых платформ занятости) информационная система, которая обеспечивает взаимодействие заказчиков, платформенных занятых и оператора цифровой платформы занятости посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях обеспечения возможности заключения договоров о выполнении работ и (или) оказании услуг и доступ к которой предоставляется оператором цифровой платформы занятости. На такой платформе, как видят авторы проекта, размещался бы заказ, который может выполнить платформенный занятый за вознаграждение, исчисляемое в соответствии с условиями заключаемых им гражданско-правовых договоров с заказчиком и оператором цифровой платформы занятости, с учетом рейтинга платформенного занятого. Как видится, даже в таком небольшом фрагменте возможных норм права, налицо перекос в сторону гражданско – правового регулирования, чего допустить не представляется возможным.

Представляется актуальным детально регламентировать правовой статус участников отношений в различных новых формах занятости, включая гарантии занятым лицам, дабы максимизировать правовую регламентацию этих форм посредством трудового законодательства и законодательства о занятости населения, не передавая данные вопросы на откуп иным отраслям права. При этом отнесение определенных видов трудовых правоотношений к нетипичным не должно давать оснований ограничивать трудовые права работников, так как классическое трудовое правоотношение допу-

1 Сазонова М. Цифровая трансформация рынка труда: платформенная занятость в России. https://www.garant.ru/news/1631366/ (дата обращения 19.01.2025).

скает возможность изменения отдельных его признаков без ущерба для обеспечения трудовых прав работников.

Говоря о методах воздействия современных технологий на трудовые отношения, представляется важным вспомнить относительно недавние изменения в трудовое законодательство, в частности, редакцию главы 49.1 Трудового кодекса Российской Федерации «Особенности регулирования труда дистанционных работников» в аспекте электронного взаимодействия работника и работодателя: 1) при заключении, изменении, расторжении в электронном виде трудовых и иных, указанных в данной главе Трудового кодекса Российской Федерации договоров, расширены возможности использования электронной цифровой подписи работодателя и работника, в том числе на уровне коллективно-договорного регулирования; 2) расширен функционал использования такого инструмента в рамках дистанционных трудовых отношений, как обмен электронными документами[1].

Цифровизация в сфере трудовых отношений логичным образом влечет нетипичные формы использования уже классических институтов, например, открываются новые возможности в применении института социального партнерства, а именно, в деятельности отраслевых профсоюзов в аспекте регулирования коллективных трудовых правоотношений посредством дистанционных технологий. При этом само содержание понятия «цифровой дистанционный профсоюз» остается таким же, как сегодня на уровне законодательства понимается профсоюз, с некоторыми особенностями, связанными с тем, что его функционирование сопровождается цифровыми средствами и действует он из любой географической точки.

Электронная дистанционная форма деятельности профсоюзов обеспечивает увеличение численности его членов, позволяет за счет множества распределенных реестров, на которых хранится информация, обеспечить их защиту от взломов. «Цифровые дистанционные профсоюзы» могут независимо и объективно представлять коллективный голос своих участников на рынке труда, более объективно формируя мнение профсоюза при участии в обсуждении социальных программ и позволяя улучшить, таким образом, механизм реализации права на представительство.

---

1 См.: ч. 5 ст. 312.2 ТК РФ, ч. 5 ст. 312.3 ТК РФ, ст. 65 ТК РФ, ч. 3 ст. 312.2 ТК РФ, ч. 6 ст. 312.3 ТК РФ, ст. 62 ТК РФ, ч. 7 ст. 312.3 ТК РФ), ч. 8 ст. 312.3 ТК РФ, ч. 9 ст. 312.3 ТК РФ.

Активное использование информационных ресурсов во всех сферах общественной жизни – это наша реальность. Мы пользуемся сервисами передачи данных, осуществляем онлайн-покупки и онлайн-платежи, сдаем электронную отчетность в ФНС, обучаемся, посещаем музеи, работаем и даже отдыхаем. Число пользователей «Госуслуг» - более 109 млн. человек. Более 17 млн. работников перешли на электронную трудовую книжку.

Переход к технологичной социально ориентированной экономике нуждается в гибком рынке труда с новыми направлениями занятости, которые требуют применения принципиально новых инструментов и подходов. Интерес к цифровизации обеспечивается на государственном уровне: «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» имеет целью продвижение проектов по внедрению электронного документооборота (далее - ЭДО) в организациях, повышение уровня доверия к электронным документам, сокращение административной нагрузки при проведении проверок и сборе статистических данных. Яркий пример развития цифровизации на государственном уровне в сфере труда: единая цифровая платформа «Работа в России», консультационный ресурс Роструда «Онлайнинспекция.рф», электронные приемные.

Внедрение цифровых технологий потребовало значительных изменений в трудовом законодательстве, ведь документ в правоотношениях, как правило, влечет юридические последствия, а электронный документ, предоставляя новые возможности его авторам и подписантам, значительно расширяет возможности его применения.

Пандемия, роботизация, применение искусственного интеллекта, платформенная занятость, сегодняшняя геополитическая ситуация и иные новые вызовы, стоящие перед нашей страной, изменили существовавшую модель трудовых отношений между субъектами трудового права. Множество юридических фактов в рамках трудовых отношений были переведены в сферу электронного документооборота, что образует очередную грань взаимодействия современных технологий и трудовых отношений. К числу таковых можно отнести кадровый документооборот, включая электронный приём сотрудников на работу. При этом, предварительный отбор сотрудников на имеющиеся вакансии, зачастую, также роботизирован, а их поиск осуществляется посредством использования резюме, размещённых на страницах соответствующих электронных

агрегаторов. Но важно отметить, что многие аспекты реализации данных и иных вопросов ждут своего правового регулирования, которое также, пока, многовариантно.

Перечень инструментов и алгоритмов электронного взаимодействия на текущий момент определен законодательством:

- электронный обмен информацией и документами;
- информирование работников с использованием электронных ресурсов работодателя, в том числе обеспечение ознакомления работников или соискателей на получение работы с локальными нормативными актами на внутреннем информационном портале работодателя;
- использование средств видео- и аудио- конференц - связи, мессенджеров, социальных сетей;
- применение системы контроля и управления доступом на рабочее место (территорию работодателя) в целях обеспечения трудовой дисциплины, в том числе систем видеонаблюдения, карт-ридеров, систем мониторинга активности за персональным компьютером и использования программного обеспечения;
- издание работодателем организационно-распорядительных документов в электронной форме (приказы, распоряжения, уведомления и т.д.);
- заключение трудового договора в письменной форме;
- создание сервисов работников по подаче заявлений на кадровые события, заявок на выдачу справок и документов за период трудовой деятельности у работодателя, заявок на добровольное медицинское страхования и иные бенефитные программы, внедряемые работодателем в ходе мотивационных мероприятий, а также иных трудо - правовых соглашений в электронной форме.

Трудовое право наделяет электронные документы (т.е. электронные доказательства) свойством допустимости. По сути, при определенных условиях форма передачи информации в трудовых отношениях уже не имеет смыслообразующего значения. Особенно, если речь идет о приобщении доказательств, подтверждающих позицию работника как слабой стороны экономических отношений. Вывод следует из анализа текущей судебной практики 2023-2024 годов:

- аудиозаписи приобщаются к делу и на работодателе лежит обязанность представить доказательства недопустимости

или недостоверности записи – Определение 3 Кассационного суда общей юрисдикции (далее – КСОЮ) от 24.06.2024 № 88-12265/2024, Определение 8 КСОЮ от 16.07.2024 №88-14383\2024. Запись приобщается к делу при условии, что представлен разговор полностью, очевидны участники разговора, а также если суд не расценивает запись как злоупотребление правом в целях сбора доказательств.

- переписка в мессенджере допустима в качестве доказательства в суде – Определение 8 КСОЮ от 16.04.2024 от 16.04.2024 №88-8364\2024. Определение 4 КСОЮ от 22.11.2023 по делу № 88-38603/2023. Переписку как доказательство суды признают в случаях:

1. Согласованного переноса отпуска (Апелляционное определение Новосибирского областного суда от 10.03.2022 по делу № 2-2766\2021, 33-1487\2022.
2. Отзыва заявления на увольнение (Решение Нефтекамского городского суда Республики Башкортостан от 01.04.2022 № 2-839\2022.
3. Объяснения причин прогула (определение 4 КСОЮ от 20.07.2021 по делу № 88-15180\2021).

Переписка всегда являлась допустимым способом взаимодействия, однако рекомендуется закрепить переписку как средство коммуникации в локальных нормативных актах, а также в судебных заседаниях ссылаться на сложившуюся в организации практику, кроме того, необходимо вести переписку таким образом, чтобы написанное достоверно подтверждало обстоятельства и участников, на которые субъекты трудовых отношений будут ссылаться в случае спора по трудовым отношениям. (Определение 8 КСОЮ от 15.02.2022 №88-2112\2022, Апелляционное определение Свердловского областного суда от 25.08.2022 по делу 33-13124/2022, Определение 4 КСОЮ от 20.07.2021 по делу № 8815180\2021, Решение Центрального районного суда ирода Тольятти от 14.09.2023 «2-337\2023 (2-5554\2022).

В настоящее время трудовое законодательство предусматривает симбиоз электронного и бумажного документооборота: электронные трудовые книжки действуют наряду с бумажными, электронный приказ о приеме на работу в электронном формате сосуществуют с бумажным приказом на увольнение и т.д. Процесс оформления работника посредством использования электронного документооборота позволяет сократить время оформления приёма

на работу будущего сотрудника с 40 минут до 5 минут и вовлечь поступающего на работу человека в процесс взаимодействия с компанией - работодателем.

Так, например, приходя оформлять трудовые отношения в компанию Kept, соискателю вакансии выдаётся оборудование, для выполнения задач первого дня – ноутбук, посредством которого будущий работник заполняет анкету первого дня, включая персональные данные, налоговый статус, наличие стажа государственной или муниципальной службы, если таковой имел место в течение двух последних лет, предшествовавших дате поступления в компанию, и подписывает необходимые первоначальные документы. Последующие анкетные данные соискатель заполняет по-своему усмотрению (семейное положение, загранпаспорт), если только указание отдельных из них не имеет обязательного характера (образование, воинский учёт и др.).

Организация выпускает соискателю электронную подпись, согласовывает банковские реквизиты и возможности корпоративного страхования, получения корпоративной сим-карты, выясняется статус трудовой книжки и др. И далее, происходит процесс электронного подписания трудового договора, локальных актов, действующих в организации и иных необходимых документов, а также отправляются уведомления государственных органов и иных организаций о трудоустройстве нового сотрудника.

Сегодня общественные отношения вступили в качественно новый этап своего digital – развития, что приведёт нас к структурно новому правовому регулированию, поэтому сейчас так важно расставить как можно больше значимых акцентов и приоритетов в российском правовом поле. в цифровизацию.

Библиографический список

1. Долженко, Р.А. Нормативное регулирование использования блокчейн в системе трудовых отношений / Р.А. Долженко // Контуры глобальной трансформации. 2022. Т. 15. №1. С. 245-257. – Текст : непосредственный.
2. Долженко, Р.А. «Перспективы и возможности использования технологии блокчейн в системе трудовых отношений» / Р.А. Долженко // Журнал экономической теории. Т. 15. №3. 2018. С. 488-494. – Текст : непосредственный.
3. Закалюжная, Н.В. Новая концепция занятости и развитие трудовых отношений в цифровую эпоху / Н.В. Закалюжная // Пра-

во. Журнал Высшей школы экономики. 2023. Т.16.- №2. С.48-62. – Текст : непосредственный.
4. Закалюжная, Н.В. Нетипичные трудовые отношения в услових цифровой экономики / Н.В. Закалюжная // Вестник Брянского государственного университета. 2019. С. 202-208. – Текст : непосредственный.
5. Парламентская газета. https://www.pnp.ru/politics/v-sovfederasskazali-kak-budet-vyglyadet-cifrovoy-kodeksrossii.html (дата обращения: 19.10.2024).
6. Потапова, Н.Д. Цифровизация трудовых отношений: учебное пособие / Н.Д. Потапова / Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Вологда, 2022. – 400 с. – Текст : непосредственный.
7. Потапова, Н.Д. Электронный трудовой договор / Н.Д. Потапова // Закон и право. – 2017.- №8.- С. 34-38. – Текст : непосредственный.
8. Хубулова М.И. Искусственный интерллект в сфере труда / М.И. Хубулова // Трудовое право в России и за рубежом. 2022. №3. С. 67-70. – Текст : непосредственный.

УДК 342.951:351.82

К ВОПРОСУ О ВИНЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА КАК ЮРИДИЧЕСКОЙ КАТЕГОРИИ ПРИ СОВЕРШЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Зинакова А.Ю.
обучающийся 2 курса по направлению подготовки «Юриспруденция» Брянского филиала РАНХиГС, уровень магистратуры
Научный руководитель:
Гапонов О.Н.
Зав. кафедры публичного и частного права Брянского филиала РАНХиГС, канд. юрид. наук, доцент

Аннотация. Вопрос о вине юридического лица в административном праве представляет собой одну из сложнейших проблем современной юридической науки. Административная ответственность организаций имеет свои особенности, обусловленные спецификой их деятельности и структурой принятия решений. Настоящая статья посвящена анализу понятия вины юридического лица, её доктринальному пониманию, правовому регулированию и вопросам правоприменительной практики.

Ключевые слова: Юридическое лицо, вина, административное правонарушение, поведенческая концепция вины, административная ответственность юридического лица.

Abstract. The issue of guilt of a legal entity in administrative law is one of the most complex problems of modern legal science. Administrative liability of organizations has its own characteristics, determined by the specifics of their activities and the structure of decision-making. This article is devoted to the analysis of the concept of guilt of a legal entity, its doctrinal understanding, legal regulation and issues of law enforcement practice.

Keywords: Legal entity, guilt, administrative offense, behavioral concept of guilt, administrative liability of a legal entity.

Проблема определения вины юридического лица в административном праве является одной их наиболее актуальных в научной дискуссии. Исследователи до настоящего времени не смогли прийти к общему мнению по рассматриваемому вопросу.

Как следует из легального определения понятия «административное правонарушение», важным элементом является виновность лица, подлежащего привлечению к административной ответственности. На сегодняшний день понимание и квалификация вины юридического лица является предметом множества дискуссий.

Следует отметить, что юридическое лицо несет ответственность за свои действия и обязанности, отделенные от ответственности своих участников или сотрудников.

Административная ответственность является одним из ключевых инструментов в области правопорядка и обеспечении исполнения законов в государстве. Данный вид ответственности основывается на нормативных актах, целях и принципах, закрепленных в законодательстве. Она является самым распространенным видом ответственности и оказывает значительное влияние на различные сферы жизни общества, поэтому актуальность изучения данной темы представляет особую важность для специалистов в области юриспруденции.

Применение административной ответственности к юридическим лицам позволяет обеспечивать выполнение законодательных требований и предотвращать нарушения административного законодательства. В последние годы административная ответственность юридических лиц стала все более актуальной, особенно в связи с развитием рыночной экономики и увеличением количества административных правонарушений [3].

В литературе отмечается, что «вина юридического лица не может произвольно определяться лишь при выявлении вины конкретного должностного лица. Доказыванию подлежит виновность всех работников, осуществляющих действия от имени организации в целом» [2., С. 134].

Отличительной особенности административного права от, прежде всего, уголовного, является возможность наступления административной ответственности для юридических лиц. По общему правилу, для привлечения любого лица к административной ответственности необходимо наличие основания, под которым понимается совершение административного правонарушения. Согласно ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), «административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за

которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность» [1].

В процессе анализа состава правонарушения, где субъектом выступает юридическое лицо, дискуссионным является вопрос о вине как субъективном признаке состава правонарушения.

Сложность вопросов определения вины юридического лица обусловлена тем, что ее классическое понимание как психического отношения лица к совершаемому им противоправному деянию, имеющему интеллектуальный и волевые моменты, к юридическому лицу неприменимо. Анализ российского законодательства позволяет говорить об использовании двух концепций вины юридического лица в различных отраслях права: поведенческой и психологической. Первая определяет вину юридического лица через противоправность совершенного деяния. Вторая - через вину руководителей или иных работников.

Следует отметить, что недоказанность вины юридического лица в совершении административного правонарушения является самостоятельным основанием для отказа в привлечении его к административной ответственности или для обжалования постановления о привлечении юридического лица к административной ответственности в вышестоящую инстанцию. В целом эти особенности отражают специфику юридических лиц как субъектов административной ответственности и направлены на обеспечение эффективности применения мер административного воздействия к данной категории правонарушителей.

Законодатель предусматривает особенности применения мер административной ответственности ввиду существующей специфики юридического лица. Проводя анализ особенностей вины юридического лица, С. Д. Шаталов отмечает, что действия любой организации опосредованы действиями лиц, которые осуществляют управление ею, обладают организационно-распорядительными функциями [4].

При решении вопроса о возможности привлечения к административной ответственности юридических лиц представляется целесообразным введение института непреодолимой силы по аналогии с положениями гражданского законодательства. Главной особенностью в отраслевом формулировании презумпции невиновности выступает круг субъектов, привлекающих к ответственности. В уголовном праве — это исключительно суды, а в

административном праве, субъектами административной юрисдикции, помимо судей, могут выступать множество иных органов и должностных лиц.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него была возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ и законами субъектов РФ предусмотрена административная ответственность, но этим лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению [1]. Следовательно, признание юридического лица виновным исходит из конкретных фактических действий или бездействий такового.

Таким образом, при привлечении юридических лиц к административным ответственности, следует установить ту же презумпцию, которая в настоящее время закреплена в Гражданском кодексе РФ, в соответствии с которой юридическое лицо подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, если не докажет, что с требуемой от него нормативными правовыми актами степенью осмотрительности им были приняты все меры для надлежащего выполнения требований действующего законодательства. При этом юридическое лицо может быть освобождено от административной ответственности, если докажет, что ненадлежащее исполнение требований действующего законодательства произошло вследствие непреодолимой силы.

Необходимо отметить, что указанная проблематика затрагивает важные аспекты административной ответственности юридических лиц. При этом, разрешение обозначенных проблем позволит повысить социальную значимость института вины в административном праве, будет способствовать гармонизации административной ответственности юридического лица в соответствии с такими основополагающими принципами как законность, презумпция невиновности, соразмерность, справедливость.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // «Российская газета». № 256. 31.12.2001.
2. Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: Монография. М.: Юр. норма. НИЦ ИНФРА-М, 2016.
3. Трофимова И.А. О некоторых проблемах административной ответственности юридических лиц // «Административное право и процесс», 2024. № 9. С. 51 - 58.
4. Шаталов С. Д. Комментарий к Налоговому кодексу Российской Федерации, части первой (постатейный): учебное пособие. М., 1999. 638 с.

УДК 342.53

МЕСТО И РОЛЬ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Ключников Н.Г.
Аспирант Среднерусского института управления (филиал РАНХиГС)
г. Орел, Российская Федерация
e-mail: nickita.klyuchnickov@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы места и роли Совета Федерации и Государственной Думы в законодательной власти. В том числе дается авторская правовая оценка сложившейся ситуации, при которой Совет Федерации традиционно называют «верхней» палатой Федерального Собрания, а Государственную Думы, соответственно, «нижней». В работе представлен правовой анализ отдельных вопросов, связанных с местом и ролью палат Федерального Собрания в законодательной власти на основе опыта иностранных государств и доктринальных позиций по данной теме.

Ключевые слова: Федеральное Собрание; Совет Федерации; Государственная Дума; бикамерализм; парламент; правовой статус Совета Федерации, правовой статус Государственной Думы.

Abstract. The article deals with topical issues of the place and role of the Federation Council and the State Duma in the legislature. In particular, the author's legal assessment of the current situation is given, in which the Federation Council is traditionally called the «upper» chamber of the Federal Assembly, and the State Duma, respectively, the «lower» one. The paper presents a legal analysis of certain issues related to the place and role of the chambers of the Federal Assembly in the legislature based on the experience of foreign countries and doctrinal positions on this topic.

Keywords: Federal Assembly; Federation Council; State Duma; bicameralism; parliament; legal status of the Federation Council, legal status of the State Duma.

Идея представительных органов власти имеет многотысячную историю, доказывающую, что сама их идея и суть кроится в самих

глубинных представлениях человека о модели государства и права. Наличие или отсутствие легислатуры в том или ином виде тесно связано с конкретным историческим периодом, государством, менталитетом и традициями народа. Мировая история знает примеры как трехпалатных парламентов в унитарных государствах, так и однопалатных законодательных органов в федерациях.

Тем не менее, однопалатный парламент более характерен для унитарных государств, а двухпалатный для федеративных. Как правило, при двухпалатной модели законодательного органа в федерациях одна из палат является органом представительства населения страны, а другая палата – органом представительства субъектов федерации. На наш взгляд, подобная двухпалатная модель парламента наиболее актуальна и необходима для федераций, построенных по национальному или смешанному (национально-территориальному) принципу, к которым относится и наша страна.

М.В. Баглай отмечал, что двухпалатность Федерального Собрания Российской Федерации выступает фундаментальной основой реального федерализма, призванного расширить права и самостоятельность народа [1, с. 449].

На сегодняшний день сложилась ситуация, при которой в средствах массовой информации, общественной и политической жизни, а также в научных работах, выступлениях профессиональных юристов и самих парламентариев Совет Федерации традиционно называют «верхней» палатой Федерального Собрания, а Государственную Думу, соответственно, «нижней». Хотелось бы отдельно в раках данной статьи проанализировать сложившуюся ситуацию и представить аргументированную авторскую позицию по данному вопросу.

Стоит отметить, что двухпалатная структура парламента была исторически характерна для России с момента зарождения в нашей стране парламентаризма, как правового института и ветви власти. Сформированное в соответствии с Конституцией 1993 года Федеральное Собрание Российской Федерации представлено двумя палатами – Советом Федерации и Государственной Думой. Таким образом, на протяжении всей истории российского парламентаризма высшие органы законодательной власти были двухпалатными.

Теоретико-правовое обоснование двухпалатного парламента было представлено еще Шарлем Луи Монтескье в шестой главе одиннадцатой книги «Духа законов». Роль верхней палаты парламента Ш.Л. Монтескье видел не в праве постановлять, а в праве от-

менять, тем самым наделяя ее функцией контроля за решениями нижней палаты, которая в свою очередь тоже имела полномочия по сдерживанию верхней палаты [2, с. 298].

Аренд Лийпхарт, описывая мажоритарный и консенсусные модели демократии, заявлял об обоснованности существования двух палат в неоднородных обществах, разделенных по какому-либо существенному признаку, такому как язык, национальность, религия и т.д.. Некоторые исследователи заявляют о большей демократичности двухпалатного парламента и отмечают, что наличие двух палат имеет смысл в том случае, когда верхняя и нижняя палаты имеют различный институциональный базис и различную организацию деятельности, подчеркивая неэффективность модели, при которой верхняя палата представляет собой дублирование нижней палаты с полномочиями утверждать ее решения [3, с. 105].

Также некоторые авторы к преимуществам двухпалатных парламентов относят большую представительность и демократизм подобных легислатур, рассматривают наличие двух палат, как один из способов обеспечения стабильности государственной и политической системы страны [4, с. 165].

Рассматривая место и роль палат в системе органов государственно власти и относительно друг друга, исследователи условно классифицируют законодательные органы на парламенты с «сильной» верхней палатой, парламенты со «слабой» верхней палатой и парламенты с относительно равными по своей роли палатами. При этом важно отметить, что ряд специалистов отмечают связь между «силой» верхней палаты и уровнем демократичности процедуры ее формирования, делая вывод о том, что обычно наблюдается тенденция более «сильной» верхней палаты, образованной более демократичным способом, и, наоборот, чем менее демократичный способ формирования верхней палаты применяется в той или иной стране, тем менее значимую роль она играет.

В этой связи стоит отметить, что в соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» [5]. Таким образом, можно утверждать, что способ формирования Государственной Думы является более демократичным, чем способ формирования Совета Федерации по причине того, что депутаты Государственной Думы наделяются полномочиями в результате прямых выборов, а сенато-

ры назначаются на должность в результате решения органов государственной власти и должностных лиц.

В мире существует значительное число стран, где обе палаты парламента являются выборными, а некоторые исследователи отмечают тенденцию перехода к выборности верхних палат. Важно отметить, что речь не всегда идет о прямых выборах и зачастую используются иные формы избрания, такие как многоступенчатые или косвенные выборы [6, с. 441–443].

В этой связи, если под выборностью понимать не только прямые, но и иные формы выборов, Совет Федерации тоже можно назвать условно выборным органом, так как, например, сенаторы, представляющие законодательные (представительные) органы власти субъектов Российской Федерации были избраны населением в этот законодательный орган, а затем избраны сенаторами депутатами этого законодательного органа.

Профессор, д.ю.н. О.Н. Булаков видит основную роль верхних палат в представлении интересов отдельных территорий и отмечает существенное изменение представлений о верхней палате как об органе, объединяющем представителей политической и экономической элит [7, с. 52-53]. Другая же часть специалистов высказывает иную точку зрения, считая более демократичной моделью наличие в государстве однопалатного парламента и заявляют о том, что демократизация государственной и политической системы в некоторых государствах сопровождалась сменой двухпалатного законодательного органа на однопалатный, например, в ряде Скандинавских стран [8, с. 200].

Известный российский конституционалист, ведущий научный сотрудник Института государства и права РАН, д.ю.н. Н.С. Крылова отмечает изменения в традиционном делении палат на верхнюю и нижнюю и пишет о все чаще встречающемся представлении о палатах парламента, как о равных, самостоятельных и относительно независимых друг от друга государственных органах [9, с. 95].

Все чаще встречается мнение о том, что верхняя палата представляет собой орган, объединяющий в своем составе людей, обладающих большим политическим опытом, а назначение того или иного государственного или политического деятеля сенатором все чаще рассматривается как признание его выдающихся заслуг перед государством. Такая концепция имеет даже конституционное закрепление в некоторых странах, например, в Индии и Италии.

Подтверждением отмеченной в научных работах подобной тенденции в нашей стране могут служить изменения, внесенные в Конституцию Российской Федерации, закрепившие право Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, пожизненно являться сенатором, а также право Президента назначить в Совет Федерации до 30 представителей Российской Федерации, 7 из которых могут исполнять полномочия сенаторов пожизненно [10, ст. 1].

Кроме того, отмечается тенденция усложнения внутренней структуры парламентов и постепенного увеличения значимости комитетов и комиссий [11, стр. 99]. Являясь структурными подразделениями палат, комитеты и комиссии зачастую играют ключевую роль в принятии решений.

Таким образом, рассматривая палаты Федерального Собрания с точки зрения деления на «верхнюю» и «нижнюю», некие элементы иерархии можно выделить лишь в законодательном процессе, когда в соответствии со статьей 105 Конституции Российской Федерации законы, принятые Государственной Думой, поступают на рассмотрение в Совет Федерации [5]. Несмотря на это, стоит учитывать, что Государственная Дума имеет конституционную возможность преодолеть неодобрение закона Советом Федерации.

Говоря об одобрении законов Советом Федерации, интересным представляется мнение профессора О.Н. Булакова о том, что верхние палаты парламентов выполняют функцию сдерживающего элемента, обеспечивающего взвешенность, качество и относительную независимость от политической конъюнктуры решений, принимаемых палатами парламента в сфере их совместной компетенции [7, стр. 52]. В научной литературе встречается также мнение о том, что целью рассмотрения законов в Совете Федерации является соотношение общегосударственных интересов с интересами регионов [12, стр. 188].

Таким образом, отдельные достаточно условные элементы субординации и иерархии между палатами Федерального Собрания видятся лишь в законодательном процессе, в иных вопросах, отнесенных Конституцией к ведению палат, можно говорить об их относительном равенстве и независимости.

Так, например, Совет Федерации, независимо от Государственной Думы, утверждает изменения границ между субъектами Российской Федерации, решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил за пределами территории России, утверждает

указы Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения, назначает выборы Президента, проводит консультаций по предложенным Президентом кандидатурам на ключевые государственные должности и т.д.

В свою очередь Государственная Дума, независимо от Совета Федерации, реализует свои конституционные полномочия по объявлению амнистии, утверждению кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации и большинства федеральных министров, решению вопроса о доверии Правительству и т.д..

Еще одним фактом, свидетельствующим об относительном равенстве палат Федерального Собрания, является отсутствие в Конституции Российской Федерации, федеральных законах, Регламентах палат [13] [14], иных нормативных правовых актах положений о том, что одна из палат является верхней или нижней, а также о том, что какая либо палата имеет более высокий статус или привилегии по отношению к другой.

Таким образом, подводя итог стоит отметить, что деление палат Федерального Собрания на «верхнюю» и «нижнюю» является скорее исторической традицией и расхожим мнением, популяризированным средствами массовой информации, нежели имеет под собой реальные правовые основания. Кроме того, необходимо помнить о том, что в истории парламентаризма можно увидеть «нижние» палаты парламента, обладающие большим объемом полномочий и «верхние» палаты, находящиеся в «слабой» позиции по отношению к нижней.

Библиографический список

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. - М.: Норма, 2001. - 784 с.
2. Монтескье Ш.Л. Избранные произведения. - М.: Государственное Издательство политической литературы, 1955. – 800 с.
3. Булаков О.Н. Бикамерализм как структурная организация современного парламента // PolitBook. 2013. № 3. С. 99-107.
4. Саликов М.С. Сравнительный федерализм США и России. – Екатеринбург : Издательство Гуманитарного университета, 1998. – 635 с.
5. Конституция Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru. 06.10.2022.

6. Конституция в XXI веке: сравнительно-правовое исследование / Отв. ред. В.Е. Чиркин. М.: Норма, Инфра-М, 2011. – 655 с.
7. Булаков О.Н. Бикамеральный парламент // Образование и право. 2021. № 11. С. 49-54.
8. Могунова М.А. Скандинавский парламентаризм. Теория и практика. М.: Российский государственный гуманитарный университет, 2001. - 347 с.
9. Крылова Н.С. Парламент: особенности эволюции и основные тенденции развития // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2013. № 3.
10. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Собрание законодательства РФ. 16.03.2020. № 11. Ст. 1416.
11. Крылов Б.С. Парламент буржуазного государства. М.: Институт государства и права Академии наук СССР, 1963. – 355 с.
12. Тлебзу А.Д. О российских традициях двухпалатной законодательной власти // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2010. № 1. С. 186-189.
13. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30.01.2002 № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 18.02.2002. № 7. Ст. 635.
14. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22.01.1998 № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ» // Собрание законодательства РФ. 16.02.1998. № 7. Ст. 801.

УДК 34.03-057.34

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

Курманова Е.В.
обучающийся 2 курса по направлению подготовки «Юриспруденция» Брянского филиала РАНХиГС, уровень магистратуры
научный руководитель:
Гапонов О.Н.
заведующий кафедрой публичного и частного права Брянского филиала РАНХиГС, канд. юрид. наук, доцент

Аннотация. В статье на основе правового анализа действующего законодательства в сфере гражданской службы, научных публикаций и правоприменительной практики исследуются проблемы правового регулирования юридической ответственности гражданских служащих.

Ключевые слова: государственный служащий, государственная служба, юридическая ответственность, правовое регулирование, дисциплина.

Abstract. Based on the legal analysis of the current legislation in the field of civil service, scientific publications and law enforcement practice, the article examines the problems of legal regulation of the legal responsibility of civil servants.

Keywords: civil servant, civil service, legal responsibility, legal regulation, discipline.

В юридической науке существует специальная форма, предусмотренная законом, которая требует от лица или организации принять на себя определенные последствия за нарушение закона.

В современном обществе все чаще растет количество нарушений законов, что приводит к постоянному обсуждению в правовой науке о различиях в новых формах юридической ответственности. Для каждого нарушения дисциплины предусмотрено одно и только одно дисциплинарное воздействие. Наказание, которое применяется государством к лицам за нарушение правил и порядка, называется дисциплинарной ответственностью. Основная цель

дисциплинарной ответственности заключается в применении мер наказания через использование дисциплинарных мер.

До момента применения дисциплинарного взыскания, согласно ст. 58 Федерального закона от 27.07.2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» [3], представитель нанимателя должен попросить государственного служащего предоставить письменное пояснение. Если гражданский служащий откажется предоставить объяснение, то составляется соответствующий документ – акт. В случае, если государственный служащий отказывается от предоставления акта, то к нему применяются меры дисциплинарного взыскания. Представитель нанимателя обязан перед наложением дисциплинарного наказания провести проверку, которая проводится по заявлению нанимателя или по запросу государственного служащего. Для того, чтобы привлечь государственного служащего к ответственности, нужно верно и правильно их квалифицировать, согласно закону. Для этого необходимо знать разницу между преступными деяниями и мелкими нарушениями [8, с. 127].

В рамках постоянного развития направлений, одним из эффективных способов предотвращения нарушений и наказания является увольнение государственных служащих из-за утраты доверия. Большинство исследований по данной теме сосредоточены на выяснении юридической сущности определенного вида ответственности, способа его осуществления и особенностей, а также связи между личным мнением работодателя и объективными условиями увольнения из-за утраты доверия. В исследованиях указывается, что понятие увольнения по причине утраты доверия в законодательстве о государственной службе не полностью разъяснено и скорее определено на основе перечня коррупционных нарушений. Например, интересным является решение Свердловского районный суда г. Белгорода, который отменил взыскание в отношении Ш, так как проступок служащий объяснил во время больничного. Руководитель по телефону разрешил чиновнику не выходить на работу из-за плохого самочувствия. Прежде чем тот оформил больничный, прошло несколько дней. Данный период наниматель посчитал прогулом. Объяснения от служащего запросили и получили в период больничного. После выздоровления ему объявили выговор за прогул. Суд напомнил, что по ФЗ № 79 период болезни исключают из срока применения взыскания. Значит, во время больничного нельзя и запрашивать объяснения проступка. После выхода чиновника

на работу других объяснений от него наниматель не получал. Судья сослался на аналогичный подход, который закрепил в обзоре Президиум Верховного Суда Российской Федерации [6]. Вывод этого суда о применении сходных норм ТК РФ.

Это может привести к утрате доверия из-за поведения государственных служащих, которое вызывает у нанимателя справедливые сомнения в их надежности и честности. Законодательство не определяет срок действия последствий увольнения из-за утраты доверия. Пункт 10 части 1 ст. 16 № 79-ФЗ указывает, что лицо, утратившее доверие нанимателя, не может быть принято на гражданскую службу [3]. Это означает, что бывший государственный служащий, уволенный из-за утраты доверия, не сможет больше работать в государственной службе. Это происходит, когда государственный гражданский служащий привлекается к дисциплинарной ответственности за нарушения.

По сути, увольнение в связи с утратой доверия, как мера дисциплинарной ответственности, имеет для государственного гражданского служащего такие же последствия, как и привлечение к таким видам административного и уголовного наказания, как дисквалификация (ст. 3.11 КоАП) [2] и лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью (ст. 47 УК) [1]. Однако существуют определенные временные рамки для привлечения к ответственности в административных и уголовных делах. Ограничение возможности занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может быть наложено на определенный период времени как основное или дополнительное наказание. В случаях, когда это предусмотрено законом, могут назначить запрет на определенные действия на длительный срок как одно из видов наказания. Наказание в административно-правовой сфере, в частности, дисквалификация может быть наложена сроком от полугода до трех лет. В данной ситуации оба вида юридической ответственности рассматриваются в суде и должны быть исполнены незамедлительно.

Более того, довольно часто возникает ситуация, когда государственные служащие, совершившие серьезные преступления, могут по-прежнему замещать должности на государственной гражданской службе после отбытия наказания, в то время как гражданские служащие, уволенные за дисциплинарные нарушения, не имеют такого права. [7, с. 49].

Необходимо отметить, что существует и другая трактовка содержания и, соответственно, последствий применения п. 10 ч. 1 ст. 16 № 79-ФЗ [3], это означает, что если служащий был уволен по причине утраты доверия, то ограничение по поступлению на службу распространяется только на тот орган, который его уволил, а не на другие органы, даже если они расположены рядом. Такой подход использования данной нормы может быть опасным для эффективности антикоррупционной системы, так как он не позволит надлежащим образом применить штрафные меры юридической ответственности и изменит смысл последствий увольнения из-за утраты доверия.

В настоящее время единственный срок, который напрямую связан с последствиями увольнения из-за утраты доверия, составляет пять лет, как указано в законодательстве п. 3 ч. 3 ст. 15 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [4], а также в Постановлении Правительства Российской Федерации от 05.03.2018 года № 228 «О Реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия» [5]. Исключение из этого реестра может повлиять на репутацию государственного служащего в государственной системе, а также может быть сохранено на других ресурсах в интернете надолго из-за множественного копирования. Главное, что исключение из реестра не влияет на ограничение при приеме на государственную гражданскую службу, так как закон указывает только на увольнение из-за утраты доверия, а не на наличие в реестре [3].

Представляется, что в отношении существующего бессрочного ограничения на доступ к государственной гражданской службе для лиц, уволенных в связи с утратой доверия, федеральному законодателю также целесообразно установить сроки, как минимум не превышающие сроки административно-правовой ответственности за дисквалификацию либо сроки нахождения в реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия. Таким образом, возможен вариант правового урегулирования указанной ситуации посредством изложения п. 10 ч. 1 ст. 16 № 79-ФЗ в следующей редакции: «10) нахождения в реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия – 5 лет;». Это небольшое изменение в законодательстве автоматически определит период, в течение которого применяется ограничение к бывшим служащим, уволенным по причине утраты доверия. В будущем такое изменение поможет законодательно урегулировать процесс принятия граждан на государственную службу после утраты дове-

рия и внесения их в реестр недобросовестных служащих, что часто приводит к отказу в их приеме на государственную службу.

Помимо возможности быть дисциплинарно наказанным по служебным правилам, государственный служащий может столкнуться с административной ответственностью. Пункт 2.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусматривает ответственность для должностных лиц за нарушение своих служебных обязанностей [2]. Также причиной привлечения государственного служащего к административной ответственности является совершение им действий, содержащих в себе черты дисциплинарного нарушения и нарушения административного законодательства.

На практике чаще всего привлекают к ответственности должностных лиц за нарушения, которые не связаны с их служебными обязанностями. Компетентность должностного лица определяет, какие действия субъекта административного права являются законными.

Для того, чтобы государственный служащий был привлечен к административной ответственности, необходимо, чтобы он совершил нарушение установленных служебных правил в рамках своей должностной деятельности и имел статус должностного лица согласно установленным нормам.

Помимо административной ответственности, государственные служащие могут столкнуться с уголовной ответственностью за противоправные действия, совершенные в рамках их должностных полномочий, если такие действия предусмотрены уголовным законодательством. В большинстве случаев нарушение закона влечет за собой различные виды наказания, такие как лишение свободы, выполнение общественно полезных работ и значительные денежные штрафы. Кроме того, после отбытия наказания остается негативный след в виде статуса преступника. Основным признаком должностных преступлений является стремление должностного лица к личной выгоде или иному личному интересу, а также наличие корыстных мотивов. Например, такие действия могут включать в себя незаконное участие в бизнесе и принятие неправомерного вознаграждения. Давайте более детально изучим, какие действия запрещены законом и какие наказания предусмотрены за них.

Глава 30 УК РФ регулирует преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Например, согласно ст. 285 УК РФ, если

служащий злоупотребляет своими полномочиями в своих личных интересах, что приводит к серьезным нарушениям прав граждан, организаций и общества, то он может быть обвинен в уголовном преступлении. В данной ситуации нарушителю может быть назначено штрафное взыскание восьмидесяти тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет [1].

Одной из проблем является согласование своих обязанностей гражданских служащих с законодательством об административных и трудовых нормах. В наше время служащие государственных органов несут ответственность в зависимости от степени ущерба обществу, что позволяет различать виды ответственности и наказания за коррупцию и преступления.

Однако до сих пор не было установлено полного списка коррупционных проступков, правонарушений и преступлений, за которые государственные служащие могут быть привлечены к различным видам ответственности - дисциплинарной, административной или уголовной.

Таким образом, считаем, что юридическим основанием служебной ответственности государственного гражданского служащего являются правонарушения, связанные не только с непосредственным неисполнением или ненадлежащим исполнением служебных обязанностей, но и несоблюдением ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, личной и иной заинтересованности (прямой и косвенной) в целях противодействия коррупции.

Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 года № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2002 года № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 07.01.2002, № 1 (ч.1). Ст. 1/
3. Федеральный закон от 27.07.2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» // Со-

брание законодательства Российской Федерации, 02.08.2004, № 31. Ст. 3215.
4. Федеральный закон от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации, 29.12.2008. № 52 (часть I). Ст. 6228.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2018 года № 228 «О Реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия» (вместе с «Положением о Реестре лиц. уволенных в связи с утратой доверия») // Собрание законодательства Российской Федерации, 19.03.2018, № 12. Ст. 1678.
6. Решение Свердловского районного суда г. Белгорода 30 октября 2021 г. по делу № 2-1395/2021 «По делу об отмене взыскания за дисциплинарный поступок» // Судебные и нормативные акты РФ. [сайт]. URL: https://sudact.ru/regular/court/reshenya-sverdlovskii-raionnyi-sud-g-belgoroda-belgorodskaia-oblast/ (дата обращения 07.11.2024).
7. Занко Т.А. К вопросу установления сроков в отношении ограничений, возникающих после увольнения государственных гражданских служащих в связи с утратой доверия // Административное и муниципальное право. 2021. № 5. С. 49-56.
8. Пышкина Д.С. Проблемы привлечения государственного служащего к административной и дисциплинарной ответственности // Молодой ученый. 2020. № 35 (325). С. 127-133.

УДК 316.346

ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Курулева М.К.
обучающийся 2 курса по направлению подготовки «Юриспруденция» Брянского филиала РАНХиГС, уровень магистратуры
научный руководитель:
Кузнецова З.Н.
доцент кафедры публичного и частного права Брянского филиала РАНХиГС, канд. юрид. наук

Аннотация. В статье исследуются вопросы пенсионного обеспечения государственных служащих Российской Федерации. Рассматривается правовое регулирование пенсионного обеспечения государственных служащих на основе анализа действующего законодательства и новых законодательных нововведений.

Ключевые слова: государственный служащий, пенсионная система, пенсионное обеспечение граждан, реформа пенсионного законодательства.

Abstract. The article examines the issues of pension provision for civil servants of the Russian Federation. The legal regulation of the pension provision of civil servants is considered on the basis of an analysis of current legislation and new legislative innovations.

Keywords: civil servant, pension system, pension provision of citizens, reform of pension legislation.

В России, как государстве, заботящемся о благосостоянии своих граждан, предусмотрены различные меры социальной поддержки в соответствии с Конституцией. Всем будет предоставлено социальное финансовое обеспечение в различных ситуациях, таких как старость, болезнь, инвалидность или потеря кормильца. Государство устанавливает пенсии и пособия в соответствии с законом.

Особые правила и требования применяются к сотрудникам государственных структур в Российской Федерации из-за специфики их работы и выполнения функций. Исходя из этого, законодатель устанавливает специальные гарантии для государственных служа-

щих в сфере пенсионного обеспечения, учитывая их стаж работы, условия службы и другие факторы. Законодатель, ответственный за установление видов пенсий и доплат к ним, определение оснований получения пенсий гражданами и исчисление размера выплат, должен обеспечивать стандарт пенсионного обеспечения для всех служащих, недопуская излишнего увеличения пенсий [14, с. 15].

Государственная служба – это трудовая деятельность работников, направленная на служение государству, за плату от него в виде определенной деятельности по реализации ими служебных функций и задач государства. Работа в общественной службе тесно связана с функциями государства и его влиянием на жизнь общества.

Обычно пенсия по выслуге лет для государственных служащих сочетается с страховой пенсией по старости (инвалидности) и выплачивается одновременно с ней. Государственные служащие могут получить пенсию по выслуге лет, если у них имеется определенный опыт работы в государственной службе, и они занимали определенные должности в течение определенного периода времени [14, с. 14].

Также важно, по какому основанию госслужащий уволился. Пенсию за выслугу лет назначают в случае увольнения по причине:

1) с согласия сторон и оформления соответствующего соглашения;
2) государственный служащий отказался от предложенной для замещения иной должности гражданской службы из-за изменения условий контракта;
3) государственный служащий отказался от перевода на другую должность по состоянию здоровья;
4) государственный служащий отказался от переезда в другую местность;
5) по состоянию здоровья;
6) когда сократили штат;
7) при достижении служащим максимального возраста пребывания на гражданской службе;
8) суд своим решением признал служащего недееспособным или ограниченно дееспособным [14, с. 44].

Для того чтобы госслужащий мог уйти по собственному желанию, необходимо, чтобы он отработал не менее, 12 полных месяцев в федеральной государственной службе перед датой увольнения. Ему уже должно быть предоставлено право на получение социальной поддержки в виде пенсии по старости или инвалидности в

соответствии с законодательством. Есть шанс получить пенсию за долгие годы трудового стажа до момента, когда будете иметь право на пенсию по возрасту или инвалидности. Для этого нужно будет проработать не менее семи лет на различных должностях государственной гражданской службы и иметь общий стаж работы в этой сфере не менее 25 лет, после чего можно будет расторгнуть контракт по собственному желанию (ст. 7 ФЗ № 166) [2].

Государственные служащие имеют право на страховую пенсию по старости при аналогичных критериях, как и другие трудящиеся. Обычно мужчины выходят на страховую пенсию по старости в 65 лет, а женщины - в 60 лет. С 2017 года начали постепенно увеличивать пенсионный возраст для женщин-госслужащих, чтобы к 2034 году он достиг 63 лет. До 2028 года будет установлен период временного перехода. Лица, работающие в государственной службе и достигшие 63-летнего возраста (мужчины) и 58-летнего возраста (женщины), смогут претендовать на страховые выплаты по старости уже в 2024 году.

В 2023 году внесли изменения в закон о страховых пенсиях три раза, однако правила для получения пенсии госслужащим остались практически неизменными. Другие правовые документы устанавливали основные изменения. Например, были внесены изменения в процедуру оформления пенсии по стажу работы для государственных служащих.

С начала 2024 года изменения были внесены в закон о страховых пенсиях в соответствии с поправками нового закона от 9 мая 2023 года под номером 190-ФЗ. Изменения, связанные с пенсионными правками для государственных служащих, касаются в основном технических аспектов, таких как перенумерация пунктов в статье о пересмотре пенсии за стаж госслужбы. Федеральные государственные гражданские служащие могут пересчитать размер своей пенсии за выслугу лет, если они продолжали работать после получения пенсии и увеличили свой стаж на государственной службе. Он должен либо часто менять свою роль, либо работать на более высокой должности с повышенной заработной платой не менее года.

В приложении № 2 к Закону № 166-ФЗ определены требования к стажу для получения пенсии по выслуге лет государственным служащим [2]. Госслужащие имеют право на пенсию по выслуге лет в зависимости от стажа работы в госорганах, который увеличивается каждый год до определенного уровня. Опыт работы включает в себя

временные промежутки, проведенные на государственной службе на должностях, упомянутых в указе Президента от 20.09.2010 № 1141 [9]. Согласно новым правилам, определенные периоды замещения государственных и муниципальных должностей в различных регионах будут учитываться при определении стажа службы, жителей новых регионов Российской Федерации. Президент РФ подписал указ № 611 в середине августа 2023 года [10]. Стаж будет засчитан для граждан, которые приобрели гражданство Российской Федерации в указанные периоды и проживали постоянно на территориях Донецкой и Луганской народных республик или для граждан, перешедших из гражданства Украины в гражданство Российской Федерации после указанных дат. Правила для выслуги лет и пенсий работников прокуратуры в новых регионах были утверждены для служащих органов прокуратуры по приказу Генеральной прокуратуры РФ [12].

Пенсии за долгие годы работы в государственной службе устанавливают чиновники с соответствующим уровнем власти в регионах России.

Страховая пенсия госслужащего = (количество пенсионных коэффициентов (ИПК) × стоимость 1 коэффициента) + фиксированная часть. Пенсионный калькулятор на портале СФР автоматически показывает стаж на дату обращения, количество ИПК и размер будущей пенсии по старости, а также, сколько ещё нужно минимально наработать стажа к году выхода на пенсию.

Общая выплата пенсии по старости и за выслугу лет для государственного служащего не превышает 75% среднего заработка этого служащего. Размер пенсии за выслугу лет зависит от средней заработной платы государственного служащего, за вычетом некоторых выплат и пособий. Увеличение размера пенсии на 3% от среднемесячного заработка происходит за каждый дополнительный год стажа сверх необходимого для получения пенсии по выслуге лет [5]. Правительство Российской Федерации установило порядок подсчета средней заработной платы государственных служащих для определения пенсии по стажу работы (постановление от 7.10.2009 № 818) [10].

Изменения в требованиях и списке документов для получения пенсии по стажу работы государственными служащими были утверждены приказом министерства труда от 3 августа 2022 года под номером 445н [11]. Начиная с сентября 2023 года, некоторые изменения начали применяться.

Для того чтобы получить пенсию за долгие годы работы, государственному служащему требуется.

1) копия паспорта и документы, подтверждающие стаж государственной службы;
2) заявление на имя председателя регионального отделения СФР;
3) заявление в кадровый отдел органа, где он служил;
4) кадровый отдел обязан в течении 5 дней со дня регистрации заявления направить запрос в СФР о подтверждении сведений о факте назначения гражданину страховой пенсии по старости, либо инвалидности.
5) руководитель федерального органа оформляет представление о назначении пенсии за выслугу лет

Таким образом, на основании проведенного исследования, мы пришли к следующим выводам:

Во-первых, в 2024 году работники государственных органов субъектов РФ могут уйти на пенсию по стажу службы. Он имеет право на страховую пенсию по возрасту (инвалидности), которая будет выплачиваться одновременно с ней.

Во-вторых, законы на уровне регионов определяют, какие условия нужно соблюсти для получения пенсии за счет средств бюджетов регионов. Государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации могут получить пенсию за выслугу, но при наличии минимально необходимого стажа. На сегодняшний день стаж работы должен составлять 19 лет.

В-третьих, государственную пенсию можно начать раньше страховой, если стаж гражданской службы составит от 25 лет, а непосредственно перед увольнением человек отработал 7 и более лет на должностях федеральной государственной службы.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» // Российская газета, № 139, 21.07.1999.
2. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Российская газета, № 247, 20.12.2001.
3. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации // Российская газета, 20.12.2001, № 247.

4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 31.07.2004, № 31. Ст. 3215.
5. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства Российской Федерации, 30.12.2013, № 52 (часть I). Ст. 6965.
6. Федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» // Российская газета, 19.07.2022, № 154-155.
7. Федеральный закон 29.05.2023 № 190-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О страховых пенсиях» // Российская газета, № 120, 06.06.2023.
8. Указ Президента от 20.09.2010 № 1141 «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» // Российская газета, № 214, 23.09.2010.
9. Указ Президента Российской Федерации от 16.03.2023 № 611 «Об обеспечении социальных гарантий отдельным категориям граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 21.03.2023, № 34. Ст. 6550.
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 818 «Об утверждении Правил определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» // Российская газета, № 202, 23.10.2009.
11. Приказ Министерства труда Российской Федерации от 03.08.2022 № 445н «О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 мая 2017 г. № 436н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, Правил обращения за указанной пенсией, ее установления, проведения проверок документов, необходимых для ее установления, и Правил выплаты пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, осуществления контроля за ее выплатой, проведения проверок документов, необходимых

для ее выплаты» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 21.10.2022.
12. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 30.11.2023 № 838 «Об особенностях исчисления выслуги лет и назначения пенсий работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, действующих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, и пенсионерам органов прокуратуры, проживавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области» // Законность, № 1, 2024.
13. Волкова Н.С., Еремина О.Ю. Законодательство в социальной сфере: проблемы измерения эффективности // Журнал российского права. 2023. № 9. С. 44-54.
14. Прохорко Т.Н. Пенсионное обеспечение: проблемы и перспективы // Вестник науки. 2023. № 1. С. 14-17.

УДК 342

РОЛЬ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН

Лысухо П.И.
доцент кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин Брянского филиала Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова, кандидат юридических наук.

Аннотация. В статье исследуются понятие, роль различных органов публичной власти Российской Федерации в обеспечении конституционно закрепленных экологических прав граждан, включая право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и права на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением, а также сохранении, непосредственно связанных с ними экологической безопасности и устойчивого развития.

Ключевые слова: конституционно-правовые основы охраны окружающей среды и природопользования, экологические права граждан, экологическое благополучие, деятельность органов публичной власти, экологическая безопасность, устойчивое развитие, природоохранные прокуратуры, экологические суды.

Abstract. The article examines the concept and role of various public authorities of the Russian Federation in ensuring constitutionally enshrined environmental rights of citizens, including the right to a favorable environment, reliable information about its condition and the right to compensation for damage caused to health or property by an environmental violation, as well as the preservation of environmental safety and sustainable development directly related to them.

Keywords: constitutional and legal foundations of environmental protection and nature management, environmental rights of citizens, environmental well-being, activities of public authorities, environmental safety, sustainable development, environmental prosecutor's offices, environmental courts.

В настоящее время нет нормативно закрепленной дефиниции института публичной власти. Не смотря на это, указанная категория

довольно часто используется представителями научного сообщества. Особое значение она получила после принятия федерального конституционного закона о поправках к Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». В данном случае понятие «публичная власть» не только упоминается в наименовании самого Закона, но и введено им в текст Конституции РФ, придавая ему, таким образом конкретное нормативное содержание (ч. 1 ст. 67; п. «г» ст. 71; ч. 2 ст. 80; п. «е.5» ст. 83; ч. 3 ст. 131; ч. 3 ст. 132 Конституции РФ).

Необходимо отметить, что нормативно закрепленное понятие «публичной власти» пока отсутствует, однако, в ст. ст. 3, 132 Конституции РФ, приведены основные признаки этого правового института, из которых можно сделать вывод, что:

публичная власть представляет собой определенную форму социальных отношений, проявляющуюся в самоорганизации социума для управления своими делами путем использования специализированных механизмов и процедур как непосредственно, так и через специально формируемую им систему органов для принятия общеобязательных решений.

Выделяют различные подходы для классификации форм реализации публичной власти в Российской Федерации:

а) в зависимости от уровня реализации:

1) государственная власть: федеральная (ст. 11 Конституции РФ) и государственная власть субъектов РФ (Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»);
2) общественная власть (власть различных объединений граждан в отношении членов таких объединений, как религиозные организации, политические партии, и др.);
3) власть местного самоуправления (ст. ст. 3, 12, 130 Конституции РФ; Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)<4>.

Обновленные положения Конституции РФ, например ч. 3 ст. 132 Конституции РФ определяют, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

Также необходимо отметить, что выделение в структуре публичной власти общественной власти представлено в значительной

степени в научных работах, однако не имеет реального выражения в действующем законодательстве;

б) по способам реализации: 1) непосредственная демократия; 2) представительная демократия.

в) по видам осуществляемых функций: 1) законодательная; 2) исполнительная; 3) судебная; 4) иные формы.

Президент Российской Федерации (далее - Президент РФ, Президент России), являясь главой государства, осуществляет координацию системы публичной власти, наделен особыми полномочиями в сфере деятельности всех трех ветвей власти, выступает гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, в том числе и экологических прав.

В рамках конституционных компетенций Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех органов, входящих в единую систему публичной власти, на основе принципов: эффективности осуществления публичных функций на соответствующей территории и выполнения социально-экономических обязательств государства; открытости, доступности и достоверности информации о деятельности органов публичной власти и своевременности ее предоставления; оценки эффективности государственного и муниципального управления и мониторинга деятельности органов публичной власти.

Экологические права граждан (или права на благоприятную окружающую среду) закреплены, прежде всего, в Конституции РФ, а также в федеральном, региональном законодательстве и подзаконных нормативно-правовых актах.

Анализ экологических положений Конституции РФ за прошедший период позволяет определить их потенциал и задачи по дальнейшей реализации [1, с.23] .

В соответствии со ст. 7 Основного Закона <6> Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [2, с.47].

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Как отмечается в Комментарии к Конституции России, главной задачей социальной политики Российской Федерации является достижение благосостояния человека и общества.

Наша страна, как и многие другие государства в современный период формирует и поддерживает политику зеленого развития и имиджа «экологически цивилизованного» государства с целью обеспечения баланса экономических интересов и охраны окружающей среды, в том числе для сокращения фактов нарушения экологических прав граждан.

Решение экологических проблем, из которых первостепенной задачей выступает обеспечение защиты экологических прав, включая закрепленное в ст. 42 Конституции РФ право населения на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением, является актуальной задачей для Российского государства. Это следует не только из многочисленных обращений к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, но и вносимыми в национальное экологическое законодательство изменениями.

Развитие законодательства России связано, прежде всего с совершенствованием ведущего природоохранного нормативного правового акта. В Федеральном законе от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» <9> появилась норма (введена Федеральным законом от 09.03.2021 №39-ФЗ), закрепляющая понятие и содержание информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) (ст. 4.3). В ней уточнены сведения, относящиеся к экологической информации: о состоянии и загрязнении окружающей среды, включая состояние и загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод, водных объектов, почв; о радиационной обстановке; о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ; об обращении с отходами производства и потребления; о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Восстановлен институт общественного инспектора по охране окружающей среды (ст. 68), которым является гражданин, изъявивший желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, может осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды. В отличие от гражданина, не наделенного статусом общественного экологического

инспектора, последний вправе принимать меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств на местах совершения правонарушений.

Кроме того, в соответствии со ст. 244.20 Гражданского процессуального кодекса РФ граждане наделены правом коллективного обращения в суд в защиту прав и законных интересов группы лиц.

Актуальным становится административный порядок защиты экологических прав граждан путем обращения к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

По состоянию на 2019 г. значимость права на благоприятную окружающую среду для жителей России, по сравнению с 2014 годом, возросла практически в 3 раза, что обусловлено актуализацией для общества проблем скопления мусора (21%), загрязнения водоемов и низкого качества питьевой воды (15%), ухудшения состояния воздуха (12%) [5, с.78].

В 2020 г. в Докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации также отмечалось снижение обращений граждан, а в 2021 г. им сделан вывод о том, что последовательное сокращение жалоб, поступающих в его адрес объясняется предпринимаемыми государством мерами, в частности, установленными на конституционном уровне, в том числе и в связи с изменением Конституции РФ в 2020 г.

В числе законотворческих новелл необходимо назвать закрепление полномочий Правительства Российской Федерации по осуществлению мер, направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения; снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду; создание условий для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры (ст. 114 Конституции Российской Федерации) .

Исходя из гуманистических начал социального государства, в котором закрепленные в Конституции РФ права на жизнь (ст. 20), охрану здоровья (ст. 41), благоприятную окружающую среду (ст. 42) являются непосредственно действующими (ст. 18) и естественными составляющими достоинства личности (ст. 21), неотъемлемой частью которого является экологическое благополучие[9, с.124] .

Исходя из того, что разрешение экологических споров взаимосвязано не только с имущественными правами, но и с вопросами природно-ресурсной и экологической деятельности, а также с земельными вопросами, представляется целесообразным отстаивать

позицию не о создании специализированных экологических судов, а о формировании специализации у действующих судей, которая активно развивается во многих государствах мира.

Принцип специализации заключается в повышении эффективности защиты и охраны конституционных ценностей на основе закрепления определенных категорий дел за судебными инстанциями [7, с. 9]. Кроме того, Определением Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. по делу N 309-ЭС15-9404 была определена подведомственность споров по экологическим делам в рамках осуществления хозяйственной деятельности за арбитражными судами, ввиду чего основной объем наиболее сложных экономических дел отходит в юрисдикцию арбитражных судов, в которых действительно возможно создание специализации по рассмотрению земельных споров и экологических дел за отдельными судьями.

Учитывая позитивные тенденции развития правовых и институциональных основ судебной власти в современной России, есть основания полагать, что преобразование существующей системы судов и создание специализированных экологических судов не требуется.

Важная роль в обеспечении экологических прав граждан и экологической безопасности государства отводится органам прокуратуры. Возрастание роли органов прокуратуры в охране экологии подтверждается приказами Генерального прокурора России, а также статистическими данными. Так, на январь 2023 г., согласно статистическим данным, в природоохранной сфере выявлено 15 271 нарушение закона, увеличилось количество внесенных представлений (на 13,7%) и удовлетворенных исков (на 2,7%) в сравнении со статданными за январь 2022 г. [8, с.45]

Анализ сайта Генеральной прокуратуры РФ свидетельствует о том, что при прокуратурах субъектов Федерации созданы 42 специализированные природоохранные прокуратуры, а всего на территории России функционируют 73 природоохранные прокуратуры.

Прокурорскими проверками охвачены все отрасли природоохранной деятельности: обращение с отходами, водопользование, лесопользование, охрана атмосферного воздуха, почв и водоемов, добыча полезных ископаемых, рыболовство, ветеринария, экологическая экспертиза, особо охраняемые природные территории, обеспечение экологической и промышленной безопасности и пр.

На практике можно выделить наиболее острые ситуации в сфере экологии, создающие угрозу национальной безопасности,

определяемой как «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации». Как верно отмечает С. Джиоев, «реальная угроза сохранению природных ресурсов имеется при широкомасштабных разливах загрязняющих веществ на почве и водах, вырубке лесов на площади в сотни гектаров, в том числе в водоохранных зонах, и тому подобных грубых нарушениях экологического законодательства»[3, с.12] .

С учетом изложенного, можно сделать вывод о том, что назрела необходимость завершения формирования российской системы природоохранных прокуратур путем создания таких прокуратур в каждом субъекте РФ, межрегиональных природоохранных прокуратур - в необходимых случаях, Главной природоохранной прокуратуры (по аналогии с Главной военной прокуратурой).

Таким образом, действующая система органов публичной власти Российской Федерации осуществляет целенаправленную работу по защите экологических прав граждан, обеспечению экологической безопасности и устойчивого развития государства. Однако динамика складывающейся в настоящее время ситуации в условиях ведения специальной военной операции и постоянных попыток противоборствующей стороны использовать запрещенные международными конвенциями средства и методы ведения войны в том числе применение химических веществ на поле боя, боеприпасов с обедненным ураном, создания и угроз использования грязной бомбы, подрыв и обстрел гидротехнических сооружений, плотин гидроэлектростанций и ракетно-артиллерийские удары по атомных электростанциям создают серьезные угрозы не только экологическим правам населения, но и способны вызвать катастрофические последствия для окружающей среды, а также гибель большого количества людей.

В этой связи органам публичной власти Российской Федерации необходимо разработать комплекс мер по эффективной нейтрализации возникших экзистенциальных угроз с целью обеспечения прав граждан на жизнь, благоприятную окружающую среду, экологическую безопасность и устойчивое развитие государства.

Библиографический список

1. Боголюбов, С.А. Конституционно-правовые проблемы охраны окружающей среды в СССР: Дис. … д-ра юрид. наук. М., 1990; Экологическое право России: Сб. мат. науч.-практ. конф.: Учеб. пособие / Под ред. А.К. Голиченкова. М., 1997 - 2013. Вып. 1 - 11; Пономарева И.П. Конституционные основы экологической политики Российской Федерации: Дис. … канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2000.
2. Бринчук, М.М. Конституция и экологическое право: Монография. М.: Институт государства и права РАН, 2019. С. 22 - 25.
3. Джиоев, С.Х. Деятельность природоохранных прокуратур по надзору за исполнением экологического законодательства - как фактор обеспечения национальной безопасности // Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере охраны окружающей среды: новые аспекты: Монография по матер. кругл. стола X Московского юрид. форума. М.: Проспект, 2023. С. 47.
4. Алешкова, И.А. Конституционные основы организации и функционирования судебной власти в России / И.А. Алешкова, Ю.К. Макеева // Актуальные проблемы конституционно-правовых основ судебной власти в государствах постсоветского пространства: сб. ст. / под ред. И.А. Умновой (Конюховой). М., 2017. С. 183 - 219.
5. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 г. / Вступительное слово Т.Н. Москалькова. Москва, 2020. 323 с.
6. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2020 г. / Вступительное слово Т.Н. Москалькова. Москва, 2021. 445 с.
7. Бражник, И.С. Экологические суды: некоторые вопросы истории и практики/ И.С. Бражник // Российский судья. 2021. N 9. С. 8-9.
8. Жукова, П.Д. Природоохранные прокуратуры в системе публичной власти / П.Д. Жукова. // Законность. 2024. N 4. С.2.
9. Харьков, В.Н. Правовые проблемы обеспечения экологического благополучия и охраны природных ресурсов Российской Федерации / В.Н. Харьков // Экологическое право. 2022. N 4. С. 8-9.

УДК 332.871.3

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РЕНОВАЦИИ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА: КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ И ПРИНЦИПЫ

Марочкина В.Ю.
студентка Брянского филиала РАНХиГС
Научный руководитель:
Артамонова Н.В.
доцент кафедры публичного и частного права
Брянского филиала РАНХиГС, кандидат юридических наук

Аннотация. Для решения вопросов сохранения и реновации жилого фонда необходим комплексный подход и активное участие государственных и муниципальных структур. Органы местного самоуправления играют ключевую роль в выполнении государственной жилищной политики, и для её успешного проведения требуется соответствующее правовое обеспечение. Разработка законодательной базы основывается на реализации приоритетных национальных проектов. В этой статье будет рассмотрена роль и полномочия органов местного самоуправления в области реновации жилья, а также ключевые принципы и аспекты, которыми они должны руководствоваться при исполнении своих обязанностей.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления, реновация жилищного фонда, государственная жилищная политика.

Abstract. To address issues of preserving and renovating the housing stock, a comprehensive approach and active participation of state and municipal structures are required. Local governments play a key role in implementing state housing policy, and its successful implementation requires appropriate legal support. The development of the legislative framework is based on the implementation of priority national projects. This article will examine the role and powers of local governments in the field of housing renovation, as well as the key principles and aspects that they should be guided by when performing their duties.

Key words: local government bodies, powers of local government bodies, renovation of housing stock, state housing policy.

В настоящее время важной задачей является решение проблемы сохранения и обновления жилищного фонда, что требует комплексного подхода и активного вмешательства государственных и муниципальных органов. Роль полномочий органов местного самоуправления в сфере реновации жилищного фонда огромна и значима, а для нормального ее осуществления необходимо надлежащее правовое регулирование. Формирование законодательства обусловлено реализацией приоритетных национальных проектов. Так, одной из основных задач национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» является приведение существующего жилищного фонда в соответствие со стандартами качества, обеспечивающее комфортные условия проживания [2, с. 98].

Противоречие норм региональных и муниципальных правовых актов федеральному законодательству нередко приводит к торможению и невозможности реализации комплекса государственной жилищной политики на местах. Для решения накопившихся проблем в сфере реновации жилищного фонда требуются сложные, комплексные, системные решения, который содержатся в основных полномочиях органов местного самоуправления.

Таким образом, основными полномочиями органов местного самоуправления в сфере реновации жилищного фонда являются [6, с.76]:

1. Планирование и координация процесса обновления жилищного фонда, которое включает:
   - определение приоритетных районов для реновации: местные власти анализируют состояние жилищного фонда в различных районах города или региона и определяют те, которые нуждаются в наиболее срочном обновлении и модернизации;
   - разработку стратегий и программ реновации: на основе анализа потребностей и возможностей разрабатываются конкретные стратегии и программы реновации, учитывающие финансовые, социальные, и экологические аспекты;
   - взаимодействие с заинтересованными сторонами местные органы самоуправления активно взаимодействуют с жителями, жилищными кооперативами, застройщиками, и другими заинтересованными сторонами для учета их мнений и потребностей в процессе планирования и реализации реновации.

2. Обеспечение финансовых ресурсов для реновации жилья, которое включает следующие полномочия:
   – выделение бюджетных средств: органы местного самоуправления могут выделять средства из муниципального бюджета на проведение реновации жилищного фонда;
   – привлечение дополнительных источников финансирования: в дополнение к бюджетным средствам, местные власти могут привлекать гранты, кредиты, инвестиции, а также использовать механизмы общественно-частного партнерства для обеспечения дополнительного финансирования реновационных программ;
   – предоставление финансовой поддержки для жителей: местные органы самоуправления могут также предоставлять различные виды финансовой поддержки для жителей, такие как субсидии, льготные кредиты или гранты на ремонт и модернизацию жилья.
3. Создание и утверждение нормативных правовых актов в сфере реновации жилищного фонда. На сегодняшний день в России принят новый закон от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий». Данный закон был принят Государственной Думой, и на основании данного закона субъекты Российской Федерации смогут утверждать программы сноса, а также программы реконструкции многоквартирных домов [1].
4. Эффективный мониторинг и контроль за процессом реновации жилья, который включает такие полномочия как [6, с.78]:
   – отслеживание прогресса выполнения работ: местные власти осуществляют систематический мониторинг и контроль за прогрессом выполнения работ по реновации, своевременно выявляют и устраняют возникающие проблемы и задержки;
   – контроль за использованием финансовых ресурсов: местные органы самоуправления контролируют целевое использование выделенных средств на реновацию, предотвращая их злоупотребление и нецелевое использование.
5. Контроль за активным участием общественности и обеспечения прозрачности процесса [5, с.88]:
   – проведение консультаций и диалога с жителями: местные органы самоуправления организуют широкие консультации

и диалог с жителями, предоставляют им информацию о планах и программах реновации, а также учитывают их мнения и предложения;
– обеспечение открытости и прозрачности: местные власти обеспечивают открытость и прозрачность процесса реновации, предоставляют доступ к информации о решениях и действиях, связанных с реализацией реновационных программ.

Эффективная реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере реновации жилищного фонда позволит достичь таких целей как: улучшение жилищных условий граждан, усиление гарантий осуществления их жилищных прав; предотвращение роста аварийного жилищного фонда; обновление среды жизнедеятельности, создание и расширение благоприятных условий проживания; обеспечение развития застроенных территорий и их благоустройства.

В настоящее время эффективность реализации полномочий снижает наличие такой проблемы как отсутствие отдельного закона, комплексно определяющего и регулирующего деятельность и полномочия органов местного самоуправления в сфере реновации жилья [3, с.87].

Поэтому в качестве полномочий органов местного самоуправления в области реновации, следовало в закон от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» включить следующее [1]:

– подготовку и инициирование предложений о проведении реновации на территории соответствующего муниципального образования;
– определение возможностей и объема участия соответствующего муниципального образования в софинансирования проектов реновации в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации;
– предоставление для целей реновации земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;
– предоставление по запросу органов государственной власти субъектов Российской Федерации документов и сведений, не-

обходимых для подготовки и проведения реновации е отношении муниципального жилищного фонда;
- принятие от органов государственной власти субъектов Российской Федерации жилых и нежилых помещений, образованных в результате реновации и предназначенных для решения вопросы местного значения;
- иные связанные с реновацией вопросы, отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также законами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод, что органы местного самоуправления могут играть важную роль в сфере реновации жилья, обладая широкими полномочиями в планировании, финансировании, законодательном регулировании, мониторинге и контроле, а также в обеспечении вовлечения общественности и обеспечении прозрачности процесса. Эффективное использование данных полномочий будет способствовать улучшению жилищных условий, повышению качества жизни городских сообществ и устойчивому развитию городов и регионов.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. - № 1. - Ст. 33.
2. Бузырев, В.В. Реновация жилых домов как важный фактор увеличения жизненного цикла жилищного фонда в регионе // Проблемы современной экономики. - 2022. - № 4 (44). - С. 286.
3. Колоколова, Е.О. Полномочия органов местного самоуправления в реализации государственной жилищной политики Российской Федерации // Черные дыры в российском законодательстве. - 2023. - № 6. - С. 6–9.
4. Коренькова, Г.В., Митякина, Н.А., Белых, Т.В., Дорохова, Е.И. Формирование реновационных процессов жилой застройки в российских городах // Вестник БГТУ им. В.Г.Шухова. - 2022. - №1. - С.63.

5. Сабына, Е.Н., Сабына, М.Н. Реновация как форма улучшения городского пространства. // Интерактивная наука. - 2022. - №11(33). - С. 54.
6. Увайсаева, А.Г. Реновация территорий как разновидность инвестиционных проектов // Российское предпринимательство. - Апрель 2024. - №8(254). - С.139.

УДК 349.2; 331.5

ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ САМОЗАНЯТЫХ В РОССИИ

Новиков С.А.
Аспирант кафедры трудового права
ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» г. Москва
e-mail: novikov-serg1@yandex.ru.
т. 89803350515

Аннотация. В условиях современной российской экономико – правовой действительности кардинально меняется роль трудового права и тот функционал, который в нем заложен. При этом меняется и система видов и форм занятости населения. Новая концепция самозанятости населения, получившая теоретическое осмысление и практическую реализацию, не имеет должного правового регулирования. Поэтому в статье предпринята попытка формализации правового статуса самозанятых, включая вопросы пенсионного обеспечения.

Ключевые слова: трудовые отношения, самозанятость, пенсионное обеспечение.

Необходимость нового взгляда на трудовые отношения «обусловлена последствиями развития рынка труда, вопросами трансформации структуры трудового правоотношения, которые продиктованы научно-техническим прогрессом и законами действия рынка. Кроме того, реализация механизмов цифровизации трудовых отношений переходит на новый уровень» .

Очевидно, что наше государство, декларирующее в качестве одной из фундаментальных целей обеспечение высокого уровня благосостояния граждан, легализацию труда во всех формах занятости, не может оставить самозанятых в столь уязвимом правовом, экономическом и социальном положении. По данным Федеральной налоговой службы в 2023 году количество самозанятых достигло 7 млн человек. Это больше 9% от всех работающих россиян.

Стимулируя вывод самозанятых из тени, важно понимать, какое влияние они способны оказывать на рынок труда и насколько это влияние соответствует интересам общества. В ходе эксперимента в 2019 году средний ежемесячный доход самозанятых после

уплаты налогов составил 17 631 руб., а в 2023 он составил 35 тыс. руб.

В то же время средняя начисленная заработная плата наемных работников в целом по Российской Федерации, по данным Росстата за 2023г. составила более 68737 тыс. рублей, а за вычетом налога на доходы физических лиц — не менее чем 60000 рублей, то есть более чем в 1,7 раза выше среднего чистого дохода плательщика налога на профессиональный доход. Это говорит о многом.

Во-первых, можно сделать вывод о том, что существующий спрос на продукцию и услуги самозанятых ограничен покупательной способностью населения.

Во-вторых, вышедшие из тени и зарегистрированные самозанятые находятся в крайне неустойчивом экономическом положении.

В-третьих, рост количества зарегистрированных самозанятых в долгосрочном плане может вызвать макроэкономическую нестабильность на региональном и, возможно, на федеральном уровнях ввиду того, что при столь низких доходах и отсутствии платежей от самозанятых во внебюджетные фонды они, тем не менее, будут претендовать на социальное пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание и другие социальные выплаты, гарантированные для работников наемного труда.

Нетрудно заметить, что с учетом изложенных ограничений и недостатков самозанятые на рынке труда оказываются в конкуренции с людьми, работающими по трудовым договорам. Эти две категории работников оказываются в тесной взаимосвязи, так как нетипичная занятость определяет уровень стоимости товаров и услуг именно в тех сферах, где самозанятые могли бы проявить себя. Данное обстоятельство, как, впрочем, и другие, неизбежно будет сдерживать рост доходов самозанятых.

«Выпуск технологически сложных продуктов и услуг предполагает наличие рабочих отношений, построенных по четкой иерархии, либо определяет участие в технологических процессах, требующих участия десятков, сотен, а иногда и тысяч участников, обладающих разнообразными профессиональными компетенциями» .

В серьезную проблему превращается признание профессиональной квалификации самозанятого, ведь на предприятиях и в организациях существует целая система присвоения и периодического подтверждения квалификационных категорий, у которой нет аналога для самозанятых. Профессиональная квалификация

любого работника — это не только соответствие определенным требованиям, подразумевающим наличие знаний и навыков: профессиональный статус важен с экономической и социальной точек зрения. Отсутствие официально подтвержденной профессиональной квалификации заметно снижает возможности самозанятых на рынке труда и препятствует реализации одной из важнейших ценностных установок, свойственных человеку в системе трудовых отношений, — профессиональной идентификации, возможности профессионального роста и формированию профессиональной репутации.

В соответствии с Федеральным законом № 422-ФЗ самозанятые уплачивают налог на доход физических лиц от деятельности, при ведении которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам, а также на доход от использования имущества. Общение с налоговыми органами для самозанятых предельно упрощено через использование мобильного приложения «Мой налог»: ставка установлена в размере 4 % в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам, и 6 % в отношении доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам. Процедура и сроки уплаты налога, особенности исчисления налоговой базы и условия налогового вычета изложены в этом же законе, что упрощает оперирование этим статусом.

По сравнению со ставкой налогообложения, действующей для наемных работников (НДФЛ), которая в подавляющем большинстве случаев составляет 13 % от дохода, налогообложение самозанятых представляется весьма выгодным.

Дальнейшие умозаключения показывают, что самозанятые освобождены от уплаты взносов в ряд внебюджетных фондов: Социальный фонд Российской Федерации, частично, Обязательного медицинского страхования, что должно заметно повысить уровень получаемого ими дохода по сравнению с наемными работниками, уплачивающими в совокупности около 30 % заработанного в виде взносов в эти фонды.

Недостатки самозанятости являются следствием преимуществ. Освобождение от внесения платежей во внебюджетные фонды влечет за собой невозможность получения трудовой пенсии и пособия по временной нетрудоспособности в случае болезни, пособия по

беременности и родам. Отсутствие трудовых отношений с работодателем означает отсутствие учета трудового стажа, отсутствие ежегодного оплачиваемого отпуска. Самозанятый, прекративший трудовую деятельность по независящим от него обстоятельствам, не может воспользоваться механизмами защиты от безработицы для уволенных наемных работников. Часть из перечисленных недостатков может быть устранена, например, предоставлением самозанятым права добровольного перечисления взносов в Социальный фонд или негосударственные пенсионные фонды, но этого недостаточно!

Могут быть административно отрегулированы вопросы определения трудового стажа и некоторые другие. Но наряду с очевидными весьма чувствительными недостатками имеются и иные, регулирование которых представляется ресурсно неисполнимым, например, решение вопросов охраны труда, особенно если работа самозанятого связана с опасными и вредными условиями.

Таким образом, необходимо ещё более оперативно реагировать на текущие изменения общественной жизни, и регламентировать новые формы занятости населения, в частности, самозанятость и др., используя при этом положительный зарубежный опыт, поскольку новый ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» не урегулировал вопросы правового статуса самозанятых, а лишь определил, что будут приняты законы- спутники по самозанятости и платформенной занятости.

Библиографический список

1. Васильева, О.Н., Дахненко, С.С. Самозанятые граждане и их правовое положение в России // Экономика отраслевых рынков: формирование, практика и развитие. Самозанятость населения: правовое и экономическое регулирование. Сборник материалов межвузовской научной конференции и круглого стола / Под науч. ред. д.э.н., проф. И.А. Меркулина, к.э.н., доц. М.А. Пономаревой. Москва, 2-3 февраля 2017 г. С. 235-238.
2. Закалюжная Н.В. Новая концепция занятости и развитие трудовых отношений в цифровую эпоху // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2023. №2. Т. 16. С. 139-164.
3. Комольцева, А.П. Самозанятость в России и за рубежом: истоки развития, значимость и перспектива / А.П. Комольцева – Текст: непосредственный // Молодой учёный. 2021. №6 (348). С. 343-345.

4. Самозанятость в Российской Федерации. Социально-экономические и юридико-правовые аспекты по итогам 2019–2021 годов. — Санкт-Петербург: СПбГУП, 2022. — 132 с.
5. Специальный налоговый режим для самозанятых: Налог на профессиональный доход // ФНС России URL: https://npd.nalog.ru/ (дата обращения: 13.10.2022).

УДК [324+329]

АНАЛИЗ ВЫБОРОВ И РЕЗУЛЬТАТЫ НОВЫХ ПАРТИЙ В БРЯНСКОЙ И ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТЯХ 2019 И 2024 ГОДАХ

Охременко М.Г.
обучающийся 3 курса по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление»
Брянского филиала РАНХиГС, уровень магистратуры
Научный руководитель:
Прищеп С.Н.
доцент кафедры государственного управления и менеджмента
Брянского филиала РАНХиГС, канд. полит. наук

Аннотация. Региональные выборы 2019 и 2024 годов в Брянской и Волгоградской областях показали важные тенденции в развитии новых политических партий в России. Настоящая статья посвящена анализу их электоральных результатов, стратегий и особенностей кампаний. На основе сравнительного анализа двух регионов выявляются ключевые факторы, влияющие на успех новых партий, а также определяются вызовы, с которыми они сталкиваются.

Особое внимание уделяется динамике изменений между 2019 и 2024 годами, а также локальным различиям, определяющим специфику избирательного поведения. Выводы исследования позволяют лучше понять перспективы развития новых политических сил в российской политике и дают рекомендации для повышения их эффективности.

Ключевые слова: новые политические партии, выборы, региональные выборы, политические инструменты, электоральная поддержка, региональная политика, партийные стратегии.

Abstract. The regional elections of 2019 and 2024 in the Bryansk and Volgograd regions revealed significant trends in the development of new political parties in Russia. This article is dedicated to analyzing their electoral results, strategies, and campaign characteristics. Through a comparative analysis of the two regions, key factors influencing the success of new parties are identified, as well as the challenges they face.

Particular attention is paid to the dynamics of changes between 2019 and 2024, as well as to local differences that shape the specifics

of voter behavior. The study's conclusions provide insights into the prospects for the development of new political forces in Russian politics and offer recommendations to enhance their effectiveness.

Keywords: new political parties, elections, regional elections, political tools, electoral support, regional politics, party strategies.

Анализ базируется на данных избирательных комиссий, официальных публикациях и материалах о выборах, предоставленных СМИ. Рассматриваются как результаты партий по партийным спискам, так и их успехи в одномандатных округах.

Законодательные органы Брянской и Волгоградской областей играют важную роль в управлении регионами, формируя нормативную правовую базу для решения общественно значимых вопросов. Брянская областная Дума является высшим законодательным органом Брянской области и состоит из 60 депутатов. Из них 30 избираются по партийным спискам на пропорциональной основе, а ещё 30 — в одномандатных округах, где победителями становятся кандидаты, набравшие простое большинство голосов. Депутаты Брянской областной Думы избираются на срок в 5 лет. Руководство осуществляет председатель, избираемый из числа депутатов. На данный момент эту должность занимает представитель «Единой России» Суббот Валентин Владимирович, что отражает доминирующую роль партии в регионе.[1]

Волгоградская областная Дума, выполняющая аналогичные функции в Волгоградской области, имеет более компактный состав из 38 депутатов. Половина депутатов избирается по партийным спискам, а другая половина — в одномандатных округах. Срок полномочий депутатов также составляет 5 лет. На момент последних выборов председателем Волгоградской областной Думы был Александр Иванович Блошкин, представляющий «Единую Россию».[2]

В обоих регионах действует смешанная система выборов, которая сочетает пропорциональный и мажоритарный принципы. Это позволяет обеспечить представительство как политических партий, так и независимых кандидатов. Однако такая система создаёт двойственный эффект. С одной стороны, она открывает возможности для новых партий, которые могут участвовать в распределении мандатов через партийные списки. С другой стороны, одномандатные округа значительно усложняют конкуренцию, так как избиратели чаще предпочитают голосовать за узнаваемых и опытных кандидатов от традиционных политических сил. [3]

Особенности избирательной системы и структура законодательных органов отражают стремление сбалансировать интересы различных групп населения. Однако они также создают дополнительные вызовы для новых политических партий, которым приходится адаптироваться к специфике местного электората и выстраивать долгосрочные стратегии для достижения успеха.

Результаты выборов в Брянской области

Выборы в Брянскую областную Думу традиционно отражают политические настроения региона и позволяют оценить влияние как традиционных, так и новых политических сил. В 2019 году участие новых партий в избирательной кампании было минимальным. Это объясняется их слабой представленностью в регионе, недостаточными ресурсами и отсутствием ярких лидеров. Например, такие партии, как «Партия роста» и «Гражданская платформа», не смогли набрать и 1% голосов избирателей, что свидетельствует об их крайне ограниченном влиянии на местную политическую повестку. [4] Эти результаты отражают низкую узнаваемость новых партий среди избирателей, а также отсутствие эффективных стратегий по привлечению их внимания.

Политическая арена Брянской области в 2019 году находилась под значительным влиянием традиционных партий, таких как «Единая Россия» и КПРФ. Эти партии обладали разветвлённой сетью сторонников и глубокими связями с местным сообществом, что обеспечивало их стабильное доминирование. Местные избиратели демонстрировали свою приверженность устоявшимся политическим структурам, которые ассоциировались с опытом и предсказуемостью.

На выборах 2024 года ситуация для новых партий изменилась незначительно. Несмотря на попытки активизировать партийные штабы и привлечь избирателей через социальные сети и цифровые платформы, их результаты остались скромными. Партия «Новые люди», впервые участвуя в выборах областного уровня, получила 2,33% голосов, что выше, чем у большинства других новых партий, но по-прежнему свидетельствует о слабой электоральной базе. Другие партии, такие как «Партия пенсионеров» и «Гражданская платформа», набрали менее 1%, что фактически вывело их из числа значимых участников политической борьбы.[5]

Одной из ключевых причин низких результатов новых партий в Брянской области является высокая степень приверженности мест-

ных избирателей традиционным политическим силам. Особенно это заметно в сельских районах, где электоральное поведение формируется под влиянием привычек и давно сложившихся предпочтений. Новые партии часто сталкиваются с недостатком финансовых и человеческих ресурсов, что ограничивает их способность проводить масштабные и эффективные предвыборные кампании. Использование социальных сетей и цифровых инструментов, на которые делали ставку новые политические игроки в 2024 году, оказало ограниченное влияние. Консервативная специфика региона с его устойчивой приверженностью проверенным партиям создаёт дополнительные трудности для новых политических сил.

Анализ результатов показывает, что Брянская область остаётся сложной площадкой для новых политических партий. Для достижения успеха им необходимо сосредоточиться на повышении узнаваемости своих кандидатов и программ через участие в общественных мероприятиях и укрепление связей с местными лидерами мнений. Особое внимание следует уделять продвижению идей, актуальных для региона, таких как улучшение инфраструктуры, поддержка сельского хозяйства и социальная защита. Без целенаправленной и системной работы по завоеванию доверия избирателей новые партии в Брянской области рискуют оставаться на периферии политической жизни региона.

Результаты выборов в Волгоградской области

Выборы в Волгоградскую областную Думу всегда являются значимым индикатором политических процессов региона. Политическая активность избирателей здесь демонстрирует большую восприимчивость к новым партиям по сравнению с другими регионами России. Однако, как показывают результаты 2019 и 2024 годов, потенциал для новых политических сил остаётся ограниченным, несмотря на некоторые положительные изменения.

В 2019 году доминирующую позицию заняла партия «Единая Россия», которая получила 55,7% голосов избирателей. Основные оппозиционные партии, такие как КПРФ и ЛДПР, также показали стабильные результаты (17,3% и 12,1% соответственно). Новые партии, такие как «Партия роста» и «Гражданская платформа», не смогли преодолеть пятипроцентный барьер и остались вне состава регионального парламента. Их результаты, не превышающие 1%, свидетельствуют о слабом региональном присутствии, недостатке узнаваемых кандидатов и острой конкуренции с традиционными

политическими силами, которые уже прочно укоренились в сознании избирателей.[6]

В 2024 году ситуация изменилась: в политическую борьбу активно вступили новые партии, и их результаты оказались более успешными. Партия «Новые люди» впервые преодолела пятипроцентный барьер, набрав 5,17% голосов и получив представительство в областной Думе. Это стало значительным достижением для нового политического игрока. Помимо них, «Партия пенсионеров» и «Справедливая Россия – За Правду» также оказались среди партий, преодолевших барьер, с результатами 5,12% и 5,5% соответственно.[7]

Тем не менее, традиционные партии, такие как «Единая Россия» и КПРФ, продолжили доминировать на политической арене Волгоградской области. «Единая Россия» сохранила своё лидерство с 52,44% голосов. В одномандатных округах её кандидаты заняли 17 из 19 мандатов, что подчёркивает ограниченные возможности для новых партий в этой избирательной категории. Оставшиеся два мандата достались представителям КПРФ и самовыдвиженцам, что говорит о предпочтении избирателями известных и проверенных кандидатов.[8]

Результаты выборов 2024 года показывают, что рост интереса к новым партиям обусловлен рядом факторов. Активная кампания «Новых людей», направленная на молодёжный и протестный электорат, сыграла значимую роль. Использование современных технологий, включая социальные сети и цифровые платформы, позволило им расширить охват аудитории. Кроме того, в регионе наблюдается рост запроса на обновление политической элиты, что создаёт дополнительные возможности для новых партий.

Несмотря на эти успехи, новые партии по-прежнему сталкиваются с серьёзными вызовами. Конкуренция с традиционными партиями, которые располагают значительными ресурсами и широкой сетью сторонников, остаётся одним из главных препятствий. Особенно это заметно в одномандатных округах, где избиратели склонны поддерживать кандидатов с опытом и узнаваемостью.

Выборы 2024 года в Волгоградской области подтвердили, что регион обладает потенциалом для роста новых политических сил. Однако их успех будет зависеть от способности адаптироваться к специфике региона, укреплять связи с избирателями, особенно в сельской местности, и предлагать программы, которые реально отвечают потребностям населения. Долгосрочная стратегия, вклю-

чающая развитие локальных отделений, участие в общественных инициативах и активное взаимодействие с электоратом, может стать основой для устойчивого роста влияния новых партий в Волгоградской области.

Выборы в Брянской и Волгоградской областях в 2019 и 2024 годах отражают как общие тенденции, так и особенности развития новых политических партий на региональном уровне. Динамика их результатов указывает на постепенное увеличение интереса избирателей к альтернативным политическим силам, однако их влияние остаётся ограниченным. В 2019 году участие новых партий было скорее формальным, что выразилось в крайне низких результатах, не превышающих 1%. К 2024 году наблюдается определённый прогресс: в Волгоградской области некоторые партии смогли преодолеть пятипроцентный барьер, а в Брянской области они улучшили свои показатели, хотя успехи остаются локальными и незначительными.

Сравнительный анализ двух регионов показывает заметные различия в политическом поведении избирателей. Брянская область демонстрирует более консервативное отношение к политическим изменениям, где избиратели предпочитают традиционные партии с устоявшейся репутацией. В таких условиях новые партии сталкиваются с большими трудностями в привлечении ресурсов и внимания электората. Волгоградская область, напротив, показывает большую открытость к новым политическим силам, что подтверждается успехами «Новых людей» и других небольших партий. Наличие протестного электората создаёт возможности для роста новых политических игроков, особенно при условии активной и целенаправленной работы.

Несмотря на отдельные достижения, новые партии сталкиваются с рядом проблем. Отсутствие узнаваемости их лидеров и кандидатов снижает доверие избирателей. Недостаточно развитая сеть региональных отделений ограничивает возможности взаимодействия с электоратом. Финансовые и кадровые ресурсы новых партий уступают традиционным силам, а в таких регионах, как Брянская область, консервативные настроения избирателей дополнительно усложняют их задачу.

Однако успешный опыт таких партий, как «Новые люди», показывает, что применение современных подходов к агитации и коммуникации может быть эффективным. Использование цифровых инструментов, акцент на взаимодействие с молодёжью и городски-

ми избирателями, а также ориентация на решение локальных проблем способствуют увеличению поддержки.

Для укрепления позиций в регионах новым партиям необходимо сосредоточиться на нескольких направлениях. Во-первых, развивать локальные связи, привлекая к кампании местных лидеров и активистов. Во-вторых, обеспечивать постоянное информирование избирателей о своей деятельности и достижениях, делая программы и инициативы понятными и доступными. Важной задачей является привлечение ярких и компетентных лидеров, которые могли бы стать лицами партии в конкретных регионах. Не менее значимым направлением является инвестирование в развитие местных инициатив, что позволит завоевать доверие избирателей. Акцент на интересы молодёжи и проведение мероприятий, ориентированных на эту аудиторию, также может стать ключевым элементом стратегии.

Таким образом, новые партии имеют потенциал для усиления своих позиций, однако их успех будет зависеть от способности адаптироваться к специфике каждого региона, выстраивать долгосрочные отношения с избирателями и активно использовать современные инструменты.

Рекомендации для новых партий

Анализ результатов выборов в Брянской и Волгоградской областях показывает, что новые политические партии могут добиться большего успеха, если сосредоточатся на развитии региональных структур, усилении взаимодействия с избирателями и применении современных технологий. Важно укреплять связи на местах, создавая сети активистов и привлекая кандидатов, хорошо известных в своих регионах. Эти усилия позволят партиям быть ближе к избирателям и учитывать их потребности.

Одним из ключевых аспектов является прозрачность и информирование избирателей. Новые партии должны разрабатывать доступные и понятные программы, демонстрировать готовность к открытому диалогу и активно освещать свою деятельность. Это поможет завоевать доверие избирателей и привлечь внимание к своим инициативам.

Современные технологии предоставляют партиям мощные инструменты для агитации. Активное использование социальных сетей, проведение онлайн-дискуссий и таргетированных рекламных кампаний позволят эффективнее взаимодействовать с

избирателями, особенно с молодёжью, которая является важным электоральным сегментом. Молодые избиратели ищут альтернативу устоявшимся политическим структурам, и акцент на их интересах может стать серьёзным преимуществом для новых партий.

Особое внимание стоит уделить локальным проблемам. Избиратели ожидают конкретных решений, направленных на улучшение их повседневной жизни. Разработка программ, ориентированных на региональные потребности, таких как развитие инфраструктуры, поддержка малого бизнеса и социальные инициативы, будет способствовать укреплению доверия и повышению электоральной поддержки.

Не менее важным является формирование финансовой базы. Новые партии должны активно привлекать средства через прозрачные механизмы, такие как пожертвования и краудфандинг. Рациональное использование ресурсов, сосредоточение усилий на ключевых направлениях агитации и партнёрство с общественными и бизнес-структурами помогут повысить эффективность предвыборных кампаний.

Создание позитивного имиджа партии — ещё один важный аспект. Честность, открытость и ответственность перед избирателями должны стать основой коммуникации. Это формирует доверие и привлекает сторонников, особенно тех, кто разочарован в традиционных политических силах.

Ключевую роль в успехе новых партий играет кадровая работа. Обучение активистов, поиск ярких лидеров и развитие экспертизы внутри партии обеспечат её устойчивость и конкурентоспособность. Регулярное проведение тренингов, привлечение специалистов из различных областей и создание платформ для обмена опытом помогут сформировать сильную команду.

Для успешного закрепления на политической арене новым партиям необходимо системно подходить к своей деятельности, адаптироваться к запросам общества и активно работать с электоратом. Эти меры позволят не только улучшить результаты выборов, но и создать прочную базу для долгосрочного влияния на политическую жизнь России.

Библиографический список

1. Брянская областная Дума. Официальный сайт. URL: https://www.bryanskoblduma.ru.
2. Официальный сайт Волгоградской областной Думы. URL: https://volgoduma.ru.
3. Центральная избирательная комиссия РФ. Общая информация о системе выборов в субъектах Российской Федерации. URL: http://www.cikrf.ru.
4. Результаты выборов в Брянскую областную Думу 2019 года. URL: http://www.bryansk.vybory.izbirkom.ru
5. Итоги выборов в Брянскую областную Думу 2024 года. URL: http://www.bryansk.vybory.izbirkom.ru
6. Выборы депутатов Волгоградской областной Думы 2019 года. URL: http://www.volgograd.vybory.izbirkom.ru
7. RG.RU В Волгограде подсчитали результаты выборов в облдуму. URL: https://rg.ru/2019/09/09/reg-ufo/v-volgograde-podschitali-rezultaty-vyborov-v-obldumu.html
8. Итоги выборов в Волгоградскую областную Думу 2024 года. URL: http://www.volgograd.izbirkom.ru.
9. Брянские новости о выборах. VBryanske. URL: https://vbryanske.com.

УДК 1:321.01

И.А. ИЛЬИН О БУДУЩЕМ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА: АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

Поздняков С.Н.
канд. филос. наук,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
e-mail: pozdnyakov-sn@ranepa.ru

Аннотация. В статье анализируются актуальные аспекты политико-правовых идей выдающегося русского философа И.А. Ильина (1883-1954). Автор отмечает созвучие этих идей современным общественно-политическим и культурным процессам. Актуальность взглядов Ильина в современной России объясняется потребностью выработки в общественном сознании принципов социально – политической и духовной жизни, являющихся залогом укрепления и обновления Российской государственности.

Ключевые слова: Российское государство, национальная безопасность, духовная культура, правосознание, суверенитет.

Abstract. In clause the current aspects of the political and legal ideas of the outstanding Russian philosopher I.A. Ilyin (1883-1954) are considered. The author notes the consonance of these ideas with modern socio-political and cultural processes. The relevance of Ilyin's views in modern Russia is explained by the need to develop in the public consciousness the principles of socio-political and spiritual life, which are the key to strengthening and renewing the Russian statehood.

Keywords: Russian state, national security, spiritual culture, legal consciousness, sovereignty.

В декабре 2024 года исполнилось 70 лет со дня смерти русского философа и публициста Ивана Александровича Ильина, личность и творчество которого до сих пор порождает в российском обществе широкий спектр мнений и оценок. Будучи русским гегельянцем и развивая концепт «национального духа», Ильин внес существенный вклад в развитие концепции русской национальной идеи, что дает основание современным исследователям характеризовать философа и как представителя православного патриотизма и как глубокого христианского

мыслителя [1, с. 143]. Ильин написал более 50 книг, свыше тысячи статей и оказал большое влияние на многих российских интеллектуалов, политиков и государственных деятелей, в том числе действующих. С другой стороны, Октябрьскую революцию 1917 года Ильин воспринял как катастрофу и, став активным сторонником Белого движения, последовательно и жестко критиковал «коммунистический режим». Список претензий к Ильину венчает главное обвинение – «симпатии» к фашизму и национал-социализму, в связи с чем имя философа иногда оказывается в центре разного рода скандальных историй.

Претензии к Ильину исходят не только от российских «гражданских активистов» и политиков, но и от западных общественно-политических деятелей, журналистов и писателей. Так, например, В. Вернадская связывает повышенное внимание к Ильину с продвижением в России политической повестки, «вдохновлённой русифицированными версиями фашистских принципов» [2]. Еще дальше в оценках идет в своей книге «Дорога к несвободе» (2018 г.) Т. Снайдер, профессор Йельского университета, известный своей русофобской риторикой. Используя классические русофобские штампы, Снайдер говорит об Ильине, как об идеологическом гуру «путинского режима», под влиянием которого Россия отвергла демократию в пользу «идеальной фашистской империи». Изъятые случайным образом из общего контекста идеи философа используются американским «исследователем» с целью показать Ильина фашиствующим философом, «превратившим русское беззаконие в патриотическую добродетель» [3].

Отношение Ильина к фашизму и к национал-социализму – это достаточно сложная проблема, требующая отдельного, внимательного изучения. Здесь отметим лишь, что мысли и жизненные ситуации, связанные с национал-социализмом или фашизмом, можно обнаружить в биографиях многих европейских интеллектуалов, творческих деятелей и русских эмигрантов, живших в Европе в 20-40-ые годы XX века. Вспомним, например, Хайдеггера и его «Черные тетради», или историю о контактах Д. Мережковского с Муссолини [4, с. 445]. Ильин не был исключением. Кроме того, творческое наследие Ильина выходит далеко за рамки политической публицистики. В основных эмигрантских религиозно-философских по своему содержанию произведениях Ильина, таких как «Аксиомы религиозного опыта» и «Поющее сердце. Книга тихих созерцаний», тема политики непосредственно не затрагивается. Иными словами, внимание Ильина к национал-социализму и фашизму было ситуативным. Свое же истинное отношение к национал-социалистам Ильин сформулировал

в письме к И. Шмелеву: «Они – враги России, презиравшие русских людей последним презрением; они разыгрывали коммунизм, как свою пропагандную карту. Коммунизм в России был для них только предлог, чтобы оправдать перед другими народами и перед историей свою жажду завоевания» [5, с. 317].

Для Ильина как религиозного «мыслителя с поющим сердцем» центральной темой всего творчества была Россия, ее прошлое, настоящее и будущее. «И все, что я уже написал и еще пишу, и еще напишу, – все посвящено возрождению России, ее обновлению и ее расцвету…» [6, с. 127]. Среди работ мыслителя, посвященных будущему России, особое место занимают статьи, написанные им в 1948–1954 годах и объединенные общим названием «Наши задачи». В статьях этой серии Ильин размышляет о судьбоносных событиях русской истории, острых вопросах русской общественной жизни, особенностях русского национального характера, тенденциях развития государства и угрозах, с которыми оно может столкнуться в будущем.

Так, например, в статье «Что сулит миру расчленение России» Ильин развивает мысль о России как едином живом организме. «Россия, – пишет Ильин, – есть не случайное нагромождение территорий и племен, и не искусственно слаженный «механизм» «областей», но живой, исторически выросший и культурно оправдавшийся организм, не подлежащий произвольному расчленению» [7, с. 162]. Его расчленение явилось бы невиданной в истории политической авантюрой, гибельные последствия которой человечество понесло бы на долгие годы. «Россия как добыча, брошенная на расхищение, есть величина, которую никто не осилит, на которой все перессорятся, которая вызовет к жизни неимоверные и неприемлемые опасности для всего человечества» [7, с. 171].

Опасения Ильина возникали не на пустом месте[1]. История документально подтвержденных концепций расчленения России, явно

1 Так, например, Пальмерстон, премьер-министр Великобритании во время Крымской войны разрабатывал программу расчленения России (см. Бестужев И.В. Крымская война. М., 1956.) Крымская война еще не началась, а не кто иной, как К. Маркс в статье «Восточная война» (14 января 1854 г.) уже строил геополитические планы, реализация которых предполагала отторжение от России отдельных частей и оттеснения ее к границам Азии. Стратегические планы Маркса дополнял Энгельс в статье «Сопротивление России» (17 октября 1855 г.) О планах Запада расчленить Россию свидетельствовали материалы Парижской мирной конференции (1919 г.). Здесь же можно упомянуть тайные «комментарии к 14 пунктам», разработанные правительством В.Вильсона. Незавидная участь была уготована России отцами-основателями англо-саксонской геополитической мысли - Альфрэдом Мэхэном, Фредериком Тэрнером, Халфордом Макиндером, Николасом Спайкменом.

проявившая себя в XIX веке, продолжает жить и сегодня. З. Бжезинский, бывший некогда советником по национальной безопасности президента США Д. Картера неоднократно высказывал мысль о том, что «новый мировой порядок при гегемонии США создается против России, за счет России и на обломках России» [8, с. 25]. В последние годы появляются своего рода методические пособия по разрушению России. Так, например, в апреле 2022 г. в США была опубликована книга Януша Бугайского «Несостоявшееся государство: Путеводитель по распаду России», в которой автор – научный сотрудник вашингтонского Фонда Джеймстауна, консультант Государственного департамента и министерства обороны США – на основе анализа внутренних проблем российского государства предложил подробный план по их использованию в качестве оружия для разрушения России [9]. В июне 2022 года Комиссия правительства США по безопасности и сотрудничеству в Европе организовала брифинг, посвященный обсуждению вопросов российского империализма, а также «моральной и стратегической необходимости разрушения внутренней империи России» [10].

В статье «Против России» (1948 г.) Ильин, пытаясь найти причину агрессивных намерений Запада, с сожалением отмечал, что многие народы, особенно европейские, не знают, не понимают и боятся России. Западной Европе, отмечает Ильин, чужды не только русский язык, русская религиозность, но само русское созерцание мира, природы и человека. «Вот откуда это основное отношение Европы к России: Россия – это загадочная, полуварварская «пустота»; её надо «евангелизировать» или обратить в католичество, «колонизировать» и цивилизовать; в случае нужды её можно и должно использовать для своей торговли и для своих западноевропейских целей и интриг; а впрочем – её необходимо всячески ослаблять» [7, с. 134]. Именно этим, по мнению Ильина, можно объяснить попытки Запада вовлечь Россию в разорительные для нее войны, навязать неестественные западноевропейские государственные формы и институты, добиться политической и дипломатической изоляции России, постоянно обвиняя ее в «империализме», «реакционности», «некультурности» и «агрессивности» [7, с. 135].

Эффективным способом противодействия подобным планам, по мнению Ильина, является укрепление российской государственности. Судьба России, утверждал Ильин, напрямую зависит от способности государства отстаивать свой внутренний и внешний суверенитет. Прежде всего, Ильин призывает «стряхнуть с себя гип-

ноз политических форм и лозунгов» и освободиться от страха кому-то не угодить или получить неодобрение. При государственном строительстве, полагает Ильин, русское политическое мышление должно опираться исключительно на собственный национально-исторический опыт, что предполагает возрождение истинного содержания политики как «этически оправданной деятельности во имя национального блага» [7, с. 203].

В вопросах будущего государственного устройства Ильин стоял на позиции «непредрешенца», предостерегая от поспешных решений по поводу политического будущего страны. Однако, какой бы ни была российская государственная власть в будущем, уверен Ильин, «если она будет антинациональной и противогосударственной, угодливой по отношению к иностранцам, расчленяющей страну и патриотически безыдейной, то революция не прекратится, а вступит в фазу новой гибели» [7, с. 76].

Будущая форма государственного устройства России, полагает Ильин, может быть совершенно уникальной, возникнув как творческий синтез всего лучшего, что содержалось в монархии и демократии. При этом речь идет не о «формальной демократии», при которой «все формально равны и все борются друг с другом за власть ради собственных интересов, прикрываемых общею пользою», а о настоящей, творческой демократии [7, с. 29]. Для ее становления необходим ряд важнейших условий. Во-первых, народ должен правильно понимать свободу, ценить ее, уметь пользоваться и при необходимости бороться за нее. Во-вторых, демократия обеспечивается высоким уровнем правосознания народа. Отсюда вытекает необходимость поддержания хотя бы минимального уровня политической грамотности, позволяющей правильно понимать избирательный процесс, объективно оценивать кандидатов, их программы и т.д. В-третьих, необходимо стимулировать экономическую активность и самостоятельность гражданина. Кроме того, настоящая, творческая демократия предполагает воспитание в гражданине определенных свойств и качеств, «без которых она становится обманным лицедейством и разбазариванием национального достояния». Речь идет о таких качествах, как твердость характера, неподкупность, патриотизм, ответственность и гражданское мужество.

В практическом плане на пути к реализации идеального проекта государства Ильин допускает установление «единой и сильной государственной власти, диктаториальной по объему полномочий и государственно-национально-настроенной по существу» [7, с.

155]. Диктатура не имеет в данном случае негативной коннотации. Ее цель – загородить дорогу хаосу и прервать политический, хозяйственный и моральный распад страны. Национальный диктатор, делающий ставку на духовную силу русского народа, призван «поставить Россию на ту дорогу, которая ведет к свободе, к росту правосознания, к государственному самоуправлению, величию и расцвету национальной культуры» [7, с. 149]. Силу власти определяет ее духовно-государственный авторитет и признаваемое народом достоинство. «Власть сильна не штыком и не казнью…Власть сильна своим достоинством, своею правотою, своею волею и ответом народа…» [7, с. 282]. Для формирования духовно-государственного авторитета необходима «особая национальная вдохновленность» власти, под которой Ильин понимает такое ее состояние, «когда народ видит и чувствует, что эта – национальная власть, преданная историческому делу, верная, неподкупная, независимая, национально и предметно убедительная» [7, с. 283].

Идея сильного национального государства легла в основу проекта конституции будущего Российского государства, разработанного в статье «Кое-что об основных законах будущей России» (1952 г.). Российское государство Ильин определяет как «правовое единство, священное, исторически преемственное, властное и действенное» [7, с. 159]. Ключевой принцип в этом определении – правовое единство, под которым Ильин понимает правовой союз граждан, имеющих неприкосновенные права, установленные законом обязанности и запреты, и тотально подчиненных праву. В основу этого единства должна быть положена правовая свобода граждан, их творческая самостоятельность, традиционные семейные ценности, частная собственность и патриотическая солидарность.

Вдохнуть жизнь в эти законы могут, считает Ильин, только сами граждане. В связи с этим основной задачей государственного строительства, по мнению философа, должно быть выделение и подъем наверх лучших людей. Речь идет, говоря современным языком, о системе социальных лифтов для людей, «преданных России, национально чувствующих, государственно мыслящих, волевых, идейно-творческих, несущих народу дух освобождения, справедливости и сверхклассового единения» [7, с. 249]. Ильин подчеркивает необходимость культурной и государственной независимости этой национальной элиты. «России нужны независимые люди, думающие из верного сердца и действующие из несвязанной патриотической воли» [7, с. 248].

В статье «О воспитании в грядущей России» (1953 г.) Ильин развивает мысль о новой национальной элите, непосредственно связывая ее формирование с усилением воспитательного характера образования. Образование без воспитания не формирует личность, а портит ее, считает Ильин. «Формальная образованность вне веры, чести и совести создает не национальную культуру, а разврат пошлой цивилизации» [7, с. 219]. Этот тезис подтверждает необходимость создания новой системы национального воспитания, от которой будет зависеть будущее России.

В систему национального воспитания, считает Ильин, должны быть положены три духовных закона – закон свободы, закон любви и закон предметности. Закон свободы выражает свободу личности через свободу духа. Второй закон определяет любовь основной духовно-творческой силой и доминантой русского национального духа. Под предметностью Ильин понимает наполненность жизни высшим смыслом. «Жить предметно, – пишет Ильин, – значит связать себя (свое сердце, свою волю, свой разум, свое воображение, свое творчество, свою борьбу) с такой ценностью, которая придаст моей жизни высший, последний смысл» [7, с. 220]. Важнейшей задачей системы национального воспитания должно стать воспитание свободной личности «с достойным характером и предметною волею», личности с христиански-православным по своему духу и творчески-содержательным по своей цели правосознанием [7, с. 222].

Проблеме правосознания в контексте будущего российского государства Ильин всегда уделял много внимания, связывая правосознание как «духовную основу государственного бытия» не только с правом и государством, но и с жизнью общества в целом, «ибо оно остается всегда одною из великих и необходимых форм человеческой жизни» [11, с. 386]. Разрушение правосознания, по Ильину, есть основная причина гибели государства. Кризис правосознания мыслитель связывал с духовным нигилизмом народа и, как следствие, распространением недоверия и презрения к государственной власти, утрачивающей свой авторитет. Одним из ярких проявлений кризиса правосознания является упадок патриотизма, который, так же, как и нормальное правосознание, рождается из духовной природы человека. Именно этим, по мысли Ильина, определяется необходимость нового государственного строя, в котором «свобода раскрыла бы ожесточенные и утомленные сердца, чтобы сердца

по-новому прилепились бы к родине и по-новому обратились к национальной власти с уважением и доверием» [7, с. 227].

Размышляя о будущем российского государства, Ильин говорит о необходимости исходить исключительно из своих исторических, национальных, религиозных и культурных интересов. Россия ничего и ни у кого не может и не должна заимствовать. «Как бы ни были велики наши исторические несчастия и крушения, мы призваны самостоятельно быть, а не ползать перед другими; творить, а не заимствовать; обращаться к Богу, а не подражать соседям; искать русского видения, русских содержаний и русской формы» [7, с. 324]. Россия, уверен Ильин, призвана самостоятельно «выковывать» свое исторически необходимое государственное обличие, «которое будет подходить только для нее и будет спасительно именно для нее». Такое историческое призвание предполагает сохранение и развитие русской правовой культуры. «Русское право и правоведение, – писал Ильин, – должны оберегать себя от западного формализма, от самодовлеющей юридической догматики, от правовой беспринципности, от релятивизма и сервилизма» [7, с. 327].

Будущее государственное устройство Ильи связывал с реализацией идеи социальной справедливости. «Чем больше в общественной жизни социальной справедливости и чем глубже в душах людей уверенность, что все или, по крайней мере, все властвующие искренно хотят и ищут ее, тем совершеннее строй, тем прочнее государство» [12, с. 488]. При этом Ильин призывает отталкиваться от христианского понимания справедливости как настойчивого искания ее для других и жертвенной щедрости в перенесении несправедливостей, выпадающих на собственную долю [7, с. 240].

Будущая Россия виделась русскому философу как национальное государство, «ограждающее и обслуживающее русскую национальную культуру». В национализме Ильи видел инстинкт национального самосохранения, подчиненный законам добра и духа. Национализм как «национальное чувство есть духовный огонь, ведущий человека к служению и жертвам, а народ – к духовному расцвету» [7, с. 265]. В этом национальном чувстве скрыт источник достоинства, единения, государственного правосознания.

Итак, завершая краткий обзор ключевых идей Ильина, связанных с будущим российского государства, мы видим его глубоко осмысленную позицию апологета сильного государственного начала. Ильин утверждает высоконравственную идею власти и государства, которое представляет собой строгую иерархическую структуру, по-

строенную на основе жестокой дисциплины и беспрекословном подчинении праву. Укреплению такого государства служит система национального воспитания, формирующая правосознание личности и взращивающая ее духовный потенциал на основе ценностей русской духовной культуры как «культуры сердца, созерцания, свободы и предметности». Стратегия развития будущей России Ильина предполагает тесное взаимодействие традиционных и инновационных подходов в деле формирования сильной, авторитетной и независимой государственной власти, реализующей свои полномочия через наиболее целесообразные для неё внешние формы с опорой на лучших представителей народа, видящих цель своего государственного служения в духовном обновлении и величии России. Обращение к взглядам И.А. Ильина сегодня позволяет осмыслить и прочувствовать те аспекты современной жизни российского общества, имеющие для него экзистенциальное значение, но которым зачастую не уделяется должного внимания.

Библиографический список

1. Иванов, А.А., Казин, А.Л., Светлов, Р.В. Русский национализм: основные вехи исторического осмысления / А.А. Иванов, А.Л. Казин, Р.В. Светлов // Вестник Русской христианской гуманитарной академии. — 2015. — № 4. — С. 143-157.
2. Варвара Вернадская. Иван Ильин: белая эмиграция, фашистские симпатии и посмертное возвращение в Россию / В.Вернадская, — 2024. — 219 с. — URL: https:// https://archive.org/21/items/Vernadskaya_Ilyin_ru.pdf (дата обращения 07.01.2025)
3. Снайдер, Тимоти. Дорога к несвободе. Россия, Европа, Америка / Тимоти Снайдер; пер. с англ. И. Кригера. — Москва: Издательство АСТ: CORPUS, 2021. — 416 с.
4. Терапиано, Ю. Дмитрий Мережковский: взгляд в прошлое / Ю. Терапиано // Д.С. Мережковский: pro et contra: Личность и творчество Дмитрия Мережковского в оценке современников: Антология. — Санкт-Петербург — 2001. С. 437-447.
5. Ильин, И.А. Собрание сочинений: Переписка двух Иванов (1935 — 1946) / И.А. Ильин — Москва: Русская книга, 2000. — 576 с.
6. Ильин, И.А. Собрание сочинений: Письма. Мемуары (1939 — 1954) / И.А. Ильин, — Москва: Русская книга, 1999. — 512 с.
7. Ильин, И.А. О грядущей России: Избранные статьи / И.А. Ильин; под ред. Н.П. Полторацкого. — Москва: Воениздат, 1993. — 368 с.

8. Плащинский, А. Парадигма нового мирового порядка: концептуальный анализ в контексте реализации внешнеполитической стратегии США / А. Плащинский // Социология. – 2014. – № 3. – С. 17-29. – EDN SYDMPH.
9. Bugajski, Janusz. Failed State: A Guide to Russia's Rupture / Janusz Bugajski, — The Jamestown Foundation, 2022. — 450 p.
10. Decolonizing Russia: A Moral and Strategic Imperative // Commission on security and cooperation in Europe (U. S. Helsinki commission): [electronic resource]. — URL: https://www.csce.gov/briefings/decolonizing-russia-a-moral-and-strategic -imperative/ (date of access 10.01.2025)
11. Ильин, И.А. О сущности правосознания // Ильин И. А. Собрание сочинений. В 10 т. Том 4. — Москва: Русская книга, 1994. — 624 с.
12. Ильин, И.А. Основы государственного устройства // Ильин И. А. Собрание сочинений. В 10 т. Том 7. — Москва: Русская книга, 1998. — 608 с.

УДК 351(075.8)

МУНИЦИПАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Садртдинова Л.А.
Студентка 5 курса
Уфимский университет науки и технологий
Нефтекамский филиал
г. Нефтекамск, Российская Федерация
lilianaazamatovna@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается нормативно-правовая база и государственное регулирование природопользования в Республике Башкортостан. Описываются федеральные и республиканские законы, а также роль муниципальных органов власти в охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов. Акцент делается на важности экологического просвещения населения и взаимодействии с общественными организациями.

Ключевые слова: государственное и муниципальное управление, природопользование, законы, экология.

Abstract. The article examines the regulatory framework and state regulation of environmental management in the Republic of Bashkortostan. Federal and republican laws are described, as well as the role of municipal authorities in environmental protection and the rational use of natural resources. The emphasis is on the importance of environmental education of the population and interaction with public organizations.

Keywords: state and municipal management, environmental management, laws, ecology.

Природопользование представляет собой ключевую составляющую устойчивого развития многих регионов Российской Федерации. Республика Башкортостан, расположенная на стыке Европы и Азии, обладает уникальным природным потенциалом. Разнообразие ландшафтов и богатство природных ресурсов делают регион важным объектом экологического регулирования. Муниципальное регулирование природопользования играет ключевую роль в обе-

спечении устойчивого развития региона и сохранении его природного наследия.

В данной статье мы рассмотрим нормативно-правовую базу, регулирующую природопользование в Республике Башкортостан, а также важность ее соблюдения в контексте экологической политики.

Начнем с федерального уровня. В Российской Федерации основополагающими документами, регулирующими природопользование, являются Конституция РФ [1], Водный кодекс [2], Лесной кодекс [3], Земельный кодекс [4] и Закон о недрах [5]. Эти нормативные акты устанавливают общие принципы управления природными ресурсами, а также права и обязанности субъектов природопользования. Важно отметить, что данные законы обеспечивают правовую основу для реализации экологической политики на федеральном уровне, что способствует гармонизации законодательства с учетом региональных особенностей.

На уровне Российской Федерации основополагающим актом является Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года [6]. Этот закон устанавливает общие принципы охраны окружающей среды, включая рациональное использование природных ресурсов. Однако на уровне Республики Башкортостан также имеется собственная нормативно-правовая база, направленная на защиту и рациональное использование природного потенциала.

Конституция Республики Башкортостан в статьях, касающихся экологии и природопользования, закрепляет право граждан на благоприятную окружающую среду. Это право является основой для разработки дальнейшего законодательства и практики в области охраны природы и рационального использования ресурсов.

Для регулирования природопользования в республике принят ряд специализированных законов. В частности, Закон Республики Башкортостан «Об экологической безопасности» [7] создает правовые основы для обеспечения экологической безопасности на территории региона. Он описывает полномочия государственных органов в сфере экологического надзора и контроля, а также регламентирует взаимодействие с бизнесом и гражданами в вопросах охраны окружающей среды.

Другим важным нормативным актом является Кодекс Республики Башкортостан «О недрах» [8], который определяет правовые основы использования минеральных ресурсов, порядок предоставления лицензий на геологическое изучение и добычу полезных ис-

копаемых, а также меры по охране недр. Эта норма направлена на то, чтобы обеспечить рациональное использование недр и предотвратить негативные последствия, связанные с их эксплуатацией.

Законодательство Республики Башкортостан также включает в себя ряд подзаконных актов и ведомственных приказов, касающихся конкретных видов природопользования. Например, для регулирования использования водных ресурсов действуют распоряжения и постановления местных органов власти. Такие акты разрабатываются с учетом экологической обстановки в республике и направлены на предотвращение загрязнения водоемов, сохранение их биологического разнообразия и обеспечение безопасной эксплуатации водных ресурсов.

Одним из ключевых аспектов природопользования в республике является разработка экологических норм и стандартов, которые регулируют деятельность предприятий и организаций. Основные локальные акты включают постановления органов власти, регулирующие использование водных ресурсов, лесов, недр, а также охрану окружающей среды. Например, принятые в республике документы по охране озёр и рек направлены на минимизацию негативного воздействия на водные экосистемы, что имеет особое значение для сохранения биоразнообразия.

Важной инициативой является создание природоохранных зон, где устанавливаются ограничения на хозяйственную деятельность, позволяющие поддерживать экологический баланс. Эти зоны защищают уникальные природные ландшафты и обеспечивают условия для сохранения редких видов растений и животных. В этом контексте взаимодействие местных органов власти и общественных организаций играет значимую роль. Примеры успешного сотрудничества включают проекты по восстановлению биоценозов и активацию местных сообществ в охране природы.

Кроме того, Республика Башкортостан активно развивает экологическое просвещение населения. Местные инициативы, такие как проведение экологических акций и конкурсов, способствуют повышению осведомленности граждан о важности охраны природных ресурсов. Эти мероприятия помогают сформировать у населения ответственный подход к природопользованию, что имеет решающее значение для устойчивого развития региона.

Важно отметить, что локальные акты и инициативы в сфере природопользования постоянно эволюционируют. Решения принимаются с учетом местных условий, проблем и потребностей,

что делает их более эффективными и адаптированными к реалиям региона. Таким образом, Республика Башкортостан демонстрирует пример активного вовлечения локальных сообществ и государственных органов в процесс охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Однако наличие законодательства само по себе не является достаточным условием для эффективного регулирования природопользования. Важным аспектом является контроль за соблюдением экологических норм и правил. Для этого в республике функционируют органы контроля и надзора, которые осуществляют проверки предприятий, занимаясь мониторингом состояния окружающей среды.

Органы местного самоуправления (ОМСУ) в Республике Башкортостан играют ключевую роль в регулировании природопользования, обеспечивая эффективное управление природными ресурсами на уровне муниципалитетов. Их деятельность направлена на сохранение экосистемы, рациональное использование природных ресурсов и улучшение качества жизни населения.

Одной из основных функций ОМСУ является разработка и внедрение местных экологических норм и стандартов. На основе федерального законодательства органы местного самоуправления разрабатывают свои решения, учитывающие специфику местных природных ресурсов и экосистем. Это позволяет адаптировать подходы к охране окружающей среды, учитывая уникальные природные условия и потребности населения.

ОМСУ также активно участвуют в планировании и организации различных природоохранных мероприятий, таких как очистка водоёмов, озеленение, контроль за выбросами загрязняющих веществ. Они обеспечивают создание и функционирование охраняемых природных территорий, что способствует сохранению биологического разнообразия и поддержанию естественных экосистем.

Важной задачей органов местного самоуправления является информирование населения о правилах и нормативах в области охраны окружающей среды. ОМСУ организуют образовательные программы, акции и мероприятия, направленные на повышение экологической грамотности граждан, что, в свою очередь, способствует более ответственному отношению к природным ресурсам.

Кроме того, органы местного самоуправления активно сотрудничают с местными экозащитными организациями, бизнесом и

научными учреждениями. Это сотрудничество позволяет учитывать мнения различных заинтересованных сторон и вырабатывать эффективные решения в сфере природопользования.

Наконец, ОМСУ осуществляют контроль за соблюдением природоохранных норм со стороны предприятий и населения, а также организуют мониторинг состояния окружающей среды. Это включает в себя регулярные проверки, анализ данных и, при необходимости, применение санкций за нарушения.

Таким образом, органы местного самоуправления Республики Башкортостан играют центральную роль в регулировании природопользования на уровне населённых пунктов, обеспечивая устойчивое и рациональное использование природных ресурсов, защиту окружающей среды и улучшение качества жизни граждан.

Экологическая экспертиза играет ключевую роль в регулировании природопользования в Республике Башкортостан, обеспечивая баланс между экономическим развитием и охраной окружающей среды. Этот процесс включает оценку потенциального воздействия на окружающую среду, позволяя выявить и минимизировать негативные последствия до начала реализации проектов.

В республике осуществление экологической экспертизы регулируется несколькими основными законодательными актами, включая Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и многочисленные региональные нормативные документы. Главная цель данных законов - создание платформы для устойчивого природопользования, что важно для благополучия населения и сохранения природных ресурсов.

Процедура экологической экспертизы включает несколько этапов. Сначала подготавливается проектная документация, в которой описываются все аспекты планируемой деятельности. Затем проводится предварительная оценка экологических рисков. Этот этап позволяет выявить потенциальные угрозы для экосистемы, такие как загрязнение воды и воздуха, изменение ландшафта и уничтожение биологического разнообразия.

Кроме того, Республика Башкортостан активно развивает механизмы экологического контроля. Это можно наблюдать через создание экологических инспекций и агентств, наделенных полномочиями проверять соблюдение экологических норм и стандартов. Институт экологических инспекторов, работающих на местах, обеспечивает регулярный мониторинг состояния окружающей среды и соблюдения законодательства.

В последние годы усиливается сотрудничество между государственными органами, научными учреждениями и общественными организациями. Это сотрудничество направлено на разработку и внедрение наилучших практик управления природными ресурсами, а также на проведение научных исследований, выявляющих новые подходы к экологии.

Исходя из этого, экологическая экспертиза в Республике Башкортостан представляет собой комплексный инструмент, который способствует эффективному и устойчивому природопользованию, учитывающему интересы общества и окружающей среды.

Таким образом, муниципальное регулирование природопользования в Республике Башкортостан представляет собой важный механизм, обеспечивающий устойчивое использование природных ресурсов и охрану окружающей среды. Использование местных инициатив и стратегий позволяет учитывать специфические особенности региона, вовлекать население в процессы охраны природы и принятия решений. Оценка текущего состояния природопользования показывает наличие как положительных аспектов, так и проблем, требующих решения.

Необходима интеграция различных уровней власти, а также активное сотрудничество с местными сообществах для оптимизации процессов управления природными ресурсами. Эффективное муниципальное регулирование должно основываться на научно обоснованных данных и учитывать мнения и интересы всех заинтересованных сторон. В будущем ключевую роль сыграют инновационные подходы и современные технологии, позволяющие повысить эффективность использование природных ресурсов и минимизировать негативное воздействие на экосистему.

Разработка и реализация программ устойчивого развития и охраны окружающей среды, а также активное участие граждан в этих процессах существенным образом повлияют на сохранение природного наследия региона для будущих поколений. Таким образом, дальнейшее улучшение муниципального регулирования становится приоритетом для достижения экологической и экономической устойчивости в Республике Башкортостан.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (с изменениями на 4 октября 2022 года) Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года.
2. «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024).
3. «Лесной кодекс Российской Федерации» от 29.01.1997 N 22-ФЗ (ред. от 24.07.2007).
4. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024).
5. Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1 (последняя редакция).
6. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция).
7. Закон Республики Башкортостан от 2 июня 1997г. № 93-з «Об экологической безопасности Республики Башкортостан».
8. Кодекс Республики Башкортостан «О недрах» от 28.10.1992 N ВС-13/26 (ред. от 27.02.2018).

УДК 347.19

УНИТАРНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ: НОВЕЛЛЫ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ И ПОСЛЕДСТВИЯ РЕФОРМ

Сахарова Ю.В.
канд. юрид. наук, доцент
Российский государственный гуманитарный университет
г. Москва, Российская Федерация
e-mail: 1887342@mail.ru

Аннотация. Для успешного функционирования и развития российской экономики необходимы различные типы организаций, поскольку унитарные предприятия и иные унитарные юридические лица нацелены на выполнение государственных, общественно-значимых и иных подобных целей. Автором статьи рассмотрены особенности некоторых организационно-правовых форм унитарных юридических лиц - унитарных предприятий, фондов, государственных корпораций и государственной компании - в контексте изменений правового регулирования образования и деятельности этих типов организаций. Сделан вывод о нецелесообразности исключения из системы юридических лиц организаций унитарного типа.

Ключевые слова: унитарные предприятия, фонд, государственная корпорация, государственная компания

Abstract. The article considers the features of the organizational and legal form of some types of unitary legal entities (unitary enterprises, foundations, state corporations and state-owned companies). Attention is drawn to the novelties in the legal regulation of education and the activities of the types of unitary organizations considered. The conclusion is made about the inexpediency of excluding unitary organizations from the system of legal entities.

Keywords: unitary enterprises, foundation, state corporation, state company

В соответствии со ст.65.1 Гражданского кодекса[1] Российской Федерации юридические лица подразделяются на корпоративные

1 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ 1994. № 32. Ст. 3301.

и унитарные. К унитарным юридическим лицам относятся организации, «учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства» [2, с. 48]. Отличительные особенности унитарных юридических лиц: 1) отсутствие для учредителей права членства; 2) юридическое лицо не является собственником закреплённого за ними имущества (в качестве собственника выступает учредитель); 3) ответственность по обязательствам может зависеть от того, на каком праве находится имущество, переданное организации её учредителем; 4) как правило, создаются в общественно-полезных целях.

Анализ норм ГК РФ о юридических лицах позволят отнести к унитарным семь организационно-правовых форм юридических лиц, однако ввиду требований к объему статьи рассмотрим лишь некоторые из них.

Как известно, унитарное предприятие – коммерческая организация, не имеющая права собственности на имущество, переданное ей собственником. В данном контексте примечателен Законопроект № 554026-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках)»[1] от 2018 г., который в 2019 г., пройдя все стадии законодательного процесса, приобрел статус Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ[2].

Этим нововведением Федеральной антимонопольной службе были делегированы полномочия по выдаче заключений, касающихся соответствия антимонопольному законодательству создания государственных или муниципальных унитарных предприятий либо изменения унитарным предприятием вида деятельности.

Если государственные и муниципальные унитарные предприятия (далее – ГУП и МУП) созданы до вступления названного закона в силу и осуществляют деятельность на товарных рынках, которые

1 Проект Федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках)» // доступ из СПС «Консультант Плюс».

2 Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» // Российская газета. 2019. № 296.

находятся в условиях конкуренции, то они подлежат ликвидации либо реорганизации по решению учредителя в срок до 1 января 2021 г. Если соответствующее решение не будет принято или исполнено к указанному сроку, то антимонопольный орган будет обязан предъявить иск для принятия соответствующего решения уже в судебном порядке.

Как следствие, за первый год реформы количество унитарных предприятий снизилось на 32%, за 2020-2023 гг. их число также продолжило снижаться уже на 23%, что составляет более десяти тысяч унитарных предприятий[1].

В юридической литературе давно ведутся споры о целесообразности сохранения в системе юридических лиц рассматриваемой организационно-правовой формы, правоведы называют его квази коммерческим, что не лишено оснований. Опуская эти споры, а также возможные недостатки и минусы ГУПов и МУПов как коммерческих юридических лиц, стоит напомнить, что эта форма изначально призвана обеспечивать сохранность государственной (муниципальной) собственности и его разумное использование в хозяйственной деятельности, имеющей, как правило, социальную направленность или особую значимость для государства. Кроме того не стоит забывать о постоянном контроле за деятельностью этих юридических лиц со стороны государства, что повышает качество оказываемых ГУПами и МУПами услуг, работ, производимых товаров. Сообразно с вышесказанным, а также учитывая то, что ГУПы и МУПы зачастую работают в планово-убыточных, социально-значимых сферах, их выбытие из ныне функционирующей системы юридических лиц видится нецелесообразной.

Среди особенностей организационно-правовой формы фонда неоднозначность присутствует в случаях с «невозможностью достижения целей, а также установлением степени мало вероятности вероятность приобретения имущества фонда при его нехватке». Здесь имеют место оценочные категории, которые затруднительно конкретизировать и урегулировать. Данная проблема несомненно возникнет в судебной практике. Сообразно с этим целесообразно в скором времени обобщить практику Пленумом Верховного суда РФ по данному вопросу, который касается установления невозможно-

1 Число унитарных предприятий снизилось на 23 процента за два года // Парламентская газета https://www.pnp.ru/economics/chislo-unitarnykh-predpriyatiy-snizilos-na-23-procenta-za-dva-goda.html (дата обращения: 01.12.2024 г.).

сти достижения целей фондом и разъяснения формулировки «вероятность приобретения данного имущества нереальна».

В 2017 г. нормы о фондах претерпели изменения, в частности были внесены новые положения о наследственном фонде, который представляет собой учреждённый в установленном законом порядке в целях исполнения завещания гражданина и на основе его имущества фонд, целью которого является осуществление деятельности по управлению полученным в порядке наследования имуществом этого гражданина бессрочно или в течение определенного срока [1, с. 302].

Среди положительных аспектов введения в систему юридических лиц конструкции наследственного фонда следует назвать возможность развития, например, бизнеса после смерти наследодателя, материальное обеспечение наследников и т.д.

В гражданско-правовой доктрине дискуссионным остается вопрос о правильности использования термина «корпорация» в наименовании дефиниции «государственная корпорация», которая является некоммерческим унитарным юридическим лицом. Понятие «корпорация» присуще непосредственно корпоративным юридическим лицам (преимущественно коммерческим), в том время как в российском законодательстве государственная корпорация отнесена к унитарным юридическим лицам, не имеющим членства. Некоторые правоведы полагают, что такая неоднозначность понятия вызвана разными подходами к его толкованию (в зависимости от англо-саксонской или континентальной системы права). Полностью с данной точкой зрения нельзя согласиться, поскольку основная сущность корпорации имеет одинаковое значение в большинстве стран мира.

Одним из наиболее распространённых вариантов устранения данного противоречия является введение в систему юридических лиц нового субъекта – «юридическое лицо публичного права». Впервые с данной инициативой выступило Минэкономразвития в конце октября 2010 г[1]. Однако данная инициатива не была реализована, вероятно, в силу отсутствия практической целесообразности.

Также в литературе дискутируется вопрос о правильности отнесения государственной корпорации к некоммерческим организациям. Действительно, данные корпорации поначалу имели временный

1 Письмо Министерства экономического развития РФ от 15 февраля 2010 г. № 2141-ЭН/Д06 «О реорганизации государственных корпораций и повышении эффективности их деятельности» [Электронный ресурс] // ЭПС «Система ГАРАНТ».

характер. В 2009 г. Д.А. Медведев в послании Федеральному Собранию[1] указывал на временный признак существования государственных корпораций, на необходимость их ликвидации по завершении их деятельности, либо преобразование в акционерные общества, контролируемые государством (для корпораций коммерческого характера). Но сегодня до сих пор продолжают действовать большинство государственных корпораций.

Также к деятельности действующих государственных корпораций имеются претензии со стороны антимонопольной службы, по мнению которой у государственных корпораций имеются неконкурентные права и возможности, а также они негативно влияют на конкуренцию в России из-за усиления в гражданском обороте роли государственного сектора (в лице данных корпораций) и ослаблении иных организаций[2].

Именно поэтому, исходя из всего вышесказанного, следует изменить статус государственных корпораций. Во-первых, если корпорация будет создаваться для целей, имеющих непосредственно временный характер, она должна быть ликвидирована по достижению соответствующих целей. Во-вторых, если деятельность корпорации не имеет временного характера, она должна быть реорганизована в акционерное общество. При этом если сфера деятельности данной организации имеет значение для всего государства, то необходимо предоставить государству и контроль над ней.

Государственная компания – это не имеющее членства юридическое лицо, созданное Российской Федерацией на основе имущественных взносов, целью учреждения которого является оказание государственных услуг, выполнения иных функций с использованием государственного имущества посредством доверительного управления. Каждая государственная компания создается отдельным федеральным законом. На сегодняшний день существует только одна госкомпания – Росавтодор[3].

---

1 Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.11.2009 «Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию РФ» // Российская газета. 2009. № 214.

2 Интервью Игоря Артемьева Коммерсанту [Электронный ресурс] // Федеральная антимонопольная служба: сайт. - URL: https://fas.gov.ru (дата обращения: 01.12.2024).

3 Федеральный закон от 17.07.2009 № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2009. № 131п.

Таким образом, для системы российских юридических лиц их градацию на корпоративные и унитарные следует признать целесообразной. С высказываемым в литературе мнением об отсутствии достаточных логических оснований для деления юридических лиц на корпоративные и унитарные нельзя согласиться, поскольку данная классификация вызвана особенностью правового статуса отдельных юридических лиц, а также сложностью и частотой изменчивости системы юридических лиц. На сегодняшний день она успешно дополняет классификацию юридических лиц по целям их деятельности.

Библиографический список

1. Беляева, И.А. Создание наследственного фонда: новеллы Гражданского кодекса Российской Федерации об управлении наследственным имуществом / И.А. Беляева // Научные труды. Российская академия юридических наук: Сборник статей. Выпуск 18. - М.: Юрист, 2018. - С. 301-305.
2. Илюшина, М.Н. Проект Гражданского кодекса РФ о юридических лицах / М.Н. Илюшина // Вестник РГГУ. Серия: экономика. Управление. Право. - 2013. - № 19 (120). - С. 44-52.

ТОЧКИ РОСТА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ НА ОСНОВЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА И ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

УДК 330

КЛЮЧЕВЫЕ ТОЧКИ РОСТА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ: ПАРАМЕТРЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НОВОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ИНФРАСТРУКТУРА ДЛЯ ЖИЗНИ»

Адылина И.П.
обучающаяся 2 курса по направлению подготовки «Юриспруденция»
adari7@mail.ru
Соболь У.И.
канд. юр. наук
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
sobol-ui@ranepa.ru

Аннотация. Данная статья рассматривает вопросы совершенствования правового регулирования в сфере жилищного строительства в контексте необходимости достижения требуемых показателей при реализации нового национального проекта «Инфраструктура для жизни». Актуальность статьи обусловлена тем фактом, что проект «Инфраструктура для жизни» – это одно из важнейших направлений развития экономики Российской Федерации на ближайшие 6 лет, от которого во многом зависит комфортная и безопасная среда для проживания граждан России. В статье изучено нормативное обеспечение стратегического планирования и определены конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере жилищного строительства, нацеленные на содействие успешной реализации нового национального проекта «Инфраструктура для жизни»

Ключевые слова: правовое регулирование, «Инфраструктура для жизни», жилищное строительство, жилищный фонд, национальный проект, комфортная и безопасная среда для жизни

Absrtact. This article examines the issues of improving legal regulation in the field of housing construction in the context of the need to achieve the required indicators in the implementation of the new national project «Infrastructure for Life». The relevance of the article is due to the fact that the «Infrastructure for Life» project

is one of the most important areas of economic development in the Russian Federation for the next six years, and it largely determines the comfortable and safe living environment for Russian citizens. The article examines the regulatory framework for strategic planning and identifies specific proposals for improving legal regulation in the field of housing construction, aimed at facilitating the successful implementation of the new national project «Infrastructure for Life».

Keyworsd: legal regulation, «Infrastructure for Life», housing construction, housing stock, national project, comfortable and safe living environment

Уровень качества жизни и доступность социальных благ напрямую зависят от политики, проводимой государством в интересах своих граждан. При этом, инструментом для достижения стратегических целей развития страны и улучшения жизни служат национальные проекты. По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения: «Топ-3 наиболее полезных для российского общества национальных проектов по версии наших сограждан (от числа знающих хотя бы об одном нацпроекте): «Здравоохранение» (31%); «Безопасные качественные дороги» (29%); «Жильё и городская среда» (19%)» [4]. Это свидетельствует о том, что вопросы комфортного и доступного жилья, безопасной развитой инфраструктуры волнуют значительную часть российских граждан.

Одним из ключевых направлений, реализуемых государством для обеспечения качественным и доступным жильем является национальный проект «Жильё и городская среда», разработанный во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1]. Паспорт проекта был утвержден на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 года. В состав вошли 4 федеральных проекта: «Ипотека», «Жильё», «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». Паспортом установлен срок реализации 01.10.2018-31.12.2024.

Все федеральные проекты взаимосвязаны и дополняют друг друга с целью достижения общей стратегической цели по обеспечению доступным жильем.

Так, например, «Ипотека» направлена на улучшение условий кредитования, спрос на новое строительство поддерживает проект «Жильё», «Формирование комфортной городской среды» акцентирует внимание на создание удобных и безопасных общественных пространств, «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» призвано сократить аварийный жилищный фонд.

Оценивая строительство в рамках реализации национального проекта «Жильё и городская среда», можно отметить рекордный показатель по вводу в 2023 году – 110,44 млн. кв. м по России.

Достижение национальной цели возможно только благодаря вкладу каждого субъекта Российской Федерации. Таким образом, для каждого региона определены целевые показатели, параметры, необходимые для достижения с разбивкой по годам.

Установленные для Брянской области показатели были успешно достигнуты. Так, благодаря реализации на территории Брянской области регионального проекта «Жильё» за период 2019-2023 гг. построено 7 267 домов (индивидуальное жилищное строительство и многоквартирные дома) (23 439 квартир) общей площадью 2 339, 8 тыс. кв. метров жилья, в том числе с разбивкой по годам: 2019 год – 407,1 тыс. кв. м; 2020 год – 426,7 тыс. кв. м; 2021 год – 451,5 тыс. кв. м; 2022 год – 485,9 тыс. кв. м; 2023 год – 568,6 тыс. кв. м.

За период январь-сентябрь 2024 уже введено в эксплуатацию 527,4 тыс. кв. м жилья, в том числе: многоквартирные жилые дома – 149,4 тыс. кв. м; индивидуальное жилищное строительство – 378,0 тыс. кв. м.

Для успешной реализации проектов проводятся мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства на территории крупной жилой застройки - бывшего аэропорта в Советском районе города Брянска. Так, построены и введены в эксплуатацию в 2020 году «Автодорога по ул. Советской (от ул. Крахмалева до ул. Объездной) в Советском районе г. Брянска» протяженностью 2,266 км, в 2022 году «Автодорога по ул. имени Визнюка в Советском районе г. Брянска» протяженность 1,175 км, в 2024 году «Автодорога по ул. Ильи Иванова в Советском районе г. Брянска» протяженностью 2,02 км.

Строительство социальных объектов для новых жилых комплексов также имеет важное значение, как и транспортная доступность, поскольку повышает привлекательность жилья и способствует созданию условий для жизни в новостройках. На территории бывшего

аэропорта в Советском районе города Брянска построены и введены в эксплуатацию две школы, каждая из которых рассчитана на 1225 мест, 3 детских сада на 1200 мест.

Учитывая, что на территории субъекта взят ориентир на одновременное строительство жилья и социальных объектов, это способствует сбалансированному развитию территории, облегчает жизнь жителям растущего микрорайона.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одной из национальных целей является: «комфортная и безопасная среда для жизни», для достижения которой, в частности, запланировано: «обеспечить граждан жильем общей площадью не менее 33 кв. метров на человека к 2030 году и не менее 38 кв. метров к 2036 году» [2].

Для этой цели с 2025 года планируется новый национальный проект «Инфраструктура для жизни», составной частью которого станут 12 федеральных проектов, среди которых будут как новые федеральные проекты – «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах», «Модернизация коммунальной инфраструктуры», «Новый ритм строительства», а также зарекомендовавшие себя проекты «Жилье» и «Формирование комфортной городской среды».

Чем активнее развивается отрасль экономики, чем масштабнее задачи должны быть решены в ограниченные сроки, тем острее встают вопросы развития и совершенствования механизмов правового регулирования в данной отрасли.

В рамках формирования нового паспорта федерального проекта «Жильё» Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с субъектами прорабатываются основные плановые значения показателей на 2025-2030 годы: «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя», «Доля жилищного фонда, обновленного после 2019 года», «Объем жилищного строительства».

Так, предварительно Правительством Брянской области согласованы следующие плановые показатели на 2025-2030 годы для субъекта:

Таблица 1

Прогнозные показатели, планируемые к включению в паспорт федерального проекта «Жильё» национального проекта «Инфраструктура для жизни»

Объем жилищного строительства, тыс. кв. м					
2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
410,0	410,0	450,0	470,0	490,0	733,0
Доля жилищного фонда, обновленного после 2019 года, %					
7,6	8,6	9,7	10,8	11,9	13,5
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м/чел.					
33,8	34,1	34,5	34,8	35,2	35,7

Конечно, эти показатели находятся в стадии разработки, и возможны дальнейшие корректировки, но уже сейчас очевидно, что субъекту предстоит проделать большую работу, чтобы их достичь. Успех реализации запланированных показателей зависит не только от мониторинга эффективности проводимых мероприятий, но и от постоянной адаптации стратегии к меняющимся условиям.

Как отметил заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллин М.Ш. на сессии XXVII Петербургского международного экономического форума, разработка национального проекта «Инфраструктура для жизни» идет путем объединения всех действующих государственных программ с целью синхронизации ввода в эксплуатацию жилых комплексов с вводом в эксплуатацию социальной инфраструктуры, что создаст мощный синергетический эффект для развития и сформирует экономический и технологический суверенитет страны [5].

Разумеется, сформировать новый пакет законотворческих предложений с целью содействия достижению основных показателей нового национального проекта «Инфраструктура для жизни» возможно только на основе скрупулёзного анализа опыта предыдущих десятилетий, сопоставления и сравнения результатов, выделения общих тенденций в сфере жилищного строительства.

Достижение целей национального проекта «Инфраструктура для жизни» возможно благодаря вкладу каждого отдельного субъекта Российской Федерации. Поэтому вопросы развития и совершенствования механизмов правового регулирования остро относятся

не только к федеральному законодательству, но к правовому регулированию на уровне субъектов Российской Федерации с учётом их территориальных, климатических, геополитических и иных особенностей.

Новый национальный проект «Инфраструктура для жизни» будет направлен на достижение показателей и задач национальной цели развития «комфортная и безопасная среда для жизни». В структуре проекта планируется перечень мероприятий, направленных на повышение качества жизни, в том числе в части развития инфраструктуры.

Интеграция социальной инфраструктуры в процесс застройки жилых районов является ключевым элементом для создания комфортной и устойчивой городской среды.

С этой целью, 06 августа 2024 года законопроект № 690412-8 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ» внесен в Государственную Думу и находится на рассмотрении [3].

Представленный авторами проект представляет собой изменение в правовом регулировании градостроительной деятельности, фокусирующееся на приоритетном развитии социальной инфраструктуры. Его основная цель – устранение дисбаланса между ростом жилищного фонда и обеспечением необходимой социальной инфраструктурой, который часто наблюдается в современных городах. Документ вводит механизм обязательного проектирования социальных объектов на ранних этапах градостроительного планирования, еще на стадии разработки проекта комплексного развития территории.

Вместе с тем необходимо отметить, что безусловное возложение на застройщика таких обязательств может привести к увеличению стоимости строительства жилья на территории, в отношении которых принято решение о развитии.

Необходимо проработать механизмы финансирования строительства социальных объектов, в том числе возможность использования средств местного бюджета, инвестиций застройщиков и государственных программ.

Оценивая возможности исполнения плановых значений особо надо отметить роль государственных программ стимулирования развития жилищного строительства в субъектах Российской Федерации.

Считаем целесообразным продлить срок действия программ содействия жилищному строительству в субъектах Российской

Федерации до 2030 года, поскольку этот механизм показывает наибольшую эффективность при одновременном вводе в эксплуатацию жилых комплексов с социальной инфраструктурой.

Подводя итоги, можно сказать, что разработка национального проекта – это масштабная задача, требующая комплексного подхода, как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта Российской Федерации. При этом, разработка новых правовых механизмов, сопровождающих развитие приоритетных отраслей, позволяет обеспечить им необходимую поддержку и ресурсы.

Библиографический список

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20. Ст. 2817.
2. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. 2024. № 20. Ст. 2584.
3. О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ (о необходимости согласования подготовленных муниципальным образованием проектов решений о комплексном развитии территорий): проект. - URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/690412-8 (дата обращения 24.10.2024).
4. Опрос ВЦИОМ Национальные проекты – 2023: итоги и ожидания.// URL: https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/nacionalnye-proekty-2023-itogi-i-ozhidanija (дата обращения 24.10.2024).
5. Марат Хуснуллин выступил на сессии ПМЭФ «Не просто стройка: развитие инфраструктуры как драйвер экономического роста» // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. - URL: http://government.ru/news/51820/ (дата обращения 24.10.2024).

УДК 338.24

ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Байрамова Р.О.
обучающаяся 4 курса по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление»
renabajramova@yandex.ru
Научный руководитель:
Степанова М.П.
канд. экон. наук, доцент
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
Нижегородский институт управления
г. Нижний Новгород, Российская Федерация

Аннотация. Данная статья посвящена исследованию процесса цифровизации и его влияния на экономику регионов и страны в целом. Особое внимание уделено проблемам экономической безопасности, возникающим в регионах при цифровой трансформации, в частности ресурсным ограничениям. На основе проведенного анализа автором было предложено решение для преодоления существующих проблем, включающее в себя необходимость согласования федеральных и региональных приоритетов, а также создания эффективной системы взаимодействия на основе обмена опытом и компетенциями.

Ключевые слова: экономическая безопасность, проблемы, информационные технологии, цифровая трансформация.

Abstract. This article is devoted to the study of the digitalization process and its impact on the economy of the region and the country as a whole. Particular attention is paid to the problems of economic security that arise in the regions during digital transformation, in particular resource constraints. Based on the analysis, the author proposed a solution to overcome existing problems, including the need to coordinate federal and regional priorities, as well as the creation of an effective system of interaction based on the exchange of experience and competencies.

Keywords: economic security, problems, information technology, digital transformation.

В условиях обострения текущей международной обстановки обеспечение национальной безопасности, в том числе ее экономической составляющей, приобретает особую важность. Недостаточная реализация мер по обеспечению сбалансированного экономического развития регионов снижает устойчивость и конкурентоспособность экономики страны к внешним вызовам. Ключевым решением данной проблемы является государственная политика цифровой трансформации, выступающая основным инструментом обеспечения экономического развития и экономической безопасности [2, с. 626].

Цифровизация оказывает влияние на все отрасли экономики, в том числе образование, здравоохранение, производство, финансы и т.д. В Российской Федерации, в соответствии с Указом Президента РФ от 7мая 2024 года №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», цифровая трансформация является одной из национальных целей развития, что делает ее приоритетным направлением государственной политики. Поэтому для ее реализации в последние годы предпринимаются значительные усилия [6].

Развитие цифровых технологий в современном мире оказывает особое влияние на экономическую безопасность региона, формируя новые критерии и требования. Анализ динамики валовых внутренних затрат на развитие цифровой экономики в период 2019-2022 гг. (рис. 1) показывает устойчивый рост инвестиций в эту сферу, который согласно прогнозам экспертов, продолжится и в будущем [3, с. 10].



Рисунок 1 — Валовые внутренние затраты на развитие цифровой экономики (млрд рублей)

В 2023 году объем интернет-экономики России достиг 17,1 трлн руб., показав рост на 40% по сравнению с предыдущим годом, согласно данным Российской ассоциации электронных коммуникаций (РАЭК). Этот рост произошел после периода глобальной перестройки в 2022 году, когда интернет-рынки адаптировались к условиям неопределенности [1].

Соответственно, в современном мире цифровая трансформация, стремительное развитие информационных технологий становится определяющим фактором быстрого экономического роста и конкурентоспособности государства, но при этом важно учитывать возникновение рисков для экономической безопасности. Именно поэтому данная тема крайне актуальна и требует внимания со стороны всех заинтересованных сторон.

Рассмотрим развитие цифровой экономики и ее влияние на экономическую безопасность региона на примере Нижегородской области.

В Нижегородской области в последние годы наблюдается активное внедрение цифровых технологий. Начало было положено в 2018 году, когда область стала одной из пилотных проекта «Умный регион», и в городе Нижнем Новгороде была проведена конференция «Цифровое будущее отраслей российской экономики» [4].

Особого прогресса по цифровизации регион достиг в сфере городского хозяйства. Это позволило Нижнему Новгороду занять 3 место в составленном Минстроем и МГУ рейтинге «IQ городов» в 2021 году с показателем 88 баллов. Распределение мест в рейтинге происходило, исходя из оценки степени обеспеченности цифровыми технологиями городское хозяйство в регионе по многим показателям, составляющих 10 направлений: «умные» социальные услуги, инновации для городской среды, «умный» городской транспорт, оцифровка ЖКХ и др. По итогам 2023 года город занял 6 место, набрав 76 баллов, однако, несмотря на это, сохранил статус высокоинтеллектуальных городов [5].

Развитие цифровизации в социальной сфере также является одним из приоритетных направлений в Нижегородской области. Регион одним из первых внедрил платформу обратной связи на «Госуслугах», к которой к осени 2023 года присоединились уже более 4000 организаций.

Другим важным шагом стало внедрение в 2024 году «Карты жителя», представляющей собой универсальный цифровой инструмент доступа к социальным услугам, включая льготы на транспор-

те, оплату ЖКХ и др. Кроме того, в регионе активно осуществляется цифровизация транспортно-логистической магистрали - внедрение Интеллектуальной транспортной системы (ИТС) [4].

Таким образом, в Нижегородской области на данный момент существует общее понимание важности и необходимости цифровой трансформации как со стороны власти, так и среди бизнеса, но несмотря на это переход к цифровизации вызывает определенные сложности и опасения. К примеру, данные «Яндекс Магистралей» (платформы для управления перевозками доставки) показывают, что более 40% предприятий региона проявляет интерес к процессу цифровизации, при этом 75% видят в ней инструмент снижения затрат, а 10% опасаются за безопасность своих данных и не готовы к переходу на уровень «цифровизации» [7].

Также основным препятствием для цифрового развития Нижегородской области, характерным и для других регионов Российской Федерации, является дефицит квалифицированных специалистов, обладающих навыками разработки и обслуживания новых технологий. Растущая потребность в кадрах усугубляется недоверием населения к технологиям, сложностями создания и внедрения новых систем, а также появления высоких рисков кибер-атак.

Таким образом, результаты исследования, проведенного на примере Нижегородской области, показали, что усиление цифровизации в экономике сопровождается ростом рисков для экономической безопасности. В целях обеспечения устойчивого развития региона на уровне цифровой экономики целесообразно разработать комплексные программы, предусматривающие развитие государственно-частного партнерства, кадрового потенциала и цифровой инфраструктуры. Для повышения привлекательности региона необходимы межрегиональное и международное сотрудничество в сфере цифровых технологий, развитая инфраструктура и налоговые льготы в бизнесе. Важным условием обеспечения экономической безопасности является прямое взаимодействие правоохранительных, цифровых и финансовых структур в регионе. Предложенные меры призваны нивелировать риски, возникающие при цифровизации экономики, для наиболее эффективного обеспечения их экономической безопасности региона и страны в целом.

Библиографический список

1. Ассоциация электронных коммуникаций (РАЭК). Аналитика: Экономика Рунета // Цифровая Экономика России 2022/2023. URL: https://raec.ru/activity/analytics/9884/ (дата обращения: 16.12.2024).
2. Бабкин, А. В. Влияние цифровизации на обеспечение экономической безопасности регионов / А. В. Бабкин, М. М. Балог // Цифровая трансформация экономических систем: проблемы и перспективы (Экопром-2022). – Санкт-Петербург: ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2022. – С. 625-629. – DOI 10.18720/IEP/2021.4/192. – EDN DGWNYP. – URL: https://elibrary.ru/item.asp?edn=dgwnyp (дата обращения: 14.12.2024).
3. Ершов, А. В. Проблемы экономической безопасности региона в условиях цифровизации / А. В. Ершов // Прогрессивная экономика. – 2024. – №11. – С. 7-17. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-ekonomicheskoy-bezopasnosti-regiona-v-usloviyah-tsifrovizatsii (дата обращения: 14.12.2024).
4. Правительство Нижегородской области: официальный сайт. - Нижний Новгород, 2024. - URL: https://nobl.ru/ (дата обращения: 15.12.2024).
5. Результаты расчета Индекса IQ городов за 2023 год // Минстрой России: 2024. URL: https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/373609/ (дата обращения: 14.12.2024).
6. Российская Федерация. Указ Президента РФ от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СПС «КонсультантПлюс» – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_475991/
7. Платформа «Яндекс. Магистрали»: официальный сайт. - 2024. - URL: https://magistrali.online/ (дата обращения: 15.12.2024).

УДК 330

РОЛЬ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРЕДПРИЯТИЙ В РОСТЕ ЭКОНОМИКИ РОССИИ ЧЕРЕЗ ТЕХНОЛОГИИ И ЦИФРОВИЗАЦИЮ

Борук Д.В.
обучающийся 1 курса по направлению подготовки
«Экономика и бухгалтерский учёт» (по отраслям)
ind-t-08@mail.ru
Научный руководитель:
Герман Т.Г.
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Смоленск, Российская Федерация

Аннотация. Статья исследует значение объединений предприятий в контексте экономического роста России, основанного на технологическом лидерстве и цифровой трансформации. Рассматриваются цели, виды и особенности объединений, а также их вклад в развитие инноваций и повышение конкурентоспособности страны

Ключевые слова: объединения предприятий, технологическое лидерство, цифровая трансформация, экономика России, конкурентоспособность, инновации

Absrtract. The article explores the significance of business associations in the context of Russia's economic growth based on technological leadership and digital transformation. It examines the goals, types, and features of business associations, as well as their contribution to innovation development and enhancing the country's competitiveness.

Keywords: business associations, technological leadership, digital transformation, Russian economy, competitiveness, and innovation

В условиях глобальной цифровизации и стремительного развития технологий, технологическое лидерство и цифровая трансформация становятся ключевыми факторами экономического роста и повышения конкурентоспособности стран на мировой арене [1].

Объединения предприятий, такие как кластеры, консорциумы и альянсы, играют важную роль в современной экономике и явля-

ются основными элементами стратегии роста для многих стран, включая Россию. Переход к экономике знаний и инноваций требует интеграции усилий различных участников рынка, что делает объединения предприятий особенно актуальными. Основными целями объединений предприятий являются повышение конкурентоспособности, оптимизация ресурсов, развитие инноваций и выход на новые рынки. Существуют различные виды объединений, включая: кластеры: географически сконцентрированные группы взаимосвязанных компаний и организаций, способствующие развитию специфических отраслей; консорциумы: временные объединения для реализации крупных проектов, часто в области НИОКР; стратегические альянсы: долгосрочные партнерства для совместного достижения стратегических целей. Поиск оптимального баланса между централизацией и децентрализацией остается актуальной задачей для многих компаний, стремящихся к интеграции.

На протяжении XX и начала XXI веков наблюдается постепенное усложнение и диверсификация форм интеграции. Это связано с изменениями в глобальной экономике, технологическим прогрессом и усилением конкуренции на рынке. Каждая новая форма объединения, будь то стратегические альянсы, совместные предприятия или холдинговые компании, предлагает свои уникальные преимущества и позволяет компаниям более гибко реагировать на внешние вызовы.

Интересно отметить, что современные формы интеграции часто сочетают в себе элементы как вертикальной, так и горизонтальной интеграции, что позволяет компаниям не только усиливать свои позиции в цепочке поставок, но и расширять рынки сбыта. Кроме того, такие структуры как консорциумы и кластеры позволяют компаниям извлекать выгоду из совместных усилий в области исследований и инноваций.

Российский консорциум является примером сотрудничества между различными организациями или компаниями, объединёнными для достижения общих целей. Такой консорциум может включать в себя государственные и частные компании, научно-исследовательские институты и университеты. Примеры подобных объединений могут быть найдены в различных отраслях, таких как энергетика, транспорт, информационные технологии или космос. Например, в сфере космических исследований может существовать консорциум, объединяющий усилия для разработки новых технологий или проведения совместных миссий.

Одним из примеров российского консорциума является Национальный консорциум развития 5G. Этот консорциум объединяет различные компании и организации, занимающиеся развитием и внедрением технологий пятого поколения связи в России. В него входят телекоммуникационные операторы, производители оборудования, научно-исследовательские институты и государственные органы. Цель консорциума – координация усилий всех участников для эффективного и быстрого развертывания сетей 5G в стране, а также разработка и внедрение инновационных решений на базе этой технологии.

Также примеров консорциума в России является консорциум «Цифровая экономика». Этот консорциум объединяет крупные российские компании, научно-исследовательские институты и образовательные учреждения с целью развития цифровой экономики в стране. Он занимается разработкой и внедрением современных технологий, таких как искусственный интеллект, большие данные, интернет вещей и других инноваций, которые могут способствовать экономическому росту и повышению конкурентоспособности России на глобальном рынке. Консорциум работает над интеграцией этих технологий в различные отрасли, включая промышленность, транспорт, медицину и образование. Он также участвует в разработке нормативно-правовой базы, необходимой для поддержки цифровой трансформации, и способствует сотрудничеству между государством, бизнесом и научным сообществом.

Таким образом, интеграция не только расширяет возможности для компаний, но и делает структуру экономических связей более сложной и одновременно более гибкой, способной быстро адаптироваться к изменениям в окружающей среде. Роль объединений в технологическом лидерстве и цифровой трансформации заключается в том, что объединения предприятий способствуют ускоренному внедрению передовых технологий и цифровых решений. Например, кластеры могут стать центрами инноваций, объединяя университеты, исследовательские институты и компании для совместной разработки новых технологий. Это усиливает технологическое лидерство и способствует цифровой трансформации, повышая общую конкурентоспособность экономики.

Для России, обладающей значительным научным потенциалом, объединения предприятий могут стать важным инструментом развития. Они способствуют обмену знаниями, ресурсами и опытом, что особенно важно для технологически сложных отраслей, та-

ких как искусственный интеллект, робототехника и биотехнологии. Эти технологии не только повышают производительность труда, но и создают новые рынки и возможности для российских компаний [2].

Технологическое лидерство предполагает активное развитие и внедрение передовых технологий в производственные процессы и услуги. Цифровая трансформация охватывает все аспекты экономики и общества, включая государственное управление, промышленность, сельское хозяйство и сферу услуг. Внедрение цифровых технологий позволяет значительно повысить эффективность процессов, улучшить качество продукции и услуг, а также сократить издержки [3].

Российское правительство активно поддерживает инновационное развитие посредством различных программ и инициатив, таких как нацпроект «Цифровая экономика», гранты на исследования и разработки, а также создание технопарков и инкубаторов [4]. Эти меры способствуют формированию благоприятной среды для стартапов и высокотехнологичных компаний.

Несмотря на значительные успехи, Россия сталкивается с рядом вызовов, в том числе недостаточным уровнем инвестиций в НИОКР, кадровым дефицитом в области ИТ и инженерных специальностей, а также необходимостью модернизации инфраструктуры [5]. Решение этих проблем требует комплексного подхода и консолидации усилий всех заинтересованных сторон.

Технологическое лидерство и цифровая трансформация являются ключевыми точками роста российской экономики. В настоящее время необходимо продолжать поддерживать инновации и модернизировать инфраструктуру. Объединения предприятий играют ключевую роль в точках роста российской экономики, основанных на технологическом лидерстве и цифровой трансформации. Они помогают интегрировать усилия различных участников рынка, способствуя развитию инноваций и повышению конкурентоспособности страны. Для достижения устойчивого экономического роста необходимо развивать такие объединения. Эти усилия помогут России укрепить свои позиции на мировой арене и обеспечить долгосрочный экономический рост.

Библиографический список

1. Иванов, И. В. Инновационный потенциал России: вызовы и перспективы // Экономика и управление. – 2023. – №5. – С. 45-53.
2. Петров, А. А. Технологическое лидерство как фактор экономического роста // Вестник экономики. – 2022. – №8. – С. 23-31.
3. Сидорова, Е. Н. Цифровая трансформация в России: состояние и перспективы // Цифровая экономика. – 2024. – №2. – С. 12-19.
4. Государственная программа «Цифровая экономика РФ» [Электронный ресурс]. – URL: https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/ (дата обращения: 28.09.2024).
5. Кузнецов, В. П. Проблемы и вызовы цифровизации экономики в России // Научный вестник. – 2023. – №10. – С. 78-85.

УДК 339.146.4

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ РЫНКОВ ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ В РОССИИ

Вахрушина Ю.К.
обучающаяся 4 курса по направлению подготовки «Экономика»
Научный руководитель:
Куликова Г.А.
канд. экон. наук, доцент
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
Kulikova-ga@ranepa.ru

Аннотация. В работе проведен анализ динамики рынков электронной коммерции в России. Выделяются причины, по которым электронная коммерция так важна и популярна в современном мире. Автором приводится несколько исследований аналитических компаний, связанных с динамикой оборота, количества заказов и среднего чека на рынках электронной коммерции. Рассмотрены наиболее популярные рынки электронной коммерции в России (маркетплейс, eGrocery, ePharma) и состоянии на них.

Ключевые слова: электронная коммерция, рынки электронной коммерции, динамика, маркетплейс, eGrocery, ePharma.

Abstract. The article analyzes the dynamics of e-commerce markets in Russia. The reasons why e-commerce is so important and popular in the modern world are highlighted. The author provides several studies of analytical companies related to the dynamics of turnover, the number of orders and the average receipt in the e-commerce markets. The most popular e-commerce markets in Russia (marketplace, eGrocery, ePharma) and the state of them are considered.

Keywords: e-commerce, e-commerce markets, dynamics, marketplace, eGrocery, ePharma.

В настоящее время трудно представить себе жизнь человека без электронной коммерции. Ежедневно люди делают заказы продуктов в сервисах доставки и различных вещей на маркетплейсах, совершают встроенные покупки внутри приложений и многое другое. Электронная коммерция (e-commerce) стала одной из ключевых составляющих

экономической системы современного общества. Она охватывает широкий спектр операций, которые включают покупку и продажу товаров и услуг через интернет. Можно выделить несколько причин, почему электронная коммерция стала настолько важна современным людям:

- экономия времени (для современного человека время – самый важный ресурс, поэтому возможность не тратить его, например, на дорогу до магазина становится первостепенной);
- удобство (заказ можно сделать вне зависимости от местоположения продавца и покупателя в любой день и время);
- широкий ассортимент (рынки электронной коммерции позволяют предложить покупателям намного больше товаров и услуг, чем физические магазины, ограничивающиеся ассортиментом одного города или страны);
- более низкие цены (интернет-магазины часто имеют меньшие операционные расходы, что сказывается на цене товаров);
- персонализация (рынки электронной коммерции позволяют делать специальные предложения для покупателей, исходя из информации об их предпочтениях, образе жизни, интересах, что сказывается на улучшении клиентского опыта)
- доступность (начинающему предпринимателю легче и эффективнее выйти с товаром на маркетплейс, а уже после своего становления при необходимости переходить в офлайн) и др.

Рынки электронной коммерции растут и набирают популярность с каждым годом. Данные исследования BusinesStat представлены на рисунке 1 [1].



Рисунок 1 – Динамика рынка электронной коммерции в России (трлн руб)

По представленным данным видно, что рынок электронной коммерции в России увеличился более чем в 3 раза (с 2 трлн рублей до 6,1 трлн рублей). Также отчетливо прослеживается тенденция прироста, который составляет более чем 20% ежегодно. Рекордное увеличение оборота рынка электронной коммерции с 2 трлн рублей до 3,2 трлн можно заметить в 2020 году (прирост 58,5%). Такой скачок, очевидно, связан с пандемией COVID-19, а именно мерами по борьбе с вирусом, т.е. самоизоляцией. Стоит заметить, что в 2021 году после снятия большинства ограничений, люди уже не захотели отказываться от удобства электронной коммерции, и уменьшение оборота не прослеживается (несмотря на меньшую динамику прироста, рост по-прежнему сохраняется с 3,2 трлн рублей до 3,9 трлн рублей).

Аналитическая компания Data Insight так же анализировала рынки электронной коммерции в России, но, в отличие от BusinesStat, проводила исследование не в денежных единицах, а в количестве совершенных заказов [4]. Данные представлены на рисунке 2.

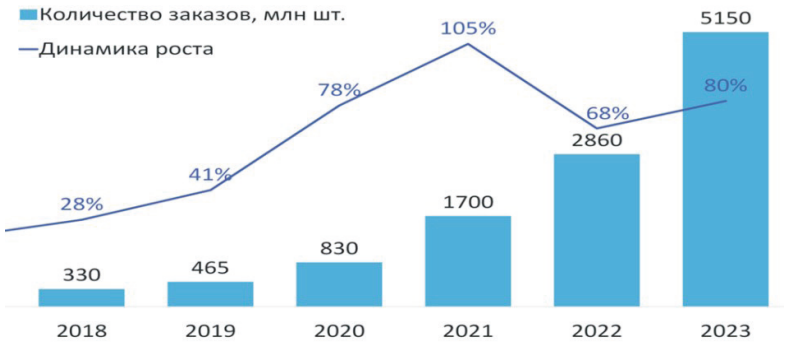


Рисунок 2 – Динамика числа заказов на рынках электронной коммерции 2018-2023

Согласно данным исследования рост количества заказов сохраняется на всем временном промежутке. Первый скачок увеличения количества заказов заметен в пандемийный 2020 год (почти в 2 раза с 465 млн шт. в 2019 году до 830 млн шт.). Пик роста был пройден в 2021 году (105% к предыдущему году). По заявлениям экспертов новый виток роста в 2023 году носит временный характер и

связан с переходным к новым экономическим реалиям 2022 годом и его низкой динамикой.

Если проанализировать 2 взаимосвязанных исследования BusinesStat и Data Insight, можно заметить, что темпы роста количества заказов сильно превышают динамику оборота рынка электронной коммерции. Это связано с тем, что до популяризации электронной коммерции в 2020 году ее, в большей мере, использовали компании, совершая покупки на внушительные суммы. Во время и после пандемии рынки электронной коммерции заполнились обычными людьми, совершающими большое количество бытовых заказов на незначительные суммы в масштабах всего рынка. Исходя из этого, на рынках электронной коммерции прослеживается тренд уменьшения среднего чека, представленный на рисунке 3.

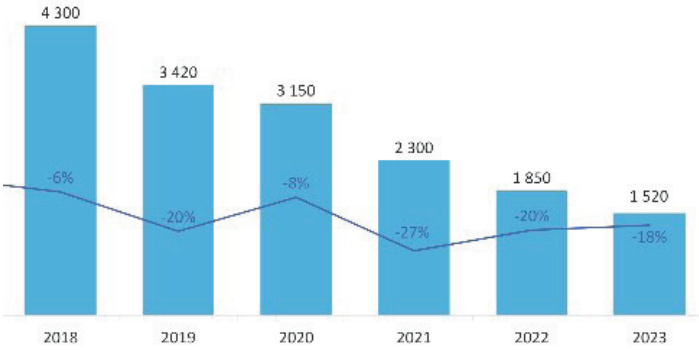


Рисунок 3 – Динамика среднего чека 2018-2023

В России среди сегментов электронной коммерции наибольшую популярность получили:

- маркетплейс – это интернет-платформа, на которой продавцы и покупатели взаимодействуют: продавцы выкладывают свои товары и услуги, а покупатели могут выбирать из широкого ассортимента;
- eGrocery – это концепция онлайн-продаж продуктов питания, при которой продавцы не только реализуют товар, но и организуют его доставку в удобное для клиента место;
- ePharma – это система онлайн-продаж медикаментов и других товаров, доступных в аптечном ассортименте.

Стоит подробнее рассмотреть ситуацию на рынке среди универсальных маркетплейсов. Лидерами данного направления в России

являются «Wildberries», «Ozon» и «Яндекс-маркет». Стоит отметить, что по итогам 2023 года «Wildberries» и «Ozon» впервые попали в десятку лидеров среди маркетплейсов по всему миру (9 и 10 место соответственно). Маркетплейсы ранжировались по количеству посещений в месяц. «Wildberries» показал значение в 343 млн/мес., а «Ozon» немного уступил – 316 млн/мес. Конечно, показатели отечественных маркетплейсов впечатляют, однако до «Amazon» и «eBay», расположившихся на первом и втором местах пока что далеко (4790 млн/мес. и 1 210 млн/мес. соответственно).

Для анализа представляет интерес вопрос «Что чаще всего покупают на различных маркетплейсах?». Издание «Т-Ж» провело анализ лидеров российских маркетплейсов и собрало информацию о наиболее популярных категориях товаров на той или иной площадке [6]. Данные исследования представлены на рисунке 4.



Рисунок 4 – Наиболее часто заказываемые категории товаров на маркетплейсах (% от общего числа продаж)

По данным исследования можно заметить, что для «Wildberries» категории «Одежда и обувь» (41%), «Косметика и парфюмерия» (24%), «Детские товары» (22%) являются ключевыми. При выборе данных категорий покупатели отдают предпочтение именно ему, т.к. для «Ozon» они занимают места значительно ниже, а для «Яндекс-маркета» категория «Одежда и обувь» - одна из самых непопулярных. Товары из категорий «Для дома и дачи» на всех трех маркетплейсах имеют примерно одинаковый процент от общего числа продаж, однако для «Wildberries» она занимает лишь 4 место,

а для «Ozon» и «Яндекс-маркета» - первое. Явное лидерство «Ozon» (19%) и «Яндекс-маркета» (18%) над «Wildberries» (8%) в категории «Электроника и техника». Прослеживается, что в отличие от других маркетплейсов категория «Продукты» пользуется спросом на «Яндекс-маркете».

Также необходимо обратить внимание на рынок eGrocery. Лидерами в России являются «ВкусВилл», «Delivery club», «Купер» (бывший «СберМаркет»), «Самокат» [2]. eGrocery имеет большую популярность среди потребителей, благодаря сервису доставки, позволяющему людям экономить свое время. На рисунке 5 представлена динамика рынка по заказам [3].

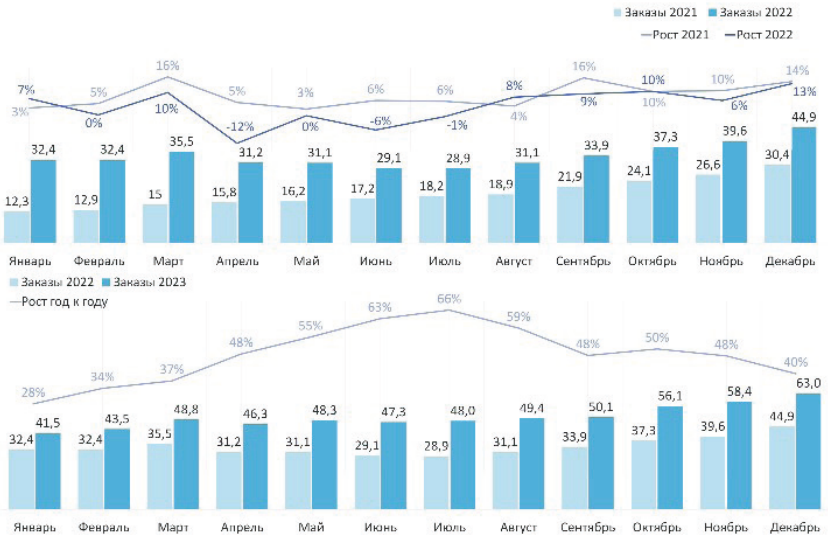


Рисунок 5 – Динамика рынка eGrocery по месяцам в сравнении 2021-2022, 2022-2023, млн

Согласно представленным данным на рынке наблюдается ежегодное внушительное увеличение заказов. В 2021 году прослеживалось стабильное ежемесячное повышение заказов с 12,3 млн. в январе до 30,4 млн. в декабре (+18,1 млн. заказов, +147%). Однако уже в последующие годы ситуация складывалась иначе и рост имел непостоянный характер. В 2022 году – 4 месяца подряд (с апреля по июль) количество заказов уменьшалось, и только в августе на рынке вновь заметно увеличение. Несмотря на небольшое прекращение роста, в целом за год заметно увеличение количества заказов с 32,4

млн. до 44,9 млн. (+12,5 млн. заказов, +38%). В 2023 году уменьшение количества заказов прослеживался в апреле и мае, а последующие месяцы показали стабильный рост с 41,5 млн. в январе до 63 млн. в декабре (+21,5 млн. заказов, +52%).

В современном мире вид электронной коммерции – рынок ePharma так же имеет популярность у потребителей. Лидерами рынка в России являются «Apteka.ru», «Eapteka», «Zdravcity.ru». В 2022 году было зафиксировано 160 млн. заказов на 254 млрд. руб, а в 2023 – 198 млн. заказов на 296 млрд. руб (+24% количества заказов, +16% оборота рынка). На рынке заметен прослеживающийся в электронной коммерции в целом тренд к уменьшению среднего чека. Отличительной чертой является то, что потребители крайне редко пользуются услугой доставки на рынке ePharma. По данным ежегодного отчета Data Insight 74% покупателей всегда выбирают исключительно самовывоз. Однако возникает вопрос, с чем связан рост рынка, если большинство потребителей не пользуются одним из главных его плюсов? Покупатели выделяют другие достоинства ePharma, например:

- скидка при онлайн-заказе;
- возможность сравнить цены в интернет-аптеках;
- заказ уже заранее собран ко времени самовывоза;
- понимание того, что необходимый препарат точно есть в наличии в выбранной аптеке [5].

Можно сделать вывод о том, что электронная коммерция стала неотъемлемой частью современного мира, трансформируя и преобразовывая его. В России за последние годы она значительно развилась и превратилась в важный элемент жизни, т.к. улучшила ее качество и подвергла изменениям потребительские привычки. Рынки электронной коммерции ежегодно показывают стабильно высокий рост, благодаря своему удобству, большому ассортименту, клиентоориентированности и многим другим положительным характеристикам. Таким образом, получив толчок в развитии в 2020 году, электронная коммерция уже не сбавит обороты, а важность ее будет только возрастать.

Библиографический список

1. Анализ рынка электронной коммерции (eCommerce) в России: отчет BusinesStat [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://businesstat.ru/images /demo/ecommerce_russia_demo_businesstat.pdf (дата обращения: 06.11.2024).
2. Андерсен Д. А. Стратегическое поведение российских компаний на рынке e-grocery // Научные исследования экономического факультета. – 2023. – №2 (48). – С. 28-45. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/strategicheskoe-povedenie-rossiyskih-kompaniy-na-rynke-e-grocery/viewer (дата обращения: 11.11.2024).
3. Интернет-торговля в России 2022: аналитика Data Insight [Электронный ресурс]. Режим доступа: file:///C:/Users/Комп/Downloads/DI_eCommerce _Russia_2022_0.pdf (дата обращения: 08.11.2024).
4. Интернет-торговля в России 2024: аналитика Data Insight [Электронный ресурс]. Режим доступа: file:///C:/Users/Комп/Downloads/DI_eCommerce_ in_Russia_2023.pdf (дата обращения: 08.11.2024).
5. Каронский, Е. В. Особенности маркетинга фармацевтических компаний в условиях цифровизации // Московский экономический журнал. – 2023. – №3. – С. 354-362. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-marketinga-farmatsevticheskih-kompaniy-v-usloviyah-tsifrovizatsii/viewer (дата обращения: 12.11.2024).
6. Шамаева, Е. Что россияне заказывают на маркетплейсах // Т-Ж. – 2023. – URL: https://journal.tinkoff.ru/marketplaces-stat/ (дата обращения 10.11.2024).

УДК 334.723.6

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КОРПОРАЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

Гасилов Д.С.
обучающийся 2 курса магистратуры
по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление
dgasilov-23@edu.ranepa.ru
Гавриков В.А.
докт. фил. наук, профессор
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
gavrikov-va@ranepa.ru

Аннотация. В данной статье рассматриваются государственных корпорации как перспективный инструмент реализации стоящих перед государством целей достижения технологического суверенитета, выхода в мировые лидеры по самым современным и востребованным продуктам на примере компьютерных комплектующих и насыщение внутреннего рынка товарами отечественного производства. Проводится краткий анализ существующего опыта в данном вопросе, рассматриваются преимущества и недостатки актуального статуса государственных корпораций и предлагаются меры по исправлению ситуации.

Ключевые слова: государственные корпорации, технологическая независимость, компьютерные комплектующие, механизмы контроля, процент локализации.

Abstract. This article is considering state corporations as a promising tool for implementing the state's goals of achieving technological sovereignty, becoming a world leader in the most modern and popular products such as computer components, and saturating the domestic market with domestically produced goods. A brief analysis of existing experience in this matter is provided, the advantages and disadvantages of the current status of state corporations are considered, and measures to rectify the situation are proposed.

Keywords: state corporations, technological independence, computer components, control mechanisms, localization percentage.

На протяжении всего периода восстановления рыночных отношений в России происходит поиск и попытки внедрения различных экономических, государственных, кооперационных и прочих средств и методов стимулирования промышленности с целью обеспечения потребителей (в первую очередь на внутреннем рынке) современной, качественной и в то же время недорогой продукцией, отвечающей всем требованиям безопасности, достаточным функционалом, удобным и привлекательным внешним видом и иными параметрами. Нельзя не отметить, что все эти действия происходят на фоне достаточно сложной внутренней обстановки, а также проблем на внешнем контуре государства. Крушение одной из величайших империй в истории человечества (СССР), кто бы и как бы к ней ни относился – наложило достаточно серьёзный негативный отпечаток на все процессы, происходящие в нашей стране и за её пределами. В частности, первые десять лет после распада СССР, страна была вынуждена просто бороться за своё существование, за хотя бы минимальный уровень жизни для своих граждан и прочие самые базовые потребности. Данный период можно считать полностью потерянным для России и её промышленности, науки, экономики (особенно с учётом нескольких серьёзных финансовых кризисов, крайне болезненно отразившихся на всех сферах жизни и деятельности страны). Другие государства, особенно западные – с такими проблемами не столкнулись, что позволило им активно развиваться и решать различные внутренние и внешние проблемы без столь удручающего бэкграунда, как следствие – вырваться в мировые лидеры по производству различных товаров, научным разработкам, патентам на технологии, да и общему уровню жизни. Отчасти данный рывок опирался на всё те же последствия крушения СССР, поскольку Россия (как правопреемник империи) была вынуждена соглашаться на самые невыгодные для себя условия в различных вопросах, потеряла заметную часть своего интеллектуального потенциала (так называемая «утечка мозгов» – процесс релокации самых образованных и одарённых граждан за рубеж в поисках «лучшей жизни»), продавала за бесценок то, что было создано и нажито трудом нескольких поколений – просто чтобы выжить и начать новый этап развития, в новых условиях, с новыми вводными и так далее.

С приходом к власти президента Владимира Владимировича Путина – ситуация в стране постепенно (хотя и совсем не просто) стала меняться в лучшую сторону [1]. Были решены многие пробле-

мы, отвлекавшие страну от развития в предыдущий период «дикого капитализма», поставлены новые, зачастую весьма амбициозные, цели и задачи, начался поиск средств и методов их реализации. Одним из таких средств стало появление в России государственных корпораций.

Данный инструмент достижения поставленных перед государством и обществом целей впервые был введён в законодательство в уже далёком 1999 году путём принятия Федерального закона №140-ФЗ от 08.07.1999. Согласно данному Закону, государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона [2].

Всего за 25 лет, прошедшие с момента создания инструмента госкорпораций – их было создано семь, причём к настоящему моменту две из них прекратили свою деятельность: «РосНано» сменила форму на открытое акционерное общество, а «ОлимпСтрой» прекратила свою деятельность после решения уставных задач по организации и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи[3]. Остальные пять организаций, такие, как «РосАтом», «РосТех» и «РосКосмос», по моему мнению, не вполне отвечают определению «государственной корпорации», поскольку, например, осуществляют коммерческие проекты в достаточно широком спектре видов деятельности. Однако, согласно пункту 2 статьи 7.1 Федерального Закона №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 года – государственная корпорация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям [4]. Таким образом, считаю возможным констатировать, что существующие госкорпорации фактически являются юридическими лицами публичного права, или, другими словами, компаниями со 100-процентным госучастием, что не тождественно определению госкорпорации.

До настоящего времени существует ряд претензий к данному инструменту государственного развития с разных сторон. Так, например, основным аргументом противников создания государственных корпораций является тезис о том, что при их создании

происходит монополизация деятельности в определенных сферах, а также наделение одного юридического лица одновременно и хозяйственными и государственными (публичными) функциями [5]. Другим серьёзным аргументом данной позиции является наличие правовых коллизий и недоработок в действующем законодательстве, позволяющих трактовать некоторые нюансы деятельности государственных корпораций слишком широко и расплывчато, без должной конкретики. Наконец, ещё одним ключевым возражением противников госкорпораций выступает существенно меньший контроль со стороны государственных органов, слабые требования к раскрытию информации о своей деятельности [6].

Под этими аргументами есть серьезные основания, поскольку при принятии федеральных законов о создании новых государственных корпораций, во-первых, не были в должной мере учтены некоторые конституционные положения, во-вторых, вместо того, чтобы принять единый закон о государственных корпорациях, формирование законодательства пошло по другому пути: применительно к каждой государственной корпорации принимается отдельный федеральный закон, положения которого имеют приоритет к положениям законодательства о некоммерческих организациях как специальные, в-третьих, были «размыты» подходы, ранее выработанные при создании Агентства по страхованию вкладов.

Дискуссии по данным вопросам приняли очень широкий и активный характер, вплоть до заявления Президента России Д. А. Медведева в своём послании Федеральному собранию от 12 ноября 2009 года о том, что он «считает форму госкорпорации в современных условиях в целом бесперспективной» [7].

Однако, по моему мнению, ресурс инструмента госкорпораций далеко не исчерпан, а в условиях беспрецедентного давления на Россию со стороны стран так называемого «западного мира» – является более чем оправданным. За прошедшие три десятилетия Россия так и не обрела технологической независимости в ряде отраслей промышленности и хозяйства, а бессчётное количество санкций, возложенных на нашу страну после начала Специальной Военной Операции, только усложняют имеющуюся ситуацию. В качестве примера считаю возможным привести близкую мне отрасль информационных технологий – до сих пор в России нет ни собственных процессоров, ни иного высокотехнологичного оборудования – модулей памяти, твердотельных жёстких дисков SSD, иных компьютерных комплектующих. Практически всё, что присутствует

на российском рынке компьютерных решений – является либо полностью зарубежными продуктами, либо частично локализованными решениями с высокой степенью зависимости от импорта. И хотя работа в этом направлении ведётся – но без существенной концентрации ресурсов и интеллектуального потенциала страна будет ещё очень долго зависеть от зарубежных, далеко не всегда положительно настроенных к нам собственников технологий и средств производства. Даже несмотря на весьма тёплые и дружественные отношения с Китайской Народной Республикой, являющейся признанным лидером в производстве указанных товаров – данную проблему в обозримой перспективе решить будет крайне сложно.

Именно поэтому я, как автор доклада, полагаю не только возможным, но и весьма необходимым решением возвращение к идее использования госкорпораций как одного из драйверов российской экономики. Согласно трудам Карла Маркса, краеугольным камнем всей рыночной экономики является воплощение формулы «Товар – Деньги – Товар», то есть беспрерывный процесс производства различных изделий, услуг и так далее для обмена их на универсальный эквивалент усилий (деньги) для нового витка создания продукции – и так до бесконечности. В вопросах же высокотехнологичных решений для современного уровня жизни общества – данная формула почти не работает, так как сначала нужно вложить большое количество средств и усилий, затратить достаточно длительное время и только в конце этого процесса получить некий материальный продукт, который будет возможно продать или сделать частью производственного или экономического суверенитета страны. В данном аспекте наиболее целесообразным решением представляется именно создание государственных корпораций как инструмента качественного рывка отдельных отраслей российской промышленности и экономики. Данные корпорации будут нацелены именно на исследования и создание прототипов продукции, которые в дальнейшем можно будет передать для воспроизводства и продажи бизнес-структурам. И контроль этих госкорпораций будет, в первую очередь, по материальным результатам их деятельности, а не по планам, графикам и прочим декларациям.

При этом ни в коем случае нельзя допустить формализма и принятия любых результатов деятельности госкорпораций вне зависимости от их реального качества и полезности для реализации поставленных целей. Результат должен отвечать ряду критериев – например, процент локализации (то есть доля технологических

операций, выполненных внутри страны), сравнение с продуктами зарубежных производителей, количество полученных патентов и их влияние на создание готового продукта и так далее.

Обязательно должны быть реализованы механизмы финансового и иного имущественного контроля – во избежание нецелевого расходования средств, коррупции и иных негативных факторов, способных помешать достижению поставленных целей [8].

Важной составляющей данного процесса должна служить мотивация, особенно руководства госкорпораций. Их вознаграждение должно быть напрямую увязано с фактическими результатами деятельности, и составлять хотя и существенную, но не запредельную сумму. В то же время, необходим и инструмент контроля – если за указанный период госкорпорация не достигла поставленных целей, то её руководство должно либо представить веские обоснования причин такой ситуации, либо понести ответственность, как материальную, так и иные виды, вплоть до увольнения или (в случае необходимости) уголовного преследования.

Безусловно, данный инструмент требует серьёзной доработки как с юридической, так и с финансовой, и иных точек зрения. Однако, я полностью уверен, что накопленный опыт в России, а также изучение аналогичного опыта за рубежом и итоговое воплощение требуемых изменений – вполне по силам всем заинтересованным сторонам данного вопроса.

Библиографический список

1. Ломакина, Ю. М., Морозова, Е. В. Государственные корпорации в экономике России: цели создания и экономические условия деятельности // ТДР. 2010. №3.
2. Федеральный закон от 08.07.1999 N 140-ФЗ «О внесении дополнения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»
3. Самородов, Д. А. Государственные корпорации в России: исторический опыт и современное состояние / Д. А. Самородов // Наука и образование: будущее и цели Устойчивого развития : материалы XVI международной научной конференции, в 4 частях, Москва, 27 ноября 2020 года. Том 4. – Москва: Московский университет им. С.Ю. Витте, 2020. – С. 269-279. – EDN NHSFMW.
4. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 30.09.2024) «О некоммерческих организациях»

5. Курбатов, А.Я. Сферы деятельности государственных корпораций // Корпоративный юрист. 2009. №6
6. Большаков, А. В., Янкаускас, К. С. Государственные корпорации в России: теоретические основы и практика функционирования // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2011. №38.
7. Заседание Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации 27 марта 2008 г., тема: «Госкорпорации России: перспективы деятельности, законодательное обеспечение»

УДК 330

ЗЕЛЁНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Давыденко В.В., Макарова А.Д., Никифорова А.Н.
обучающиеся
makarenook@mail.ru
Научный руководитель:
Родайкина М.А.
канд. экон. наук, доцент
Уральский государственный университет путей сообщения,
г. Екатеринбург, Российская Федерация

Аннотация. Зеленые технологии - это инновационные решения, которые позволяют снизить вредное воздействие промышленности на окружающую среду. В статье раскрываются сущность зеленых технологий, трудности, связанные с их внедрением на предприятиях, а также преимущества их использования. Подчеркивается, что использование таких технологий способствует устойчивому развитию предприятий, а также помогает справляться с глобальными экологическими проблемами (изменением климата, загрязнением воздуха и истощением природных ресурсов). При написании статьи использовались такие методы научного исследования, как анализ, синтез, метод научной абстракции и статистический метод.

Ключевые слова: зеленые технологии, устойчивое развитие, экология, предприятия

Abstract. Green technologies are innovative solutions that reduce the harmful effects of industry on the environment. The article reveals the essence of green technologies, the difficulties associated with their implementation in enterprises, as well as the advantages of their use. It is emphasized that the use of such technologies contributes to the sustainable development of enterprises, as well as helps to cope with global environmental problems (climate change, air pollution and depletion of natural resources). When writing the article, such scientific research methods as analysis, synthesis, scientific abstraction method and statistical method were used

Keywords: green technologies, sustainable development, ecology, enterprises

Зелёные технологии (экологические технологии) - это инновации и методы, направленные на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду, сохранение природных ресурсов и улучшение качества жизни. Они включают в себя [1]:

1. Возобновляемые источники энергии (солнечная, ветровая, гидро- и геотермальной энергия).
2. Энергоэффективные технологии (LED-освещение и энергоэффективные бытовые приборы).
3. Устойчивое сельское хозяйство (технологии, которые уменьшают использование химических удобрений и пестицидов, а также способствуют сохранению биоразнообразия и улучшению здоровья почвы).
4. Управление отходами (технологии, направленные на переработку, повторное использование и минимизацию отходов, такие как компостирование и системы раздельного сбора мусора).
5. Чистые технологии (технологии по очистке сточных вод и улавливанию углерода).
6. Зеленый транспорт (электромобили, велосипеды, электросамокаты и др.).

Использование зеленых технологий способствует устойчивому развитию предприятий. В целом зеленые технологии помогают справляться с экологическими проблемами, такими как: изменение климата, загрязнение и истощение ресурсов [2].

Внедрение зелёных технологий на российских предприятиях имеет несколько преимуществ, таких как [3]:

1. Экологичность. Зелёные технологии способствуют снижению негативного воздействия на окружающую среду. Это включает в себя уменьшение выбросов парниковых газов, сокращение потребления ресурсов и улучшение управления отходами.
2. Экономическая эффективность. Внедрение зелёных технологий может привести к снижению затрат на энергоресурсы и сырьё. Энергоэффективные решения могут уменьшить расходы и повысить конкурентоспособность предприятий.
3. Государственная поддержка. В России наблюдается рост интереса к экологическим инициативам на уровне государства. Программы субсидирования, налоговые льготы и гранты могут стимулировать предприятия к переходу на зелёные технологии. К ним можно отнести [4]:

- освобождение от налога на прибыль и НДС региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- поддержка инвестиционных проектов, оказывающих минимальное воздействие на окружающую среду. В рамках таких программ можно получить льготное финансирование через специальные облигации или займы.

4. Соответствие международным и национальным требованиям и стандартам. С увеличением глобального внимания к вопросам экологии российские предприятия могут столкнуться с требованиями со стороны международных партнёров и клиентов. Соответствие экологическим стандартам может стать конкурентным преимуществом.

   Существуют следующие экологические стандарты [5]:
   - международные стандарты (ISO 14000, серию стандартов, разработанных Международной организацией по стандартизации, директивы и регламенты ЕС);
   - национальные стандарты (могут включать нормы выбросов для промышленных предприятий, стандарты качества воды и воздуха, а также требования к управлению отходами);
   - отраслевые стандарты (содержат специфические требования по поводу устранения экологических проблем, связанных с конкретными видами деятельности).
5. Социальная ответственность. Внедрение зелёных технологий может повысить репутацию предприятий и привлечь потребителей, ориентированных на устойчивое развитие и экологическую ответственность.
6. Инновации и новые рынки. Переход на зелёные технологии открывает новые возможности для инноваций и создания новых продуктов, что может привести к расширению рынка сбыта продукции предприятия и привлечению инвестиций.
7. Трансформация системы образование и подготовки кадров. Развитие зелёных технологий требует новых знаний и навыков. Это создает перспективы для образовательных программ и подготовки специалистов в области устойчивого развития.

На рис. 1 приведена динамика использования предприятиями современных технологий, включая «зеленые» [6].

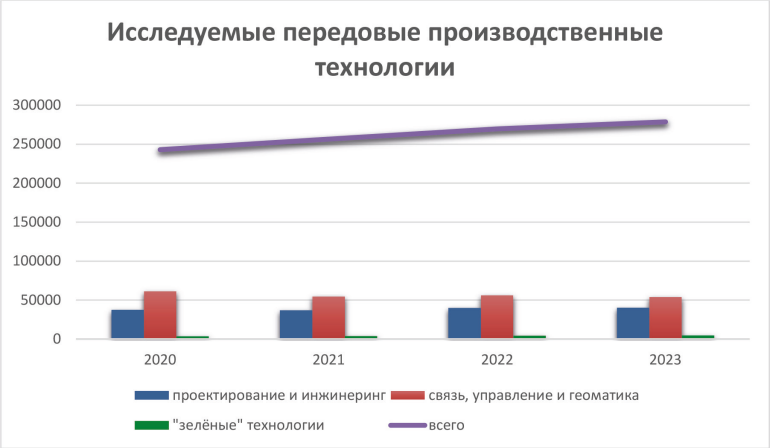


Рисунок 1- Использование передовых производственных технологий отечественными предприятиями

Внедрение зеленых технологий на российских предприятиях сталкивается с рядом проблем, среди которых особо можно выделить: высокие начальные инвестиции, недостаток информации, недостаток государственной поддержки, сопротивление изменениям, нехватку финансирования для исследований и разработок, низкий уровень спроса на экологически чистую продукцию и др. [7].

Итак, внедрение зелёных технологий представляет собой важный шаг к устойчивому развитию экономических субъектов и защите окружающей среды в условиях технологического прогресса. Они предлагают решения для снижения загрязнения и рационального использования природных ресурсов, что особенно актуально в свете вызовов, связанных с изменением климата и экологическими катастрофами. Переход на зелёные технологии может помочь не только в борьбе с негативными последствиями индустриализации, но и в улучшении качества жизни людей, поддерживая здоровье экосистем и обеспечивая устойчивое будущее для следующих поколений. Инвестирование в экологические инновации и методы должно стать приоритетом для правительств, бизнеса и общества в целом, чтобы сбалансировать экономическое развитие с необходимостью защиты нашей планеты.

Библиографический список

1. Взаимосвязь и перспективы зеленых технологий в контексте круговой экономики [Электронный ресурс]. URL: https://dzen.ru/a/ZWx588IF-xcrGiIl (дата обращения: 26.10.2024).
2. Экологические технологии в сельском хозяйстве. Инновации для улучшения устойчивости сельскохозяйственного сектора экономики [Электронный ресурс]. URL: https://climate-change.moscow/news/ekologicheskie-tehnologii-v-selskom-hozyaystve-innovacii-dlya-uluchsheniya-ustoychivosti-selhoz-sektora HYPERLINK (дата обращения: 26.10.2024).
3. «Зеленые» технологии в глобальной экономике [Электронный ресурс]. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/an HYPERLINK (дата обращения: 26.10.2024).
4. Государственные преференции для экологически чистых технологий: поддержка зеленого бизнеса в России [Электронный ресурс]. URL: https://www.klerk.ru/blogs/wisoft/626970/ (дата обращения: 26.10.2024).
5. Экологические стандарты - что это такое? - https://laboratoria.by/stati/ekologicheskiye-standarty-chto-eto-takoye [Электронный ресурс]. URL: (дата обращения: 26.10.2024).
6. Динамика использования предприятиями современных технологий [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 26.10.2024).
7. Зеленые технологии для охраны окружающей среды: содействие инициативам в области «зеленой промышленности» [Электронный ресурс]. URL: http://council.gov.ru/events/news/17149/ (дата обращения: 26.10.2024).

УДК 004.5 + 007

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Елизаров М.С.
обучающийся 3 курса по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель:
Куликова Г.А.
канд. экон. наук, доцент
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
Kulikova-ga@ranepa.ru

Аннотация. Данная научная статья направлена на изучение значимости и влияния цифровых технологий в деятельности органов государственного и муниципального управления. На основании сравнительной характеристики проводится анализ между предыдущей политикой в области цифровой трансформации и современными мерами. Акцент делается на инновационных проектах и инициативах, направленных на развитие и усовершенствования мер предоставления электронных услуг. Рассматриваются наиболее значимые проблемы, связанные с переходом к всеобщей цифровизации.

Ключевые слова: цифровизация, цифровая трансформация, государственная и муниципальная служба, государственное управление, электронные услуги.

Abstract. This scientific article aims to study the significance and impact of digital technologies in the activities of state and municipal authorities. Based on a comparative analysis, it examines the differences between previous digital transformation policies and current measures. The article focuses on innovative projects and initiatives aimed at developing and improving electronic service provision. It also addresses the most significant challenges associated with the transition to universal digitalization.

Keywords: digitalization, digital transformation, public and municipal service, public administration, electronic services.

С плавным переходом к постиндустриальному обществу, где информация является одним из ключевых факторов производства, возрастает роль современных технологий, связанных, главным образом, с информационным полем, а также предоставлением электронных услуг и переносом данных в цифровую среду. Данная тенденция во многом обусловлена экономией времени, независимостью от геолокации, отсутствием коррупционной составляющей, возможностями расширения применения функционала цифровых технологий. Так, государственные структуры, финансовый сектор, IT-индустрия заинтересованные в этом направлении, активно внедряют и совершенствуют подходы цифровой трансформации в своей деятельности.

Цифровые технологии активно внедряются в банковскую сферу, сферу торговли, о чем свидетельствует большое количество появившихся маркетплейсов, предоставляющих возможность выбора и доставки товаров потребителю. Однако наряду с услугами, оказываемыми в частном секторе финансовыми и иными коммерческими организациями, немаловажную роль играют в жизни общества государственные услуги, которые за последние 5 лет также полноценно интегрировались в электронную среду. На это был направлен федеральный проект «Цифровое государственное управление» [4], который взял курс на достижение национальной цели «Цифровая трансформация» и реализовывался в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», завершившейся к 1 января 2025 г. При этом цифровые процессы в государственном и муниципальном управлении, напрямую связанные с качественным предоставлением государственных электронных услуг, нуждаются в доработке и развитии, что подтверждает Указ Президента РФ В. В. Путина от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [7]. В нем одной из основных целей развития России является «цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы» [7]. В свою очередь Правительству дано поручение разработать национальные проекты, одним из которых является «Экономика данных и цифровая трансформация государства» [7]. На реализацию проекта выделено 2,3 трлн. рублей, что примерно в 2,5 раза превышает объем денежных средств предыдущей национальной программы. При этом по словам, руководителя Аппарата Правительства и одновременно куратора новой национальной цели, Дмитрия Григорен-

ко, будет выбран новый подход к цифровизации государственного и муниципального управления: «Со следующего года мы внедряем новый подход к цифровизации госуправления. Он основывается на прозрачных показателях и понятных критериях оценки. Таким образом, мы создаем систему, при которой расходы на цифровые проекты всегда привязаны к конкретным результатам» [1]. Подобные изменения будут предполагать постоянный мониторинг, контроль и анализ за результатами проекта.

Анализируя предыдущую и пришедшую ей на смену, национальные цели развития РФ, можно проследить положительную динамику изменения и усовершенствования целевых показателей и задач. Если ранее предполагалось увеличить долю массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, доступных в электронном виде, до 95% к 2030 году, то на данном этапе этот показатель ровняется 99%, при этот удовлетворенность граждан от получения услуг должна быть не менее чем на 50%. Для достижения этой задачи потребуется активное внедрение стандартов клиентоцентричности и системы поддержки принятия решений в рамках предоставления государственных услуг в электронной форме. Подобное увеличение услуг предполагает наличие большого спроса, поэтому привлечение граждан РФ, к использованию электронных услуг через единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) [5], и вовсе потеряло актуальность, в связи с количеством пользователей в 112 млн. человек, что составляет около 75% от общего населения РФ. Цифровизация государственных услуг и функций трансформировалась в достижение к 2030 году «цифровой зрелости» государственного и муниципального управления, основанной на внедрении технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта, а также создании новых цифровых платформ, таких как: «Моя школа», «Университеты», «Наука», «Умный город», «Безопасная среда», «Мой Спорт» [2]. Однако для улучшения и поддержания цифрового уровня развития государственного и муниципального управления, необходимо уделить внимание кадровому составу, на подбор, развитие и ротацию которого предполагается создание единой цифровой платформы. Где планируется создание цифрового профиля служащего, включающий в себя профиль достижений, портрет ценностей и компетенций. Помимо улучшения и изменения целевых показателей, связанных с цифровой трансформацией управления, был сделан уклон на достижение задач в области: сетевого суверe-

нитета и информационной безопасности, активного использования российского программного обеспечения, увеличения доступности сети «Интернет» домохозяйствам, формирования рынка данных.

С развитием ЕПГУ, являющегося федеральной государственной информационной системой и предоставляющего сведения о государственных учреждениях и их функциях, а также часть электронных услуг для физических и юридических лиц, обрели популярность и стали развиваться приложения государственных и банковских сервисов. Из них можно выделить: «Налоги ФЛ», «Госуслуги.Культура», «Госключ», приложения банков и государственных органов власти. Кроме того, с появлением обширного цифрового инструментария, стали активно развиваться кроссплатформенная и интеграционная составляющие единого цифрового пространства. Наряду с этим, в целях обеспечения открытого, непрерывного, устойчивого и безопасного взаимодействия органов государственной власти с гражданами РФ, Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин утвердил новую стратегию цифровой трансформации госуправления, предусматривающую ряд инициатив. Одной из них станут «Госуслуги онлайн» [1], где запланировано увеличение оказания услуг на мгновенной основе с 60 до 100 к 2030 г. Это позволит отказаться от части документов на бумажном носителе и избавиться от необходимости личного присутствия. Другой проект, «Типовое облачное решение системы электронного документооборота» [1], направлен на интеграцию органов местного самоуправления в единое информационное пространство, с помощью ведения электронного документооборота. Использование собственного программного обеспечения найдет свое отражение в инициативе «Типовое автоматизированное рабочее место государственного служащего» [1]. На основе которой предполагается активное внедрение организационной культуры служащих в электронную среду, ради защиты информации и оперативного взаимодействия сотрудников. Немало важным будет развитие информационных систем на платформе «ГосТех» [1], активное внедрение искусственного интеллекта, повышение качества и удовлетворенности от электронных услуг. Подобные меры говорят о масштабности и планомерности проведения преобразований в области цифровой трансформации государственного и муниципального управления.

Преимущества цифровой среды, связанные с экономией временных ресурсов, оптимизацией рабочего процесса, оперативностью и доступностью информации, прозрачностью власти и

снижением бюрократизации, уже доступны для постоянного пользования. Но при этом политика цифровой трансформации свидетельствует о проблемах получения электронных услуг и применения инновационных технологий, в связи с чем будет целесообразным предположить, чем обусловлены подобные трудности. На первый план здесь выходит зависимость от доступа к сети «Интернет», ее стабильности и наличия. Отсутствие сети в сельской местности или наличие плохой связи не дает возможности воспользоваться электронными услугами. Немало важным аспектом выступает слаборазвитая цифровая грамотность субъекта или объекта управления, как правило возникающая у более старшего поколения, поэтому уклон делается на оффлайн присутствие. Однако более осведомленная часть населения нередко применяет свои умения ради совершения противоправных действий, так количество кибератак увеличилось в 2,5 раза в 2024 г. Угрозы связаны с утечкой персональных данных, нарушением работоспособности электронной системы, подрывом доверия у населения перед государственными структурами и коммерческими организациями. Стоит также выделить технические сбои и перегрузку серверов, которые также могут ограничить доступ к получению электронных услуг. Но так или иначе стратегическая политика Правительства, основанная на устранение перечисленных выше негативных аспектов, даст положительные результаты в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления.

Таким образом, в условиях постоянно меняющейся внешней среды и непрерывного технологического прогресса, внутренняя корпоративная среда организации в узком смысле или государство в широком понимании нуждаются в модернизации и переосмыслении состояния рабочих процессов. В особенности, когда дело касается государственной гражданской и муниципальной службы, отражающих основные задачи, функции, взгляды, идеи и сущность государственного управления. Поэтому политика, проводимая Администрацией Президента и Правительством РФ в области цифровизации государственного и муниципального управления, необходима для полноценного внедрения и дальнейшего совершенствования цифрой среды, работы служащих и предоставления электронных услуг. Результаты предыдущих мер, проводимых государством, показали положительную динамику применения цифровых технологий, но выявили и ряд недостатков. В связи с этим, новые цели, проекты и методы государства попытаются устранить

имеющиеся проблемы и способствовать дальнейшему развитию цифровой трансформации государственного и муниципального управления.

Библиографический список

1. Аналитическое агентство TADVISER [Электронный ресурс]. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Цифровая_трансформация_госуправления_%28стратегическое_направление%29?ysclid=m4d1ju2ki2132011746 (дата обращения 12.01.2025)
2. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года [Электронный ресурс]. URL: http://static.government.ru/media/files/ZsnFICpxWknEXeTfQdmcFHNei2FhcR0A.pdf (дата обращения 10.01.2025)
3. Маслова А. А. Цифровизация государственного и муниципального управления Российской Федерации // научная электронная библиотека КиберЛенинка [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-gosudarstvennogo-i-munitsipalnogo-upravleniya-rossiyskoy-federatsii?ysclid=m4d1hmzynf784718355 (дата обращения 14.01.2025)
4. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: https://digital.gov.ru/ru/activity/ (дата обращения 11.01.2025)
5. Единый портал государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]. URL: https://www.gosuslugi.ru (дата обращения 15.01.2025)
6. Солопова Н. А., Селезнева Ж. Н. Анализ применения цифровых технологий в государственном и муниципальном управлении // научная электронная библиотека КиберЛенинка [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-primeneniya-tsifrovyh-tehnologiy-v-gosudarstvennom-i-munitsipalnom-upravlenii?ysclid=m4d1mggija93742851 (дата обращения 14.01.2025)
7. Указ Президента РФ В. В. Путина от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [Электронный ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542 (дата обращения 10.01.2025)

УДК 311.21

СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ КАК ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ

Жиленкова Е.П.
канд. экон. наук, доцент
JHelen21@yandex.ru
Калачев С.В.
аспирант
skalac@yandex.ru
Брянский государственный
инженерно-технологический университет
г. Брянск, Российская Федерация

Аннотация. В статье рассмотрены аспекты значимости статистической информации в процессе управления процессами общественно-экономического развития, представлен обзор востребованности статистических данных со стороны как государственных, так и частных структур, обоснована актуальность цифровой трансформации процессов сбора, обработки и анализа данных.

Ключевые слова: статистическая информация, достоверность, актуальность, общественно-экономическое развитие, цифровой обмен.

Abstract. The article considers aspects of the importance of statistical information in the process of managing the processes of socio-economic development, provides an overview of the demand for statistical data from both public and private structures, substantiates the relevance of digital transformation of data collection, processing and analysis processes.

Keywords: statistical information, reliability, relevance, socio-economic development, digital exchange.

Достоверная и актуальная статистическая информация является ключевым элементом для формирования и реализации эффективной экономической политики.

В современном мире, где данные становятся новой валютой, точные и своевременные статистические показатели обеспечивают возможность анализа текущих тенденций и прогнозирования

будущих изменений. В различных областях, таких как экономика, социология, медицина и образование, статистическая информация служит основой для формирования стратегии и политики, помогает принимать обоснованные решения, основанные на фактических данных, а не на интуитивных предположениях.

Статистические данные обеспечивают ту информационную базу, которая необходима для принятия управленческих решений, построения прогнозов социально-экономического развития страны, разработки различных социальных программ. Они представляют собой не только числовую информацию, но и содержат в себе глубокие аналитические идеи, позволяющие выявлять тренды и закономерности. В условиях постоянно меняющегося мира, где экономические и социальные процессы часто взаимосвязаны, такие данные становятся неоценимым инструментом для государственных и частных структур.

Качественная статистика позволяет выявлять сильные и слабые стороны экономики, определять приоритетные сектора для инвестиций, а также оценивать последствия экономических реформ. На уровне макроэкономики статистические индикаторы, такие как валовой внутренний продукт, уровень безработицы и инфляция, индекс деловой активности и индекс промышленного производства, служат важными ориентирами для разработки стратегии устойчивого роста.

Бизнес использует статистическую информацию для оценки рынка, определения потребительского спроса и планирования своей деятельности, некоммерческие и общественные организации - для мониторинга социальных проблем, выявления неравенства и дискриминации, что способствует более прозрачному взаимодействию с обществом, способствуя разработке программа по снижению социальной дифференциации и инклюзивной политики.

Помимо этого, население также активно интересуется статистической информацией, что связано с желанием понимать текущее состояние дел, влияющее на его жизнь и благосостояние. Доступность данных способствует повышению уровня информированности граждан и их вовлеченности в социальные процессы. Таким образом, статистика становится не только инструментом анализа, но и важным элементом развития гражданского общества, служа основой для диалога между различными сегментами общества и структурами власти.

Чем более точные и детализированные данные имеются в распоряжении специалистов, тем эффективнее они могут реагировать на вызовы времени. Таким образом, статистика служит основой не только для понимания текущей ситуации, но и для предсказания будущих изменений, что особенно важно в условиях глобализации и социально-экономических вызовов.



Рисунок 1 - Роль статистической информации в управлении процессами социально-экономического развития

Методы сбора и обработки статистической информации становятся все более точными благодаря современным технологиям, что в свою очередь способствует повышению доверия к принимаемым решениям. В условиях процессов цифровой трансформации особенно значимым является цифровой обмен статистической информацией между респондантами, получателями и пользователями статистической информации, что позволяет эффективно собирать, обрабатывать и анализировать данные, обеспечивая доступ к актуальной информации в режиме реального времени.

Цифровой обмен статистической информацией становится важнейшим инструментом для анализа и принятия решений в различных сферах — от экономики до науки.

Согласно Постановления Правительства РФ от 22.06.2021 г. №956 «О государственной информационной системе «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных» [2] Росстат осуществляет ввод в эксплуатацию информационной системы «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных».

Федеральным законом №206-ФЗ от 22.07.2024 г. предусмотрено, что «…сбор первичных статистических данных при проведении федеральных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого предпринимательства осуществляется с использованием государственной информационной системы «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных» [3]. Данный документ [3] предполагает установление механизма сбора отчётности через личный кабинет респондента, а также предоставление органам власти доступа к консолидированным данным о деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Используя потенциал «Цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных» бизнес получает следующие возможности:

1) формирование официальной статистической информации при проведении федеральных статистических наблюдений за деятельностью субъектов МСП на основе первичных статистических и административных данных;
2) ведение личного кабинета респондента;
3) уведомление респондента о проведении в отношении него федерального статистического наблюдения;
4) формирование и ведение единых реестров, справочников и классификаторов в сфере официального статистического учета [1].

В условиях современного управленческого процесса важным аспектом является развитие систем, направленных на оптимизацию информационных потоков. Это позволит исключить дублирование данных и снизить нагрузку на хозяйствующие субъекты, что, в свою очередь, обеспечит более эффективное использование ресурсов. Рациональное и многократное использование единожды собранных сведений способствует не только повышению качества принимаемых решений, но и увеличению прозрачности в работе государственных органов.

Директор Института исследований интернета Карен Казарян [4] подчеркнул, что создание новой цифровой платформы и пере-

ход на оперативное взаимодействие с ведомствами и бизнесом необходимы для создания экономики данных России.

Таким образом, с момента вступления в силу ФЗ №206-ФЗ, реализация предложенных инициатив не только упростит взаимодействие между государством и бизнесом, но и сформирует качественно новый уровень учета и анализа информации, отвечающий современным требованиям и стандартам цифровой эпохи.

Библиографический список

1. Подписан закон о цифровой платформе статистических данных [Электронный ресурс] URL: ttps://roskomsvoboda.org/ru/post/gis-statdannyh-dlya-msp/?ysclid=m4fsuyj7zh481939209 (Дата обращения: 8.12.2024).
2. Постановление Правительства РФ от 22.06.2021 г. №956 «О государственной информационной системе «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных» [Электронный ресурс] URL: static.government.ru/media/files/FFzGVA88Y6O099MEBBu45eG3n OjnkRLA.pdf (Дата обращения: 8.12.2024).
3. Федеральный закон от 22.07.2024 № 206-ФЗ

«О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: publication.pravo.gov.ru/document/0001202407220021?index=25 (Дата обращения: 8.12.2024).

4. Цифровая аналитическая платформа Росстата – один из ключевых элементов национальной системы управления данными, создаваемой в рамках нацпрограммы «Цифровая экономика» [Электронный ресурс] URL: ttps://www.tadviser.ru/index.php) (Дата обращения: 8.12.2024).

УДК 316.342.2

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО КЛАССА ПРЕКАРИАТА (ЗАМЕТКИ СКЕПТИКОВ)

Козин С.В.
канд. соц. наук
Южный федеральный университет
Ростов-на-Дону, Российская Федерация
mister.svk92@yandex.ru
Жидяева Т.П.
Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова
Алатырь, Российская Федерация

Аннотация. В данной статье авторами рассматривается такое социальной явление как появление класса «прекариата». Вначале кратко раскрываются базовые моменты этого явления в дискурсе научной мысли. Затем даётся краткий обзор научной академической литературы и описание тех моментов, которые были получены в ходе проведения многочисленных Всероссийских опросов населения (где были установлены культурные, политические предпочтения, психологические, социальные, экономические и др. аспекты). Данная обзорная статья является своего рода нечто похожим на путеводитель.

Abstract. In this article, the authors consider such a social phenomenon as the emergence of the «precariat» class. First, the basic points of this phenomenon in the discourse of scientific thought are briefly revealed. Then a brief overview of the scientific academic literature is given and a description of those points that were obtained during numerous All-Russian population surveys (where cultural, political preferences, psychological, social, economic, etc. were established aspects). This review article is a kind of something similar to a travel guide.

Ключевые слова: COVID-19, дистанционный формат, подработки, прекаризация жизни, прекарная занятость, рынок труда.

Keywords: COVID-19, distance format, part-time work, precarization of life, precarious employment, labor market.

Актуальность данной темы не вызывает ни малейшего сомнения в том, что изучение данной темы как в целом так и в отдельных ее сферах или и вовсе аспектах не перестает, приковывает взгляды (интерес) со стороны отечественных ученых, исследователей. А, что бы в этом наглядно убедиться достаточно, пролистать страницы ведущих рецензируемых научных академических журналов (из перечня ВАК) по социологии, например как «Вестник РГГУ. Серия "Философия. Социология. Искусствоведение"» [9; 10], «Социологическая наука и социальная практика» [2; 5], «Социологический журнал» [3; 11], «Уровень жизни населения регионов России» [1] и т.д. (и не только) где периодически можно встретить в выпусках научные статьи посвященные изучению класса прекариата, прекаризованной занятости и других аспектов этого сложного и весьма неоднозначного социального явления.

От себя добавим: данные Всероссийских опросов, проведенных в 2018–2022 гг., сотрудниками РГГУ в рамках проекта РНФ № 18-18-00024 «Прекариат: новое явление в социально-экономической структуре общества» (руководитель проекта – Ж.Т. Тощенко) отраженных в следующем цикле работ [6; 12; 14]. Кроме этого отметим еще и данные 2022–2023 гг., полученные сотрудниками РЭУ им. Г.В. Плеханова в рамках проекта РНФ № 22-28-01043 «Влияние прекаризации на качество занятости и уровень жизни поколенных групп экономически активного населения» (руководитель проекта – В.Н. Бобков) [4]. Подчеркнем, что согласно трактовке данной член-корреспондентом РАН Ж.Т. Тощенко в 2018 г. «прекариат» (precariat) – это, прежде всего класс (слой), который воплощает «отчуждение не только от результатов труда», но и от целого социума важных общественных групп, ощущающих особенные, тонкие формы эксплуатации их труда, их багажа знаний, их квалификации, что, впоследствии, воздействует на качество их жизни (бытия) [14, с. 6].

Ряд авторов резонно утверждают, что нестабильное (шаткое) положение и усиление прекаризованной занятости, в конечном счете, безусловно, оказывают отнюдь не положительное влияние на экономику города, региона, области, а так же всей и страны в целом. А вот происходящая ныне «цифровая трансформация» в нашем и зарубежном обществе, несомненно, несет свой «отпечаток» хотим ли мы этого или вовсе нет! И так обращаясь к коллективной монографии «Жизненный мир работников: устойчивость versus прекарность» мы видим впечатляющую картину следующего характера, а именно согласно социологу Ж.Т. Тощенко количество россий-

ских работников, занятых непосредственно в «шеринг-экономике» (sharing economy), составляет в данное время уже 2,5 млн чел. [6, с. 36]. Как показывают оценки экспертов: данное число будет расти в геометрической прогрессии. Неумение вклиниться в новые жизненные реалии породило череду сдвигов, разного рода коллизий и, в конечном счете, вытеснению сотрудников которые оказались слабы на рынке труда (это касается, прежде всего, выпускников вузов [8] и лиц пенсионного возраста [11]). Здесь ситуация в стране еще больше усугубляется приездом мигрантов (зачастую которые имеют низкий уровень профессиональной квалификации) и они готовы (особенно на первых порах) работать на самых жестких условиях труда и отдыха [7, с. 150–151]. Особо подчеркнем, что обобщение этой идеи подхватили и всячески развили А.В. Попов и Т.С. Соловьева в монографии [13].

Одной из лидирующих проблем в нашей стране считается низкая оплата труда. Данные исследования проведенные коллективом РГГУ четко представили нам это. Так на это указывают 50,3% и 42,3% в 2018 и 2022 гг. [6, с. 141]. Причем об этом говорят 44,6% женщин и 40,0% мужчин среди респондентов [6, с. 319]. Уровень образования (в том числе и высшего) увы, не гарантирует однозначно то, что человек не скатится в класс «прекариат» в данном случае образование скорее снижает риски потенциального попадания в этот самый прекариат.

Обобщая эмпирические исследования, мы приходим к следующему выводу, который гласит, что бремя злободневных трудностей присуще, как и во все времена, для индивида совершенно независимо от пола. Так в частности было установлено, что более трети россиян считают свою жизнь затруднительной, ощущают чувства несправедливости (зыбкости) в экономических условиях реализации. Что же касается низкой оплаты труда то эта тема остается существенной проблемой по месту работы как для женщин, так и для мужчин.

Более того это характерно как для представителей городов так и жителей сельской местности, единственным отличием пожалуй здесь является уровень желаемых финансовых предпочтений. У представителей городского же прекариата он является, безусловно, выше, но об этот точно и однозначно еще все же, пожалуй, преждевременного говорить, поскольку как мы прекрасно знаем каждый город, имеет свои особенности, поэтому проработка в изучении данного аспекта требует дальнейшего исследования.

Библиографический список

1. Александрова, О.А. Критерии неустойчивой занятости научно-педагогических кадров [Текст] / О.А. Александрова, Н.С. Файман // Уровень жизни населения регионов России. – 2023. – Т. 19. – № 1. – С. 70–85.
2. Аникин, В.А. Прекаризация среднего класса в новой России: о чем говорят результаты исследования гетерогенных средних слоев? [Текст] / В.А. Аникин // Социологическая наука и социальная практика. – 2019. – Т. 7. – № 4 (28). – С. 39–54.
3. Анисимов, Р.И. Прекариат – как новый социальный класс в контексте марксистской теории [Текст] / Р.И. Анисимов // Социологический журнал. – 2021. – Т. 27. – № 1. – С. 10–27.
4. Влияние прекаризации на качество занятости и уровень жизни поколенных групп экономически активного населения [Текст] / Под ред. В.Н. Бобкова; Российский научный фонд, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова. – Ижевск: Шелест, 2023. – 104 с. – 300 экз. – ISBN 978-5-907677-41-8.
5. Жидяева, Т.П. Научная конференция глазами участников: XV Ковалевские чтения. (Санкт-Петербург, СПбГУ, 25–27 ноября 2021 г.) [Текст] / Т.П. Жидяева, А.Ю. Хазов // Социологическая наука и социальная практика. – 2022. – Т. 10. – № 4 (40). – С. 171–174.
6. Жизненный мир работников: устойчивость versus прекарность [Текст] / Под ред. Ж.Т. Тощенко. – М.: Издательство «Весь Мир», 2024. – 462 с. – 500 экз. – ISBN 978-5-7777-0938-7.
7. Козин, С.В. Адаптация мигрантов в России в зеркале социологических комплексных исследований [Текст] / С.В. Козин, Т.П. Жидяева, Р.Р. Закиева // ДЕМИС. Демографические исследования. – 2024. – Т. 4. – № 2. – С. 148–155.
8. Козин, С.В. Прекариат – новый угнетенный класс XXI века? [Текст] / С.В. Козин, Р.Р. Закиева, Т.П. Жидяева // Философия хозяйства. – 2021. – № 3 (134). – С. 199–213.
9. Козин, С.В. Рецензия на научную монографию «От прекарной занятости к прекаризации жизни» Под ред. Ж.Т. Тощенко. М.: Весь мир, 2022. 364 с [Текст] / С.В. Козин, Р.Р. Закиева, Т.П. Жидяева // Вестник РГГУ. Серия «Философия. Социология. Искусствоведение». – 2023. – № 1. – С. 107–114.
10. Козин, С.В. Рецензия на научную монографию «Прекарная занятость: истоки, критерии, особенности» под ред. Ж.Т. Тощенко. М.: Весь мир, 2021. 400 с [Текст] / С.В. Козин // Вестник РГГУ.

Серия «Философия. Социология. Искусствоведение». – 2022. – № 2. – С. 105–109.
11. Ниорадзе, Г.В. Труд пенсионеров и гиг-экономика: прекаризация или новые возможности? [Текст] / Г.В. Ниорадзе // Социологический журнал. – 2022. – Т. 28. – № 4. – С. 102–117.
12. От прекарной занятости к прекаризации жизни [Текст] / Под ред. Ж.Т. Тощенко. – М.: Издательство «Весь Мир», 2022. – 364 с. – 300 экз. – ISBN 978-5-7777-0886-1.
13. Попов, А.В. Прекаризация занятости: угрозы дестабилизации положения работников для развития России [Текст] / А.В. Попов, Т.С. Соловьева. Вологда: ВолНЦ РАН, 2021. – 130 с. – 300 экз. – ISBN 978-5-93299-521-1.
14. Тощенко, Ж.Т. Прекариат: от протокласса к новому классу [Текст] / Ж.Т. Тощенко. Институт социологии ФНИСЦ РАН, РГГУ. – М.: Наука, 2018. – 350 с. – 300 экз. – ISBN 978-5-02-040118-1.

УДК 004; 334

КЛЮЧЕВЫЕ ТРЕНДЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Куликова Г.А.
канд. экон. наук, доцент
Kulikova-ga@ranepa.ru
Андриянов С.В.
канд. экон. наук, доцент
Andriyanov-sv@ranepa.ru
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация

Аннотация. Авторами исследования выделены и подробно обоснованы ключевые тренды цифровизации отраслей промышленности Российской Федерации. Осуществлена логическая взаимоувязка процессов импортозамещения, обеспечения технологического суверенитета и достижения технологического лидерства России в результате цифровой трансформации отраслей промышленности с учётом выделенных трендов

Ключевые слова: цифровая траснформация, цифровизация, промышленность, искусственный интеллект, нейротехнологии, сенсорика, роботизация, интернет вещей, большие данные, безпроводная связь, передовые производственные технологии, снижение технологической зависимости, импортозамещение, технологический суверенитет, инвестиции, технологическое лидерство, государственно-частное партнёрство, национальные проекты, информационная безопасность, кадры для цифровой экономики

Abstract. The authors of the study have identified and substantiated in detail the key trends in the digitalization of industrial sectors in the Russian Federation. They have also provided a logical connection between the processes of import substitution, ensuring technological sovereignty, and achieving Russia's technological leadership through the digital transformation of industrial sectors, taking into account the identified trends.

Keywords: digital transformation, digitalization, industry, artificial intelligence, neurotechnology, sensorics, robotization, the Internet of

Things, big data, wireless communication, advanced manufacturing technologies, reducing technological dependence, import substitution, technological sovereignty, investments, technological leadership, public-private partnerships, national projects, information security, and personnel for the digital economy

Цифровая трансформация отраслей отечественной промышленности, начавшаяся ещё до пандемии коронавирусной инфекции и набравшая обороты, когда под воздействием ограничительных мероприятий возникла ощутимая потребность в технологической перестройке бизнес-процессов, продолжает осуществляться под влиянием значительного числа факторов внешней и внутренней среды, способствуя обеспечению не только модернизации производственных мощностей на основе внедрения современных цифровых технологий, таких как интернет вещей, роботизация и искусственный интеллект, большие данные, виртуальная реальность и др., но и качественному решению задач импортозамещения и технологического лидерства Российской Федерации путём внедрения разработок российских компаний.

Как было отмечено выше, цифровая трансформация бизнес-процессов в промышленности осуществляется, в том числе, на основе внедрения передовых производственных решений, основанных на использовании технологий искусственного интеллекта. Так, если по итогам 2020 года объём решений в области искусственного интеллекта, созданных в Российской Федерации или существенно модернизированных отечественными компаниями лишь незначительно превышал 73%, то к началу 2024 года уже составлял около 81%. Увеличилось и число отечественных компаний-разработчиков технологий искусственного интеллекта за указанный период более чем в два раза. Это привело возрастанию использования российских передовых производственных решений в области искусственного интеллекта в три раза (рисунок 1) [1].



Рисунок 1 – Динамика объёма передовых производственных технологий на основе искусственного интеллекта в промышленности России в 2020-2023 гг. по источникам приобретения [1]

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что одним из трендов цифровизации отраслей промышленности является увеличение объёмов приобретённых и созданных в России передовых производственных решений (в единицах), созданных на основе искусственного интеллекта. При этом удельный вес технологий, приобретённых за рубежом, снижается. Таким образом, усиление процессов импортозамещения является ключевым трендом цифровой трансформации экономики Российской Федерации.

Однако отмечались и некоторые затруднения в процессе разработки и внедрения самостоятельных передовых производственных технологий. Если на начальном этапе импортозамещения технологий для целей цифровой трансформации отечественной экономики осуществлялась доработка технологических решений, приобретённых за рубежом и достаточно успешно функционирующих, или же разработка собственных на их основе, то в настоящее время уже существуют и применяются на промышленных предприятиях уникальные разработки, основанные на использовании искусственного интеллекта и промышленных роботов, аналогов которым не зафиксировано в мире [1].

Очевидно, что цифровая трансформация отраслей промышленности Российской Федерации на каждом этапе её осуществления требует привлечения значительного объёма финансовых ресурсов.

И следующим её трендом является рост объёма инвестиций в отдельных отраслях системы национального хозяйства страны (рисунок 2) [1].



Рисунок 2 – Процент организаций, увеличивших объём инвестиций в цифровую трансформацию бизнес-процессов (по отраслям) в 2024 году

Так, лидерами по увеличению объёмов инвестиций в цифровую трансформацию являются предприятия добывающей отрасли хозяйствования, обрабатывающие предприятия отстают незначительно, как показывают результаты исследования, представленные выше.

Достигнутые объёмы цифровой трансформации на основе использования искусственного интеллекта, роботизации, больших данных и компьютерного зрения к настоящему моменту уже позволили повысить производительность и безопасность труда, снизить аварийность на производстве, оптимизировать расход сырья, материалов и времени, необходимых для изготовления продукции. Таким образом, увеличение инвестиций в цифровую трансформацию отраслей промышленности является вполне оправданным, а

осуществление её на основе импортозамещаемых технологий ещё и безопасной.

Однако, несмотря на зафиксированный рост объёмов инвестиций в цифровизацию предприятий отдельных отраслей промышленности в Российской Федерации отмечается невозможность импортозамещения отдельных технологических разработок зарубежного производства, равно как и замены импортного оборудования вследствие отсутствия отечественных аналогов. Нехватка запасных частей, необходимых для ремонта и поддержания такого оборудования в работоспособном состоянии ввиду санкционного давления на российскую экономику может приводить к сбоям в основных производственных бизнес-процессах применяющих его предприятий.

Отысканием эффективных способов преодоления технологической зависимости реального сектора отечественной экономики от зарубежных разработок, особенно в условиях безпрецедентного санкционного давления, всерьёз озабочены, как органы исполнительной власти Российской Федерации, так и владельцы предприятий. На наш взгляд, успешное решение этой задачи может достигаться посредством конструктивного диалога между перечисленными субъектами принятия решений и вовлечения в него представителей органов законодательной власти Российской Федерации. Обеспечение последующего технологического лидерства российской экономики выступает одной из целей технологической политики государства, достижение ключевых показателей которой затруднительно вне плодотворного взаимодействия государственных структур и хозяйствующих субъектов [1].

Наряду с увеличением объёма инвестиций бизнес-сообщества в цифровую трансформацию предприятий отдельных отраслей хозяйствования в Российской Федерации на государственном уровне в целях обеспечения технологического лидерства применяются следующие инструменты (рисунок 3).

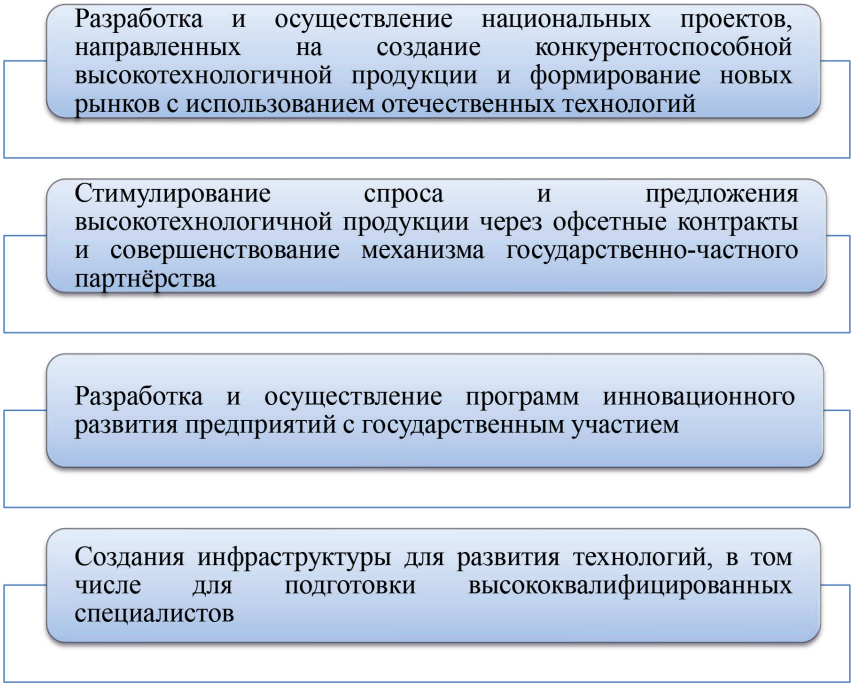


Рисунок 3 – Инструменты обеспечения технологического лидерства Российской Федерации [3]

Осуществление национальных проектов требует активного участия органов государственной власти и местного самоуправления Российской Федерации в финансовой поддержке программ по технологическому перевооружению промышленных предприятий, без которого проведение цифровой трансформации их бизнес-процессов не представляется возможным. Это может быть целевое льготное кредитование, совместное финансирование проектов, что особенно актуально в условиях жёсткой денежно-кредитной политики [4].

Очевидно, что следующим трендом является совершенствование механизма осуществления государственно-частного партнёрства не только в вопросах создания и поддержания необходимых условий и инфраструктуры для осуществления полной цифровой трансформации реального сектора экономики Российской Федерации, но и обеспечения технологического лидерства страны на мировом уровне [5].

Увеличение числа «умных предприятий», по нашему мнению может стать тем инструментом, который будет активно способствовать достижению целей не только полной цифровой трансформации промышленных предприятий на основе внедрения нейротехнологий, робототехники, сенсорики, безпроводных технологий и иных сквозных технологий, но и обеспечению технологического лидерства Российской Федерации [6].

Полагаем целесообразным в рамках настоящего исследования раскрыть содержание национальных проектов, направленных на обеспечение технологического лидерства Российской Федерации в соответствии с технологической политикой государства (рисунок 4) [2, 3].



Рисунок 4 – Перечень национальных проектов Российской Федерации, направленных на обеспечение технологического лидерства [3]

Однако практическое решение задач, направленных на достижение целей перечисленных национальных проектов, требует усиления мер по обеспечению информационной безопасности. Внедрение современных наукоёмких технологий для производства

конкурентоспособной продукции обуславливает повышение требований к обеспечению защиты:

- технологических процессов от постороннего вмешательства и сбоев;
- ноу-хау и иных объектов интеллектуальной собственности от хищений и неправомерного использования;
- корпоративных информационных систем от несанкционированного проникновения и DDos-атак;
- применяемых IoT-устройств и оборудования от несанкционированного воздействия и т.д.

В 2024 году промышленные предприятия намного чаще, чем иные хозяйствующие субъекты в Российской Федерации подвергались атакам и иным видам посягательств на информационную инфраструктуру [1].

Таким образом, ещё одним трендом цифровой трансформации промышленных предприятий в Российской Федерации является потребность в усилении защиты информации и данных, а также цифровых устройств о несанкционированного воздействия внутренних и внешних факторов. Иными словами – многократное возрастание необходимости обеспечения информационной безопасности.

Возрастание потребности осуществляющих цифровую трансформацию промышленных предприятий в высококвалифицированных кадрах также можно выделить в качестве ещё одного важного тренда исследуемого процесса [7]. Для обеспечения её удовлетворения был разработан новый федеральный проект «Кадры для цифровой экономики», практическое осуществление которого предполагает системную выработку необходимых компетенций у молодого поколения, начиная со школьной скамьи, подготовку студентов ВУЗов по актуализированным образовательным программам, систематическое повышение квалификации топ-специалистов в сфере цифровизации бизнес-процессов, а также внедрение национальной системы подтверждения IT-компетенций. Эксперты отмечают важность отмеченного тренда ввиду высокой динамики процессов внедрения инновационных технологий не только в финансовой сфере, но и в реальном секторе экономики Российской Федерации [1]. При этом практически неоспоримым стал тот факт, что цифровая трансформация не снижает существенно потребность в персонале промышленного предприятия, а лишь трансформирует его роль в производственных бизнес-процессах, способствуя видоизменению трудовой функции, как представителей рабочих

специальностей, так и руководителей [8]. Наличие самого современного высокотехнологичного инновационного оборудования не может способствовать созданию высококонкурентной продукции без привлечения квалифицированного персонала. Задача создания и внедрения инновационных отечественных цифровых технологий в рамках процесса импортозамещения зарубежных разработок в целях обеспечения достижения технологического суверенитета и технологического лидерства Российской Федерации в обозримом будущем должна решаться высококвалифицированными кадрами, подготовленными внутри страны.

Итак, можно сделать вывод о том, что цифровая трансформация предприятий реального сектора экономики, импортозамщение, обеспечение технологического суверенитета и технологического лидерства должны обеспечиваться проникновением наукоёмких цифровых технологий во все сферы хозяйствования посредством создания в государстве необходимых условий для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок и совместного финансирования перечисленных процессов за счёт средств федерального бюджета и частных корпораций, а также создания надёжной и прозрачной нормативно-правовой основы и механизма правовприменения, создающих барьеры на пути злоупотреблений и возможности на пути прогресса.

Библиографический список

1. Портал выбора технологий и поставщиков Tadviser [Электронный ресурс] – режим доступа: https://www.tadviser.ru (дата обращения 07.12.2024).
2. Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 523-ФЗ «О технологической политике в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_494804/ (дата обращения 25.11.2024).
3. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. Официальный сайт www.ac.gov.ru/news/page/sformirovany-8-nacionalnyh-proektov-po-obespeceniu-tehnologiceskogo-liderstva-27954
4. Куликова, Г. А. Перспективы цифровой трансформации экономики России в условиях импортозамещения / Г. А. Куликова // Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: ценности, цели и императивы развития россий-

ской государственности : Сборник статей и материалов XVII Международной научно-практической конференции: В 2-х томах, Брянск, 07–09 декабря 2022 года. – Брянск: Брянский филиал РАНХиГС, 2023. – С. 14-26.
5. Андриянов, С. В. Государственно-частное партнёрство в развитии инфраструктуры регионов в эпоху цифровизации Российской экономики / С. В. Андриянов, Г. А. Куликова // Актуальные вопросы экономики и агробизнеса : Сборник трудов XV Международной научно-практической конференции , Брянск , 14–15 марта 2024 года. – Брянск: Брянский государственный аграрный университет , 2024. – С. 656-661.
6. Куликова, Г. А. Технологический суверенитет и цифровая трансформация экономики Российской Федерации: барьеры и перспективы / Г. А. Куликова // Цифровой регион: опыт, компетенции, проекты : Сборник статей VI Международной научно-практической конференции, посвященной 25-летнему Юбилею инженерно-экономического института, проводимой в рамках Десятилетия науки и технологий в России, Брянск, 16–17 мая 2024 года. – Брянск: Брянский государственный инженерно-технологический университет, 2024. – С. 382-386.
7. Куликова, Г. А. Тенденции цифровой трансформации отраслей промышленности Российской Федерации в условиях импортозамещения / Г. А. Куликова // Проблемы энергообеспечения, автоматизации, информатизации и природопользования в АПК : Сборник материалов международной научно-технической конференции , Брянск, 17–19 апреля 2023 года / Брянский государственный аграрный университет. – Брянск: Брянский государственный аграрный университет, 2023. – С. 165-171.
8. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: в поиске новой модели социально-экономического и политического развития России: Сборник статей и материалов XVIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Брянск, 06–08 декабря 2023 года. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 498 с.

УДК 330

ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО КАК КЛЮЧ К ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Лавриненкова А.О.
обучающаяся 2 курса по направлению подготовки
«Экономика и бухгалтерский учёт (по отраслям)»
ind-t-08@mail.ru
Научный руководитель:
Герман Т.Г.
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Смоленск, Российская Федерация

Аннотация. Статья отражает суть объединения двух тем: акцент на технологическое лидерство как ключевой фактор роста российской экономики и его роль в обеспечении национальной безопасности. Она подчеркивает важность инноваций и передовых технологий для укрепления экономической стабильности и защиты интересов страны

Ключевые слова: технологическое лидерство, экономический рост, инновации, национальная безопасность, экономическая стратегия, технологические инновации, передовые технологии, экономическое развитие, цифровая трансформация

Absrtract. The article reflects the essence of combining two topics: the emphasis on technological leadership as a key factor in the growth of the Russian economy and its role in ensuring national security. It highlights the importance of innovation and advanced technologies in strengthening economic stability and protecting the country's interests.

Keywords: technological leadership, economic growth, innovation, national security, economic strategy, technological innovation, advanced technologies, economic development, digital transformation

Экономическая безопасность играет ключевую роль в национальной безопасности, так как она обеспечивает устойчивость и способность государства защищать свои интересы и граждан от различных угроз. В условиях современных глобальных вызовов важно принимать комплексные меры для её обеспечения [1].

1. Диверсификация экономики. Это один из важнейших шагов для снижения зависимости от экспорта сырья. Развитие высокотехнологичных отраслей и промышленности позволит укрепить экономику и снизить её уязвимость к колебаниям мировых цен и санкциям.
2. Инвестиционный климат. Привлечение инвестиций требует стабильной правовой базы, защиты прав собственности и прозрачной деловой среды. Это создаёт доверие у инвесторов и способствует развитию бизнеса.
3. Человеческий капитал. Инвестиции в образование и науку, а также повышение квалификации рабочей силы, способствуют созданию инновационной экономики. Это важно для разработки новых технологий и повышения конкурентоспособности на мировом рынке.
4. Международное сотрудничество. Участие в международных организациях и торговых соглашениях помогает укреплять экономические связи и снижать риски, связанные с глобализацией.

Комплексный подход, включающий все эти аспекты, позволит не только укрепить экономическую безопасность России, но и повысить её позиции на мировой арене, обеспечивая устойчивое развитие в долгосрочной перспективе.

Глобализация и взаимозависимость национальных экономик стали неизбежной реальностью, стимулирующей развитие стратегических направлений как для отдельных предприятий, так и для государств в целом [2]. В условиях, когда национальные рынки сливаются в единый мировой рынок, экономика любого государства становится зависимой от экономических процессов за рубежом. В этом контексте одной из ключевых задач становится обеспечение экономической безопасности, которая является неотъемлемой частью национальной безопасности.

Исторически безопасность государства выражалась в защите территориальных границ и поддержании внутреннего порядка [3]. Со временем, с развитием международной торговли и экономики, появилась необходимость защиты экономических интересов, что привело к возникновению понятий экономической и национальной безопасности. В эпоху великих географических открытий потребность в защите торговых путей и ресурсов стала острой, что привело к развитию меркантилизма – экономической политики,

направленной на ограничение импорта и стимулирование экспорта.

С развитием международного разделения труда и технологического прогресса становится невозможным изолировать национальные экономики от мировых [4]. Это приводит к появлению новых угроз экономической безопасности, связанных с изменениями на международной арене. В условиях глобального кризиса 1930-х годов в США экономическая безопасность стала приоритетом на государственном уровне. Это проявилось в политике президента Франклина Рузвельта, который создал механизмы для защиты экономических интересов и стабилизации финансовой системы.

Сегодня Россия, стремясь обеспечить свою экономическую безопасность, делает ставку на технологическое лидерство как один из ключевых факторов роста [5]. В условиях быстрого технологического развития и цифровой трансформации, инновации становятся основой для укрепления конкурентоспособности страны на международной арене. Развитие передовых технологий, таких как искусственный интеллект, биотехнологии и информационные технологии, способствует созданию новых рабочих мест, повышению производительности и устойчивому экономическому развитию.

Технологическое лидерство также играет важную роль в обеспечении национальной безопасности. Современные угрозы, связанные с кибербезопасностью, требуют высокой степени готовности и применения передовых технологий для защиты критической инфраструктуры. Инвестиции в науку и образование, развитие инновационной экосистемы и поддержка стартапов становятся необходимыми условиями для достижения технологического превосходства.

Смоленская область, как и многие другие регионы России, активно вовлекается в процессы технологического развития и цифровой трансформации. В последние годы регион предпринимает значительные усилия для внедрения инноваций и создания условий, способствующих экономическому росту и повышению конкурентоспособности [6].

Основные направления инновационного развития в Смоленской области:

1. Развитие ИТ-инфраструктуры. Регион активно инвестирует в модернизацию информационно-коммуникационной инфраструктуры. Это включает в себя развитие широкополосного доступа в интернет, поддержку цифровизации государственных

услуг и внедрение современных информационных систем в различных секторах экономики [7].

Развитие широкополосного доступа в интернет в Смоленске, как и в других регионах России, осуществляется благодаря усилиям различных телекоммуникационных компаний и провайдеров. Приведем примеры организаций, которые могут быть вовлечены в предоставление услуг широкополосного доступа в Смоленске:

1. Ростелеком: крупнейший провайдер фиксированной связи в России, предлагающий услуги широкополосного доступа в интернет, цифрового телевидения и других телекоммуникационных услуг.
2. МТС: помимо мобильной связи, компания предоставляет услуги домашнего интернета и цифрового телевидения, в том числе в регионах.
3. Билайн: также предоставляет услуги фиксированного интернета и цифрового телевидения.
4. Дом.ru: один из ведущих провайдеров цифровых услуг в России, предлагающий интернет, телевидение и телефонию.
5. ТТК (Транстелеком): оператор, предоставляющий услуги связи на основе собственной магистральной сети.

Эти компании активно развивают инфраструктуру для улучшения качества и скорости интернет-соединения, внедряют современные технологии, такие как оптоволоконные сети, и расширяют свое присутствие в регионе. [8]

2. Поддержка стартапов и инновационных компаний. В Смоленской области создаются условия для развития стартапов и инновационного предпринимательства. Это включает в себя создание бизнес-инкубаторов, технопарков и специализированных программ поддержки молодых компаний, работающих в сфере высоких технологий.

Примеры создания бизнес-инкубаторов, технопарков и специализированных программ поддержки:

1. Смоленский областной бизнес-инкубатор. Учреждение, созданное для поддержки малого и среднего предпринимательства. Бизнес-инкубатор предоставляет молодым компаниям рабочие пространства, консультации, помощь в разработке бизнес-планов и доступ к образовательным программам.
2. Технопарк «Физтех». Хотя это больше связано с Москвой, концепция технопарков распространяется и на региональные центры. В Смоленске также могут быть инициативы, направленные

на создание подобных площадок для развития инновационных проектов.

3. Программы поддержки от региональных властей. Местные органы власти могут предлагать различные гранты, субсидии и льготные условия для стартапов и компаний, работающих в сфере высоких технологий.
4. Сотрудничество с университетами. Смоленские вузы могут выступать площадками для развития инновационных проектов, предоставляя доступ к исследовательским лабораториям и поддерживая студенческие стартапы.
5. Частные инициативы и акселераторы. Частные компании и инвесторы могут создавать акселерационные программы для стартапов, предлагая менторство, обучение и инвестиции.
3. Образование и наука. Региональные вузы и научные учреждения активно участвуют в разработке и внедрении инновационных проектов. Программы профессиональной подготовки и переподготовки кадров в технических и инженерных специальностях способствуют формированию квалифицированного кадрового потенциала.
4. Развитие промышленных кластеров. Смоленская область активно развивает промышленные кластеры, которые объединяют предприятия различных отраслей для совместной работы над инновациями. Это способствует обмену опытом, ресурсами и технологиями между участниками кластеров.
5. Цифровая трансформация в сельском хозяйстве. Важное направление для региона, учитывая его аграрный потенциал. Внедрение цифровых технологий в сельское хозяйство позволяет оптимизировать процессы управления, повысить урожайность и снизить затраты.
6. Устойчивое развитие и «зеленые» технологии. Регион уделяет внимание развитию экологически чистых технологий и возобновляемых источников энергии. Это направление становится все более актуальным в контексте глобальных тенденций по снижению углеродного следа [9].

Рассмотрим примеры успешных инициатив в Смоленской области.

Центры цифрового образования: создаются для подготовки молодежи к работе в современных технологических условиях, что позволяет развивать навыки, необходимые для работы в ИТ и других высокотехнологичных отраслях.

Партнерство с крупными технологическими компаниями: Смоленская область активно сотрудничает с ведущими российскими и международными компаниями для обмена опытом и внедрения передовых технологий.

Таким образом, Смоленская область делает значительные шаги на пути к технологическому развитию и цифровой трансформации, создавая условия для инновационного роста и повышения качества жизни своих жителей [10].

Сочетание экономического роста на основе технологического лидерства и обеспечение национальной безопасности через экономическое развитие становятся взаимосвязанными элементами современной стратегии развития России. В условиях глобальных вызовов и изменений, интеграция этих подходов позволит стране не только сохранить суверенитет и устойчивость, но и занять лидирующие позиции в мировой экономике.

Библиографический список

1. Глазьев, С. Ю. Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса / С. Ю. Глазьев. – М.: Экономика, 2010. – 416 с.
2. Иванов, В. В. Технологическое развитие и национальная безопасность: вызовы и перспективы / В. В. Иванов, Н. И. Иванова. – М.: Наука, 2015. – 352 с.
3. Кудрин, А. Л. Новая модель роста для России: инновации и технологическое развитие / А. Л. Кудрин, И. А. Маевский. – СПб.: Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2018. – 240 с.
4. Лапин, Н. И. Инновационная экономика и технологическое обновление: Россия на пути к лидерству / Н. И. Лапин. – М.: Академический проект, 2016. — 384 с.
5. Мау, В. А. Экономика и политика в современной России: проблемы и перспективы / В. А. Мау. – М.: Дело, 2019. — 496 с.
6. Министерство экономического развития Российской Федерации. Официальный сайт. URL: http://economy.gov.ru (дата обращения: 10.10.2023).
7. Российская академия наук. Центр исследований технологического развития. URL: http://www.ras.ru (дата обращения: 10.10.2023).
8. Институт экономики Российской академии наук. URL: http://inecon.ru (дата обращения: 10.10.2023).

9. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. URL: http://ac.gov.ru (дата обращения: 10.10.2023).
10. Высшая школа экономики. Институт статистических исследований и экономики знаний. URL: https://issek.hse.ru (дата обращения: 10.10.2023).

УДК 336.71

ТЕНДЕНЦИИ АКТИВНОГО РАЗВИТИЯ МАРКЕТПЛЕЙСОВ КАК ПЛОЩАДКИ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА В РОССИИ

Лямцева И.Н.
канд. экон. наук, доцент
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
lyamtseva-in@ranepa.ru

Аннотация. В данной статье представлены основные тенденции активного развития маркетплейсов. Рассмотрены различные виды маркетплейсов. Исследовано влияние маркетплейсов на рынок в целом. Показаны преимущества и недостатки маркетплейсов для покупателей и предпринимателей. Описаны новые бизнес-модели, которые могут быть созданы благодаря маркетплейсам. Исследовано позитивное и негативному влиянию маркетплейсов на экономику страны

Ключевые слова: маркетплейсы, экономика, бизнес, предприниматели, рынок, маркетинг, селлеры, покупатели

Abstract. This article presents the main trends in the active development of marketplaces. Various types of marketplaces are considered. The influence of marketplaces on the market as a whole is investigated. The advantages and disadvantages of marketplaces for buyers and entrepreneurs are shown. New business models that have been created thanks to marketplaces are described. The positive and negative effects of marketplaces on the country's economy are investigated

Keywords: marketplaces, economy, business, entrepreneurs, market, marketing, sellers, buyers

В последние годы наблюдается тенденция активного развития маркетплейсов как площадки для ведения бизнеса. Это явление играет значительную роль в современной экономике. Маркетплейсы – это онлайн платформы, в рамках которых осуществляется взаимодействие между продавцами и покупателями. В 2024 году 84% россиян покупают товары на маркетплейсах, количество заказов превысило 4000 млн.шт. [1]

Маркетплейсы в России подразделяются на универсальные и специализированные. Универсальные маркетплейсы:

1. Wildberries.
2. Ozon.
3. Яндекс.Маркет.
4. СберМегаМаркет.
5. AliExpress Россия (Tmall)

Специализированные маркетплейсы:

1. Lamoda. Для платформы характерна продажа одежды, обуви и аксессуаров. Маркетплейс ориентирован на крупные бренды и официальных дистрибьютеров.
2. Goods.ru. Для платформы характерна продажа электроники и бытовой техники.
3. Детский мир. Для платформы характерны высокие требования к качеству товаров.

Маркетплейсы становятся универсальным инструментом для продажи товаров и услуг в разных секторах экономики. В будущем можно ожидать более широкое использование этих платформ.

В девяти из топ-10 субъектах РФ по количеству селлеров Wildberries превосходит Ozon, и только в Санкт-Петербурге селлеров Ozon больше, чем селлеров Wildberries.

Однако Wildberries занимает лишь 10 место в мире (279,8 млн. посещений в месяц) Он активно развивается[2].

На данной платформе реализуется более 56 % одежды, обуви и аксессуаров, а на Ozon 50% товаров для дома.

Маркетплейсы оказывают влияние на рынок в целом. Они способствуют ценовой прозрачности, позволяя покупателям легко сравнивать цены и выбирать лучшие предложения, участвуют в стандартизации цен на товары массового спроса и ведут к изменению ценовых стратегий. Влияние маркеплейсов на покупателей представлено в таблице 1.

Таблица 1

Преимущества и недостатки маркетплейсов для покупателей

Преимущества маркетплейсов	Недостатки маркетплейсов
Огромный выбор товаров разных категорий и удобное осуществление покупки. Персонализированные скидки и предложения	Невозможность осмотреть товар перед покупкой. Однако сейчас маркетплейсы ввели возможность оплаты при получении, что позволяет осмотреть товар на пункте выдачи и принять решение о покупке или отказе.
Быстрая доставка и различные способы оплаты выбранных товаров.	Риск мошенничества и сложности с возвратом товара. Часть маркетплейсов не предусматривают упрощенные формы для возврата товара, что усложняет возможность вернуть брак.
Защита покупателя и возможность сравнения цен.	Зависимость от службы доставки. Покупатель не может заранее предугадать привезут ли товар вовремя. Он может прийти как раньше срока, так и позже.

Учитывая активное развитие маркетплейсов, многие предприниматели начали инвестировать в эту область [3]:

1. Маркетплейсы демонстрируют быстрой рост самой платформы и высокую доходность для инвесторов.
2. Успешные маркетплейсы проводят первичное публичное размещение акций (ПРО), что дает возможность инвесторам приобрести ценные бумаги.
3. Маркетплейсы инвестируют в развитие своей инфраструктуры. Причины активной инвестиции в маркетплейсы в том, что это позволяет инвестору участвовать в развитии смежных отраслей и увеличивать тем самым свою доходность.
4. Быстрый запуск и тестирование новых продуктов.

Инвестировать в маркетплейсы безопаснее, чем в другие отрасли, так как инструменты онлайн-платформы, дают возможность предпринимателю быстро адаптироваться к изменяющимся условиям рынка, что снижает риски, связанные с внедрением и запуском новых товаров.

Таким образом, маркетплейсы играют значительную роль в развитии предпринимательства, они способствуют созданию новых бизнес-моделей:

1. Dropshipping. Модель дропшиппинга представляет собой ситуацию, когда продавец выступает посредником между покупателем и поставщиком, при этом он не хранит товар и не доставляет его самостоятельно. Данная модель может реализоваться в рамках маркетплейсов.
2. White label и Private label. Данная модель заключается в том, что платформы предоставляют возможности для создания собственных брендов или продажи товаров под уже существующими.
3. Развитие онлайн-сервисов. Некоторые маркетплейсы предоставляют возможность продавать как товары, так и услуги. В качестве предлагаемых услуг могут быть консультации или образовательные курсы [4].

Маркетплейсы играют ключевую роль в цифровизации общества, способствуя как росту числа интернет-пользователей, так и формированию культуры онлайн-покупок.

Развитие культуры онлайн-покупок строится на следующих постулатах:

1. Формирование доверия. Маркетплейсы работают над повышением уровня доверия к онлайн-покупкам, путем введения гарантий и использования безопасных платежных систем.
2. Образование пользователей. Маркетплейсы обучают пользователей новым способом совершения покупок.
3. Развитие инфраструктуры. Открытие новых пунктов выдачи и ускорение сроков доставки делает платформы удобнее для пользователей.
4. Социальное влияние. Обсуждение покупок на онлайн-серверах формирует новую культуру потребления.
5. Внедрение новых форматов покупки. Онлайн-платформы внедряют новые формы покупок, например, совместные покупки и онлайн-аукционы.

Маркеплейсы оказывают непосредственное влияние на экономику страны, как положительную, так и негативную.

К позитивному влиянию маркетплейсов на экономику страны относят:

- Стимулирование роста электронной коммерции.

Маркетплейсы способствуют развитию онлайн-торговли в России, увеличивая долю страны в общем объеме розничных продаж. При этом происходит модернизация в сфере экономики:

- Поддержка малого и среднего бизнеса (МСП).

Платформа предоставляет возможность выйти на рынок производителю с любым количеством товара. Для малого и среднего бизнеса отсутствие условий по объему товаров на платформе упрощает выход на рынок. Это важно для регионов, где нет доступа к каналам сбыта, кроме маркетплейсов.

- Создание новых рабочих мест.

Развитие маркетплейса требует введение новых рабочих мест в области логистики, маркетинга, службы поддержки. Кроме того, легкий вход на рынок приводит к увеличению количества организаций малого и среднего бизнеса (МСП) и самозанятых (ИП), что приводит к снижению уровня безработицы в стране.

- Увеличение налоговых поступлений.

Рост оборота товаров на маркетплейсах ведет к увеличению налоговых поступлений в бюджет государства.

- Повышение конкуренции.

Повышение конкуренции можно рассматривать как положительное явление на рынке: предприниматели стараются снижать цены путем удешевления производства при наиболее рациональном распределении используемых ресурсов. Также производители вынуждены улучшать товар, чтобы он отличался от продукции конкурентов.

- Развитие логистики.

Действие маркетплейсов основываются на доставлении товаров от производителя до потребителя. Данную задачу можно реализовать только при развитии логистических сетей и технологий доставки, что способствует развитию всей логистической отрасли в стране. Кроме того, происходит развитие международной логистики, что способствует глобализации экономики.

- Стимулирование экспорта.

Маркетплейсы способствуют росту экспорта, что играет важную роль для развивающихся стран. Стимулирование экспорта позволяет увеличить экспортные доходы государства.

- Развитие финансовой технологической инфраструктуры.

Маркетплейсы способствуют развитию бесконтактных платежей, что приводит к развитию финансовой технологической инфраструктуры.

К негативному влиянию маркетплейсов на экономику страны относят:

- Закрытие физических магазинов.

У предпринимателя на маркеплейсе меньше издержки, чем у владельца физического магазина, поэтому у него будет меньше стоимость на товар. При условии наличия времени и отсутствия срочной необходимости на товар, покупатель выберет приобрести его по более низкой цене на маркетплейсе, что снижает объем продаж и доходы физических магазинов и может приводить к их закрытию.

- Сложность регулирования работы маркетплейсов.

Темпы развития маркетплейсов опережают темпы развития законодательства, что, в свою очередь, приводит к затруднениям регулирования.

- Риски монополизации.

В условиях активного развития маркетплейсов появляются риски концентрации на рынки нескольких крупных фирм, что негативно сказывается на конкуренции и ценообразовании, а также ведет к ограничению потребителей в выборе товаров.

- Отсутствие контроля качества.

На маркетплейсах сложнее контролировать качество товаров и не допускать подделки на рынок, что может приводить к некачественной продукции и ухудшению уровня жизни населения.

- Утечки данных.

В 2023 году объем рынка нишевых маркетплейсов вырос на 27% и составил почти 600 млрд рублей. Согласно прогнозам при сохранении текущих темпов развития этот рынок может достичь 1 трлн рублей к 2026 году [5].

Таким образом, развитие маркетплейсов благоприятно влияет на состояние экономики в стране [6]. В 2024 года государство начало реализовывать программы обучения и консультаций для предпринимателей по особенностям работы на разных онлайн-площадках, что ускоряет темпы развития маркетплейсов и предоставляет больше возможностей для реализации бизнес идей.

Библиографический список

1. Бизнес на ПВЗ: тренды развития в 2024 году. – URL: https://secrets.tinkoff.ru/trendy/razvitie-biznesa-na-pvz/ (дата обращения 29.11.2024)
2. Овсийчук, В.В. Соклакова, И.В. и др. Современное состояние, пути совершенствования и перспективы развития электронной торговли на маркетплейсах – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennoe-sostoyanie-puti-sovershenstvovaniya-i-

perspektivy-razvitiya-elektronnoy-torgovli-na-marketpleysah/viewer (дата обращения 29.11.2024)
3. 20 советов опытных продавцов по торговле на маркетплейсах – URL:https://secrets.tinkoff.ru/biznes-s-nulya/20-sovetov-opitnih-sellerov/ ?internal_source=copypaste (дата обращения 29.11.2024)
4. Исследование T-Bank eCommerce: средний доход селлера на одном маркетплейсе — 53 тыс. рублей в месяц, а на двух — 137 тыс. рублей– URL: https://www.tbank.ru/about/news/08102024-t-bank-ecommerce-and-t-data-released-a-study-on-the-marketplace-sellers-market-in-2024/ (дата обращения 29.11.2024)
5. Маркетплейсы2024:тренды,стратегии,точкироста.–URL:https://datainsight.ru/DI_FedorVirin_SellersnMarketplaces_2024(дата обращения 29.11.2024).
6. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: в поиске новой модели социально-экономического и политического развития России: Сборник статей и материалов XVIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Брянск, 06–08 декабря 2023 года. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 498 с.

УДК 339.137.2(075.8)

ТОЧКА РОСТА ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ РЕАЛИЙ: МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ РЕГИОНА

Немогай Н.В.
канд. техн. наук, доцент экономики
niknemogay@tut.by
Колесников С.Д.
канд. экон. наук, доцент
Бонцевич Н.В.
докт. экон. наук
Международный университет «МИТСО»,
г. Гомель, Республика Беларусь

Аннотация. Представлена попытка рассмотрения методологии формирования модели системы управления конкурентоспособностью (СУКсп) региона (СУКсп Ре), на примере Беларуси, как точки роста экономики в условиях новых геополитических реалий. За основу взяты подходы, используемые авторами при разработке модели системы управления конкурентоспособностью (СУКсп) предприятия

Ключевые слова: точка роста, модель, система, управление конкурентоспособностью, регион

Abstract. The article presents an attempt to consider the methodology of forming a model of the competitiveness management system of the region, using the example of Belarus as a point of economic growth in the context of new geopolitical realities. The approaches used by the authors in the development of a model of the enterprise's competitiveness management system are taken as a basis.

Keywords: growth point, model, system, competitiveness management, region

Насущные проблемы Беларуси и других постсоветских государств в условиях новых геополитических реалий необходимо решать посредством обеспечения конкурентоспособности их регионов [1, 2]. На основе исследований, осуществляемых по отработанным методическим рекомендациям, осуществлена разработка

модели системы конкурентоспособностью (СУКсп) региона (СУКсп-Ре), на примере Беларуси [3].

Использовался подход, предусматривающий рассмотрение СУКсп-Ре в виде открытой системы (подробно описанной нами применительно к предприятию в [3]), модель которой состоит из двух взаимосвязанных блоков, составные элементы (компоненты) которых приведены к условиям новых геополитических и экономической реалий.

Первый блок модели СУКсп-Ре – внешнее окружение («вход», «выход», «обратная связь», «связь с внешней средой»).

Второй блок (черный ящик), является внутренней структурой модели СУКсп-Ре и состоит из подсистем: научного сопровождения (ПНС), целевой (ЦеП), обеспечивающей (ОбП), управляемой (УпП) и управляющей (УщП) [4].

Внешнее окружение (первый блок) модели является началом работы по обеспечению конкурентоспособности региона. К компонентам «входа» относится все, что регион получает для разработки и реализации стратегии повышения конкурентоспособности: методические, финансовые, трудовые, материальные, информационные и другие виды ресурсов. Компонентом «выхода» является уровень конкурентоспособности региона. К компонентам «обратной связи» относятся дополнительные требования к научно-исследовательским, опытно-конструкторским и технологическим работам (НИОКТР), нормативам конкурентоспособности региона, новая информация по инновациям. В качестве обратной связи может использоваться оценка конкурентоспособности региона.

Компоненты «связи с внешней средой» рассматриваются применительно к макросреде (оказывает нерегулируемое влияние), микросреде (непосредственно пространство региона), мезосреда (пространство между мезо- и микросредой).

Основные тенденции, касающиеся данного аспекта применительно к СУКсп-Ре, могут быть сведены к следующим положениям.

Наблюдается разрушение прежней системы международных отношений, поэтапный переход к многополярности. Следствием указанного являются процессы усиления глобализации, охватывающие не только традиционные рынки товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, но и системы регионального управления. Проявлениями этих процессов являются угрозы макроэкономической нестабильности, снижения позиции и роли региона в мировом

сообществе, усиления интенсивности использования природно-сырьевых ресурсов и риска их истощения.

Элементы внутреннего содержания (второй блок) модели СУКсп-Ре также приведены к новым геополитическим реалиям.

Подсистема научного сопровождения (ПНС) предусматривает определение сущности базовых понятий и определений инструментов конкурентоспособной экономики (научных принципов и методов оценки и управления конкурентоспособностью) региона.

Установлено, что конкурентоспособность региона – это его конкурентные преимущества на рынках, обусловленные природными ресурсами, созданными экономическими, инновационными, экологическими, социальными ресурсами; его способность создавать и использовать конкурентные преимущества для удержания или улучшения своей позиции на рынках соперничающих регионов, позволяющая обеспечивать его главную цель – повышение эффективности производства и рост благосостояния населения. Оценка уровня конкурентоспособности региона может быть осуществлена по совокупности показателей его экономического потенциала региональной эффективности и конкурентных преимуществ для чего используются методики, представленные в [4].

Целевая подсистема (ЦеП) СУКсп-Ре определяет целеполагание, направленное на обеспечение конкурентоспособности в настоящем и будущем, для выработки конкретных направлений действий по основным компонентам конкурентного развития, которые могут охарактеризованы следующим образом. Регион – независимый правовой демократический субъект, сохраняющий свою территориальную целостность и культурно-историческое наследие, участвующий в системе международного разделения труда, обладающий эко-эффективными технологиями, активно внедряющий инновации. Это регион безопасности, законности и порядка, справедливости и солидарности, партнерства и ответственности

Основными элементами ОбП модели СУКсп-Ре являются [2]:

- сильная эффективная государственная власть;
- высокоэффективная экономика, основанная на знаниях и инновациях, с высокой долей в ВВП наукоемких производств и услуг;
- развитие интеграционных процессов с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС), государствами ШОС, ОДКБ, БРИКС и другими.

Управляемая подсистема (УпП) дает представление о том, чем мы должны управлять и включает структурную трансформацию мероприятий (продуктов) по региону и его составляющим. Оотраслевые приоритеты структурной трансформации УпП модели СУКсп-Ре могут быть представлены в следующем виде [2]:

1). Основой конкурентоспособного развития и обеспечения социально-экономической безопасности является экономика, базирующаяся на инновациях, эффективном использовании национальных ресурсов и сравнительных конкурентных преимуществ региона. Акцент должен быть сделан на опережающее развитие науки и высокотехнологичных производств, продвижение инновационных технологий и их продуктов в традиционный сектор экономики.

2). Критериями для выбора приоритетов в отраслевом разрезе являются: растущие рынки сбыта, доступность сырья, наличие научного задела, низкая материалоемкость и высокая наукоемкость. Устойчивость экономики может быть достигнута путем формирования «точек роста», на которые, в первую очередь, должны быть сконцентрированы имеющиеся ресурсы и возможности.

Определяющие направления структурной трансформации УпП модели СУКсп-Ре предполагают следующие аспекты.

А). Развитие науки и создание высокотехнологичного сектора экономики. Создание новых производств, основывающихся на имеющихся научных разработках и ресурсах, а также эволюционно дополняющих действующую структуру экономики. Диверсификация промышленности и экспорта.

Б). Ускоренное развитие инфраструктурных секторов, Создание условий для развития жилищного строительства, транспортно-логистического комплекса и телекоммуникаций.

В). Диверсифицирование топливно-энергетического баланса энергосистемы в направлении развития атомной энергетики, возобновляемых энергоисточников, снижения потребления природного газа.

Г). Ускоренное развитие производств, базирующихся на переработке местных сырьевых ресурсов по полному технологическому циклу.

Д). Особое внимание целесообразно уделить: использованию Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» в качестве высокоэффективных современных площадок по созданию новых производств в машиностроении, электронике и

электротехнике, оптике, новых материалах, биотехнологиях и фармацевтике.

2.5. Характеристика управляющей подсистемы (УщП)

Управляющая подсистема (УщП) включает: методы и функции непосредственного управления конкурентоспособностью региона, а также государственного регулирования; создания условий для формирования конкурентных преимуществ, организационную, технологическую, образовательную и социальную структуры управления, стратегию подготовки конкурентоспособных кадров в рамках развития молодежной политики (как одной из важнейших точек роста экономики). Значительная части указанного рассмотрено нами в [4]. Предложения по стратегии подготовки молодежи и специалистов в рамках развития молодежной политики, рассмотрим в самостоятельной статье в данном сборнике.

Выводы. Разработанная и модифицированная под существующие внешние условия модель СУКсп Ре, направленная на активизацию деятельности управляемого региона, обладает высоким уровнем конкурентной активности для преодоления существующих геополитических вызовов.

Библиографический список

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь». [Электронныйресурс].Режимдоступа:https://www.mil.by/ru/military_policy/basic/koncep(дата обращения:10.11.24).
2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://wwwetalonline.by/document/?regnum=u01704150– (дата обращения: 10.11.24).
3. Немогай Н.В. Модель системы управления конкурентоспособностью предприятия: проблемы и направления их решения в Беларуси / Н.В. Немогай, С.Д. Колесников // Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: национальные цели развития и региональные приоритеты: сб. статей и материалов XVI Междунар. науч.-практ. конф., Брянск, 1–3 декабря 2021 г.: в 2 т. / Брянский фил-л РАНХиГС; под общ. ред. С.А. Шачнева. – Брянск: Изд-во Брянского филиала РАНХиГС, 2022. – Т. 1. – С. 54–74.
4. Немогай, Н. В. Конкурентоспособность предприятия: учебник / Н. В. Немогай, Н. В. Бонцевич. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск: РИВШ, 2023. – 524 с.

УДК 338.242

РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ И ТРАНСФОРМАЦИЙ ПРЕДПРИЯТИЙ

Пархоменко И.А.
Луганский государственный университет имени В. Даля
Россия, ЛНР, г. Луганск
Inna.parxomenko@mail.ru

Аннотация: В данной статье рассматривается актуальная проблема внедрения эффективного механизма управления рисками для повышения конкурентоспособности отечественных предприятий в современных условиях. Такой подход обеспечивает высокую эффективность всей системы, способствует внедрению инноваций и позволяет предприятиям опережать конкурентов. Отмечено значение механизма управления рисками интеграционных взаимодействий и трансформаций предприятий на ключевые процессы деятельности предприятий, которые способствуют повышению конкурентоспособности предприятий. Выделена ключевая характеристика механизма управления рисками интеграционных взаимодействий и трансформаций – полное вовлечение всех подразделений внутри структуры в процесс управления рисками. Более того, процесс основан на четко определенном распределении функциональных обязанностей между отдельными центрами ответственности для обеспечения эффективного взаимодействия всех структурных компонентов в целом. Построена схема взаимосвязи между конкурентоспособностью разных уровней, которая, в свою очередь, направлена на развитие внутренних интеграционных процессов.

Ключевые слова: устойчивость предприятий, интеграционные процессы, риск-менеджмент, экономическая сфера, механизм.

Abstract: This article discusses the actual problem of implementing an effective risk management mechanism to increase the competitiveness of domestic enterprises in modern conditions. This approach ensures high efficiency of the entire system, promotes innovation and allows enterprises to stay ahead of competitors. The importance of the risk management mechanism of integration interactions and transformations of enterprises on key business processes that contribute to improving

the competitiveness of enterprises is noted. The key characteristic of the risk management mechanism of integration interactions and transformations is highlighted – the full involvement of all departments within the structure in the risk management process. Moreover, the process is based on a well-defined distribution of functional responsibilities between individual responsibility centers to ensure effective interaction of all structural components as a whole. A diagram of the relationship between the competitiveness of different levels is constructed, which, in turn, is aimed at the development of internal integration processes.

Keywords: sustainability of enterprises, integration processes, risk management, economic sphere, mechanism.

Одним из ключевых факторов устойчивого развития предприятий является умение и готовность адаптироваться к быстро меняющимся условиям рынка. В современной среде, отличающейся высокой степенью конкуренции и неопределенностью, риск-менеджмент становится неотъемлемой частью для достижения экономического роста. Он позволяет предприятиям выстраивать надежные системы безопасности, определить и оценить потенциальные риски, а также разработать стратегии и механизмы управления ими.

Интеграционные процессы, являются важной составляющей деятельности предприятий для преодоления негативных факторов внешней и внутренней среды. Эффективная внутренняя интеграция позволяет создавать полные технологические цепочки, внедрять инновации, оптимизировать экономические показатели и укреплять позиции на рынке [1]. Для достижения должного уровня устойчивости, при управлении рисками предприятия могут использовать различные типы интеграции, но самой перспективной формой является разработка интегрированного механизма риск-менеджмента, что подтверждается мнением многих исследователей и экономистов [2].

В процессе развития эффективных систем управления рисками предприятий необходимо отметить специфические особенности с целью выработки наиболее эффективного механизма управления рисками, интегрированного в указанные системы [3]. Указанные особенности получили отражение в двух модулях системно-организационного уровня (модуль интеграционных спецификаций и модуль интеграционных взаимодействий и трансформаций), которые, в свою очередь, в той или иной степени должны оказывать

воздействие на всю систему управления рисками, её механизмы и вспомогательный аппарат.

Таким образом, в результате проведенных исследований были выделены основные группы вопросов, которые необходимо учесть при разработке действенного механизма управления рисками интеграционных взаимодействий и трансформаций предприятий (рис. 1).

Следует отметить связь между выделенными блоками, поскольку уже предварительный этап формирования интегрированной структуры (с разными вариантами форм, видов и способов интеграции) оказывает значительное влияние на формирование задач, требующих своего решения в процессе построения системы управления рисками с соответствующим интегрированным механизмом [4]. В частности, от формы интеграции изменяется карта как общих, так и специфических рисков, соответственно, изменяется и система комплексных и синергетических рисковых воздействий. В том числе, на карту рисков оказывает влияние и трансформации предприятий.

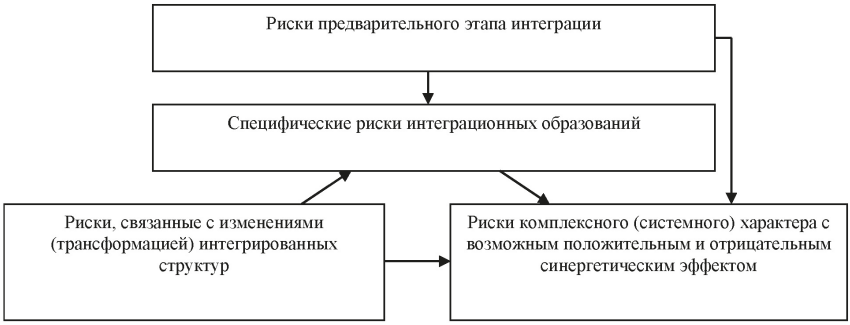


Рисунок 1 - Виды рисков, требующих учёта при развитии механизма управления рисками предприятий

Первый блок является определяющим в процессе формирования и развития механизма управления рисками интеграционных взаимодействий и трансформаций предприятий. Он подразумевает обоснование выбора оптимальной формы и способа интеграции предприятий и предварительную оценку потенциальных рисков и преимуществ будущего интеграционного образования. Как уже отмечалось, эффективное интеграционное образование должно строиться на добровольной и взаимовыгодной основе для всех его участников и может быть любой (законодательно утверждённой)

формы [5]. Однако, более эффективное управления рисками предприятий на современном этапе развития отечественной экономики, возможно, осуществлять в процессе развития интеграционных процессов [6].

Данная модель является достаточно наглядной для лучшего понимания значимости механизма управления рисками интеграционных взаимодействий и трансформаций предприятий в достижении различных целей и задач предприятий и выявления взаимосвязей между различными составляющими процесса управления. Однако, в отношении крупных предприятий, данную модель необходимо расширить, с целью включения в неё компонентов более высокого уровня. Так, верхнюю грань необходимо дополнить целями глобального характера, в горизонтальные ряды дополнительно включить «внешнюю среду» и «стратегическое прогнозирование и моделирование», добавить ряд «прочие участники» (вспомогательные подразделения и структуры финансово-кредитного, социального, научного, институционального и прочего характера, входящие в интегрированный механизм. Это даст возможность выделить цели макроэкономического уровня (выход на международные рынки, решение задачи конкурентного импортозамещения, участие в региональных программах социально-экономического характера и тому подобное), учесть процессы, связанные с комплексными интегральными рисками возможного синергетического характера воздействия.

Итогом проведенного исследования является ряд утверждений о том, что существует прямая взаимосвязь между обеспечением и поддержанием надлежащего уровня устойчивости предприятий и эффективными интеграционными процессами в деятельности предприятий. Внедрение современных систем управления рисками с использованием механизма управления рисками интеграционных взаимодействий и трансформаций предприятий является важным фактором для обеспечения эффективного функционирования экономики страны и ее регионов. Сложившаяся мировая экономическая ситуация требует от компаний и организаций выполнения строгих требований в области управления рисками и интеграционных процессов, которые позволят стабилизировать экономическую ситуацию, вывести промышленность страны на новый высокотехнологичный уровень, обеспечить долгосрочную перспективу на базе оптимального использования имеющегося производственного, ресурсного, научного и кадрового потенциала. Учитывая все ны-

нешние рисковые вызовы разного уровня и степени воздействия, нужно разрабатывать и внедрять инновационные решения, способные эффективно справляться с неопределенностью и сложностью бизнес-процессов.

Библиографический список

1. Альгин, А. П. Риск и его роль в общественной жизни. / А. П. Альгин – М.: Академия, 2013. – 201 с.
2. Виляев, С. А. Основополагающие элементы внедрения в организацию системы менеджмента рисками = Fundamental Elements of Implementing a Risk Management Sysytem in an Organization / С. А. Виляев // Качество. Инновации. Образование. – 2020. – № 3. – С. 14-19.
3. Устинова, О. Е. Особенности цифровой трансформации и технологизации российских компаний: история и современность /О. Е. Устинова // Вопросы истории. — 2022. — № 9, ч. 2. — С. 234-247.
4. Харламов, А. В. Использование цифровых возможностей для работы с информацией в современном риск-менеджменте / А. В. Харламов // Экономика и управление : рос. науч. журн.. — 2022. — Т. 28, № 9. — С. 871-877.
5. Чернова, Г. В. Практика управление рисками на уровне предприятия / Г. В. Чернова. – С.-Петербург.: ПИТЕР, 2011. – 240 с.
6. Филин, С. А. Риск как элемент стратегического управления в инновационной сфере / А. Ф. Сергей // Управление риском. — 2012. — № 3. — С. 38-51

УДК 330

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ НА МЕЖДУНАРОДНОМ РЫНКЕ: РОССИЯ ИЩЕТ НОВЫЕ ТОЧКИ РОСТА

Пугачева К.В.
обучающаяся 2 курса по направлению подготовки
«Экономика и бухгалтерский учёт (по отраслям)
ind-t-08@mail.ru
Научный руководитель:
Герман Т.Г.
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Смоленск, Российская Федерация

Аннотация. В статье рассматриваются перспективы инновационного развития и повышения конкурентоспособности России в условиях стремительного изменения мировой экономики. Анализируется историческая динамика цифровой экономики с 1990 по 2020 годы и её влияние на деловую среду. Выделяются ключевые направления роста российской экономики, такие как развитие цифровой инфраструктуры, автоматизация производства, внедрение искусственного интеллекта, цифровизация государственного управления, поддержка стартапов и экологические технологии. Подчеркивается значимость стратегий цифровой трансформации для укрепления позиций России на международной арене и улучшения качества жизни граждан. Особое внимание уделяется региональному развитию, рассматривая пример Смоленской области

Ключевые слова: инновационное развитие, конкурентоспособность, цифровая трансформация, искусственный интеллект, стартапы, экологические технологии

Abstract. The article examines the prospects for innovative development and increasing Russia's competitiveness in the context of rapid changes in the global economy. It analyzes the historical dynamics of the digital economy from 1990 to 2020 and its impact on the business environment. The article highlights key areas of growth for the Russian economy, such as the development of digital infrastructure, automation of production, the introduction of artificial intelligence, the digitalization of public administration, support for startups, and

environmental technologies. The article emphasizes the importance of digital transformation strategies for strengthening Russia's position in the international arena and improving the quality of life for its citizens. Special attention is paid to regional development, considering the example of the Smolensk Region

Keywords: innovative development, competitiveness, digital transformation, artificial intelligence, startups, environmental technologies

В условиях стремительного развития мировой экономики Россия активно ищет новые точки роста, чтобы укрепить свою конкурентоспособность на международной арене. Одним из ключевых направлений является развитие несырьевых секторов и цифровая трансформация экономики. Страна стремится к диверсификации промышленного производства и научно-технологическому развитию сельского хозяйства. Технопарки и территории опережающего развития играют важную роль в поддержке стартапов и инноваций. Однако, важнейшим фактором остается конвертация научного потенциала в инновационные идеи и бизнес-модели [1].

Рассмотрим исторические вехи цифровой экономики.

Изменения в деловой среде с 1990 по 2020 годы были связаны с каждым этапом цифровой экономики:

1. 1990-2005 гг.: появление новых бизнес-моделей в электронной коммерции и изменение потребительского поведения благодаря технологиям web 1.0 и web 2.0.
2. 2005-2010 гг.: развитие мобильной экономики и шеринговых платформ, таких как Uber и Airbnb, вызванные ростом технологий web 2.0.
3. 2010-2015 гг.: появление гигономики и индустрии 4.0, что привело к изменениям в бизнес-моделях традиционных компаний и внедрению технологий web 3.0.
4. 2015-2020 гг.: технологический сдвиг и конкуренция стран за новые рынки технологий индустрии 4.0, а также формирование рынков вокруг web 3.0.
5. 2020-2030 гг.: доминирование экосистем и полное проникновение искусственного интеллекта в бизнес-процессы, развитие web 4.0.

Можно выделить ключевые направления роста российской экономики. [2].

1. Цифровая инфраструктура: инвестиции в высокоскоростной интернет и мобильные сети, модернизация дата-центров для обработки больших данных.
2. Инновации в производстве: автоматизация и роботизация, использование интернета вещей для оптимизации производственных процессов.
3. Искусственный интеллект: разработка AI-технологий и стартапов в области машинного обучения.
4. Цифровизация госуправления: внедрение электронных услуг и блокчейн-технологий.
5. Образование и кадровая подготовка: разработка программ в IT и сотрудничество с академическими учреждениями.
6. Поддержка стартапов: создание инкубаторов и акселераторов для поддержки молодых компаний, финансирование через венчурные фонды.
7. Экологические технологии: внедрение «зеленых» технологий и цифровых решений для мониторинга окружающей среды.
8. Агротехнологии: использование дронов и биотехнологий в сельском хозяйстве.
9. Электронная коммерция: инвестиции в e-commerce платформы и логистику.
10. Кибербезопасность: укрепление защиты данных и разработка новых решений в области киберзащиты.

Эти направления помогут не только в росте экономики, но и в улучшении качества жизни граждан, а также повышении международной конкурентоспособности России [3].

С развитием цифровой экономики и появлением новых вызовов руководители компаний сталкиваются с необходимостью принятия управленческих решений по цифровой трансформации. Успешная реализация этих решений способствует созданию новых драйверов конкурентоспособности. В ближайшее десятилетие, до 2030 года, для сохранения стратегической устойчивости потребуется разработка и внедрение стратегий цифровой трансформации, интегрированной с корпоративными стратегиями развития. Ключевым навыком для руководителей станет умение оценивать и анализировать цифровую среду, а также прогнозировать действия конкурентов [4].

Таким образом, инновационное развитие и цифровая трансформация выступают важнейшими факторами для укрепления

позиций России на международной арене и улучшения качества жизни граждан.

Для Смоленской области, как и для многих других регионов, технологическое лидерство и цифровая трансформация могут стать ключевыми точками роста экономики. Рассмотрим основные направления, которые могут способствовать этому процессу.

1. Развитие IT-сектора. Создание и поддержка IT-кластеров, привлечение инвестиций в разработку программного обеспечения и услуг, а также создание благоприятных условий для стартапов могут стимулировать рост.
2. Цифровизация промышленности. Смоленская область имеет несколько традиционных отраслей, которые исторически играли важную роль в ее экономике. Сельское хозяйство - это одна из ключевых отраслей региона. Основные направления включают выращивание зерновых и технических культур, картофеля, а также развитие животноводства и молочного производства. АО «СмоленскАгро» – крупное предприятие, занимающееся растениеводством и животноводством. ООО «Смоленская продовольственная компания» – специализируется на производстве и переработке сельскохозяйственной продукции.

Промышленность - машиностроение и металлообработка: в регионе развиты предприятия, занимающиеся производством различных машин и оборудования. Например, АО «Авангард» – предприятие, занимающееся производством оборудования для различных отраслей. ОАО «Смоленский авиационный завод» – производитель авиационной техники.

Легкая промышленность: включает текстильное и швейное производство. ООО «Смоленская текстильная фабрика» – производство текстильной продукции. ЗАО «Шарм» – предприятие по производству одежды и текстильных изделий.

Деревообработка: производство мебели и других изделий из древесины. ООО «СмоленскДрев» – занимается производством мебели и других изделий из древесины. ЗАО «Леспром» – предприятие по переработке древесины.

Строительные материалы: производство кирпича, цемента и других строительных материалов для нужд региона и за его пределами. ОАО «Смоленский завод строительных материалов» – производитель кирпича и других стройматериалов. - ООО «ЦементСмоленск» – производство цемента и строительных смесей.

Энергетика: включает производство и распределение электроэнергии, в том числе на основе местных ресурсов. ПАО «МРСК Центра» (филиал «Смоленскэнерго») – предприятие, обеспечивающее распределение электроэнергии. Смоленская АЭС – одна из крупнейших электростанций региона.

Пищевая промышленность: переработка сельскохозяйственной продукции, в том числе производство молочных продуктов, мясных изделий и хлебобулочных изделий. ОАО «Смоленский комбикормовый завод» – производитель комбикормов и другой сельскохозяйственной продукции. ЗАО «Сафоновский хлебокомбинат» – производство хлебобулочных изделий.

Эти предприятия играют важную роль в экономике Смоленской области, поддерживая традиционные отрасли и способствуя экономическому развитию региона. Внедрение передовых технологий в традиционные отрасли может повысить их конкурентоспособность и производительность [5].

3. Образование и кадры: подготовка квалифицированных специалистов для работы в высокотехнологичных отраслях через сотрудничество с университетами и техническими колледжами.

В Смоленске есть несколько высших учебных заведений, которые активно участвуют в подготовке специалистов для высокотехнологичных отраслей. Смоленский государственный университет (СмолГУ): один из крупнейших вузов в регионе, предлагающий разнообразные программы в области естественных наук, информационных технологий, инженерии и других современных направлений. Смоленский государственный медицинский университет: хотя это учебное заведение в первую очередь ориентировано на медицинские специальности, оно также способствует развитию биотехнологий и смежных областей, которые имеют отношение к высокотехнологичным отраслям. Смоленский филиал Московского энергетического института (МЭИ): это учебное заведение специализируется на подготовке инженеров и технических специалистов, и его программы тесно связаны с энергетикой, электротехникой и другими высокотехнологичными дисциплинами.

Смоленский филиал Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) является важным образовательным учреждением в регионе, специализирующимся на подготовке кадров в области государственного и муниципального управления, экономики, юриспруденции и управления бизнесом. Несмотря на то, что его

основная направленность не связана непосредственно с высокотехнологичными отраслями, филиал играет значительную роль в подготовке управленческих кадров, которые могут работать в различных секторах экономики, включая высокотехнологичные компании. В РАНХиГС активно внедряются современные образовательные технологии и программы, ориентированные на развитие лидерских качеств и управленческих навыков. Студенты имеют возможность изучать актуальные вопросы управления и экономики, что позволяет им быть востребованными специалистами в условиях цифровой трансформации и инновационного развития. Кроме того, филиал участвует в различных научно-практических конференциях и семинарах, что способствует обмену опытом и знаниями между студентами и профессионалами из различных отраслей, включая высокотехнологичные сферы.

Эти вузы активно сотрудничают с промышленными предприятиями и научными организациями, что позволяет им адаптировать учебные программы к потребностям современного рынка труда и готовить специалистов, востребованных в высокотехнологичных секторах.

4. Инфраструктура для инноваций: создание технопарков и бизнес-инкубаторов, где стартапы и малые предприятия могут развивать свои проекты.
5. Агропромышленный комплекс: использование технологий для повышения эффективности сельского хозяйства, включая автоматизацию процессов, дроны и системы точного земледелия.
6. Электронное правительство и услуги: развитие цифровых сервисов для улучшения качества государственных услуг и взаимодействия с гражданами.
7. Поддержка малого и среднего бизнеса: программы финансирования и поддержки для внедрения цифровых технологий в малый и средний бизнес.
8. Развитие телекоммуникационной инфраструктуры: обеспечение доступа к высокоскоростному интернету во всех населенных пунктах области. Эти направления могут стать основой для долгосрочного экономического роста и повышения качества жизни в Смоленской области.

Библиографический список

1. Кастельс, М. (2020). Возвышение сетевого общества. Издательство Блэквелл.
2. Шваб, К. (2020). Четвертая промышленная революция. Всемирный экономический форум.
3. Тапскотт, Д. (2022). Цифровая экономика: обещания и угрозы в эпоху сетевого интеллекта. Макгроу-Хилл.
4. Гохберг, Л., и Роуд, В. (2012). Российская Федерация: новая инновационная политика для устойчивого роста. Обзор STI.
5. Попов, В. (2014). Смешанные успехи: экономическая история России в XXI веке. Издательство Оксфордского университета.

УДК 65.011.1

ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ СОЗДАНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ РОБОТИЗИРОВАННЫХ СКЛАДОВ

Родайкина М.А.
канд. экон. наук, доцент
Уральский государственный университет путей сообщения,
г. Екатеринбург, Российская Федерация
MRodaykina@usurt.ru

Аннотация. Основное предназначение склада - это приемка грузов, их хранение, отпуск и учет их движения. Современный склад представляет из себя технически и технологически сложную систему. Существует множество видов складов. В статье уточнена специфика создания и функционирования роботизированных складов в России и за рубежом. В процессе написания статьи использовались методы наблюдения, анализа и синтеза.

Ключевые слова: склад, роботизация, «Яндекс-»Маркет».

Abstract. The main purpose of the warehouse is the acceptance of materials (goods), their storage, release and accounting of their movement. A modern warehouse is a technically and technologically complex system. There are many types of warehouses. The article clarifies the specifics of the creation and operation of robotic warehouses in Russia and abroad. In the process of writing the article, methods of analysis and synthesis were used.

Keywords: warehouse, robotization, Yandex-Market.

Основное предназначение склада - это приемка грузов (материалов), их хранение, отпуск и учет их движения. Несмотря на простой, казалось бы функционал, современный склад представляет из себя технически и технологически сложную систему.

Существует несколько классификационных признаков складов. Так, их можно классифицировать по: товарной специализации; этажности и конструктивным особенностям; срокам хранения грузов; номенклатуре и технологии переработки товарно-материальных ценностей; конструктивным особенностям; отношению к участникам транспортно-логистического процесса; мощности; видам транспорта прибытия и отправки грузов; технической оснащенности и др. [2, с. 45].

В свою очередь, в зависимости от технической оснащенности склады делятся на: немеханизированные, механизированные, комплексно-механизированные, автоматизированные, автоматические и роботизированные [2, с. 47]. Последние возникли более десяти лет назад [3, с.58].

Большинство операций на роботизированных складах проводится либо без участия человека, либо с его минимальным участием. К недостаткам такого вида склада можно отнести высокую стоимость. Вместе с тем, создание роботизированных складов позволяет минимизировать ошибки, связанные с человеческим фактором, снизить вероятность контакта людей с грузами (это важно, например, на складах с замороженными продуктами), значительно ускорить складские процессы, повысить производительность труда и др. [3, с.58; 4]. Так, по мнению Д. Аджемоглу, роботизация производства приводит к росту производительности труда на 14% [5].

Рассмотрим, что из себя представляют роботизированные склады.

Под роботизированными складами понимают «автоматизированные склады, на которых отдельные операции выполняются перепрограммируемыми средствами робототехники с гибкой системой автоматического управления (сау)» [2, с. 47]. Существует два этапа автоматизации [1, с. 43]:

1) хард-код (когда автоматика перемещает одинаковые объекты по определенному, фиксированному маршруту);
2) использование роботов, оснащенных компьютерным зрением и обученных понимать, какой предмет и откуда надо брать.

В 1956 г. Дартмутский колледж провел конференцию, на которой рассматривались вопросы разработки искусственного интеллекта, а уже в 1961 г. появился первый промышленный робот [7, с. 145]. В 2022 г. средняя плотность внедрения промышленных роботов в мире составляла сто пятьдесят один робот на десять тысяч сотрудников промышленных предприятий [6].

В складскую логистику роботы тоже активно внедряются как в России, так и за рубежом.

Так, немецкая фирма Jungheinrich разработала автоматический склад типа PowerCube для складирования небольших грузов. Транспортно-логистические процессы на этом складе выполняют челночные автономные тележки («шаттлы»), управляемые через программный интерфейс. Площадь такого склада составляет 400 кв. метров, а вместимость - восемнадцать тысяч мест [8, с. 31].

Другая немецкая компания, Unitechnic Systems GmbH разработала концепцию, согласно которой внутренняя логистика предприятия рассматривается как единое целое. Исходя из этой концепции, компания интегрирует в единую сеть автономных роботов (AMR), беспилотные транспортные системы (AGV), роботов-комплектовщиков и др. Система управления складом UniWare связывает отдельные автономные подсистемы с остальной частью материального потока, образуя ядро логистического центра [8, с. 31].

В России в конце 2023 г. функционировало более семидесяти компаний-производителей робототехники. Причем, девятнадцать из них производили роботов исключительно для промышленных предприятий (в т.ч. роботов-манипуляторов и коллаборативных роботов), пятьдесят шесть компаний занимались интеграцией промышленных роботов, а пять - производством комплектующих для роботов [6].

Одна из российских компаний, которая всерьез занялась разработкой и внедрением отечественных складских роботов - это «Яндекс Маркет».

В Центре робототехники компании «Яндекс Маркет» существует два направления исследования [1, с. 41]:

1. Мобильная робототехника.
2. Коллаборативная робототехника.

В частности, в рамках первого направления в Центре был создан (и потом силами компании внедрен в производство) робот-инвентаризатор, который способен проверить наличие определенных товаров на складе площадью в 20 тыс. квадратных метров за 1,5 часа. Для сравнения: команде из пяти человек на это понадобилось бы около месяца [1, с. 41]. Таким образом, использование подобного робота существенно повышает производительность труда, а также снижает уровень рутинности операций.

В рамках второго направления сотрудниками Центра разрабатывается искусственный интеллект (ИИ) для манипуляторов («роборук»).

Одно из созданных устройств, депалетайзер, разбирает входящие палеты и складывает на конвейер. Оно может делать и обратную операцию - собирать палету из разногабаритных коробок. Использование депалетайзера, во-первых, снижает стоимость складских операций, во-вторых, увеличивает скорость данной операции в два раза, по сравнению с ручным трудом [1, с. 42].

Другое созданное в Центре устройство называется «пикер» и используется для захвата предметов весом от нескольких грамм до нескольких килограммов [1, с. 42].

Таким образом, отечественная научная школа робототехники не отстает от зарубежной. Большой вклад в складскую логистику вносит «Яндекс» - компания, которая изначально создавалась как поисковая система.

Библиографический список

1. Сафонов С. Последняя задача робототехники / С. Сафонов // Техинсайдер. - 2024. - № 10-11.
2. Балаев А.С. Технико-экономическое обеспечение мультимодальных перевозок : учеб. пособие / А.С.Балаев. - Хабаровск: Изд-во ДВГУПС, 2019.
3. Бойко М.А. Тенденции развития рынка складской логистики в России / М.А. Бойко // Вестник молодых ученых Самарского государственного экономического университета. - 2019. - № 1.
4. Карпова Н.П. Полховская П.Д. Автоматизация складских процессов мезологистических систем // Актуальные аспекты развития инновационной мезоэкономики : сб. статей по материалам Междунар. науч.-практ. заоч. конф. 25 ноября 2016 г. Ч. 2 / отв. за выпуск Т.С. Бойко, Н.С. Фролова. - Хабаровск : РИЦ ХГУЭП, 2016. - С. 96-99.
5. Кузнецова Е. Трудовые резервы. Где взять рабочие руки / Е. Кузнецова // Эксперт. - 2024. - 24 апреля. - № 4 (5).
6. Кораблева А. Одиннадцать роботов на 10 тыс. человек / А.Кораблева // Эксперт. - 2024. - 31 мая.
7. Шваб К. Технологии Четвертой промышленной революции / К. Шваб, Н. Дэвис. - М. : Эксмо, 2019.
8. Тиверовский В.И. Инновации в зарубежной логистике / В.И.Тиверовский // Транспорт: наука, техника, управление. – 2003. - № 10.

УДК 330.3; 339.9

ПОДХОДЫ К ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ РОССИИ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К МНОГОПОЛЯРНОЙ МОДЕЛИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Родичева В.П.
канд. экон. наук, доцент
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
rodicheva-vp@ranepa.ru

Аннотация. Статья посвящена особому положению России в поддержании глобального баланса сил и построении многополярной международной системы, создающей условия для мирного развития человечества. В статье раскрыто растущее значение БРИКС на мировой арене, обозначены национальные проекты, которые позволяют обеспечивать дальнейшее развитие России при переходе к многополярной модели мировой экономики.

Ключевые слова: экономическое развитие, многополярность, конкурентоспособность, национальные цели, цифровая экономика, трансформация.

Abstract. The article is devoted to Russia's special position in maintaining the global balance of power and building a multipolar international system that creates conditions for the peaceful development of mankind. The article reveals the growing importance of BRICS on the world stage, identifies national projects that will ensure the further development of Russia during the transition to a multipolar model of the global economy.

Keywords: economic development, multipolarity, competitiveness, national goals, digital economy, transformation.

Развитие России в современных условиях охватывает множество аспектов, включая экономику, политику, социальные изменения, науку и технологии, а также международные отношения.

В 2025 году согласно Федеральному закону от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» прогнозируемый объем валового внутреннего продукта должен составить 214575 млрд. рублей; прогнозируе-

мый общий объем доходов федерального бюджета – 40296099832,3 тыс. рублей, в том числе прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета – 1812986014,2 тыс. рублей; общий объем расходов федерального бюджета определен в сумме 41469516799 тыс. рублей.

На 01 января 2026 года определен верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации в размере 29385599266,5 тыс. рублей, верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации – в сумме 61,1 млрд. долларов США или 55,5 млрд. евро [1].

В последние годы Россия столкнулась с серьезными вызовами на международной арене. Экономические санкции, изменения в торговых потоках и ухудшение внешнеполитических отношений существенно повлияли на её позиции. Тем не менее, Россия пытается адаптироваться к новым условиям, укрепляя связи с несанкционированными странами и активизируя свое присутствие в других регионах.

На решение актуальных государственных задач нацелены национальные проекты, которые позволяют обеспечивать дальнейшее развитие России, повышение уровня жизни населения. Приоритеты на определенные периоды указом определяет Президент страны.

За три квартала 2024 года из федерального бюджета в национальные проекты поступило 2,19 трлн руб. Бюджетное исполнение 15 национальных проектов на 1 октября 2024 года составило 69,5%. Данные показатели свидетельствуют об улучшении по сравнению с предыдущим годом (рисунок 1).

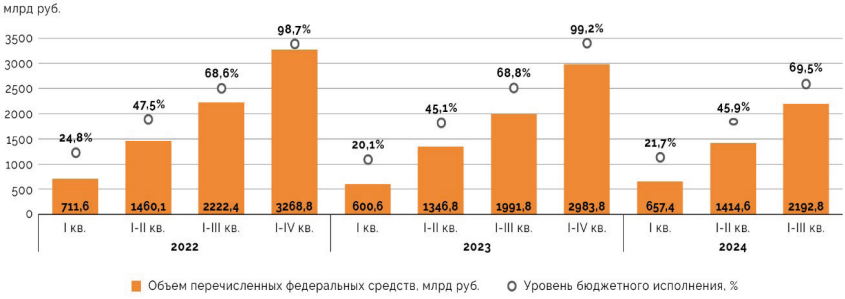


Рисунок 1 – Объем перечисленных федеральных средств в национальные проекты и их исполнение в 2022–2024 годах

Исполнение конкретных национальных проектов по итогам трех кварталов 2024 года представлено на рисунке 2 [2].

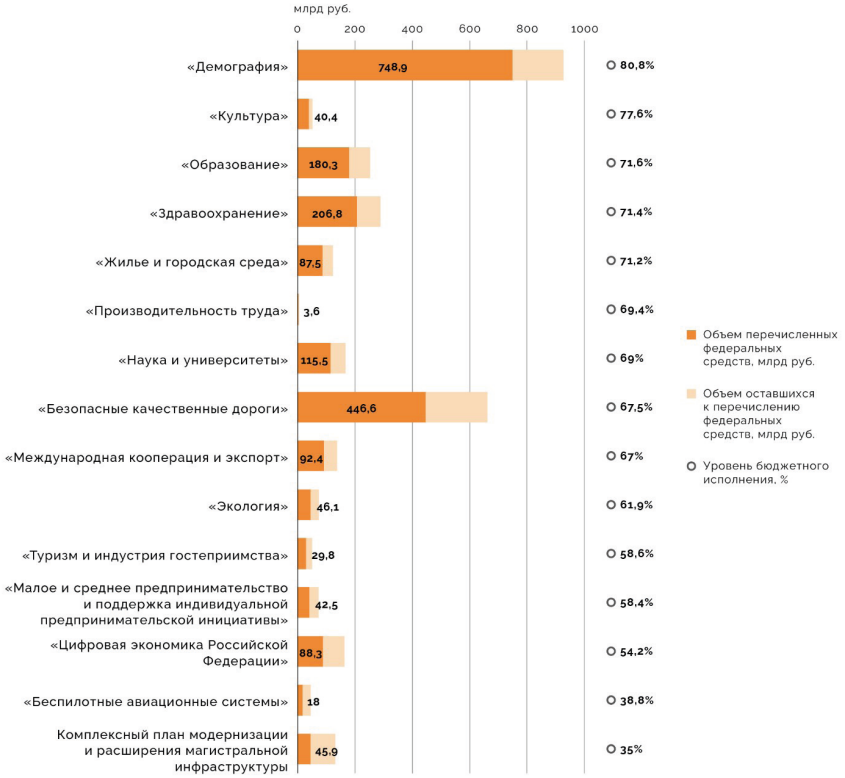


Рисунок 2 – Исполнение национальных проектов по итогам трех кварталов 2024 года

Достижения национальных целей развития России в политическом, экономическом и культурном отношениях являются важнейшими при переходе к многополярной модели мировой экономики.

Следует отметить, что новые технологии значительно влияют на взаимодействие между государствами, политическую сферу, на развитие бизнеса, на доступность информации и т.д.

Одной из перспективных отраслей является цифровая экономика. В 2024 году в России завершается национальный проект «Цифровая экономика». В качестве продолжения и внедрения нового разработан национальный проект «Экономика данных и цифро-

вая трансформация государства», выполнение которого рассчитано на период до 2030 года.

Основные задачи нового национального проекта отражены на рисунке 3.

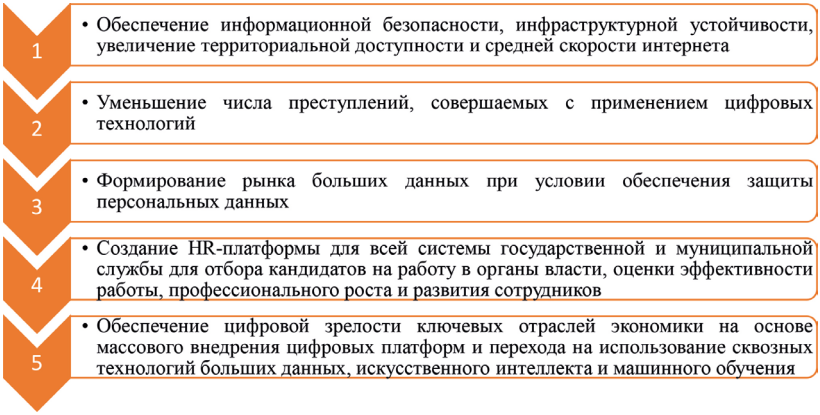


Рисунок 3 – Задачи национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» [3]

Однако, при всей своей привлекательности экономика данных имеет определенные сложности, которые необходимо решать в сфере искусственного интеллекта, обновления IT-технологий (рисунок 4) [4].

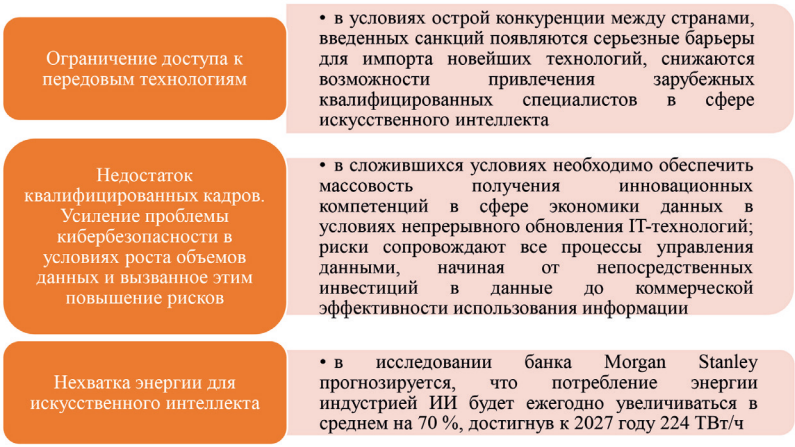


Рисунок 4 – Сложности при реализации национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства»

Несмотря на введение огромного количества санкций и ограничений, экономика Российской Федерации продолжает развиваться, о чем свидетельствуют результаты 27 ого Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ-2024), который проходил с 05 по 08 июня 2024 года под лозунгом «Основа многополярного мира — формирование новых точек роста». В нем приняли участие 21800 человек из 139 стран и территорий мира.

О точках роста российской экономики рассказал в ходе пленарного заседания Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, который обозначил десять структурных изменений в различных сферах, важных для будущего развития нашей страны (рисунок 5) [5].

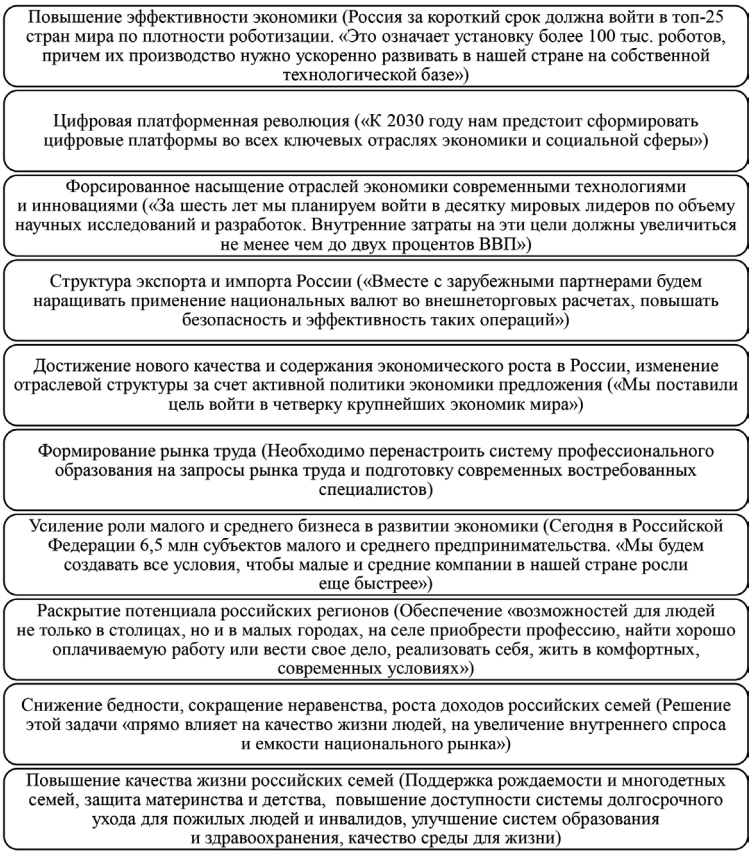


Рисунок 5 – Структурные изменения в развитии России

Президент отметил, что Российская Федерация «остается одним из ключевых участников мировой торговли. Укрепляются отношения со странами Азии: с 2020 года по 2023 год рост составил 60%, Ближнего Востока: рост – в 2 раза, Африки: рост составил 69%, Латинской Америки: рост - 42%. С 2021 года по 2023 год доля рубля в расчетах за российский экспорт выросла почти в три раза, до 39%» [5].

Россия продолжает участвовать в международных и региональных организациях, укрепляя свои позиции в различных многосторонних форматах, таких как Организация Объединенных Наций (ООН), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), БРИКС и других.

Одной из самых развивающихся объединений на современном этапе является БРИКС, формирование которого произошло в ответ на деятельность «Большой восьмерки».

Началом истории этого объединения считается 2006 год. В 2024 году к блоку присоединились Иран, Египет, Эфиопия и ОАЭ. Масштабное расширение БРИКС свидетельствует о росте интереса других государств к данному объединению [6].

Отличия объединения стран БРИКС от объединения G7 по основным параметрам представлены на рисунке 6.



Рисунок 6 - Отличия объединения стран БРИКС от объединения G7

Страны БРИКС в 2025 году будут представлять 45 % населения планеты, 33 % - поверхности суши, 35 % - мирового национального продукта, 15 % - мировой торговли.

По данным ВТО, в 2023 году доля объединения в мировом экспорте составила 23,6%. Лидером среди стран БРИКС стал Китай с показателем в 14,2%, на втором месте — Россия (1,8%).

БРИКС прорабатывают вопрос о создании категории стран-партнеров. Как заявил помощник президента РФ Юрий Ушаков, сейчас есть 13 стран-кандидатов на статус партнера блока: Беларусь, Алжир, Боливия, Вьетнам, Индонезия, Казахстан, Куба, Малайзия, Нигерия, Таиланд, Турция, Уганда и Узбекистан.

С 2009 года саммиты БРИКС проходят ежегодно. Каждый из саммитов заканчивается принятием соответствующей декларации.

XVI саммит БРИКС проходил в Казани с 22 по 24 октября 2024 года. Участие в саммите приняли делегации 35 стран и шести международных организаций. Важными темами саммита стали: урегулирование конфликта на Украине, ситуация на Ближнем Востоке, необходимость реформирования важнейших международных организаций; неприемлемость односторонних санкций; устойчивое развитие стран и другое.

18-19 ноября 2024 года в Бразилии в Рио-де-Жанейро прошла девятнадцатая встреча глав государств Группы двадцати (G20).

На саммите G20 были определены основные приоритеты:

- энергетический переход и устойчивое развитие в его социальных, экономических и экологических аспектах;
- социальная инклюзия и борьба с голодом;
- реформа институтов глобального управления.

По итогам саммита лидеры подписали совместное коммюнике из 85 пунктов (два из них посвящены конфликтам на Украине и Ближнем Востоке).

География сотрудничества России за последние два года значительно изменилась. Особый прирост отмечается в странах Латинской Америки, Ближнего Востока и Китая.

В условиях глобальных изменений международных экономических отношений ключевыми проблемами являются:

- отсутствие необходимой инфраструктуры для эффективного экспорта и импорта. Важно для создания устойчивых логистических сервисов вовлекать бизнес-единицы в торговлю с опорными странами;

- ведение расчетов. Необходимо вести двусторонние расчеты в национальных валютах и снижать уровень вторичных экономических санкций, налагаемых на Россию;
- работа с общественным мнением за рубежом. Следует продолжать формировать нормальные отношения между странами [7].

В новом многополярном мире будет большой запрос на справедливость, преодоление неравенства, человекоцентричность [8].

Подходы к достижению национальных целей развития России при переходе к многополярной модели мировой экономики приведут к адаптации валютно-финансовой системы, к формированию современной модели международных отношений, что, в свою очередь, повысит экономическую безопасность и суверенитет страны.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». - URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/410924352/ - Текст электронный (дата обращения: 07.12.2024)
2. «О ходе исполнения мероприятий национальных проектов: текущее состояние, проблемы, сроки реализации» |Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». - URL: http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/143560/ - Текст электронный (дата обращения: 07.12.2024)
3. Экономика данных и цифровая трансформация государства (национальный проект). - URL: https://www.tadviser.ru. - Текст электронный (дата обращения: 07.12.2024)
4. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2024 г. N 124 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. N 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» и в Национальную стратегию, утвержденную этим Указом». - URL: //https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408459959/ - Текст электронный (дата обращения: 07.12.2024)
5. Как на ПМЭФ формировали новые точки роста. - URL: https://www.cdu.ru/tek_russia/articles/1/1268/ - Текст электронный (дата обращения: 07.12.2024)
6. БРИКС: что это, страны-участники, расшифровка, цели и задачи создания // Т-Ж. - URL: https://journal.tinkoff.ru/guide/brics/ - Текст электронный (дата обращения: 07.12.2024)

7. Эксперты АСИ заявили о необходимости расширения международной торговли в многополярном мире. – URL: asi.ru›news/200167/. - Текст электронный (дата обращения: 16.01.2025).
8. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: в поиске новой модели социально-экономического и политического развития России: Сборник статей и материалов XVIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Брянск, 06–08 декабря 2023 года. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 498 с.

УДК 336.7

АНАЛИЗ КОНКУРЕНЦИИ НА РЫНКЕ ФИНТЕХА В РОССИИ

Тишина О.Д.
обучающаяся 4 курса по направлению подготовки «Экономика»
olesya.tishina.2003@mail.ru
Научный руководитель:
Куликова Г.А.
канд. экон. наук, доцент
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
kulikova-ga@ranepa.ru

Аннотация. В эпоху господства цифровизации финансовые технологии с каждым днем становятся все более востребованными в современном обществе. Согласно определению Банка России финтех – это предоставление финансовых услуг и сервисов с использованием инновационных технологий, таких как Big Data, ИИ, блокчейн, биометрия, машинное обучение, облачные технологии и т.д. Одна из главных целей развития финтеха заключается в содействии развитию конкуренции на финансовом рынке, которая оказывает колоссальное влияние на экономическое положение страны. Предлагаемые инновации затрагивают различные сферы финансового сектора: платежи, кредитование, инвестирование, управление капиталом и др. В данной статье проведен анализ конкуренции на рынке финансовых технологий РФ, на основе которого были определены основные тенденции развития рассматриваемой отрасли.

Abstract. In the era of the dominance of digitalization, financial technologies are becoming more and more in demand in modern society every day. According to the definition of the Bank of Russia, fintech is the provision of financial services and services using innovative technologies such as Big Data, AI, blockchain, biometrics, machine learning, cloud technologies, etc. One of the main goals of fintech development is to promote competition in the financial market, which has a tremendous impact on the economic situation of the country. The proposed innovations affect various areas of the financial sector: payments, lending, investment, money management, etc. This article analyzes the competition in the financial technology market of the

Russian Federation, on the basis of which the main trends in the development of the industry in question have been identified.

Ключевые слова: финансовые технологии, конкуренция на рынке финтеха, инновации, цифровизация.

Keywords: financial technologies, competition in the fintech market, innovation, digitalization.

Стремительное развитие цифровых технологий и изменение потребительских предпочтений вынудили рынок трансформировать традиционные финансовые услуги в целях создания новых возможностей для клиентов. Финтех-решения позволяют оптимизировать процессы и уменьшать многие затраты компаний, обеспечивая более эффективное перераспределение ресурсов. Развитие данной отрасли в последние годы стало одним из ключевых факторов, которые способствовали изменению конкурентной среды в финансовом секторе экономики. Так, например, стремясь отвечать вызовам современности и оперативно удовлетворять возрастающие потребности потребителей, традиционные банки стали активно внедрять различного рода инновации, что ожидаемо привело к возникновению новых субъектов на рынке – организаций, специализирующихся на использовании финансовых технологий. В настоящее время конкуренция в области финтеха в РФ характеризуется наличием разнообразных предложений в сфере осуществления мобильных платежей, онлайн-кредитования, инвестирования и т.д. Инвестиции в данную отрасль ежегодно растут, что говорит о ее положительной динамике развития. Согласно исследованиям аналитического агентства Smart Ranking объем отечественного сектора финансовых технологий во втором квартале 2024 года составил 56,2 млрд рублей, что на 10,5% больше показателей 2023 года. При этом объем рынка в полугодовом значении вырос на 14,6% с 100,8 млрд рублей в 2023 году до 115,5 млрд рублей в 2024. [4]. Наблюдаемый рост представленных значений обусловлен проведением политики импортозамещения в сфере IT и активным внедрением искусственного интеллекта в производственные процессы.

Стоит обратить внимание и на степень применения финтех-решений в различных сегментах. Результаты исследования представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 – Обзор сегментов рынка финтеха

Как видно из рисунка 1, лидерами рынка оказались платежные сервисы, чья доля составила 26,18 %. Самый низкий показатель у сферы кредитования – всего лишь 2, 28%. Для того, чтобы провести анализ и сделать более существенные выводы о развитии финтеха в отдельных сегментах финансового сектора обратимся к рейтингу самых крупных финтех-компаний России. Обратимся к таблице 1 [5].

Как можно заметить, лидирующие места в рейтинге занимают компании, относящиеся к платежным сервисам. Всего среди представленных 10 организаций было представлено сразу три компании из данного сегмента рынка финансовых технологий. Почему же именно платежные услуги финтеха пользуются большей популярностью? Очевидно, суть заключается в высокой скорости и удобстве совершения транзакций, что в настоящее время является очень актуальным для потребителя. Объяснение спроса на финтех-решения платежного сегмента можно связать и с выгодными условиями пользования для представителей бизнеса.

Таблица 1

Топ-10 финтех-компаний РФ в 2024 году

№	Компания	Выручка за II квартал 2023г, млн. руб	Выручка за II квартал 2024г, млн. руб	Динамика
1	ЮMoney+ЮКасса (Платежные сервисы)	5 247, 5	5 440,8	+3,7%
2	Эвотор (Платежные сервисы)	3 589,0	3 869,8	+7,8%
3	Банки.ру (Финансовый маркетплейс)	2 500,0	2 871,0	+14,8%
4	KoronaPay (Перевод средств)	3 111,4	2 653,0	-14,7%
5	Сравни.ру (Финансовый маркетплейс)	2 087,3	2 503,7	+20,0%
6	Solar staff (B2B-сервисы)	2 235,0	2 342,0	+4,8%
7	Диасофт (Разработчики ПО)	1 500,0	2 337,5	+55,8%
8	Контур.Экстерн (Бухгалтерия)	1 200,0	2 212,0	+84,3%
9	Атол (Разработчики ПО)	1 643,0	1 938,1	+18,0%
10	CloudPayments + CloudTips + CloudKassir (Платежные сервисы)	1 800,0	1 705,0	-5,3%

Допустим, платежи посредством QR-кодов экономят время и ресурсы на подключение эквайринга и обслуживание торгового оборудования. Также нельзя забывать о росте онлайн-торговли и увеличении числа тех, кто выбирает бесконтактные способы оплаты.

Попробуем по выбранным трем представителям организаций платежного сегмента из таблицы 1 рассчитать индекс Херфиндаля-Хиршмана (HHI), использующийся при определении уровня концентрации на рынке (1). Для этого проведем необходимые расчеты и обратимся к их результатам, указанным в таблице 2.

$$HHI = s_1^2 + s_2^2 + s_3^2, \quad (1)$$

Где: S1,S2, S3-доли компаний на рынке (%)

Таблица 2

Определение рыночной концентрации по величине выручки

Компания	Выручка за II квартал 2024 г, млн. руб	Общая выручка, млн. руб	Доля на рынке	HHI
ЮMoney+ЮКасса	5 440,8	11 016,6	0, 494	0, 3912
Эвотор	3 869,8		0, 351	
CloudPayments + CloudTips + CloudKassir	1 705,0		0, 155	

Полученное значение индекса Херфиндаля-Хиршмана указывает на достаточно высокий уровень рыночной концентрации, что говорит о значительном контроле рынка сегмента платежных сервисов анализируемыми компаниями. В связи с чем можно предположить, что рынок может становиться менее конкурентоспособным, т.к. новым субъектам будет трудно начинать свою деятельность из-за наличия подобных успешных компаний, которые уже заняли свою нишу. Для того, чтобы повысить конкуренцию, необходимо вмешательство регулятора (Банка России).

На форуме Finopolis 2024, ежегодно организуемого Центральным Банком, обсуждался вопрос возникшей конкуренции между финтех-организациями, банками и государством. Модератор пленарного заседания, Эльвира Набиуллина, отметила важную роль взаимодействия коммерческого сектора и государства для создания более комфортных условий предоставления различных услуг и обеспечения безопасности цифровых сервисов. Большое внимание на форуме уделялось обсуждению вопросов сотрудничества компаний из области финансовых технологий. По мнению Германа Грефа, председателя правления Сбербанка, в России традиционные кредитные организации «не проспали» конкуренцию с набирающими популярность финтех-сервисами [6]. И действительно, многие коммерческие банки наоборот внедряют различные разработки из сферы финансовых технологий в созданные экосистемы, а некоторые охотно идут на сотрудничество с различными финтех-компаниями в целях развития предлагаемых услуг и их совершенствования. Тут и оплата услуг ЖКХ в приложениях банка (Сбер), и создание маркетплейсами собственных банков для расчетов с покупателями (например, Вайлдберриз Банк и Ozon банк). Эксперты отмечают, что именно налаживание партнерских отношений банков и финтех-сервисов способствует всестороннему развитию не только цифровой экономики в целом, но и

самих сотрудничающих организаций. Так, платформа Sk Fintech Hub от «Сколково» составляет рейтинг инновационности банков, позволяющий выявлять тех представителей банковского сектора, которые ведут активную работу со стартапами, внедряет инновационные решения и инвестирует в новые технологии.

По итогам первого полугодия 2023 года в пятерку инновационных банков вошли Сбер, ВТБ, МТС Банк, Россельсхозбанк и Альфа-банк. [2] Если обратиться к методике оценивания и выбрать критерии, напрямую связанные с финтех-решениями, то можно выделить следующие: наличие собственного корпоративного акселератора, представляющего собой программу по поиску и интеграции технологичных решений для нужд корпорации (банка) через интенсивное развитие стартапов посредством менторства, обучения, финансовой и экспертной поддержки; функционирование инновационной лаборатории и исследовательского центра в сфере ИИ, создание платформы стартапов в целях нахождения инвестиций и заказов, осуществление непосредственного сотрудничества со стартапами, где в рамках реализуемого проекта стартап выступает цифровым партнером в явном виде, наличие и использование в своей деятельности различных цифровых сервисов (BI сервис для МСБ по работе с маркетплейсами, собственная платформа цифровых финансовых активов) и др.

Нужно признать, что данные критерии действительно являются одними из основополагающих в плане раскрытия взаимодействий финтех-организаций с традиционными банковскими учреждениями и выявления тенденций развития финансовых технологий и преобразования конкурентной среды рынка данной отрасли. Что касается применения теории на практике, то лидирующие позиции в различных рейтингах по оценке деятельности банков как раз занимают те, которые внедряют различного рода инновации, прежде всего, сотрудничая с финтех-стартапами. Например, Сбер, ВТБ и Банк Открытие по отдельности заключили более 50 коммерческих контрактов с компаниями-участниками «Сколково». В плане проведения мероприятий со стартапами и инноваторами отличились Сбер, Россельхозбанк и Тинькофф (Т-Банк), которые периодически организовывают питч-сессии, хакатоны для разработчиков и запускают собственные акселераторы по поддержке проектов на ранних стадиях.

Помимо вышеперечисленного о текущем положении рынка финансовых технологий в России можно сделать следующие выводы.

Наблюдается рост инвестиций в развитие цифровой экономики страны.

Происходит адаптация традиционных финансовых институтов и внедрение ими различных цифровых услуг для поддержания своей конкурентоспособности на рынке, где пришли новые субъекты – организации, предлагающие передовые финтех-решения.

Отмечается концентрация на безопасность в условиях возросшей активности мошеннической деятельности.

Гиперперсонализация на основе ИИ: технология помогает сделать взаимодействие с клиентом более эффективным с помощью `умных` помощников и усовершенствованных рекомендательных сервисов. Тренд на персонализацию обеспечивается за счет внедрения биометрических технологий для аутентификации клиентов, что призвано повысить удобство использования банковских услуг.

Интеграция с экосистемами банков и маркеплейсов для расширения клиентской базы и предложения потребителям инновационных комплексных решений.

Библиографический список

1. Банк России: официальный сайт [Электронный ресурс] – URL: https://cbr.ru/fintech/ (дата обращения: 13.12.2024)
2. В рейтинге инновационности банков «Сколково» сменился лидер // Официальный сайт Фонда «Сколково» [Электронный ресурс] – 2023г – URL: https://sk.ru/news/v-rejtinge-innovacionnosti-bankov-skolkovo-smenilsya-lider/ (дата обращения: 16.12.2024)
3. Ефимов Е.А., Королёва Е.В., Сухинина А.Р. Анализ на рынке конкуренции финтех-услуг в России // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2021. – № 7-2. – С. 146-151; URL: https://vaael.ru/ru/article/view?id=1792 (дата обращения: 21.12.2024).
4. Fintech-рынок вырос на 15% по итогам I полугодия 2024 // Портал: https://smartranking.ru/ru/ [Электронный ресурс] – URL: https://smartranking.ru/ru/analytics/FINTECH/fintech-rynok-vyros-na-15-po-itogam-i-polugodiya-2024/ (дата обращения: 11.12.2024)
5. FINTECH, рейтинги, Smart Ranking // Портал: https://smartranking.ru/ru/ – [Электронный ресурс] – URL: https://smartranking.ru/ru/ranking/fintech/ (дата обращения 10.10.2024)
6. Финтех–ренессанс наступил в России – [Электронный ресурс] – URL: https://www.dp.ru/a/2024/10/22/fintehrenessans-nastupil (дата обращения 29.11.2024)

УДК 332.14

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

Щербакова Е.В.
канд. экон. наук, доцент,
Луганский государственный университет имени В. Даля,
г. Луганск, Российская Федерация
kata.scher@gmail.com

Аннотация. В статье проведено исследование реализации экономического потенциала Луганской Народной Республики с использованием цифровых технологий в условиях цифровой экономики России. Обозначены препятствия интеграции новых регионов и Луганской Народной Республики в частности в цифровое пространство России. Выделены основные направления обеспечения прозрачности и открытости цифровых сервисов в Луганской Народной Республике, которые направлены для создания благоприятного инвестиционного климата в регионе, что станет основой для реализации его экономического потенциала и позволит сделать вклад в становление конкурентоспособной экономики государства на мировой арене.

Ключевые слова: экономический потенциал, цифровые технологии, цифровое пространство, цифровые сервисы, инвестиционный климат, регион.

Abstract. The article presents a study of the implementation of the economic potential of the Lugansk People's Republic using digital technologies in the context of the digital economy of Russia. The obstacles to the integration of new regions and the Lugansk People's Republic in particular into the digital space of Russia are identified. The main areas of ensuring transparency and openness of digital services in the Lugansk People's Republic are highlighted, which are aimed at creating a favorable investment climate in the region, which will become the basis for the implementation of its economic potential and will contribute to the formation of a competitive economy of the state on the world stage.

Keywords: economic potential, digital technologies, digital space, digital services, investment climate, region.

Современный мир, стремительно изменяясь, создает новые условия для множества процессов во всех сферах жизнедеятельности. Однако долгосрочные цели и направления развития общества, политических и экономических процессов остается прежним, изменений претерпел контекст такого развития. В частности, экономический потенциал региона как один из важных факторов территориального и государственного развития в условиях перехода к цифровой экономике также должен определить пути качественного изменения и реализации с использованием новейших достижений в цифровом пространстве.

В сфере цифровизации экономики Россия занимает одно из лидирующих мест в мире и входит согласно данным международного рейтинга Всемирного банка в Топ-10 стран по уровню цифровизации публичного управления. При этом основные сферы жизни общества также стремительно проходят цифровую трансформацию. Данные условия стали дополнительными сложностями для вхождение новых регионов в правовое, экономическое и культурное поле России. Наблюдается значительный технологический разрыв и неготовность кадров к внедрению информационных технологий во все сферы профессиональной деятельности. Однако новые регионы России всегда обладали мощным экономическим потенциалом, что будет способствовать скорейшей интеграции в правовое поле и внесению значительного вклада в развитие экономики всего государства.

Целью данной статьи является изучение путей реализации экономического потенциала Луганской Народной Республики (ЛНР) как нового региона России в условиях цифровой трансформации экономики.

Прежде всего следует отметить, что ЛНР в своем историческом развитии, являясь частью Донецкого бассейна, на протяжении существования СССР была одним из крупнейших промышленных центров советского государства, где были созданы мощные промышленные комплексы в таких отраслях, как добыча каменного угля, металлургия, машиностроение и приборостроение. Однако демократическое реформы конца 1980-х - 1990-х годов и последующее развитие экономики региона в рамках государства Украины привели к полному упадку этих промышленных комплексов и затяжному системному кризису в угольной промышленности и металлургии, значительному сокращению машиностроения и приборостроения. Экономическая блокада и военная агрессия со сто-

роны Украины с 2014 года, а также политическая и экономическая непризнанность вновь созданного государства Луганская Народная Республика, многократно усугубила сложившуюся ситуацию в регионообразующих отраслях производства.

Длительные тесные экономические, социальные, культурные и политические связи ЛНР с РФ, а также дальнейшее вхождение в состав федерации на правах равноправного субъекта, сформировали предпосылки развития повышательной фазы развития системного экономического кризиса региона согласно концепции наличия больших экономических циклов Н.Д. Кондратьева. Очевидным является тот факт, что требуются колоссальные финансовые вложения для возрождения былой промышленной мощи региона, который до сих пор не утратил свой ресурсный, человеческий, научно-технический, промышленный и социальный потенциал. Поэтому для реализации экономического потенциала ЛНР необходимо в первую очередь создать благоприятный инвестиционный климат с применением инновационных инструментов, основанных на трендовых направлениях, которыми являются цифровые технологии.

С цифровыми технологиями принято отождествлять результаты научно-технического прогресса в информационно-коммуникационной отрасли и которые планомерно входят во все сферы жизнедеятельности человека. В частности, в промышленном секторе активно развиваются технологии индустриального Интернета вещей, робототехника, «облачные» технологии, «безбумажные» технологии», 3D-печать и промышленное моделирование, дополненная реальность, Big data и аналитика подобных информационных массивов, также особое место отводится совершенствованию нейросетей, созданию отраслевых цифровых платформ [1] за счет использования таких субъектов рынка, как правительство, бизнес и потребители [2].

Уровень развития цифровых технологий оказывает ощутимое влияние [3] на улучшения инвестиционного климата региона, что создает предпосылки для реализации его экономического потенциала. Для привлечения инвесторов в регион требуется прозрачность и открытость цифровых сервисов, что создает благоприятную среду для ведения бизнеса, дает возможность быстро и удобно получить необходимые разрешения, лицензии и другие документы через интернет, оценивать результаты хозяйственной деятельности потенциальных объектов инвестирования через государственные специализированные ресурсы. В России уже существуют и

успешно действуют различные цифровые ресурсы, позволяющие создать благоприятную открытую среду для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности за счет цифровизации следующих направлений: открытое государство, открытые инновации, открытая наука, новые системы управления. Однако для ЛНР, как было сказано выше, многие такие ресурсы еще не доступны в полной мере. Однако работа по их освоению активно ведется. Характеристика и степень цифровой трансформации направлений обеспечения прозрачности и открытости цифровых сервисов в ЛНР представлена в таблице 1:

Таблица 1

Направления обеспечения прозрачности и открытости цифровых сервисов в ЛНР

Направление	Характеристика направления	Степень реализации направления в ЛНР
1. Открытое государство [4]	это цифровая среда и инфраструктура для принятия решений с вовлечением различных агентов политики	Данное направление в ЛНР, как и в других новых регионах России, пока ещё находится на достаточно низком уровне, однако с ноября 2022 года согласно плану Российского правительства началось активное внедрение готовых IT-решений и цифровых услуг в цифровизации органов управления, а именно: - портал «Госуслуги», - государственные информационные системы, - «Государственные сервисы «Я в России», - сервис «Автоматизированное рабочее место госслужащего», - внедрение ключевых систем инфраструктуры электронного правительства для предоставления массовых социально-значимых услуг в электронном виде
2. Открытые инновации	это концепция ускорения развития как внутрифирменных инноваций для копирования другими субъектами, так и создания инновационных продуктов на основе использования внешних источников	На данный момент процесса интеграции ЛНР в правовое и цифровое пространство РФ, это направление находится на начальной стадии в силу того, что предприятия ЛНР пока не могут пользоваться всей информационной инфраструктурой России. Кроме этого, есть еще ряд причин торможения цифровизации, в то числе в инновации. Одной из наиболее существенных и актуальных является проблема кадрового разрыва в IT-сфере

3. Открытая наука [4]	это инструменты, позволяющие участвовать в процессе производства знаний, получать доступ к научным достижениям, коллаборационным платформам, совместной работы на проектами, публикации результатов исследований и статей, взаимного рецензирования для более широкой аудитории	Для ведущих вузов ЛНР, а также ученых и специалистов уже открыты доступы в такие информационные ресурсы, как: - национальная библиографическая база данных научного цитирования (РИНЦ), - базы знаний, порталы, информационные системы, - электронные библиотечные системы, - единая государственная информационная система учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения
4. Новые системы управления [5]	Технологии, позволяющие максимально точно оценивать текущее состояние объектов управления и реализовывать основные функции управления	В силу множества факторов на данном этапе в ЛНР нет полноценной возможности реализовывать принципы управления, основанные на новых системах, как на уровне промышленных предприятий, так и на уровне органов государственной власти. Так, например, из-за разрозненности баз данных и перебои в сети Интернет, обусловленные боевыми действиями, затруднено получение данных в реальном времени, невозможным также является управление экономическими процессами, реализуемыми между жителями Луганской Народной Республики, основанное на автоматизированном анализе больших данных

Из таблицы видно, что на данном этапе интеграции ЛНР в цифровое пространство России проходит достаточно успешно.

Преодоление существующих препятствий и развитие новых направлений обеспечения прозрачности и открытости цифровых сервисов в ЛНР создадут благоприятный климат для привлечения инвестиций в экономику региона, которые, в свою очередь, будут способствовать реализации экономического потенциала республики в условиях цифровой экономики России и в рамках созданной цифровой инфраструктуры. Поэтому дальнейшим важным направлением исследования является детальное изучение внедрения цифровых технологий в развитие и реализацию экономического потенциала региона для создания благоприятного социально-экономического климата.

Библиографический список

1. Евгенев Г.Б. Российские технологии создания систем класса «Индустрия 4.0». Часть 1 // Известия высших учебных заведений. Машиностроение. – 2018. – № 8. С. – 50-63.
2. Грибанов Ю.И. Основные модели создания отраслевых цифровых платформ // Вопросы инновационной экономики. – 2018. – Том 8. – № 2. – С. 223 234. – doi: 10.18334/vinec.8.2.39176.
3. Маковкина С.А., Воронов Н.Д. Влияние цифровой трансформации на инвестиционную привлекательность региона // Муниципалитет: экономика и управление. – 2019. – №4 (29). – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-tsifrovoy-transformatsii-na-investitsionnuyu-privlekatelnost-regiona (дата обращения: 26.11.2024).
4. Уханаева А. Открытость, прозрачность, цифровизация // Центр компетенций по взаимодействию с международными организациями. – URL: https://globalcentre.hse.ru/nletter11.1 article/n/vliyanie-tsifrovoy-transformatsii-na-investitsionnuyu-privlekatelnost-regiona (дата обращения: 24.11.2024).
5. Развитие цифровой экономики в России. Программа до 2035 года. – URL: https://spkurdyumov.ru/uploads/2017/05/strategy.pdf (дата обращения: 29.11.2024).

МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПОДХОД В СОЦИАЛЬНО – ГУМАНИТАРНОМ ОБРАЗОВАНИИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ РОССИИ В УСЛОВИЯХ НОВОГО МИРОПОРЯДКА

УДК 51-7

ПРИМЕНЕНИЕ ТЕОРИИ ИГР К РЕШЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫХ ЗАДАЧ

Горбатова Ю.В.
канд. физ.-мат. наук, доцент
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
gorbatova-yv@ranepa.ru

Аннотация. В работе проводится анализ теории игр в качестве мощного инструмента, позволяющего формализовать и анализировать сложные ситуации, в которых решения одного участника влияют на результаты группы людей, а также приводятся конкретные примеры её применения к решению социально-гуманитарных задач.

Ключевые слова: конфликт, модель Штакельберга, дилемма заключенного, игра полковника Блотто.

Abstract. The paper considers game theory as a powerful tool that allows to formalize and analyze complex situations in which the decisions of one participant affect the results of a group of people, as well as provides specific examples of its application to solving social and humanitarian problems.

Keywords: conflict, Stackelberg model, prisoner's dilemma, Colonel Blotto's game.

По общепринятым меркам, теория игр – это довольно молодая наука, которая берет свое начало в 40-е годы 20 века и связана с появлением на свет книги венгерского математика Джона фон Неймана и немецкого экономиста Оскара Моргенштерна под названием «Теория игр и экономическое поведение» [1]. Кто бы мог тогда предположить, что методы теории игр, которые изначально были основаны на анализе оптимальных стратегий игроков в покер, в последствии найдут применение не только в смежных с математикой дисциплинах, но и в дисциплинах социально-гуманитарной направленности.

В настоящее время междисциплинарный подход к решению задач и проблем, бросающих вызов современному обществу, осо-

бенно актуален, а большинство фундаментальных исследований не может получить дальнейшего развития без внедрения прикладного аспекта [2]. Покажем это на примере использования методов теории игр для решения задач в смежных и социально-гуманитарных дисциплинах.

Безусловный лидер по использованию методов теории игр в решении предметных задач – это экономика. Можно сказать, что практически любые экономические ситуации можно рассматривать с точки зрения конфликта, например, конфликт банка и клиента, конфликт продавца и потребителя, конфликт заказчика и исполнителя и т.д. Поскольку разрешение конфликта – это основная цель игры, то методы теории игр идеально подходят для решения целых классов экономических задач. Применяя теорию игр, экономисты могут моделировать ситуации, в которых возникает эффект стратегического взаимодействия, в частности, в теории отраслевых рынков экономисты сталкиваются с игрой всякий раз, когда на рынке присутствует более одной фирмы. Самый простой пример, иллюстрирующий полезность методов теории игр в экономике – это известная «Модель Штакельберга» [3], которая представляет собой игру по выбору фирмой-монополистом стратегии, позволяющей сделать вход на рынок затруднительным для фирм-конкурентов, а другая фирма решает вопрос о том, стоит ли ей входить на рынок при наличии монополиста в выбранной сфере деятельности. Данную модель можно успешно использовать для анализа поведения фирм-монополистов в случае появления гипотетического конкурента, пример такого анализа можно найти в работе [4]. Безусловно, конкуренцию нескольких крупных фирм в настоящее время практически невозможно описать без теории игр, поскольку мотивы таких фирм являются чисто стратегическими, фирме-игроку важно не только рассчитать результаты собственных шагов, но и учесть возможную реакцию игроков-конкурентов. Следует отметить, что основные разделы современной экономической теории, например, те, которые изучают взаимоотношения между владельцами, менеджерами и работниками фирмы, невозможно развивать без помощи теории игр.

Со временем теория игр стала использоваться в исследовании поведения животных в популяциях. Известно, что поведение животных в значительной степени определяется генетически, а значит стратегию поведения животных можно рассматривать как набор генетически заложенных факторов. Считается, что в природе

преобладают организмы с переходными стратегиями поведения от стратегии r-типа (типичный представитель такой стратегии поведения – мыши) к стратегии К-типа (типичный представитель этой стратегии поведения – медведь) [5]. При этом новые генетические мутации происходят спонтанно и количество более приспособленных мутаций животных растет в то время, как неприспособленные мутации могут исчезнуть. С аналогичными ситуациями мы имеем дело в теории игр, а значит поведение животных можно рассматривать как стратегию взаимодействия животных с другими животными, но с одним допущением – у животных выбор стратегии не осуществляется с помощью целенаправленных решений.

В конце 20 века теория игр нашла свое активное применение в сфере моделирования поведения человеческих популяций. Заметим, что этот взгляд на использование теории игр изначально подвергся критике со стороны некоторых социологов и психологов, поскольку допущения, лежащие в основе теории игр, применительно к людям часто нарушаются. Теория игр подразумевает, что игроки всегда действуют с целью максимизации собственного выигрыша, что не всегда верно в модели человеческих отношений. Примером может служить альтруистическое поведение людей, которое не вписывается в допущения теории игр.

Тем не менее множество известных моделей из теории игр нашли свое применение в контексте социальных задач. Одной из таких моделей является классическая игра «Дилемма заключенного», которая демонстрирует, почему два человека не могут прийти к согласию, даже если очевидно, что лучшим исходом для обоих будет вариант, подкрепленный таким согласием. В сценарии данной игры двух соучастников преступления разделяют по разным комнатам в полицейском участке с целью заключения с каждым из них аналогичной сделки: если один из них дает показания против своего партнера, а тот молчит, то предатель выходит на свободу, а партнер по преступлению получает полный срок заключения (например, 10 лет); если оба не дают показаний, то они будут приговорены к тюремному заключению на короткий срок (1 год) и по незначительному обвинению; если каждый из них даст показания против другого, то каждый получит умеренное наказание (например, 3 года) [7]. Каждый заключенный должен выбрать: либо предать, либо хранить молчание, без возможности предварительного сговора между ними и при условии, что решение каждого из них остается в тайне от другого.

Оказывается, игру «Дилемма заключенных» можно применить ко многим другим социальным ситуациям, которые могут возникнуть в юриспруденции, психологии и рекламе. Рассмотрим, например, ежедневное использование косметики женщинами. Каждый день огромное количество женщин посвящают себя нанесению макияжа, т.е. той деятельности, которая не приносит никакой пользы обществу, при этом отсутствие необходимости наносить макияж высвободило бы у каждой женщины определенное количество времени, которое могло бы быть потрачено на общественно полезные мероприятия. Если бы никто из женщин не пользовался косметикой, то у каждой из них могло возникло бы искушение получить преимущество перед другими за счет использования косметики. Но, как только критическая масса женщин начинает пользоваться косметикой, среднестатистический образ женской красоты искусственно видоизменяется. В итоге большинство женщин пользуются косметикой, и мы имеем дело с ситуацией, которая не идеальна ни для целого (общество), ни для отдельных игроков (женщина), но основана на рациональном выборе каждой из них.

Следует отметить, что упомянутая выше игра «Дилемма заключенного» нашла свое применение и в сфере политологии. Ряд ученых напрямую применяли модель этой игры к анализу международных отношений, например, в таких вопросах, как: исследование природы международного конфликта и гонки вооружений; оценка перспектив сотрудничества в рамках системы безопасности; анализ конкуренции альянсов; торговые переговоры; анализ локальных конфликтов [7-9].

В дальнейшем при оценке проблем международных отношений стала использоваться многократно повторяемая игра «Дилемма заключенного». Автором данной модели считают американского политолога Роберта Аксельрода [10], который в 1984 году провел междисциплинарное компьютерное соревнование между учеными, представляющими пять различных сфер научных интересов (математика, экономика, психология, политология и социология). В результате этого соревнования участники разработали стратегии для решения 200-ходовой повторяемой игры «Дилемма заключенного». При этом лучшей по результатам игры стратегией оказалась простейшая стратегия, получившая название «Око за око», которая подразумевала сотрудничество игроков на первом шаге и следование правилу «делай то, что делал твой оппонент на предыдущем шаге» на следующих этапах игры.

По итогам соревнования Роберт Аксельрод сформулировал основные принципы, которым необходимо следовать, чтобы достичь наивысшего результата в политике международных отношений с точки зрения многократно повторяемой игры «Дилемма заключенного» [11]:

1. «Не предавать первым» (не предавать, пока этого не сделает оппонент).
2. «Уметь мстить и уметь прощать» (отвечать взаимностью как на предательство, так и на сотрудничество, т.е. ответить на предательство оппонента и после вернуться к сотрудничеству, если оппонент в нем также заинтересован).
3. «Быть предсказуемым» (оппонент должен понимать, каков будет ответ на тот или иной его ход).
4. «Не быть завистливым» (не пытаться набрать очков больше, чем оппонент, так как проигрыш оппонента приведет к собственному проигрышу).

Очевидно, что на практике нельзя точно сказать, как долго продлится взаимодействие с оппонентом (в игре рассматривалось до 200 ходов). Поэтому Роберт Аксельрод считал целесообразным придерживаться политики сотрудничества с учетом вероятности повторной встречи с оппонентом, поскольку опыт показывает, что сотрудничество между оппонентами спонтанно возникает при высокой вероятности повторной встречи. В качестве примера данного феномена можно привести внешнюю политику Турции, которая долгие годы не желала выполнять в полном объеме указания союзников по НАТО по противодействию РФ и Ирану, придерживаясь принципа «партнерские отношения с соседними государствами часто оказываются дороже стратегических договоренностей».

Продолжая тему применения методов теории игр в политике международных отношений, нельзя не затронуть вопрос использования теории игр в военном деле. Многие классические задачи теории игр легли в основу решения задач организации, планирования и проведения военных операций. Например, «Игра полковника Блотто» легла в основу решения задач распределения ограниченных ресурсов обороны и нападения, игры дуэльного типа помогли разработать методы выбора оптимальных моментов и оптимальных дистанций открытия огня.

Проведенный анализ показывает, что в настоящее время теория игр по праву считается важным инструментом анализа сложных социально-гуманитарных задач. Она может быть ценным

дополнением к другим методам исследования и помочь в решении широкого спектра социальных проблем, от предотвращения конфликтов до стимулирования сотрудничества и улучшения качества жизни людей.

Вместе с тем, несмотря на неоспоримую полезность в качестве инструмента анализа, теория игр имеет ряд существенных ограничений по применению в социально-гуманитарной сфере. Приведем некоторые из них.

1. Теория игр часто предполагает, что игроки являются рационально-эгоистичными и всегда стремятся максимизировать свой выигрыш. Но в реальной жизни люди часто руководствуются эмоциями, социальными нормами, альтруистическими мотивами и особенностями мировоззрения.
2. Создание адекватных и реалистичных моделей на основе теории игр может быть сложным и требовать значительных упрощений, что может привести к неточности и искажению результатов.
3. Оценка выигрышей для игроков в социально-гуманитарных задачах часто является субъективной и сложной, иногда её невозможно выразить количественной величиной, особенно когда речь идет о нематериальных выгодах, таких как справедливость или моральное удовлетворение.
4. Модели, которые хорошо работают для небольших групп, могут оказаться неэффективными или даже контрпродуктивными при переносе их на более крупные сообщества.
5. Теория игр может помочь понять логику взаимодействия и выявить возможные исходы, но она не может предсказать будущее с полной уверенностью, поскольку будущее зависит от множества факторов, которые невозможно учесть в полном объеме при построении математической модели.

Библиографический список

1. Моргенштерн, О. Теория игр и экономическое поведение / Оскар Моргенштерн, Джон фон Нейман. – М. : Наука, 1970. – 707 с.
2. Межкультурная коммуникация и цифровизация / М. В. Резунова, М. В. Семышев, В. М. Семышева [и др.]. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 219 с.
3. Федорова, А. Ю. Экономика отраслевых рынков: уч. пособие, 2-е издание, измененное и дополненное / А.Ю. Федорова; под ред. проф. С.Б. Смирнова. – СПб: Университет ИТМО, 2016. – 89 с.

4. Проничев, Н. И. Приложения теории игр к экономико-математическому анализу на примере расчета оптимальных стратегий производства для ООО «АМИ» / Н.И. Проничев // Ступени. Альманах студенческих научных работ. – 2022. – №16. – С.189-192.
5. Пучковский, С. В. K- и r-стратегии выживания: признаки, критерии, мозаичность / С.В. Пучковский // Вестник Удмуртского университета. Серия «Биология. Науки о Земле». – 2005. – №10. – С. 17-40.
6. Захаров, А. В. Теория игр в общественных науках : учебник для вузов / А. В. Захаров ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М. : изд. дом Высшей школы экономики, 2015. – 304 с.
7. Bereford, R. S. A Mixed Strategy in Action / R.S. Bereford, M.H. Person // Operations Research. – 1955. – Vol. 6. – № 4. – P. 173–176.
8. Calvert, R. L. Robustness of Multidimensional Voting Model: Candidate Motivations, Uncertainty and Convergence / R.L. Calvert // Americal Journal of Political Science. – 1985. – Vol. 29. – P. 69–95.
9. Acemoglu, D. De Facto Political Power and Institutional Persistence / D. Acemoglu, J.A. Robinson // AEA Papers and Proceedings. – 2006. – Vol. 96. – № 2. – P. 325–330.
10. Axelrod, R. The Evolution of Cooperation / Robert Axelrod. – New York : Basic Books, Inc., Publishers, 1984. – 241 p.
11. Axelrod, R. On Six Advances in Cooperation Theory / Robert Axelrod // Analyse & Kritik. – 2000. – № 22. – P 130–151.

УДК 82.09:908

СОВРЕМЕННАЯ ПАТРИОТИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА: ПРОБЛЕМАТИКА И ЖАНРОВОЕ РАЗНООБРАЗИЕ ПРОИЗВЕДЕНИЙ

Горелая О. Н.
Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф. И. Тютчева
г. Брянск, Российская Федерация
ogorelaja@mail.ru

Аннотация. Современная патриотическая литература — это множество новых имен, это произведения, авторы которых откликаются на современные события, зачастую являясь не просто наблюдателями, а активными действующими лицами происходящего. Во многом это определяет проблематику произведений, является причиной того, что преобладает на данный момент поэтический жанр. В то же время создаются литературные произведения патриотической тематики, в которых идет осмысление периода 90-х годов, начала 2000-х, более ранних периодов современной истории. Здесь используется уже все возможное жанровое разнообразие, а также разрабатываются новые жанры. В статье рассматриваются основные темы современной патриотической литературы и жанры, которые используют авторы для их раскрытия.

Ключевые слова: проблема, художественное произведение, жанр, тема, патриотическая литература.

Abstract. Modern patriotic literature is a multitude of new names. These are works whose authors respond to modern events, often being not just observers, but active participants in what is happening. In many ways, this determines the questions of the works, is the reason why the poetic genre prevails at the moment. At the same time, literary works on patriotic themes are being created, which reflect on the period of the 90s, the early 2000s, and earlier periods of modern history. Here, all possible genre diversity is used, and new genres are being developed. The article examines the main themes of modern patriotic literature and the genres that authors use to reveal them.

Keywords: question, literary work, genre, theme, patriotic literature.

Прежде чем начать разговор о современной патриотической литературе, попробуем разобраться с самим понятием патриотизма. Очень четкое определение дано Е. И. Муравьёвой. Патриотизм автор характеризует как «неотъемлемую черту человека, отражающую существующие отношения между “человеком и Родиной”. Система “Человек-Родина” подразумевает нравственную и эмоциональную связь названных субъектов с комплексом исторических, культурных, этнических, религиозных, географических и иных представлений, собственно и сведенных в такое широкое понятие “Родина”, имеющих ценностно-деятельностную природу и проявляющихся в стремлении отстаивать, защищать и приумножать данные ценности» [1; 2]. То есть патриотическая литература — это весь комплекс литературных произведений, направленных на защиту интересов и прославление Родины:

- военно-патриотическая литература;
- произведения, рассказывающие о культуре, истории, современном состоянии России, о людях, которыми мы гордимся;
- произведения о русской природе, путешествиях и путешественниках.

Это три большие группы, тесно связанные между собой, в какой-то мере условные, но вбирающие в себя многообразие тем, волнующих современных писателей и читателей. В данной статье большая часть внимания будет уделена военно-патриотической литературе, так как она особенно быстро на сегодняшний день развивается.

Резкое увеличение произведений военно-патриотической тематики обусловлено началом специальной военной операции. Первый всплеск был в период 2014–2021 гг., когда уже стало понятно, что возникшие противоречия вряд ли возможно разрешить мирным путем. Донецкие и Луганские писатели освещали конфликт с первых его дней, яркий пример — книга М. В. Некрасовского «Кровавая пыль: Записки и стихотворения» [3]. Вышла она только в 2022-м, но писалась с 2014-го. Читатели знакомы с произведениями А. Проханова, Н. Иванова, О. Роя. С началом военных действий в 2022-м г. писатели стали гораздо активнее откликаться на происходящее, так как затронуты интересы практически всех групп населения нашей страны.

Выделим основные проблемы, раскрываемые в произведениях:

1. Защита от национализма, поднявшего голову нацизма — здесь речь идет не только о русских и украинцах, а о более глобальной проблеме: нацизм не живет в отдельно взятой стране, он всегда

располагается по миру, уничтожая народы и государства. В то же время очень ярко проявляется тема непонимания враждебного отношения со стороны вчера еще братского народа, тем более славянского народа, многие представители которого говорят на русском языке, как на родном. В ряде художественных произведений авторы пытаются найти причину произошедшего, поймать момент, когда же вчерашние друзья стали врагами (примеры — поэзия Ю. Волка [4], повесть Н. Иванова «Суворовец Воевода — боец Республики» [5]).

2. Защита русского языка, права говорить на нем.
3. Героизм русского солдата.
4. Единство многонационального русского народа.
5. Связь происходящего сегодня со всей многовековой российской историей, но больше всего с историей Великой Отечественной войны. Это ярко проявилось в первых же поэтических сборниках Союза писателей России, вышедших в 2022 г. [6], — в них были помещены произведения, не только созданные сегодня, но и посвященные Великой Отечественной войне, произведения К. Симонова, О. Берггольц, других авторов, произведения А. Шацкова о более раннем времени — о Куликовской битве. Подобные параллели проводят и прозаики, особенно в тех произведениях, где прославляется русский воин.
6. Мобилизация, влияние происходящего на мировоззрение как тех, кто попал на фронт, так и членов их семей.
7. Предательство по отношению к Родине — множество произведений рассказывает о тех, кто уехал за границу после начала сво, о тех, кто сбежал от мобилизации, о тех, кто, оставаясь внутри страны, продолжает говорить «Нет войне!», унижать воюющих и т. д. Это, по сути, новая проблема в русской литературе, в предыдущие периоды она не возникала так остро — в Первую мировую не уезжали массово и не пытались избежать мобилизации, в Гражданскую не стояла проблема национализма, в Великую Отечественную случаи предательства не были, опять же, массовыми, более того, они редко становились центральными для художественных произведений периода войны. Литература заговорила о них позже, рассматривая уже последствия поступков, то, как они сказались на жизни семей, проявились через поколения. Примером могут послужить произведения брянских авторов — книга «Дети войны» Н. П. Рылько [7], роман «Реки помнят свои берега» Н. Ф. Иванова [8].

8. Разногласия в семьях, распад семей из-за разницы в политических взглядах. Страшно, когда из-за политики рушится семья, когда врагами становятся родные люди. В рассказе А. Можаева «Судный день» ситуация доведена, кажется, до предела. Один из сыновей Валентины, Вовчик, воюет на стороне Украины, второй, Николай, — за Россию. Вовчик совершает непоправимое, немыслимое преступление — из мести он живому своему односельчанину, попавшему на войне в украинский плен, отрезает голову и посылает видео его жене, женщине, за которой сам когда-то ухаживал. Мать не может даже осознать полностью случившееся, она говорит соседке, что похоронила сына в один день в Сашкой Глушко, убитым парнем. Николай хочет отомстить брату, наказать его, но мать не разрешает, она не хочет духовной смерти и второго сына. Неразрешимый конфликт, но все же надежду дает то, что в селе Валентину не прокляли, что сын пообещал не мстить брату [9].

Разнообразие тем военно-патриотической литературы не вмещает в себя всего, что волнует сегодня русских писателей. О жизни в провинции во всем ее многообразии произведения Н. Дорошенко, рассказы В. Крупина, А. Можаева, С. Котькало, Л. Семенищенковой, повесть А. Пиценко «Жизнь необъятная», в каждой строчке — понимание людей и то, что называют национальным самосознанием. Теми же словами можно охарактеризовать лирику Г. Иванова, В. Кирюшина, Е. Юшина, А. Шацкова, Т. Грибановой, А. Фролова, В. Сорочкина и многих других. Проблемы восстановления православной жизни страны, православного мировосприятия раскрыты в романе А. Громова «Любовь». О религии, о православных людях пишут многие, но о том, как приходят к вере, — единицы. Тем более на фоне духовного обнищания, озлобления 90-х гг.

Назвав это произведение, я подошла к проблеме, которая не уходит ни из нашей жизни, ни, соответственно, из литературы. Это осмысление развала страны в 1990-е. И последствий этого развала. Об этом многие произведения Н. Иванова, в первую очередь вышедший в 2020-м г. роман «Реки помнят свои берега», пишут об этом Ю. Поляков, А. Проханов, замечательные поэты Г. Блехман, А. Дрожжин, многие другие.

Разнообразие освещаемых писателями тем определяет и жанровое разнообразие литературных произведений. В современной патриотической литературе представлены все роды — проза, поэзия, драма. На все события всегда первыми реагируют поэты, что

во многом определяется и небольшими размерами произведений, и тем, что первые эмоции в лирике выразить всегда проще. Сегодня в литературу приходят новые имена, нередко это те, кто воюет на фронте, некоторые и писать начинают там же: талант проявляет себя в ситуации стресса и сильнейшего эмоционального напряжения. Среди поэтов-фронтовиков для читателей очень известными стали имена Ю. Волка, С. Лобанова, А. Марфунина, М. Душина, А. Ледащева, журналистки, военкора А. Долгаревой, поэтов Н. Поповой, А. Ретеюм, Е. Хаплановой. Проникновенная лирика поэтов старшего поколения, уже давно известных, стала иной после поездок на фронт с выступлениями, после общения с солдатами и офицерами. И дело не только в новых темах, нет. Глубочайшее восхищение воинами, Россией, сопереживание, сочувствие, боль наполняют строки стихотворений Е. Юшина, Г. Иванова, В. Кирюшина, Н. Мирошниченко. Создаются не только отдельные стихотворения, уже появились поэмы (например, «Поэма о пехоте» Ю. Волка [10], «Позывной Паганель» А. Долгаревой [11]).

В прозе представлены рассказы, новеллы, повести, уже начали появляться романы. Что интересно и ценно, выходят первые произведения для детей и подростков об сво.

Пусть пока еще очень мало спектаклей патриотической тематики, однако пьесы уже написаны. Среди авторов — С. Телевной, Е. Нестерина. У пьес «Жить ради Радия» [12], «Платон мне сын» [13] Телевного, «От печки» [14] Нестериной есть общая черта: произведения об обычных людях, у которых множество своих проблем и которые вдруг сталкиваются с войной. И так как они не готовы к ней сразу, их семьи с трудом перестраиваются, постепенно понимают, что наступило время других, более серьезных проблем, то пьесы, в которых отражены и бытовые подробности, и перестройка сознания, достаточно неспешные, время не несется в них, как часто бывает в драматических произведениях, а медленно, особенно в начале, течет. И это тоже особенность сегодняшнего времени.

Бурный всплеск переживает публицистика. Пишут репортажи военкоры, писатели, которые прямо сейчас, по горячим следам, стараются увековечить память о погибших воинах, о совершенных подвигах. Появляются и художественные рассказы, чаще всего пишут о своих земляках, но больше все же художественно-публицистических и чисто публицистических произведений. Среди брянских авторов можно назвать Г. Солонову, П. Любестовского, на Камчатке это А. Смышляев. Уверена, в каждом регионе есть свои герои и пи-

сатели. Сложно собирать факты, тема очень болезненная, но те, кто уже начал над ней работать, вряд ли остановятся, понимая необходимость таких произведений.

Интересно знакомиться и с произведениями, написанными в жанре дневниковых заметок, записок с мест. Часто их размещают прямо на страницах социальных сетей, в тг-каналах. Иногда потом они становятся книгами. Среди авторов этого жанра А. Долгарева, Д. Туленков.

Автобиографическая проза. Сложный жанр, так как он подразумевает высокую степень откровенности, в очень небольшой степени сдобренную фантазией. При этом автору необходимы талант и мастерство, иначе произведение не становится художественным. В качестве примера — «Война» В. Татарского [15].

Конечно, в статье раскрыты далеко не все темы и названы только особенно крупные жанры. Думается, развиваясь с такой скоростью, русская патриотическая литература полностью восстановит свои позиции, утраченные в период 1990-2010-х.

Библиографический список

1. Муравьёва, Е. И. Роль литературы в патриотическом воспитании молодежи / Е. И. Муравьёва // Современное педагогическое образование. — 2020. — № 3. — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/rol-literatury-v-patrioticheskom-vospitanii-molodezhi/viewer (дата обращения 08.12.2024).
2. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: национальные цели развития и региональные приоритеты : Сборник статей и материалов XVI Международной научно-практической конференции, Брянск, 01–03 декабря 2021 года. Том 1. – Брянск: Брянский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2022. – 196 с.
3. Некрасовский, М. В. Кровавая пыль: записки и стихотворения / Марк Некрасовский. Летопись войны. — Смоленск, 2022. — 143 с.: ил.
4. Волк, Ю. Жаль, не многое успел: сборник стихотворений / Юрий Волк. — Брянск, 2024. — 255 с.: ил.
5. Иванов, Н. Ф. Суворовец Воевода. Боец республики: роман / Николай Иванов. — Москва, 2023. — 302 с.
6. ПоZыVной — Победа!: антология современной патриотической поэзии / составитель В. Ф. Кирюшин. — Москва, 2022. — 264 с.

7. Рылько, Н. П. Дети войны / Н. Рылько. — Брянск, 2014. — 209 с.
8. Иванов, Н. Ф. Реки помнят свои берега: роман / Николай Иванов. — Москва, 2021. — 444 с.
9. Можаев А. Н. Судный день / А. Можаев // Российский писатель [официальный сайт]. — URL: https://rospisatel.ru/mozshajev-rasskaz7.html (дата обращения 08.12.2024).
10. Волк, Ю. Жаль, не многое успел: сборник стихотворений / Юрий Волк. — Брянск, 2024. — С. 94.
11. Долгарева, А. Позывной Паганель. Поэма. — Брянск: Аверс, 2022. — 96 с.
12. Телевной, С. В. Жить ради Радия / Сергей Телевной // Российский писатель [официальный сайт]. — URL: https://rospisatel.ru/televnoy-pjesa.html (дата обращения 08.12.2024).
13. Телевной, С. В. Платон мне сын / Сергей Телевной // Театральная библиотека Сергея Ефимова. — URL: https://www.google.com/url?sa=t&source =web&rct=j&opi=89978449&url=https://theatre-library.ru/files/t/televnoy_sergey/ televnoy_sergey_17382.docx&ved=2ahUKEwi52r6D8piKAxX1e_UHHZh9ADUQFnoECBYQAQ&usg=AOvVaw1AA1civHRNBhoj8VdFNIKz (дата обращения 08.12.2024).
14. Нестерина, Е. От печки / Елена Нестерина. — Lit-Web [Литературный портал]. — URL: https://lit-web.net/elena-nesterina-ot-pechki/ (дата обращения 08.12.2024).
15. Татарский, В. Война / В. Татарский. — Митра, 2023. — 277 с.

УДК 316.628

ВЛИЯНИЕ МОТИВАЦИИ НА ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ

Елизаров М.С.
обучающийся 3 курса по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление»,
уровень бакалавриата
maksser204@gmail.com
Научный руководитель:
***Коленникова Н.В.**, старший преподаватель кафедры*
***Стырькова Н.А.**, старший преподаватель кафедры*
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация

Аннотация: В статье рассматриваются проблема перехода к здоровому образу жизни и важность мотивации в этом процессе. Проводится анализ проделанного исследования, где выявляются причины перехода к ЗОЖ и факторы, влияющие на мотивацию. Дается разработанный план мотивационных рекомендаций. Подчеркивается прямое воздействие мотивации на формирование ЗОЖ в обществе и содействие в реализации государственной здравоохранительной политики.

Ключевые слова: мотивация, здоровый образ жизни, мотивированность, государство, рекомендация.

Abstract: The article discusses the problem of transition to a healthy lifestyle and the importance of motivation in this process. The analysis of the completed research is carried out, which identifies the reasons for the transition to a healthy lifestyle and factors affecting motivation. A developed plan of motivational recommendations is given. The direct impact of motivation on the formation of healthy lifestyle in society and assistance in the implementation of public health policy is emphasized.

Keywords: motivation, healthy lifestyle, motivation, state, recommendation.

Проблема привлечения населения нашей страны, в частности молодежи, к занятию физической культурой и спортом с каждом годом становится все актуальнее. Об этом свидетельствует наличие

федерального проекта «Спорт — норма жизни» и регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», входящих в состав национального проекта «Демография» [1]. Это напрямую связано с поддержанием и сохранением здорового образа жизни, что также отражено в указе от 07.05.2024 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [2; 3]. Однако серьезный пробел в реализации государственной политики возникает тогда, когда стремление государства не соотносится с заинтересованностью населения. Поэтому в данной исследовательской работе мы постараемся выявить влияние мотивации на формирование здорового образа жизни.

С управленческой точки зрения под мотивацией понимается «функция, имеющая целью активизировать деятельность людей и побудить их эффективно трудиться для выполнения целей, определенных в планах» [4, с. 55]. Поэтому знание человеческих мотивов способствует успешному воздействию и реализации задач. На основе данного тезиса, мы и будем рассматривать мотивацию как основной фактор к формированию здорового образа жизни (далее ЗОЖ). ЗОЖ представляет собой концепцию деятельности, направленную на поддержание и укрепление жизненного потенциала человека, где основными компонентами являются: занятие спортом, правильное питание, отсутствие вредных привычек, здоровый сон и т. д. Это в свою очередь на прямую связано с продолжительностью жизни населения, смертностью и рождаемостью, самочувствием, трудоспособностью и общей удовлетворенностью. Но при этом население неохотно переходит на ЗОЖ, хотя для этого созданы все условия: открыто порядка 450 новых спортивных объектов, проводятся массовые спортивные мероприятие, активно производятся продукты здорового питания, массово пропагандируется вред алкогольной и табачной продукции, даются общие рекомендации [5, 6]. Причиной данной несостыковки является отсутствие должной мотивированности у населения. Чтобы доказать это утверждение, нами было проведено небольшое социологическое исследование, с использованием в качестве основного инструментария – анкетирование (См. Приложение 1). Целевую аудиторию составила молодежь в возрасте от 18 до 35 лет, когда же участие приняли 80 человек.

Опрошенные считают основной причиной перехода к ЗОЖ – наличие собственной мотивации (67, 5%). Вариант активной госу-

дарственной политики в отношении привлечения населения к ЗОЖ составил 5%, а совокупность этих факторов – 27, 5%. Это говорит о том, что подавляющее большинство напрямую соотносит ЗОЖ и мотивацию. В таком случае рассмотрим главные аспекты, побуждающие к ведению ЗОЖ. Наши участники исследования должны были на этот раз выбрать 3 ключевых ответа. Укрепление и поддержание здоровья опрошенные считают главным мотиватором (80%), на второе место отходит улучшение самочувствия (70%), третье занимает красивое телосложение (65%). Два первых ответа являются стандартами и составляют основу ЗОЖ, когда же последний связан с тенденцией иметь потребность в физически красивом, сильном и привлекательном теле. Отметим также следующие аспекты, которые не нашли достаточного отклика у опрошенных: увеличение продолжительности жизни (38, 8%), самосовершенствование (36, 3%), хобби (13, 8%), мода (3, 8%). Анализ полученных данных, доказывает прямое воздействие правильной мотивации на формирование ЗОЖ. Однако при этом всеобщего перехода не наблюдается, в связи с отсутствием необходимой мотивированности. На первый план здесь выходит лень. С внедрением современных технологий во все сферы общества, человеческая жизнь заметно облегчилась, что вызвало обострение лени и нежелание затрачивать каких-либо усилий. Другой немало важной причиной служит недостаток времени. Работа, образование, занимают большую часть жизни каждого человека, поэтому свободное время расходуется в первую очередь на отдых. Стоит также выделить нежелание менять привычный уклад жизни. Многим людям тяжело сделать первые шаги к ЗОЖ, они боятся трудностей и кардинальных перемен. Отсюда следует, что для привлечения населения к ЗОЖ, необходимо создать план мотивационных рекомендаций.

Для начала нужно выявить проблему, действительно ли переход к ЗОЖ является необходимым. Затем следует определить степень важности и значимости такого решения. А также понять будет ли на вас воздействовать в большей мере внутренняя мотивация, основанная на вашем стремлении, или же это будет внешняя поддержка знакомых, друзей, родственников. В последнем случае нужно заранее найти себе помощников. Следом идет определение цели, которую можно сформулировать по технологии SMART[1]. Сразу после следует обозначить задачи, которые плавно будут выполняться. Основываясь на причинах отсутствия мотивации, постараться их устранить,

1 По технологии SMART, цель должна быть: конкретной, измеримой, достижимой, значимой, ограниченной по времени.

путем интегрирования ЗОЖ в повседневную жизнь, не нарушая при этом привычного распорядка дня. Необходимо постоянно поощрять себя после достижения микроцели и визуализировать полученные результаты, для того чтобы мотивация оставалась на том же уровне. Однако подобный метод может быстро потерять свою эффективность, в таком случае стоит найти единомышленников. Коллективное решение проблемы не только приведет к усилению мотивации, но и к ускорению реализации поставленной цели. Регулярно анализируйте выполняемость задач, полученные результаты и уровень мотивированности, на основе этого вносите корректировки в план своих действий и устраняйте выявленные проблемы. Используя данные рекомендации, ЗОЖ быстро внедрится в людской быт и станет неотъемлемой частью каждого человека.

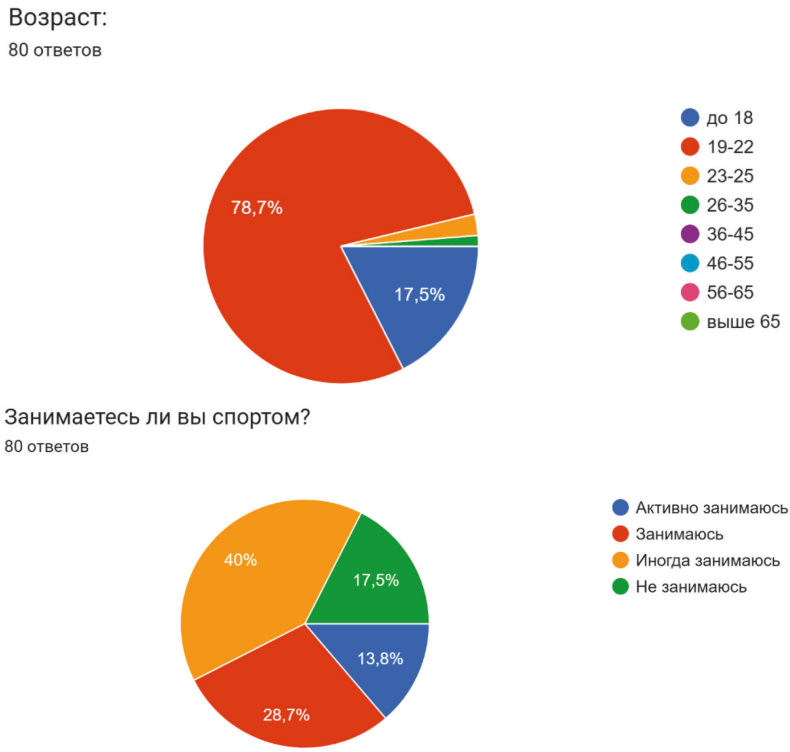
Таким образом, мотивация играет ключевую роль в формировании ЗОЖ. Она побуждает население, вопреки собственным устоям, преодолевать трудности и достигать поставленной цели. В ходе исследования было установлено, что лишь благодаря наличию внутренней или внешней мотивации возможен переход к ЗОЖ, где главными мотиваторами являются собственное здоровье, самочувствие и внешняя привлекательность. Однако устойчивое противостояние оказывают лень, ограниченность свободного времени и боязнь перемен, которые благодаря правильным рекомендациям могут быть устранены. Мотивационный план, разработанный во время исследования, не является исчерпывающим, но может быть взят за основу и дополнен органами государственной власти. Подводя итог всему вышесказанному, государство должно учитывать степень мотивированности людей и прилагать усилия для ее поддержания при проведении массовой оздоровительной политики.

Библиографический список

1. Национального проект «Демография» [Электронный ресурс]. URL: https://национальныепроекты.рф/projects/demografiya/sport_norma_zhizni/ (дата обращения 16.11.2024)
2. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [Электронный ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542 (дата обращения 16.11.2024).
3. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: национальные цели развития и региональные

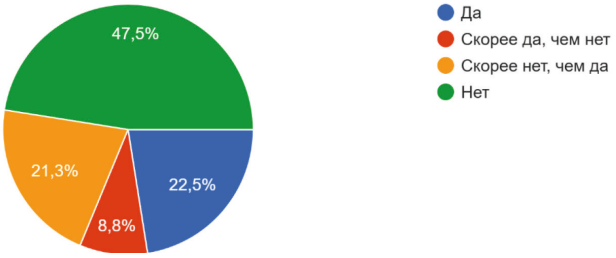
приоритеты : Сборник статей и материалов XVI Международной научно-практической конференции, Брянск, 01–03 декабря 2021 года. Том 1. – Брянск: Брянский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2022. – 196 с.
4. Белозор, Ф. И. Социология управления [Текст]: Учебное пособие / Ф. И. Белозор: Брянск: Издательство Брянский филиал ОРАГС, 2010. – 544 с.
5. Официальный сайт Департамента физической культуры и спорта Брянской области [Электронный ресурс]. – URL: https://sportbrobl.ru (дата обращения 18.11.2024).
6. Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: https://minsport.gov.ru (дата обращения 18.11.2024).

Приложение 1



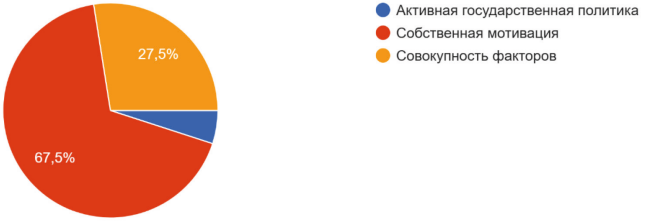
Есть ли у вас наличие вредных привычек?

80 ответов



Главная причина вашего перехода к ЗОЖ?

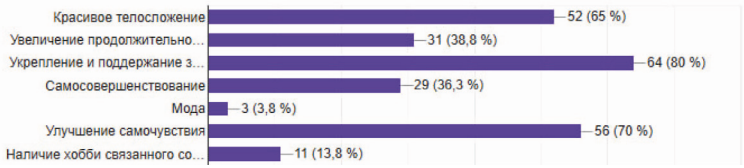
80 ответов



Что вас мотивирует вести ЗОЖ? (Выберите 3 главных на ваш взгляд ответа)

Копировать диаграмму

80 ответов



УДК – 341.781.2 + 327.8 + 930.1 + 008.2

Ф.И. ТЮТЧЕВ: ДИПЛОМАТ, ПУБЛИЦИСТ, ОБЩЕСТВЕННЫЙ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕЯТЕЛЬ

Елизаров М.С.
обучающийся 3 курса по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление»,
уровень бакалавриата
maksser204@gmail.com
Научный руководитель:
***Рыженкова И.Г.**, канд. культурологии, доцент кафедры*
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация

Аннотация: Данная статья направлена на изучение роли Ф. И. Тютчева в истории как дипломата, публициста, общественного и государственного деятеля. В статье исследуется публицистическое наследие Ф.И. Тютчева, с целью определения взаимосвязи между событиями XIX в. и современности во внешней политике западных государств. Помимо анализа работ Ф.И. Тютчева, связанных с положением дел на мировой арене, в статье обосновывается один из инструментов защиты суверенитета нашего государства. Проведен анализ историософских идей и взглядов Ф.И. Тютчева. Дается общая характеристика Ф.И. Тютчева, как истинного защитника российского государства.

Ключевые слова: Ф.И. Тютчев, дипломат, государственная служба, Россия и Запад, историософия, русофобия, пророк, публицист, общественный деятель.

Abstract: This article is aimed at studying the role of F. I. Tyutchev in history, as a statesman and as a diplomat. His most famous scientific works are considered in order to determine the relationship between the events of the 19th century and modern times in the foreign policy of Western states, and to identify early Russophobic attitudes. The ideas and views of F. I. Tyutchev on historiosophy are analyzed. The political statements of the diplomat are compared with the real reality. F. I. Tyutchev as a true defender of the Russian state is characterized.

Keywords: F. I. Tyutchev, diplomat, civil service, Russia and the West, historiosophy, Russophobia, prophet, publicist, public figure.

В современных реалиях, когда «история» больше не обладает доказательной базой в западной части мира и постоянно подвергается переписыванию странами «монопольного» Запада, а прозападные СМИ и информация, в целом, являются главным манипулятивным оружием XXI века, ни у кого не возникает сомнений о причинах современной геополитической ситуации, беспрецедентной санкционной политики Запада в отношении России, стремления ее «отмены». Однако «история» не может иметь сослагательного наклонения, но ее события легко могут утрачиваться в памяти людей. Вот почему во времена нарастающего с каждым днем открытого конфликта России и Запада, как никогда актуальны идеи и взгляды Ф.И. Тютчева в первую очередь как дипломата и публициста, общественного деятеля [1].

Имя Ф.И. Тютчева знакомо практически каждому с раннего детства, и это связано не только с его прекрасной поэзией, но и с обязательными для нас, его земляков, посещениями его родового поместья музея–усадьбы «Овстуг». Многие любители поэзии знакомы с результатами исследования, проведенного ГБУК Брянской областной научной универсальной библиотеки имени Ф. И. Тютчева, которое было представлено в видео-формате, 23 и 24 ноября 2023 г. на VI Межрегиональной научно-практической конференции «Ф. И. Тютчев и тютчеведение в начале третьего тысячелетия».

Однако, как показывает проведенное нами анкетирование, лишь 34, 8 % опрошенных знают о Тютчеве как о государственном деятеле (См. приложение 1). Остальная же часть опрошенных и вовсе не знает о его дипломатической и публицистической деятельности. При этом половину опрошенных составляют жители Брянской области.

Не менее значимым был вклад Ф.И. Тютчева в осмысление процессов, зарождавшихся в это время в европейских странах. Он был одним из первых, кто увидел проявление русофобии со стороны Запада, начавшейся еще со временем А. Невского и продолжающейся по сей день [2, 3]. Он прожил более 20 лет за границей, но это не мешало ему гордиться, переживать и быть истинным защитником своей Родины. В сопряжении с его поэтическим началом, он сформулировал своеобразный взгляд на взаимоотношения России и Запада сквозь призму сформулированных им понятий «Россия», «Запад» и «Революция», тем самым предъявив миру собственную историософию, о которой в широких кругах тоже мало известно. Отдельный интерес представляет его взгляд на будущее России, что

также волнует современных ученых, его сбывшиеся предсказания и предстоящие изменения в мире [4].

В 2023 году исполнилось 220 лет со дня рождения Ф.И. Тютчева –великого русского поэта, уроженца Брянской области. Каждый из нас с детства помнит эти прекрасные строки: *Еще в полях белеет снег / А воды уж весной шумят…*

Когда речь заходит о Федоре Ивановиче, его историческая фигура в первую очередь рассматривается с поэтической творческой деятельности.

Ф.М. Достоевский считал, что Тютчев – первый поэт-философ, которому равного не было, кроме Пушкина. А Л. Н. Толстой полагал, что «без Тютчева жить нельзя». Видный исследователь жизни и деятельности поэта Б. Тарасов указывает на иную, практически не известную обывателю, но не менее значимую сторону деятельности поэта: «Как христианский социальный и политический мыслитель Тютчев стоит в одном ряду с такими писателями и мыслителями, как А.С. Пушкин, Н.В. Гоголь, Ф.М. Достоевский, А.С. Хомяков, И. В. Кириевский, К.Н. Леонтьев, Н.Я. Данилевский, В.С. Соловьев и др. По признанию А.С. Хомякова, поэт первым заговорил о судьбах России и Запада в неотрывном Единстве с религиозным вопросом» [5, с. 7]. К сожалению, большинству наших сограждан неизвестно о Тютчеве как поэте-философе, и конечно, о его политической и общественной деятельности. О чем говорят результаты проводимого анкетирования, где для 87, 9 % отвечавших, Федор Иванович известен в первую очередь как поэт (См. Приложение 1). Между тем, он состоял на государственной службе, в качестве дипломата.

После окончания Императорского Московского университета, Федор Иванович поступает на дипломатическую службу в возрасте 18 лет. И уже вскоре 13 мая 1822 года Ф.И. Тютчев был назначен в дипломатическую миссию в Мюнхене. Он занял место чиновника «сверх штата» (или «внештатный атташе»). На тот момент служба на Баварской территории не была сильно трудоемкой и не имела большого значения с точки зрения внешнеполитических интересов России, или как минимум все преподносили ее именно так. Она почти не имела дипломатических задач и занималась преимущественно составлением депеш информационного характера.

Многие ученые, анализируя деятельность Федора Ивановича, говорят о нем, как о дипломате «неудачнике», человеке с отсутствующим талантом к государственной службе. Российский филолог Андрей Ранчин в своей статье и вовсе пишет: «Дипломатическая ка-

рьера Тютчева несомненно свидетельствует, что он не был рожден для государственной службы – неисполнительность и пренебрежение своими обязанностями, им проявленные, были абсолютно недопустимы на этом поприще». Однако, с данным высказыванием сложно согласиться.

Ф.И. Тютчев, более 20 лет проживал за границей, находясь на дипломатической службе. Он был прямым свидетелем и аналитиком значимых исторических событий: это и европейские волнения 1830-1848 г.г., ликвидация светской власти пап, создание Германской империи, Крымская война и др. На протяжении этих лет он являлся завсегдатаем светских салонов, находился в гуще политических и дипломатических сюжетов. Он видел и анализировал то, на что многие закрывали глаза в то время, а именно на проявление ранних русофобских настроений в мировом сообществе. Да, он обладал поэтическим даром, и благодаря нему успешно отразил историософскую и политическую мысли в таких статьях как «Письмо русского» (1844), «Россия и Германия. Письмо господину д-ру Густаву Кольбу, редактору «Всеобщей газеты» (1844), «Записка царю» (1845), «Россия и Революция» (1849), «Папство и римский вопрос» (1850), «Письмо о цензуре в России» (1857). Поэтому мы считаем, что говорить о Федоре Ивановиче, как несостоявшемся государственном служащем некорректно. Он был способным дипломатом и политическим публицистом, обладающий прекрасными аналитическими и прогностическими способностями.

Ф.И. Тютчев, был одним из немногих, кто мог свободно выражать свое мнение, не боясь мнения западной общественности. Он стал своеобразным неслыханным ранее, феноменом XIX в. Пока русская официозная и либеральная печать умалчивала о нарастающих в Европе враждебных тенденциях против России, Федор Иванович практически единолично отстаивал честь своей страны на мировой арене, будучи, по сути, первым из публичных общественных деятелей страны, вставших на защиту ее доброго имени. Он не раз говорил об этом в своих произведениях: *Как перед ней ни гнитесь, господа, / Вам не снискать признанья от Европы:/ В ее глазах вы будете всегда / Не слуги просвещенья, а холопы* [6, с. 236]

Тютчев начал свой путь политического публициста с небольшого письма в аугсбургскую «Allgemeine Zeitung». Оно посвящено историческому смыслу победы русской армии над Наполеоном. Поводом к его написанию послужили издевательские суждения о русских солдатах, появившиеся на страницах этой газеты. Это письмо

представляет собой ответ на опубликованный в газете три дня ранее очерк «Русская армия на Кавказе», в котором критиковались организация, традиции и обычаи военной службы в России. Заявленный в ней тезис «Русский солдат нередко напоминает французского каторжника, сосланного на галеры», сильно оскорбил нашего соотечественника. Ф.И. Тютчев напоминает немецким обывателям, что те самые «каторжники» почти 30 лет назад, не жалея себя, проливали свою кровь за независимость и честь Германии в борьбе с наполеоновской армией, чтобы в очередной раз утвердить превосходство правового порядка и исторической законности в сравнении с революционными методами действий. Вторым аргументом, он приводит настоящие боевые качества русского солдата: человечность, высочайшую дисциплину, честь и уважение к врагу. Правдивость которых, по его мнению, подтвердит любой французский ветеран. Тютчев отмечает: «После веков раздробленности и многих лет политической смерти немцы смогли вновь обрести свое национальное достоинство только благодаря великодушной помощи России; теперь они воображают, что неблагодарностью смогут укрепить его. Ах, они обманываются» [5, с. 35].

В статье «Россия и Германия», выполненной в виде письма, адресованного Густаву Кольбу[1], Ф.И. Тютчев затрагивает отношение европейского общества к России, перспективы совместного будущего с Германией, а также место России в этом мире. Он подчеркивает, что еще никогда отношения между двумя странами не были настолько тесными и взаимными. Однако же он замечает, что как в Германии, так и в других европейских странах все более набирают рост антироссийские настроения. В западной прессе приводятся примеры якобы вмешательства Российской империи в управление Германией, а именно посягательство на основы ее конституционного строя. Вдобавок, увеличение влияния русской державы на Ближнем Востоке, сразу вызвало полемику, где нередко России приписывают образ «пугала», этакого «людоеда XIX в.», занимающегося устрашением и поглощением всего на своем пути. Особую активность проявляли английские политики, которые приписывали России захватнические замыслы и создавали из нее образ врага, обвиняя в намерении захватить Константинополь и распространить свое влияние на Ближнем Востоке и в Азии, вплоть до похода на Персию и Индию. Ф. Тютчев вспоминает и о «стоглавой гидре парижской прессы», где Россия представлена страной «северных

1 Густав Кольб – редактор «Всеобщей газеты», доктор.

варваров», «цивилизацией сабли и дубины», с последующим объединением славян под эгидой русского царя для дальнейшей экспансии. Он предупреждает редактора, что подобные умонастроения ни к чему хорошему не приведут. Однако Федор Иванович также подмечает, что подобными действиями Запад оказывает России «величайшую услугу». Ведь в постоянном соперничестве и разных путях развития государств, он видел будущее. Поэтому он сильно упрекал действующее правительство, не видящее естественного противника и перенимающее его черты. Он был категорически против слепого заимствования: «Впрочем, я не менее многих ненавижу, когда речь заходит о наших интересах, все эти пресловутые сравнения с происходящим за границей: почти всегда лишь наполовину понятые, они нам принесли слишком много вреда, чтобы склонить меня ссылаться на их авторитет» [7, с. 206]. Но вопрос о враждебном или дружеском соперничестве все еще остается открытым: *Смотри, как запад разгорелся/ Вечерним заревом лучей,/ Восток померкнувший оделся/ Холодной, сизой чешуей! /В вражде ль они между собою?/ Иль солнце не одно для них / И, неподвижною средою / Деля, не съединяет их?* [6, с. 143]

Ф.И. Тютчев также подмечает нездоровый интерес Запада к России: «О России много говорят; в наши дни она стала предметом жгучего, беспокойного любопытства. Очевидно, что она сделалась одной из самых больших забот нынешнего века; однако следует признать, что эта забота, заметно отличаясь от других волнующих наше время проблем, скорее угнетает, нежели возбуждает современную мысль… Иначе и быть не могло: современная мысль, дитя Запада, видит в России если и не враждебную, то совсем чуждую и не зависящую от нее стихию. Она как будто боится изменить самой себе и подвергнуть сомнению собственную законность…»» [5, с. 43]. И если «дитя Запада» не видит в России нарастающую угрозу, то лишь от того, что не понимает, как эта сильная, независимая стихия может существовать и для чего она должна существовать: «В течение веков европейский Запад совершенно простодушно верил, что кроме него нет, и не может быть другой Европы» [5, с. 44]. Приводится аналогия с открытием Колумба, когда проще предполагать, что новая земля является лишь придатком, дополнением, неспособным к самостоятельному существованию. Безусловно, Западный мир понимал о существовании других цивилизаций, чем он и не был прочь поживиться: «…вырвал у него несколько клочков и с грехом пополам присвоил их себе, исказив их естественные на-

циональные черты…» [5, с. 44]. Но чтобы допустить существование христианской Восточной Европы, обратной стороны Запада, со своей многовековой историей, ценностями и устоями жизни, нужно признать ее законность, право на существование в этом мире, что Запад, конечно же, не мог допустить.

Анализ только этих двух статей Ф.И. Тютчева убедительно доказывает, что в Европе уже в XIX веке набирают силу процессы фальсификации истории, наблюдается полное пренебрежение конкретными историческими фактами. Сегодня печально сознавать, что Ф.И. Тютчев предвидел будущее, его мысли по поводу «ненависти Европы к России» оказались пророческими. Большая часть Западного мира снова предала забвению историю, религиозные порядки, а описываемые события в его публицистических статьях, оголтелая критика всего русского, вновь стали мейнстримом в политике западных государств. В связи с этим неподдельный интерес вызывают отношение к религии и пророческие прогнозы Ф. И. Тютчева.

Для мыслителей XIX века вопрос о пути развития России всегда был сложным и во многом нерешенным. Кто-то ратовал за сохранение исконных ценностей, а кто-то считал их пережитком прошлого и стремился делать уклон на заимствование культуры иных государств. Среди важнейших направлений выделяют два противоположных социально-философских течения – славянофильство и западничество. Взгляды и мысли Федора Ивановича точно не соотносились с идеями последнего течения, о чем как было сказано ранее, говорит его недовольство нынешней системой управления, взявшей курс на сглаживание отношений и заимствования у западных культур. Но и к славянофилам его тоже отнести нельзя. Главное отличие заключалось в идеи Тютчева – России как третьего Рима. Он считал Россию наследницей Византийской империи, где возможно объединение и сплочение населения вокруг государства, только за счет сохранения каноничного православия: *Опально-мировое племя, / Когда же будешь ты народ? / Когда же упразднится время / Твоей и розни и невзгод, / И грянет клич к объединенъю, / И рухнет то, что делит нас?.. /Мы ждем и верим провиденью — / Ему известны день и час…* [6, с. 234]

Позже Достоевский выразит схожее мнение: *«Всё назначение России заключается в православии, в свете с Востока, который потечет к ослепшему на Западе человечеству, потерявшему Христа. Всё несчастие Европы, всё, всё безо всяких исключений произошло оттого,*

что с Римскою церковью потеряли Христа, а потом решили, что и без Христа обойдутся» [8, с. 468].

Ф.И. Тютчев упрекает тогдашнюю власть, ссылаясь на потерю божественного в пользу материального. Причем данное явление он объясняет отделением от русского народа и его исконных традиций, что в дальнейшем не сможет привести к нормальному функционированию государства.

Для него Россия в первую очередь – христианская держава, способная главным образом к самопожертвованию. Революция же для Тютчева прежде всего – враг христианства. Россия и революция по представлениям Ф.И. Тютчева – это антонимы, которые находятся в абсолютно разных плоскостях. Однако он подмечает, что и Россия могла поддаться революции, если бы во главе государства был иной правитель. Он также говорит об одурманивании сознания и отрицания всякой веры, о чем говорят недружественные умонастроения Германии против России, путем все большего революционизирования.

Любые антихристианские настроения как раз и порождают революцию, что в последствии приводит к разрушению государства и человеческого общества. В свою очередь он отожествляет Запад и революцию. С такой точки зрения, можно рассматривать соперничество России и Запада по Тютчеву, как битву «добра» и «зла». При этом Тютчев упоминает, что чем заклятие враг России, тем более могучей и великой она станет потом. Исследователь творчества Ф.И. Тютчева Борис Тарасов раскрывает в его понимании явление революции не только в смене государственного устройства, но и в изменении своего духа, разума, принципов.

По мнению Тютчева, главным корнем революции является удаление человека от бога, что является результатом Западной цивилизации. Он убежден, что революция не остановится и продолжит свое движение к России, «Христианскому Востоку». И быть может тогда все противоположные пропаганды объединятся против их главного врага в лице России, однако у нашей страны хватит веры дать отпор захватчикам и найти свое призвание: «И когда еще призвание России было более ясным и очевидным? Можно сказать, что Господь начертал его огненными стрелами на помраченных от бурь Небесах. Запад уходит со сцены, все рушится и гибнет во всеобщем мировом пожаре - Европа Карла Великого и Европа трактатов 1815 года, римское папство и все западные королевства, Католицизм и Протестантизм, уже давно утраченная вера и доведенный до бес-

смыслия разум, невозможный отныне порядок и невозможная отныне свобода. А над всеми этими развалинами, ею же нагроможденными, цивилизация, убивающая себя собственными руками… И когда над столь громадным крушением мы видим еще более громадную Империю, всплывающую подобно Святому Ковчегу, кто дерзнет сомневаться в ее призвании, и нам ли, ее детям, проявлять неверие и малодушие»?..

Таким образом, анализируя взгляды и идеи Ф. И. Тютчева на историософию, можно говорить о еще одном полноценном социально-философском течении, берущем за основу традиционные ценности. Где уклон делается на «исконно православное, христианское учение», которое есть «единственно-руководящее начало» и постоянную борьбу России и революционных движений.

Федору Ивановичу выпала доля находиться в политической гуще событий, в качестве наблюдателя, и оценить все политические действия со стороны. Каждое событие он расценивал, как естественное продолжение многовекового хода истории, в очередной раз намекая на отсутствие сослагательного наклонения в истории. Аналитический склад ума и возможность предсказывать события на два шага вперед сделали гениальные изречения дипломата пророческими. И сейчас, когда на очередном витке истории в российском обществе остро встает вопрос идейно-политического и духовно-нравственного самоопределения России, нам как никогда стоит обращать внимание на дальновидные мысли Ф. И. Тютчева.

Одной из главных тем его политических работ являлось взаимоотношение России и Запада, пути их развития и повторяющиеся столкновения. Эти взгляды сформулированы в его незаконченном трактате «Россия и Запад», отдельных статьях, поэзии и письмах.

В статье «Россия и Германия», где Федор Иванович подмечает проявление русофобских настроений в странах Запада, он считает, что пока продолжает длиться «Союз святой», данные потрясения не возымеют серьезных последствий, но лишь до того момента, пока эта чернь не приблизится к «роковому обрыву», всяк противоречащему их же принципам: «…Я хорошо знаю, что, пока мы будем сохранять мир, указываемая мною опасность - лишь плод воображения… Но если наступит предчувствуемый в Европе кризис и настанут грозные дни, которые созревают в считанные часы и доводят все стремления до самых крайних следствий, исторгающих последнее слово у всех мнений и партий, что тогда произойдет, милостивый государь?..» [5, с. 40]. Не прошло и ста лет, как опасения

русского дипломата сбылись, и тот образ «голодной собаки», что так рьяно приписывали России, перекочевал в фашистскую Германию.

Затем автор говорит о нежелании Запада признавать культуру и самобытность России. Он говорит о распространении убеждения идентичности всей Европы. И приходит к выводу о постоянном соперничестве Запада и России, с абсолютно разными идеологическими направлениями. Не происходит ли сейчас то, о чем и говорил и писал Ф.И. Тютчев? Под всеобщим влиянием и распространением западной деструктивной леволиберальной идеологии на мир, разрушением биосоциальной сущности человеческого рода, снова возникает вопрос о принадлежности России в мире. Запад так уверенно хочет распространить свое влияние на мир, что не готов мириться с малейшим проявлением сопротивления. И Россия не готова стать очередным, безжизненным миньоном, утеряв свою самобытность, ведь она уже имеет свой, так непохожий на другие, путь цивилизационного, исторического развития.

Возвращаясь к историософии, интересно следующее высказывание Тютчева в статье «Россия и революция»: «Уже давно в Европе существуют только две действительные силы: Революция и Россия. Эти две силы сегодня стоят друг против друга, а завтра, быть может, схватятся между собой. Между ними невозможны никакие соглашения и договоры. Жизнь одной из них означает смерть другой. От исхода борьбы между ними, величайшей борьбы, когда-либо виденной миром, зависит на века вся политическая и религиозная будущность человечества». С одной стороны, можно с уверенностью сказать об ошибочности данного предсказания, о чем говорят события первой половины XX, где революция поглотила Россию с ног до головы. Однако, если говорить о современной России, возвращающейся к истокам и являющейся консервативным столпом христианской веры, противодействующей государственным переворотам, и остальном Западном мире, содействующем революционным движениям и навязывающем антихристианские учения, можно говорить о правдивости данного изречения.

Федора Ивановича активно волновало русское национальное самосознание: «…Таковы ли мы? Такими ли желаем быть? Нам же необходимо глубже и сокровеннее осознать двойной исторический принцип нашего национального существования. В этом единственное средство противостоять духу Запада, сдерживать его притязания и враждебные действия. … Мы чересчур походили на учеников, стремящихся несуразными оправданиями смягчить гнев своего

учителя…». Здесь автор отсылает нас к интеллигенции, готовой слепо следовать за своим учителем в лице Запада, и не пытающийся заглянуть в «сердце» России. Именно в ней Ф.И. Тютчев видит главную угрозу: «Есть у Славянства злейший враг, и еще более внутренний, чем немцы, поляки, мадьяры и турки. Это их так называемые интеллигенции. Вот что может окончательно погубить славянское дело, извращая его правильные отношения к России. Эти глупые, тупые, с толку сбитые интеллигенции до сих пор не могли себе уяснить, что для Славянских племен нет и возможности самостоятельной исторической жизни вне законно- органической их зависимости от России. Чтобы возродиться Славянами, им следует прежде всего окунуться в Россию. Массы славянские это, конечно, инстинктивно понимают, но на то и интеллигенция, чтобы развращать инстинкт» [9, с. 426]. И в этом Федор Иванович также оказался прав, так как очень часто эта самая «интеллигенция» и является разжигателем революционных движений.

В нынешних геополитических обстоятельствах, личность Ф. И. Тютчева должна рассматриваться в первую очередь с точки зрения его общественной и политической деятельности. Где на первый план выходят его дипломатическая служба и научные работы, носящие политический характер. В них отражена быстро зарождающаяся антироссийская политика в странах Запада, «Революция» и «Россия» в контексте вечного противостояния, а также собственная историософия. И главный постулат – Россия как третий Рим, в последствии по мнению Ф. И. Тютчева определит нашу страну как центр православного христианства, вокруг которого объединятся славяне.

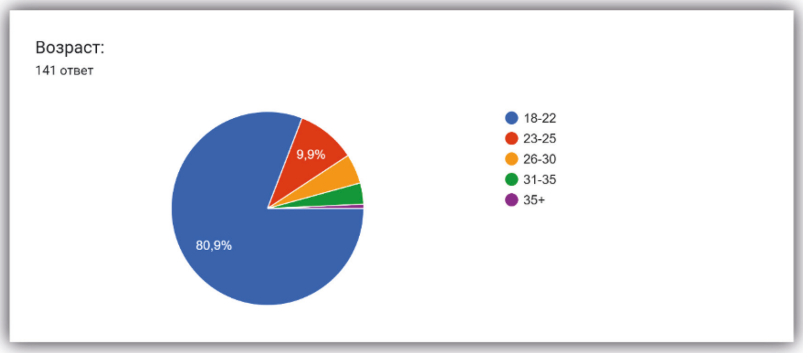
Подводя итог, отметим, что Ф.И. Тютчева можно считать одним из первых борцов с зарождающейся на Западе русофобией и защитником нашего государства. И сейчас, когда наш суверенитет вновь находится под угрозой, нам стоит вновь обратиться к идеям Ф.И. Тютчева: «Истинный защитник России - История, … разрешавшая в ее пользу все тяжбы, в которые русский народ раз за разом ввергал все это время свои таинственные судьбы…» [5, с. 37].

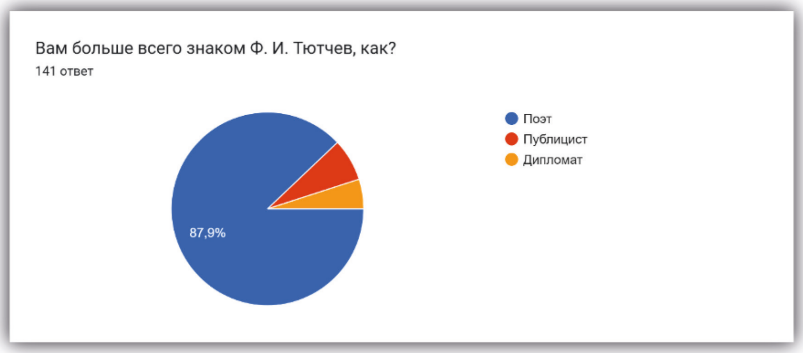
Библиографический список

1. Межкультурная коммуникация и цифровизация / М. В. Резунова, М. В. Семышев, В. М. Семышева [и др.]. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 219 с.
2. Кожинов, В. В. Пророк в своем отечестве. Федор Тютчев – Россия век XIX / В. В. Кожинов. – Москва: Издательство Алгоритм, 2001. – 416 с. – ISBN 5-9265-0017-6. – [Электронный ресурс]. – litlife.club. – Режим доступа: https://litlife.club/books/123564/read?page=73
3. Экштут, С. А. Тютчев. Тайный советник и камергер. – М.: Прогресс-Традиция, 2003. – 320 с.
4. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: в поиске новой модели социально-экономического и политического развития России: Сборник статей и материалов XVIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Брянск, 06–08 декабря 2023 года. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 498 с. – ISBN 978-5-903802-53-1.
5. Тютчев, Ф. И. Россия и Запад / Сост., вступ. статья, перевод и коммент. Б. Н. Тарасова / Отв. ред. О. А. Платонов. – М.: Институт русской цивилизации, 2011. – 592 с.
6. Тютчев, Ф. И. Полное собрание стихотворений / Сост., подгот. текста и примеч. А.А. Николаева. – Л.: Сов. писатель, 1987. – 448 с. (Библиотека поэта. Большая серия).
7. Тютчев, Ф. И. Полное собрание сочинений и письма: в 6 т. / Ф. И. Тютчев; ред. Н. Н. Скатов. – Москва: Классика, 2002–2005. // Т.3: Публицистические произведения. – 2003. – 525 с. – ISBN 5-7735-0144-9 [Электронный ресурс]. – imwerden.de. – Режим доступа: https://imwerden.de/pdf/tyutchev_polnoe_ sobranie_tom3_2003_text.pdf
8. Достоевский, Ф. М. Письма. 150. А. Н. Майкову. 9 (21) октября 1870. Дрезден // Достоевский Ф.М. Собрание сочинений в 15 томах. СПб.: Наука, 1996. – Т. 15. – 466–469 с. [Электронный ресурс]. – rvb.ru. – Режим доступа: https://rvb.ru/dostoevski/01text/vol15/01text/494.htm
9. Федор Иванович Тютчев: В 2 кн. / АН СССР. Ин-т мировой лит. им. А. М. Горького; при участии Гос. лит. музея-усадьбы «Мураново» им. Ф. И. Тютчева / Отв. ред. С. А. Макашин, К. В. Пигарев, Т. Г. Динесман. – М.: Наука, 1988–1989. // Кн. 1. – 1988. – 590 с. [Электронный ресурс]. – feb-web.ru. – Режим доступа: https://feb-web.ru/feb/litnas/texts/l971/ln1-426-.htm.

Приложение 1

Результаты анкетирования







УДК 372.881.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РУССКОГО ЯЗЫКА

Иванова А.В., Большаева В.В.
обучающиеся 2 курса по направлению подготовки «Юриспруденция», уровень бакалавриата
Научный руководитель:
***Резунова М.В.**, к.ф.н., доцент*
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
rezunova@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается новая редакция Федерального закона № 52-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», нацеленная на защиту и развитие языковой культуры. Отмечается излишняя демократизация и англицизация нашего языка, которой способствует избыточное и часто неправомерное использование иностранных слов представителями сферы культуры, государственного управления, образования, теми, кто, по сути, должен быть образцовым носителем литературного русского языка. Делается вывод о том, что государственная, правовая форма борьбы за чистоту русского языка (в виде закон и поправок к нему) способствует сохранению культурной идентичности, ясности, пониманию сложившейся ситуации, а также развитию самого языка и формированию языковой грамотности.

Ключевые слова: демократизация языка, англицизация русского языка, защита родного языка от иностранных слов.

Abstract. The article considers the new edition of Federal Law No. 52-FZ “On the State Language of the Russian Federation”, aimed at the protection and development of linguistic culture. There is an excessive democratization and anglicization of our language, which is facilitated by the excessive application and even misuse of foreign words by representatives of the sphere of culture, public administration, education, by those who, in fact, should be an exemplary native speaker of literary Russian. The conclusion is drawn that the state and legal form of struggle for the purity of the Russian language (in the form of the law and amendments to it) promotes the preservation of cultural

identity, clarity, understanding of the current situation, as well as the development of the language itself and the formation of language literacy.

Keywords: language democratization, the Russian language anglicization, protection of the native language from foreign words/

Русский язык является не только средством общения, но и важнейшей частью культурного наследия нашей огромной страны, отражающей историческое, социальное и духовное развитие народа. В условиях глобализации, стремительного распространения интернета и иностранного влияния на культуру и коммуникацию возникает необходимость защищать язык от чрезмерного заимствования лексики и искажения его норм.

Мы сталкиваемся с заимствованными словами ежедневно, сами не замечая этого: в названиях профессий (маркетолог, менеджер), в образовательной сфере (тьютор, дедлайн) и даже в быту (фуд-корт, боди). Это стало для нас настолько привычным, что мы не пытаемся назвать эти явления по-русски: не маркетолог, а специалист по продвижению товара или услуги, не тьютор, а педагог-наставник, не фуд-корт, а территория, на которой расположены зоны питания.

В последние десятилетия употребление заимствованных слов, в том числе англоязычных, стало особенно популярно среди молодежи. Однако особенное удивление вызывают такие новомодные словечки из уст людей более старшего поколения и даже престарелых. Возможно, таким образом, они демонстрируют, что они «крутые», «продвинутые», «современные». Однако избыточное употребление всякого рода англицизмов новой волны, скорее свидетельствует о скудности словарного запаса, о снижении читательской активности, о неуважении к русской культуре, к нашим традициям. Эта проблема активно обсуждается в исследования последних лет [1-4], где нередко отмечается, что «в последние десятилетия статус литературной речи в России упал, и мода на англоязычные слова стала проявлением этого кризиса» [5, с. 1].

Существует мнение, что такой «демократизации» и англицизации нашего языка способствует чрезмерное использование иностранных слов представителями сферы культуры, государственного управления, образования, теми, кто, по сути, должен быть образцовым носителем литературного русского языка. Когда государственные служащие, учителя, врачи и другая интеллигенция начинают активно использовать англоязычные термины вместо имеющих

русских аналогов, это не только затрудняет восприятие и понимание информации широкой аудиторией, но и воспринимается как индикатор утраты связи с национальной культурой, что вызывает опасения у неравнодушных граждан [6]. Показательным примером является обсуждение и принятие Государственной думой Российской Федерации закона о запрете пропаганды чайлдфри в интернете, СМИ, кино и рекламе. Слово 'чайлдфри' активно употреблялось в обсуждениях поправок и используется даже в самом тексте закона [7].

Одним из способов защиты родного языка от иностранных слов являются законодательные инициативы. Так, 1 июня 2005 года в Российской Федерации был принят Федеральный закон № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации». Закон не только регулирует использование русского языка как государственного языка в России, но особенно подчеркивает значимость русского языка «для единства и стабильности государства, а также для межнационального общения» [8]. Действующий закон претерпел ряд поправок. Так, содержательные изменения были внесены Федеральным законом от 05.05.2014 № 101-ФЗ. В статью, определяющую лексический состав русского языка как государственного, было внесено уточнение относительно слов и выражений, не соответствующих нормам современного русского литературного языка, – «в том числе нецензурной брани» [9, с. 2].

В прошлом году 28 февраля вступила в силу новая редакция Федерального закона № 52-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации». Настоящий Федеральный закон направлен на обеспечение использования государственного русского языка на всей территории Российской Федерации, обеспечение права граждан Российской Федерации на пользование государственным языком Российской Федерации, защиту и развитие языковой культуры [10]. Данный закон также устанавливает запрет на использование иностранных слов в письменной и устной речи, кроме тех случаев, когда в русском языке отсутствуют общеупотребительные аналоги.

Во-первых, следует сказать, что закон расширил сферы использования русского языка как государственного со строгим соблюдением языковых норм, в которых с 1 января 2025 года «нельзя будет вольно употреблять иностранные слова практически при любой публичной коммерческой, культурной и общественной активности» [5, с. 2]. Так, к сферам деятельности всех органов государственной власти, в т.ч. при подготовке и проведении выборов и референдумов;

судо- и делопроизводства добавили сферу образования, государственные и муниципальные информационные системы, информацию для потребителей, оформление почтовых услуг в пределах Российской Федерации [11]. Отмечается, что «под нормами современного русского литературного языка понимаются правила использования языковых средств, зафиксированные в нормативных словарях, справочниках и грамматиках. Порядок формирования и утверждения списка таких словарей, справочников и грамматик, требования к составлению и периодичности издания нормативных словарей, предусмотренных настоящей частью, утверждаются Правительством Российской Федерации на основании предложений Правительственной комиссии по русскому языку» [10].

Конечно, на данный момент нет четкого представления, кто и как будет контролировать соблюдение данного закона, а также какими нормативными лексикографическими источниками следует руководствоваться с учетом их большого разнообразия. В этом направлении активно работает Правительственная комиссия по русскому языку под председательством министра просвещения Сергея Кравцова.

Данный закон играет ключевую роль в сфере языковой политики и социальной интеграции в стране. Он акцентирует внимание на использование такого русского языка, которому учат в образовательных учреждениях, на котором написаны лучшие произведения наших писателей и поэтов, который обладает огромными выразительными возможностями в любой сфере употребления. Несомненно, закон способствует межнациональному согласию и пониманию, ведь Россия – многонациональная страна, поэтому правильное использование русского языка как средства общения между различными этническими группами помогает создавать условия для диалога и интеграции, сводя к минимуму вероятность конфликтов.

Таким образом, государственная, правовая форма борьбы за чистоту русского языка (в виде закон и поправок к нему) способствует сохранению культурной идентичности, ясности, пониманию сложившейся ситуации, а также развитию самого языка и формированию языковой грамотности. Ведь избыточное, неразумное употребление иностранные слова «загрязняют» наш язык и делают его уязвимым. Русский язык очень красив и богат собственными словами и не нуждается в таком количестве заимствований. Так как язык является носителем культуры, традиций и истории русского народа, сохранение родного языка помогает передавать ценности,

обычаи из поколения в поколение, тем самым формируя диалог между младшим и старшим поколением.

Библиографический список

1. Варавина, Д. Н. О графической адаптации новейших англоязычных заимствований в русском языке // Слово о Слове: исследования молодых учёных-филологов: материалы III Международной научно-практ. конф., Астрахань, 06 апреля 2023 года. – Астрахань, 2023. – С. 11-13.
2. Сапарова, Ш. Тенденция изменения нормы в современном русском языке// Слово о Слове: исследования молодых учёных-филологов: материалы III Международной научно-практ. конф., Астрахань, 06 апреля 2023 года. – Астрахань, 2023. – С. 49-52.
3. Сланова, М. А. Проблемы культуры речи в современном обществе // Аллея науки. – 2021. – Т. 1, № 4(55). – С. 245-249.
4. Межкультурная коммуникация и цифровизация / М. В. Резунова, М. В. Семышев, В. М. Семышева [и др.]. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 219 с.
5. Камкова, Е. Ю. Специфика употребления заимствованных слов в современном русском языке // Слово о Слове: исследования молодых учёных-филологов: материалы III Международной научно-практ. конф., Астрахань, 06 апреля 2023 года. – Астрахань, 2023. – С. 19-21.
6. Резунова, М. В. Особенности цифровой поликультурной личности в современном обществе // Межкультурная коммуникация в контексте цифровизации и медиатизации: Сборник научных статей по материалам межвузовского научно-практического круглого стола, Брянск, 29–30 апреля 2020 года. – Брянск: Брянский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации, 2020. – С. 12-18.
7. Поправки о запрете пропаганды чайлдфри и крупных штрафах за нее приняты в третьем чтении// https://www.consultant.ru/legalnews/26945/
8. Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» от 01.06.2005 N 53-ФЗ (последняя редакция)// https://www.consultant.ru/ document/cons_doc_LAW_53749/
9. Белоконь, Н. В. Изменение Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» / Н. В. Белоконь // Юридическая техника. – 2023. – № 17. – С. 224-228.

10. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» от 28.02.2023 N 52-ФЗ (последняя редакция) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_ 440549/
11. Алешина, Л. Н. Закон о защите русского языка: позиция эксперта / Л. Н. Алешина // Правовой альманах. – 2023. – № 1(23). – С. 32-35.

УДК 373

ОСОБЕННОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В ПРИГРАНИЧНЫХ РАЙОНАХ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ СВО

Иванова А.Г.
магистрант 2 курса по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление»
Научный руководитель:
***Николаева М.А.**, к. соц. наук, доцент кафедры*
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация

Аннотация: С началом специальной военной операции образовательные учреждения Брянской области работают в новых условиях, обеспечивая повышенную безопасность детям при проведении образовательного процесса. Поэтому в регионе большинство школ, расположенных в приграничных районах переведены на дистанционный формат обучения

Ключевые слова: школьные учреждения, учебный процесс, преподавательская деятельность, специальная военная операция» (СВО), образовательный процесс в условиях СВО, российское приграничье, дистанционное обучение

Abstract: Since the beginning of the special military operation, educational institutions of the Bryansk region operate in new conditions, providing increased safety for children during the educational process. Therefore, in the region, most schools located in the border areas have been transferred to a distance learning format

Keywords: school institutions, educational process, teaching activities, special military operation (SMO), educational process in the conditions of the SMO, Russian borderland, distance learning

Приграничный статус районов Брянской области оказывает значительное влияние на образовательную среду в данных территориях. В условиях непосредственного соприкосновения с государствами северо-западного направления образовательный процесс становится более сложным и уникальным. Пограничные районы сталкиваются с особыми вызовами. Эти факторы существенно вли-

яют на уровень доступности качественного образования и его адаптацию к особым потребностям учащихся в таких районах.

Ещё до СВО учебный процесс в приграничных районах Брянской области имел свои особенности. Одной из них является организация учебного процесса. Из-за удаленности и специфики местоположения школ в приграничных районах часто сталкиваются с трудностями в доступе к образовательным ресурсам. Это может затруднять процесс обучения и создавать неравенство в доступе к знаниям.

Кроме того, в условиях приграничных районов важно учитывать особенности социально-экономического положения учащихся. Возможно, некоторым детям и их семьям требуется дополнительная поддержка или социальная помощь, чтобы обеспечить равные возможности для получения качественного образования.

Особенность периода СВО – это граница с Украиной, протяженностью 375,6 километров. При этом большинство семей в регионе имеют родственников в Украине. То, что сейчас происходит, очень сложно проживается внутри каждого человека. Вопрос воспитания – не обучения, а воспитания – это совсем другой уровень ценностей.

В Брянской области из 486 школ только в 40 образовательных учреждений приграничья, там наиболее напряженная оперативная обстановка.

В 2024 году учеба в школах, расположенных в приграничье организована в формате очной и очно-дистанционной, потому что учителя и большинство родителей проголосовали «за» такой формат.

Первого сентября за парты сели более 130 тысяч брянских школьников, из них 11 834 первоклассника, 44 тысячи дошколят пришли в детские сады и дошкольные группы области [1]. Особое внимание уделено организации учебного процесса в школах, расположенных в приграничных районах области. С 1 сентября к занятиям с использованием дистанционных технологий приступили более 1700 обучающихся [4].

В результате комиссией было принято решение: с 1 сентября 2024 года в 15 школах 6 муниципальных образований введено дистанционное обучение. Это: Климовский район (6 школ), Севский район (3 школы), Стародубский муниципальный округ (одна школа), Суземский район (две школы), Трубчевский район (одна школа), Погарский район (две школы) [2].

В приграничной зоне Брянской области местные власти принимают необходимые меры для обеспечения безопасности учебного процесса. Оконные проемы школ обтянуты специальной брониро-

ванной пленкой, имеются подготовленные укрытия, а в классах находятся аптечки. Системы автоматической пожарной сигнализации школ подключены к пульту экстренных служб, а кнопки тревожной сигнализации связаны с пультом службы безопасности. Все учителя в приграничной зоне прошли специальное обучение по вопросам безопасности и оказанию первой помощи. Также в каждой школе разработаны маршруты безопасного перемещения: от дома к укрытию, затем в школу, обратно к укрытию и вновь домой. Модульные конструкции установлены около каждой школы, детского сада и на остановках общественного транспорта для повышения безопасности.

Для обеспечения безопасности на территории школы действует жесткое правило – только ученики и сотрудники имеют доступ. В условиях СВО важную роль в образовательном процессе приграничных районов Брянской области играют современные виртуальные образовательные технологии. Они помогают преодолевать препятствия, связанные с географическим расположением и техническими возможностями, обеспечивая возможность получения качественного образования даже в отдаленных местностях. Благодаря виртуальным образовательным платформам ученики из небольших населенных пунктов могут приобретать знания и умения, которые ранее были недоступны из-за отсутствия учителей или специализированных учебных заведений [5].

В дистанционном формате большинство школ в приграничных регионах соблюдают соответствующие базовые дидактические принципы, что позволяет учащимся изучать разнообразные предметы, общаться с преподавателями и сверстниками через онлайн-средства. Этот подход способствует формированию у обучающихся навыков взаимодействия, самостоятельности и ответственности. Кроме того, благодаря виртуальным лекциям, вебинарам и учебным материалам, педагоги могут предоставить индивидуализированный подход к каждому ученику, учитывая его уникальные потребности и характеристики [6].

Информация теоретического характера (тексты занятий) представлена в виде озвученных презентаций (скринкастов) и визуальных видеоуроков для каждого урока, обеспечивая высокую наглядность. Виртуальная образовательная среда позволяет присоединить к обучению максимальное количество участников из разных мест, при условии доступа к Интернету с компьютера или мобильного устройства. Персонализированный доступ к учебным модулям

позволяет школьникам изучать материалы в удобной для них последовательности [7].

Планируется проводить с детьми отдельные уроки безопасности и разговоры о важности, помимо технических аспектов организации обучения и доставки детей в школу. Учителя и дети прошли тренинги по доврачебной помощи в летний период. В регионе проведены более 200 занятий для детей из Брянского приграничья. Система обучения строится от простого к сложному, требуется изучение всех элементов предыдущих модулей перед переходом к следующему. В школах и детских садах внедрены специальные уроки по безопасности.

В условиях СВО в приграничных районах Брянской области виртуальные образовательные технологии признаны неотъемлемым средством для улучшения качества образования. Важным новшеством, на котором акцентируют власти, является проект под названием «Диалоги о значимом», где проводятся беседы с детьми о патриотизме, стране и целях спецоперации в Украине, проводимой Россией. Таким образом, они способствуют увеличению доступности образования, повышению уровня образования у учащихся и стимулируют развитие инновационной образовательной среды в этом регионе [8].

В общежития высших учебных заведений Брянской области будут первыми приниматься студенты из пострадавших районов по поручению премьер-министра Михаила Мишустина. Специальные условия поступления в высшие учебные заведения предусмотрены для учащихся школ из приграничья Брянской области. В 41 школе на территории приграничных районов было принято решение об отмене обязательного ЕГЭ. Выпускники данных школ смогут сдавать единый экзамен на свое усмотрение для последующей отправки результатов в вузы. Эта мера была вызвана сложной обстановкой в брянском приграничье, где регулярно происходят атаки со стороны украинских вооруженных формирований [3].

В условиях СВО важно учитывать потребности и мнения местных жителей при разработке образовательных стратегий, чтобы обеспечить наиболее эффективное развитие образования в приграничных районах Брянской области. Сложная проблематика, связанная с особыми условиями, влияет на качество образовательного процесса в данном регионе. Для улучшения ситуации необходимо внедрить современные технологии в образовательный процесс, организовать дополнительные образовательные мероприятия и кур-

сы, а также повысить квалификацию педагогов. Эти меры помогут сделать образование в приграничных районах более качественным и конкурентоспособным.

Библиографический список

1. Более 1700 школьников в брянском приграничье будут учиться дистанционно. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ria.ru/20240819/shkolniki-1967188527.html
2. В 15 школах приграничных районов Брянской области будет дистанционное обучение. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.pnp.ru/social/v-15-shkolakh-prigranichnykh-rayonov-bryanskoy-oblasti-budet-distancionnoe-obuchenie.html
3. В школах приграничных районов Брянской области отменили обязательный ЕГЭ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.bragazeta.ru/news/2024/04/22/v-shkolah-prigranichnyh-rajonov-bryanskoj-oblasti-otmenili-obyazatelnyj-ege/
4. В областном Правительстве обсудили готовность образовательных организаций к новому учебному году. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.bryanskobl.ru/news/2024/08/20/15223
5. Жаркова, Д. В. Онлайн-курс: разработка в условиях цифровизации образовательного процесса // Инновационная научная современная академическая исследовательская траектория (ИНСАЙТ). – 2021. – № 4 (7). – С. 70–86.
6. Межкультурная коммуникация и цифровизация / М. В. Резунова, М. В. Семышев, В. М. Семышева [и др.]. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 219 с.
7. Ракшина, Н.С. Внедрение онлайн-технологий и электронных образовательных курсов в образовательный процесс для обучения и повышения квалификации студентов-участников специальной военной операции (СВО) / Н.С. Ракшина, О.В. Руденко, Е.В. Соколова // Актуальные вопросы развития российской фармации - Ильинские чтения. – 2024. – С. 123-126.
8. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: в поиске новой модели социально-экономического и политического развития России: Сборник статей и материалов XVIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Брянск, 06–08 декабря 2023 года. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 498 с. – ISBN 978-5-903802-53-1.

УДК 338.2

ВЛИЯНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА НА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ

Игошева М.А., Аванесян Е.А.
обучающиеся 2 курса
mariyaigosheva189@gmail.com
обучающийся 2 курса
***Морозова А.И.**, доцент кафедры*
Южно-российский институт управления — филиал ФБГОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

Аннотация. В представленной статье автором проведен анализ влияния электронного документооборота на оптимизацию процессов управления информацией. В частности, рассмотрено влияние на производительность и обеспечение безопасности процесса передачи информации. Исследован ряд теоретических, а также практических аспектов относительно проблематики, тренды современности и дальнейшего развития электронного документооборота.

Ключевые слова: документооборот, цифровизация, информация, безопасность, производительность, влияние, электронный.

Abstract. In the presented article, the author analyzed the impact of electronic document management on the optimization of information management processes. In particular, the impact on the productivity and security of the information transfer process is considered. A number of theoretical and practical aspects regarding the problems, trends of modernity and further development of electronic document management are studied.

Keywords: document management, digitalization, information, security, productivity, impact, electronic.

Актуальность исследуемой тематики базируется на том, что цифровизация управленческих процессов привела к автоматизации внутреннего обмена информацией в организациях, а также к смене структуры и строения коммуникационных процессов. Управ-

ление документами — это возможность продуктивной работы с записями мощным способом, чтобы их можно было найти без каких-либо проблем. Эффективное выполнение этого начинания также даст возможность ассоциациям отслеживать прогрессии, если таковые были сделаны в документах, и может также ограничить его обзор только для определенных лиц [2, 7]. Это также включает разрешение только определенным лицам вносить в них изменения.

Ранее документы писались от руки или составлялись с помощью пишущих машинок, и они хранились в местах, куда могли войти только утвержденные лица (т. е. только утвержденные лица будут иметь ключи от комнат, в которых они хранятся. Эта стратегия все еще продолжается в некоторых ассоциациях, однако в целом она связана с некоторым типом системы управления документами без дальнейших церемоний. Сначала они назывались системами электронного управления документами.

В настоящее время программы программирования управления документами предназначены для эффективной работы с записями в их системе, и существуют также онлайн-системы управления документами, представленные некоторыми ассоциациями [6]. Что касается определения такой системы, разумнее убедиться, что они имеют часть положений, указанных ниже:

1. Вероятно, лучший офис, представленный лучшим программированием управления документами, заключается в том, что организации, использующие их, получают автоматизированные предупреждения по мере того, как и когда в рабочем процессе происходят какие-либо изменения.
2. Действительно, даже некоторые из них предлагают встроенную полную справочную способность, с помощью которой клиенты могут просматривать текст сохраненного ими файла Word или PDF [3].

Следовательно, системы управления документами имеют глубокое фундаментальное значение для организаций, которые располагают широким спектром записей в повседневной среде, чтобы предоставить доступ только части своего утвержденного персонала, чтобы не потерять важную деловую информацию.

Система электронного документооборота (СЭД) — это код для организации и хранения совершенно разных типов документов. Этот тип системы может быть дополнительной специфической разумной системой управления документами, дополнительным

общим типом системы хранения, которая помогает пользователям подготавливать и хранить бумажные или цифровые документы [4].

Бумажные документы сканируются в цифровой формат и обычно хранятся на сервере вместе с соответствующими документами и файлами. Система СЭД делает электронные документы легкодоступными, одновременно снижая затраты на хранение и архивирование, а также улучшая доступность и обмен информацией [1].

Система имеет мощные возможности управления безопасностью на основе настраиваемых разрешений пользователей. Эта служба удовлетворяет большинство потребностей в управлении документами для кадровых ресурсов, финансов, закупок, лицензирования, заключения контрактов и управления делами. Эффективной системой СЭД в современности, эксперты называют Document 365 от Kdan Mobile. Это простое в использовании программное обеспечение, довольно интуитивно понятное, отлично подходит для многопользовательского опыта, управления проектами и работы с PDF.

С помощью включенного PDF Reader можно превратить любой бумажный документ в PDF с помощью OCR и легко редактировать свои PDF-файлы. Таким образом, управление документами на ходу, быстрое подписание документов с любого устройства, управление/редактирование PDF-файлов и предоставление к ним доступа в упреждающем порядке принесут пользу любому офису и предприятию.

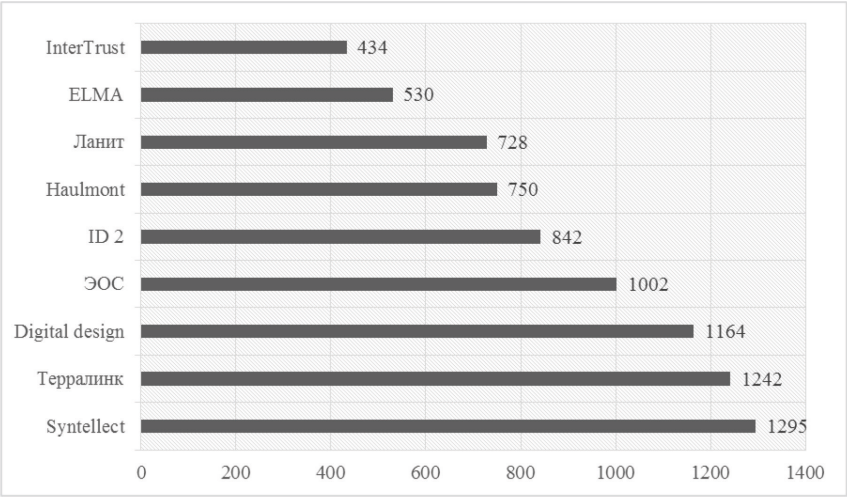


Рисунок 1. Крупнейшие поставщики СЭД в России 2023, в млн. рублей [4]

Эксперты компании Directum акцентируют внимание на том, что рост их бизнеса в 2023 году составил 32%, то есть чуть выше показателей российского рынка СЭД/ECM в целом – он мог прибавить 30%. В компании Haulmont считают, что он вырос только на 15%. «Синтеллект» оценивает рост рынка еще скромнее – на уровне 10%. Президент компании «ДоксВижн» Владимир Андреев считает, что сегмент СЭД/ECM прибавил 10-15%, но подчеркивает, что нет единой метрики оценки рынка. Существуют оценки по объему купленных лицензий, по проданным услугам, по объему реализованных проектов. К тому же существенная часть рынка – проекты, реализуемые в виде заказной разработки, а не на базе платформ [5].

Программное обеспечение системы электронного документооборота (СЭД) предлагает несколько ключевых преимуществ, которые могут значительно повысить эффективность и производительность организации. Вот некоторые из основных преимуществ:

1. Улучшенная организация: СЭД обеспечивает систематическое хранение, извлечение и управление документами, что упрощает поиск и доступ к информации при необходимости.
2. Улучшенное сотрудничество: несколько пользователей могут одновременно получать доступ к документам и работать с ними, что упрощает командную работу и сокращает время, затрачиваемое на обмен документами и их просмотр.
3. Повышенная безопасность: СЭД часто включает такие функции, как контроль доступа пользователей, шифрование и контрольные журналы для защиты конфиденциальной информации и обеспечения соответствия нормативным требованиям.
4. Экономия средств: за счет сокращения использования бумаги, затрат на хранение и ручных процессов организации могут со временем экономить деньги. Кроме того, автоматизация рабочих процессов может привести к сокращению времени обработки и снижению затрат на рабочую силу.
5. Восстановление после сбоев: цифровые документы легче резервировать и восстанавливать в случае потери данных из-за сбоев, что обеспечивает непрерывность бизнеса.
6. Управление версиями: СЭД сохраняет историю версий документов, позволяя пользователям отслеживать изменения и при необходимости возвращаться к предыдущим версиям.
7. Соответствие и готовность к аудиту: многие решения СЭД помогают организациям соблюдать отраслевые правила, предо-

ставляя инструменты для хранения документов, отслеживания и отчетности.

8. Удаленный доступ: облачные решения СЭД позволяют пользователям получать доступ к документам из любой точки мира, поддерживая удаленную работу и повышая гибкость.
9. Поиск и извлечение: расширенные функции поиска позволяют пользователям быстро находить документы с помощью ключевых слов, тегов или метаданных, экономя время и повышая производительность.
10. Автоматизация рабочих процессов: СЭД может оптимизировать бизнес-процессы за счет автоматизации рабочих процессов, сокращения ручного вмешательства и минимизации ошибок.

В целом, внедрение СЭД может привести к значительному повышению эффективности, безопасности и соответствия, что в итоге будет способствовать повышению производительности организации.

Библиографический список

1. Варфоломеева, В. А. Электронный документооборот, его преимущества, недостатки, риски / В. А. Варфоломеева, Н. А. Иванова // Журнал прикладных исследований. – 2022. – № 6-3. – С. 192-197. – DOI 10.47576/2712-7516_2022_6_3_192.
2. Межкультурная коммуникация и цифровизация / М. В. Резунова, М. В. Семышев, В. М. Семышева [и др.]. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 219 с.
3. Зяблицкая, Н. В. Основные характеристики процесса адаптации предприятий к современным условиям / Н. В. Зяблицкая // Теория и практика общественного развития. – 2015. – № 24. – С. 144-146.
4. Кривсунова, М. Д. Переход на юридически значимый документооборот с контрагентами в рамках повышения эффективности производственных процессов / М. Д. Кривсунова, И. А. Губаева // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2021. – № 8(130). – С. 148-153. – DOI 10.26726/1812-7096-2021-8-148-153.
5. Российский рынок СЭД, ECM и CSP-систем: итоги и перспективы [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:СЭД_(рынок_России) (Дата обращения: 26.11.2024)

6. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: национальные цели развития и региональные приоритеты: Сборник статей и материалов XVI Международной научно-практической конференции, Брянск, 01–03 декабря 2021 года. Том 2. – Брянск: Брянский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2022. – 364 с.
7. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: в поиске новой модели социально-экономического и политического развития России: Сборник статей и материалов XVIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Брянск, 06–08 декабря 2023 года. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 498 с. – ISBN 978-5-903802-53-1.

УДК: 378.184

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ПРИВЛЕЧЕНИИ МОЛОДЕЖИ К СФЕРЕ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Карпунина М.В., Копейкина Д.В., Смирнова М.Р.
обучающиеся 3 курса по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление», уровень бакалавриата
Научный руководитель:
***Макунина И.В.,** к.э.н., доцент кафедры*
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
г. Тверь, Российская Федерация

Аннотация: В данной статье рассматриваются основные недостатки в сфере научных исследований, а также их устранение путем усовершенствования проведения исследовательских мероприятий по мнению студентов.

Ключевые слова: наука, исследования, молодежь, разработки.

Abstract: This article considers the main shortcomings in the field of scientific research, as well as their elimination by improving research activities, according to students.

Keywords: science, research, youth, development.

Понятие «наука» включает в себя как деятельность по получению нового знания, так и результат этой деятельности - сумму полученных к данному моменту научных знаний, образующих в совокупности научную картину мира [1].

Наука одновременно является [2]:

- одной из форм общественного сознания;
- сферой человеческой деятельности, основная функция которой – выработка и теоретическая систематизация объективных знаний о действительности;
- комплексной деятельностью по получению нового знания и ее (деятельности) результат – сумму знаний, лежащих в основе научной картины мира;
- обозначением отдельных специальных отраслей научных знаний.

Непосредственные цели науки – описание, объяснение и предсказание процессов и явлений действительности на основе открываемых ею законов. Наука является одним из основных источников развития не только выбранного предмета исследования, но и развития страны, улучшения жизни ее граждан [3; 4]. В РФ существуют Стратегии развития, направленные на определенные отрасли, которые являются приоритетом на ближайшее время. Так, согласно Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года, ее основными целями являются [5]:

1. Развитие традиционных российских ценностно-смысловых и нравственных ориентиров, гражданственности и патриотизма в молодежной среде: этот пункт акцентирует внимание на важности формирования у молодежи чувства принадлежности к своей стране и культуре. Он подразумевает обучение и воспитание в духе уважения к традициям, истории и ценностям России, что должно способствовать формированию гражданской ответственности и патриотизма
2. Создание для молодых семей благоприятных условий, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры: здесь речь идет о поддержке молодых семей через социальные программы и инициативы, которые помогут создать комфортные условия для жизни, что в свою очередь может способствовать увеличению рождаемости и укреплению семейных ценностей.
3. Формирование системы ценностей здорового образа жизни в молодежной среде, обеспечение социальных гарантий молодежи, содействие ее образованию, научной, научно-технической и творческой деятельности: этот пункт подчеркивает важность здоровья и образования. Он включает в себя пропаганду здорового образа жизни, а также поддержку молодежи в получении образования и развитии творческих способностей, что важно для их будущего.
4. Профессиональное развитие молодежи, содействие ее занятости, трудоустройству, в том числе на предприятиях агропромышленного сектора, и предпринимательской деятельности, повышению уровня финансовой грамотности: здесь акцент делается на подготовку молодежи к трудовой жизни и созданию условий для их успешного трудоустройства. Это включает в себя поддержку в поиске работы, обучение профессиям, особенно в

агропромышленном секторе, а также повышение финансовой грамотности для лучшего управления личными финансами.

5. Противодействие деструктивному поведению молодежи, ее правовое просвещение и информационная защита: этот пункт направлен на предотвращение негативных явлений среди молодежи, таких как преступность, наркомания и другие формы деструктивного поведения. Он также включает в себя правовое просвещение для повышения уровня осведомленности молодежи о своих правах и обязанностях.
6. Создание условий для развития молодежного добровольчества (волонтерства), молодежных и детских общественно-государственных и общественных объединений, органов молодежного самоуправления: здесь акцентируется внимание на важности участия молодежи в общественной жизни через волонтерство и создание объединений. Это помогает молодым людям развивать лидерские качества, навыки работы в команде и социальную ответственность.
7. Совершенствование системы управления и инфраструктуры в сфере молодежной политики: этот пункт говорит о необходимости улучшения механизмов управления молодежной политикой, включая создание эффективных структур и программ для реализации молодежных инициатив и поддержки молодежи на всех уровнях.

Данные цели стратегии направлены на всестороннее развитие молодежи как активной и ответственной части общества.

Чтобы успешно развивать научную сферу и привлекать к исследованиям молодежь, необходимо изучить, что делается в отрасли науки сейчас и выявить основные недостатки сферы науки, для ее дальнейшего развития. Так согласно данным сайта Российского центра научной информации (РФФИ), научным исследователям и сотрудникам предоставляются субсидии и гранты, которые позволяют проводить собственные исследования и разработки [6].

Гранты РЦНИ (РФФИ) в 2022 году на продолжающиеся проекты по ранее проведенным конкурсам (2019-2021 гг.)	Кол-во проектов	Финансирование, тыс. руб.
Грантовая поддержка научных проектов **по областям знания,** включенным в классификатор РФФИ (конкурс "А")	**1 960**	**2 309 192,73**
Грантовая поддержка талантливой молодежи **(конкурс научных проектов молодых, проводимый совместно с Правительством Москвы)**	**50**	**50 000,00**
Грантовая поддержка фундаментальных научных исследований, **осуществляемая РЦНИ (РФФИ) совместно с субъектами Российской Федерации**	**534**	**303 613,15**
Грантовая поддержка междисциплинарных проектов фундаментальных научных исследований **по приоритетным направлениям Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации**	**547**	**1 763 523.18**
Грантовая поддержка фундаментальных научных исследований, **осуществляемая РЦНИ (РФФИ) совместно с международными организациями финансирующими науку**	**534**	**1 753 263,94**
ВСЕГО:	3 625	6 179 593,00

Рисунок 1 – Гранты на исследования

Согласно данным сайта РФФИ, в 2022 году было реализовано более 3,5 тысяч научных проектов, финансирование которых составило более 6 млрд. рублей. Отдельно стоит выделить грантовую поддержку талантливой молодежи, где приняли участие всего лишь 50 проектов на сумму финансирования в размере 50 млн. рублей. В отличие от остальных направлений конкурсов, проектов молодежи очень мало, более, чем в 10 раз ниже. Имея хорошую грантовую поддержку и возможности проведения исследований, молодежь практически не желает идти в науку. Поэтому был проведен опрос студентов Тверского филиала РАНХиГС, чтобы выяснить основные причины нежелания студентов проводить свои научные исследования.

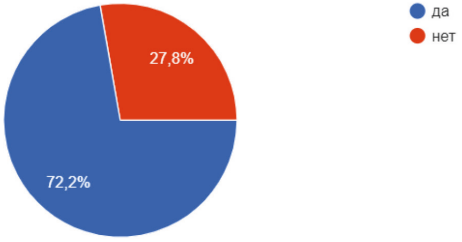


Рисунок 2 – Ответ респондентов на вопрос «Принимаете ли вы участие в научных мероприятиях?»

Согласно представленной диаграмме, большинство опрашиваемых студентов принимают участие в научных мероприятиях, где необходимо проводить собственные исследования



Рисунок 3 – Ответ респондентов на вопрос «Почему вы принимаете участие в научных мероприятиях?»

Исходя из диаграммы, можно заметить, что 59% опрашиваемых принимают участие в научных мероприятиях по причине того, что нравится изучать новое и получать информацию. 20% студентов принимают участие в научных исследованиях по причине того, что хотят внести свой вклад в развитие науки. А более 18% опрашиваемых занимается наукой с целью получения грантов на реализацию создаваемых проектов.

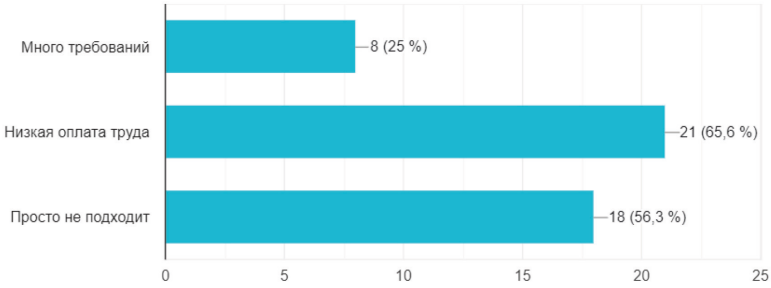


Рисунок 4 – Ответ респондентов на вопрос «Каковы причины того, что вы не принимаете участие в научных мероприятиях?»

Помимо тех, кто принимает участие в научных мероприятиях, в опросе также участвовали те респонденты, которые не занимаются наукой. Согласно ответам на данный вопрос, большинство тех, кто не хочет связывать свои занятия с наукой, не занимаются этим по причине отсутствия материальных стимулов (целых 44%

опрашиваемых). Около 37% респондентов не занимается наукой по причине того, что не желают связывать с этим будущее. А 16,7% опрашиваемых не желает познавать науку по причине нехватки времени.

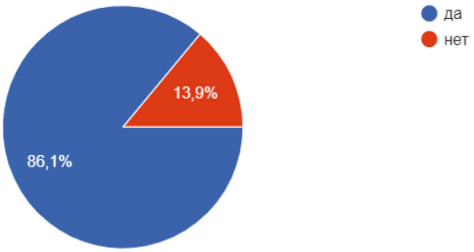


Рисунок 5 – Ответ респондентов на вопрос «Хотелось бы вам создать разработку, которую будет использовать множество людей?»

Согласно результатам проведенного опроса, многие респонденты, в том числе и те, кто не занимается наукой, имеет желание создать собственную разработку, которую будет использовать множество людей. Таким образом, необходимо предоставить определенные возможности для реализации научных инициатив студентов.



Рисунок 6 – Ответ респондентов на вопрос «Что вас останавливает от исследований?»

Исходя из представленной диаграммы, большинство студентов не занимается собственными исследованиями по причине отсутствия необходимой квалификации. Сюда можно отнести образование определенной сферы или наличие наиболее специализированных знаний через курсы. Около 13% респондентов не

занимается исследованиями по причине отсутствия материального вознаграждения и столько же отказывается от этой идеи по причине отсутствия материально-технической базы для проведения исследований. Одной из ведущих причин отказа от научных исследований является отсутствие должной квалификации.



Рисунок 7 – Ответ на вопрос «Каким бы типом исследований вы занялись?»

По результатам опроса, более 40% респондентов хотели бы заняться лабораторными исследованиями. Соответственно, необходимо предоставить не только обучение по научным направлениям, но и необходимую материально-техническую базу для проведения лабораторных исследований.



Рисунок 8 – Ответ респондентов на вопрос «Почему вы не хотите связывать свою жизнь с наукой?»

По результатам опроса, студенты не имеют желание связывать свою жизнь с научными исследованиями, в первую очередь, из-за низкой оплаты труда. А многим опрашиваемым, такой вид деятельности не подходит для постоянной работы.

Должностной оклад	При наличии ученой степени доктор наук – 19583 рубля, при наличии ученой степени кандидат наук – 14412 рублей, без ученой степени – 10532 рубля.

Рисунок 9 – Заработная плата научного сотрудника в Тверской области

Одной из причин, по которой молодежь не желает идти работать в научную сферу – оплата труда. Изучая данные сайтов научно-исследовательских институтов в Тверской области, можно отметить невысокую оплату труда научного персонала при наличии высоких требований к кандидатам, таких как наличие ученой степени. Если посмотреть на Рисунок 9, можно заметить, что разница в окладе между сотрудниками без ученой степени и с ней отличается менее чем на 5-10 тыс. рублей. Многие студенты отказываются связывать свою жизнь с наукой лишь по причине отсутствия научной степени, т.е. должной квалификации.

Таким образом, государство может помочь развитию и популяризации науки среди студентов следующим образом:

1. Создание студенческих научных объединений, где опытные научные сотрудники смогут наиболее подробно познакомить студентов с работой в области исследований;
2. Создание необходимой материально-технической базы для исследований. Как было подмечено выше, около половины опрошенных хотели бы попробовать провести именно лабораторное исследование;
3. Бесплатное повышение квалификации в рамках выбранной в ВУЗе профессии. Многие респонденты отметили, что не хотят заниматься научными исследованиями по причине отсутствия должной квалификации;
4. Материальные поощрения. Сюда можно отнести выплаты специальных стипендий студентам, за вклад в науку, и повышение оплаты труда научным сотрудникам за новые разработки или совершенствование уже имеющихся.

Осуществление Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года будет возможно только при взаимодействии государства с молодежью и удовлетворением требований молодежи к науке.

Библиографический список

1. Бессонов, Б. Н. История и философия науки : учебное пособие для вузов / Б. Н. Бессонов. — 2-е изд., доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 293 с.
2. Бурда, А. Г. Основы научно-исследовательской деятельности : учеб. пособие (курс лекций) / А. Г. Бурда; Кубан. гос. аграр. ун-т. – Краснодар, 2015. – 145 с.
3. Основы научно-исследовательской деятельности. Курс лекций учебное пособие для бакалавров направлений подготовки 19.03.01 – Биотехнология, 19.03.03 - Продукты питания животного происхождения, 19.03.04 Технология продукции и организация общественного питания, 38.03.07 – Товароведение / сост.: В.В. Крючкова Донской ГАУ. – п. Персиановский: Донской ГАУ. - 2018. – 212с.
4. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: национальные цели развития и региональные приоритеты : Сборник статей и материалов XVI Международной научно-практической конференции, Брянск, 01–03 декабря 2021 года. Том 1. – Брянск: Брянский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2022. – 196 с.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 августа 2024 г. № 2233-р Об утверждении Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 г.
6. Российский центр научной информации. – [Электронный ресурс]. –URL: https://www.rfbr.ru/financial_support (дата обращения: 20.10.2024).

УДК 37.047

ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМЫ С ПРОФОРИЕНТАЦИЕЙ У МОЛОДЕЖИ

Ковтун К.В.
к.ф.н., доцент
Луганский государственный университет им. В. Даля
г. Луганск, Российская Федерация
Сухарева Е.В.
преподаватель
ГБПУ ВО «Воронежский государственный
профессионально-педагогический колледж»
г. Воронеж, Российская Федерация
carolina77covtun@yandex.ru

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы профориентации у молодежи на примере опроса, проведенного среди студентов колледжа. Исследование направлено на выявление факторов, влияющих на выбор профессии. Статья подчеркивает необходимость улучшения профориентационных мероприятий в образовательных учреждениях, а также активного вовлечения студентов в процесс выбора профессии. В заключение предлагаются рекомендации по созданию более эффективных профориентационных программ, которые помогут молодежи сделать осознанный выбор и успешно адаптироваться на рынке труда.

Ключевые слова: реальный потенциал, компетенции, самоопределение, работодатель.

Abstract: The article addresses the issues of career guidance among youth, based on a survey conducted among college students. The study aims to identify the factors influencing career choice. The article emphasizes the need for improving career guidance activities in educational institutions, as well as actively involving students in the process of choosing a profession. In conclusion, recommendations are provided for creating more effective career guidance programs that will help young people make informed choices and successfully adapt to the labor market.

Keywords: real potential, competencies, self-determination, employer.

Главное - делайте всё с увлечением: это страшно украшает жизнь!
Лев Ландау

К моменту окончания школы подростки имеют представление о тех или иных профессиях. Но оценить свои способности и соотнести реальный потенциал со своими предпочтениями может далеко не каждый взрослый, не говоря уже о подростках. Поэтому проблема самоопределения подростков – один из важных жизненных вопросов для них и для их близких [1, 2].

Существует точка зрения, что у большинства людей нет ясных увлечений. И даже, если некоторые из них имеют определенные предпочтения, то нет гарантии, что они найдут дело по своим интересам.

Что делать, если, как считает молодой человек, его «не тянет» ни к какому виду профессиональной деятельности? Человек может красиво объяснить своё бездействие тем, что он «всё ещё в поиске», и всё, что ему могут предложить, слишком банально и неинтересно. Мы не рассматриваем ситуацию, когда человек ленив, здесь, как говорится, ничего не попишешь. Но тому, кто ищет свой путь в жизни нужно, по нашему мнению, сконцентрироваться на том, чтобы разобраться, какой род занятий приносит удовлетворение.

Конечно, это хорошо, что подростки имеют свое мнение, однако оно не всегда может быть верным. А кто, как не родители, сможет помочь, посоветовать сделать правильный выбор? Ведь у них больше жизненного опыта, они больше знают о жизни. Думаем, что их мнение должно учитываться в первую очередь.

Если молодой человек уже определил, что ему нравится делать - это уже немало. Но остаётся главная составляющая успеха – желание приложить усилия в достижении цели. Для этого необходимо приучить себя к труду. Здесь нужна воля, умение дисциплинировать себя, тогда дело пойдёт на лад. Считаем, что еще поможет опыт общения с родителями, сверстниками и старшими людьми. Это взаимодействие с окружающими даёт основу для оценки своих предпочтений. Например, если, проанализировав, можно оценить свои возможности общения как способность находить общий язык с разными людьми и прислушиваться к чужому мнению с искренним интересом, то стоит подумать о профессии, требующей этих социальных навыков.

По словам психологов, выпускники учебных заведений плохо представляют себе, что их сделает счастливыми в будущем. Поэто-

му выбор специальности по увлечению в дальнейшем может перейти в разочарование. Нередко истинное призвание проявляется со временем, когда личность уже полностью сформируется.

Зная количество времени, которое тратится в течение жизни на работу (а это около 80 000 тысяч часов, как подсчитано), очевидно, что, если труд не приносит удовлетворения, то личность не будет получать удовольствия от жизни в целом [2, с. 12].

Стоит еще учесть, что некоторые критерии оценки профессий меняются. Ведь то, что престижно сегодня, завтра может быть не востребовано, и наоборот. Мы задали вопрос студентам ВГППК о том, какие профессии видятся им престижными, популярными. Были перечислены творческие профессии, такие как повар, стилист, визажист, блогер, флорист, дизайнер, телеведущий, актер, певец. Полагаем, что такой выбор престижных профессий среди молодых людей объясняется тем, что профессии, подобные перечисленным, принято считать легкими и хорошо оплачиваемыми. Мы знаем замечательные примеры того, как люди ранее непрестижных профессий, своим профессионализмом добиваются признания.

Например, профессия повара стала настолько популярной, что конкурсы среди людей этой профессии проводятся по всему миру, и в социальных сетях ведутся тысячи блогов о кулинарии. А ведь когда-то эта специальность совсем не стояла в одном ряду с желанными профессиями космонавта, балерины, ученого, военного или пожарного. Помните: «Мама – повар, что ж такого?» и сравните с современными стихами:

«Ах, какой у мамы цех – ароматный, сладкий!
Мама сахар и орех сыплет в шоколадки.

Здесь порядок, чистота. Не работа – красота!»

Для того, чтобы сориентировать себя, можно задать себе ряд вопросов:

- Каким образом вы чаще проводите свободное время?
- В помещении перед компьютером? На свежем воздухе? Где вам комфортнее?
- Кем работают ваши родственники? Что вы думаете об их занятости?
- Какие дисциплины легче всего даются в колледже?
- Кто или что повлияло на ваш выбор учебного заведения и будущей профессии?
- Оцените профессии по рейтингу.

Эти вопросы мы задали студентам первого курса нашего колледжа. Целью нашего опроса было: побудить наших первокурсников задуматься о серьезности своего выбора. Ответив на наши вопросы, наши студенты, по нашему мнению, получат подтверждение правильности выбора своей будущей специальности. Ведь есть случаи, когда молодой человек, проучившись год, и даже несколько лет, к сожалению, понимает, что выбрал не ту специальность.

Мы составили таблицу для определения рейтинга профессий в обществе. По мнению наших студентов, он выглядит так:

Таблица 1.

Рейтинг профессий в обществе, по мнению студентов ВГППК

Профессии	**Рейтинг**
Адвокаты, юристы, прокуроры, нотариусы	6%
Финансисты, экономисты, бухгалтеры, банковские работники	7%
Руководители	2%
Работники культуры, искусства, спорта, шоубизнеса, модельного бизнеса, телеведущие	17%
Военнослужащие, МВД, ГАИ	11%
Врачи	8%
Учителя	4%
Предприниматели, бизнесмены	8%
Работники торговли, менеджеры	8%
Программисты	11%
Научные работники	5%
Профессионалы в сфере производства, услуг	13%

Считаем, что главное, чтобы ваше занятие приносило удовольствие вам и перемены в жизнь окружающих, — иначе оно бессмысленно.

Человек, у которого богатый внутренний мир, избежит душевной пустоты, он всегда найдёт себе интересное занятие. Работа над собой – ещё одна важная составляющая успешного выбора. Нужно мотивировать себя к постоянному самообразованию; меняя привычки, мы совершенствуем характер. На это можно возразить, что трудно заставить себя. Федор Михайлович Достоевский сказал, что человек находит время и возможности для всего, что он действительно хочет. Выходит, надо только захотеть?

В течение жизни ваше решение может меняться. Но не нужно забывать о том, что определиться всё же придётся, ведь никто не хочет, чтобы о нём говорили, как о «человеке без определённых занятий».

В ходе нашего исследования мы опросили ряд студентов 1курса нашего колледжа. Всем было предложено порассуждать на тему: «Что делать, если тебя ни к чему не тянет?» Были высказаны следующие мнения:

«Нужно прислушаться к самому себе. Чем хочется заниматься. Руками или головой. Писать, например, или мастерить безделушки, или считать, решать задачи. Вот и пойти туда, где это может пригодиться по работе».

«Очень неплохо еще до окончания школы или колледжа где-то поработать! Хорошо, когда руками. Сразу понимаешь, что лучше: голова или мышцы».

«Надо попробовать несколько профессий, и та, которая получается «как по маслу», возможно, будет твоей. Неплохо спросить совета у родителей, и попробовать ту профессию, которую они посоветуют. На самом деле, совет родителей дорого стоит, и к нему стоит прислушаться».

«Когда вы определитесь в жизненном пути, никто не мешает вам получить второе и даже третье образование, уже целенаправленно. Возможно, заочно».

«В процессе работы или учёбы ты поймёшь, нравится ли тебе это занятие, и тогда сделаешь правильный выбор. Главное не сидеть, сложа руки».

Известны примеры того, как великие люди нашли своё дело жизни не сразу: неподражаемый писатель А.П.Чехов получил образование на медицинском факультете и работал долго врачом. Гениальный Ломоносов продолжал пробовать свои силы всю жизнь в разных сферах: химии, физике, астрономии, геологии, литературе. Однако сначала они учились и получили образование.

В качестве напутствия подростку с неопределёнными предпочтениями и без особых желаний мы позволим себе дать следующие советы:

- если нет четкого понимания будущего, обратитесь к психологу, ведь для кого-то грамотно составленный тест на профпригодность будет неплохой подсказкой;
- в старших классах, уже осознавая, гуманитарий человек или техник по натуре, желательно походить на специализирован-

ные курсы. Они могут сориентировать и показать, будет ли что-либо подобное интересно в будущем;

- волонтерство (оставив данные о себе на сайтах, связанных с волонтерской деятельностью, можно периодически участвовать в акциях, посещать различные мероприятия, учреждения). Это и расширит кругозор, и даст новые знакомства, увеличивая шансы на поиски себя в этом мире;
- некоторые молодые люди делают выбор профессии после того, как пару лет на летних каникулах попробовали себя на подработках. Понятно, что труд в этом возрасте не предполагает работу на престижных местах, но, благодаря этому, можно понять, интересна ли сама сфера деятельности.
- важно устраивать для подростков встречи с работодателями и сотрудниками предприятий. Каждый учащийся должен иметь возможность получать профессиональные навыки, знания о работе напрямую от профессионалов.
- считаем, что было бы хорошо, чтобы школа или колледж могли предоставить учащемуся возможность поработать в выбранной организации или понаблюдать за работой достаточно долгий период. Таким образом, учащийся не только пробует профессию на практике, но и изучает возможности построения карьеры в данном направлении.
- индивидуальная профориентация и наставничество, на наш взгляд, могут помочь молодым людям, которые имеют сложности с общением и им непросто задавать вопросы в присутствии большого количества сверстников и взрослых.

Психолог Эльмира Давыдова в «Книге о том, как помочь ребёнку выбрать профессию» советует: «Поиск интересного в жизни должен стать для вас привычкой, которая навсегда избавит вас от духовной бедности и внутренней пустоты» [3, с.23].

Мы полагаем, что биографии великих учёных, писателей, актёров, учителей, предпринимателей интересны многим. Люди, достигшие успеха на своём поприще, делятся наблюдениями, и это помогает мотивировать себя заняться чем-то полезным. Известный режиссёр Стивен Спилберг сказал: «Если ты собираешься в один прекрасный день создать что-то великое, помни: один прекрасный день - это сегодня».

Библиографический список

1. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: национальные цели развития и региональные приоритеты: Сборник статей и материалов XVI Международной научно-практической конференции, Брянск, 01–03 декабря 2021 года. Том 2. – Брянск: Брянский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2022. – 364 с.
2. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: ценности, цели и императивы развития российской государственности: Сборник статей и материалов XVII Международной научно-практической конференции: В 2-х томах, Брянск, 07–09 декабря 2022 года. – Брянск: Брянский филиал РАНХиГС, 2023. – 228 с. – ISBN 978-5-903802-46-3.
3. Горшков, М.К. Молодежь новой России: образ жизни и ценностные ориентиры [Электронный ресурс] / М.К. Горшков, В.В. Петухов. – URL: http://www.isras.ru/files/File/INAB/4/INAB_4%20PDF(1).pdf, свободный. (Дата обращения: 01.11.2024).
4. Давыдова, Э.Х. Книга о том, как помочь ребенку выбрать профессию / Э.Х. Давыдова – Москва: Издательство «АСТ», 2017. – С. 141.

УДК 323.2

ВДОХНОВЛЯЯ БУДУЩЕЕ: СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

Крюкова А.С.
обучающаяся 2 курса СПО по направлению подготовки
«Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям) (бухгалтер)»
Научный руководитель:
***Герман Т.Г.**, преподаватель*
Отдел среднего профессионального образования
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Смоленск, Российская Федерация
ind-t-08@mail.ru

Аннотация. В статье анализируется стратегия развития молодежной политики в Российской Федерации, ориентированная на повышение духовно-нравственных характеристик молодежи и усиление ее общественной и социально-экономической активности. Стратегия направлена на создание условий для всестороннего развития молодежи, повышения ее социальной активности и укрепления духовно-нравственных основ. Она также подчеркивает связь с государственной политикой в интересах детей и интегрирует усилия различных органов власти и организаций для формирования ответственного и активного поколения, способного воспринимать и передавать традиционные российские ценности.

Ключевые слова: государственная молодёжная политика, стратегия развития молодёжи, поддержка молодёжи, молодёжные инициативы, социальная политика, образование и молодёжь, инновации и молодёжные проекты, молодёжное участие в политике.

Abstract. The article considers the strategy for the development of youth policy in the Russian Federation, focused on improving the spiritual and moral characteristics of youth and strengthening their social and socio-economic activity. The strategy is aimed at creating conditions for the comprehensive development of young people, increasing their social activity and strengthening their spiritual and moral foundations. The connection with state policy in the interests of children and integrates the efforts of various authorities and organizations to form a responsible

and active generation capable of perceiving and transmitting traditional Russian values is also emphasized.

Keywords: state youth policy, youth development strategy, youth support, youth initiatives, social policy, education and youth, innovation and youth projects, youth participation in politics.

Стратегия развития молодежной политики в Российской Федерации направлена на повышение духовно-нравственных характеристик молодежи, усиление ее общественной и социально-экономической активности [1]. Реализация стратегии распределяется на федеральный, региональный и муниципальный уровни. Дополнительным механизмом обеспечения реализации Стратегии на уровне муниципальных образований является установление показателей национального проекта «Молодежь России» в качестве показателей эффективности глав муниципальных образований. Финансовое обеспечение стратегии осуществляется за счет бюджетов всех уровней и внебюджетных источников, включая государственно-частное партнерство. Стратегия реализуется в два этапа: первый этап (2024–2025 годы) включает разработку нормативно-правовой базы и планов мероприятий, второй этап (2026–2030 годы) - продолжение реализации национального проекта и корректировка мер, необходимых для достижения целей стратегии. Контроль за реализацией стратегии осуществляется Федеральным агентством по делам молодежи с помощью мониторинга молодежной политики и анализа достижения ключевых показателей. На уровне субъектов Российской Федерации осуществляется контроль за использованием межбюджетных трансфертов и достижением результатов, предусмотренных национальным проектом [2, 3].

Первый этап (2024–2025 годы) предусматривает: разработку и утверждение плана мероприятий по реализации Стратегии на федеральном уровне; несение изменений и дополнений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», другие федеральные законы и подзаконные акты с учетом положений Стратегии; подготовку и направление органам государственной власти субъекта Российской Федерации модельного закона «О государственной молодежной политике в субъекте Российской Федерации», методических рекомендаций по направлениям реализации Стратегии; устранение противоречий в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения, возникающие в сфере молодежной политики; раз-

работку и принятие национального проекта «Молодежь России», начало его реализации; корректировку соответствующих государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия в сфере молодежной политики; обеспечение межведомственной и межуровневой координации вопросов реализации молодежной политики; создание федерального центра, занимающегося вопросами научного, аналитического, информационно-ресурсного и экспертного сопровождения молодежной политики, включая разработку программных мероприятий, в том числе в части, касающейся подготовки кадров для работы с молодежью; совершенствование механизмов мониторинга молодежной политики и оценки ее состояния; разработку и внедрение системы качественных и количественных показателей эффективности реализации Стратегии; принятие комплексных мер, обеспечивающих развитие инфраструктуры молодежной политики; развитие системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере молодежной политики [4].

Таким образом, в этот период происходит координация действий между федеральными, региональными и муниципальными органами власти в процессе реализации Стратегии; создание механизмов мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий Стратегии на всех уровнях управления; проведение информационно-просветительских кампаний для повышения осведомленности общества о целях и задачах государственной молодежной политики.

Второй этап (2026–2030 годы) предусматривает: продолжение реализации мероприятий и проектов, начатых на первом этапе, с акцентом на достижение конкретных результатов и оценку их влияния на молодежь и общество в целом; регулярное обновление и корректировку планов мероприятий в зависимости от изменений социально-экономической ситуации и актуальных потребностей молодежи; расширение участия молодежи в общественной, политической и экономической жизни страны через развитие инициатив и поддержку молодежных организаций и движений; развитие международного сотрудничества в сфере молодежной политики, обмен опытом и передовыми практиками с другими странами; подготовку ежегодных отчетов о ходе реализации Стратегии и достижении поставленных целей, их обсуждение с общественностью и заинтересованными сторонами. Ожидается, что реализация Стратегии

позволит создать условия для всестороннего развития молодежи, повышения ее социальной активности и вовлеченности в процессы, происходящие в обществе, а также укрепления духовно-нравственных основ молодежи в Российской Федерации.

Стратегия государственной молодёжной политики, адресованная всем молодым гражданам России в возрасте от 14 до 35 лет, является важным инструментом в формировании будущего поколения, способного воспринимать и передавать традиционные российские ценности и духовно-нравственные ориентиры. Данная стратегия подчёркивает взаимосвязь между молодёжной политикой и государственной политикой в интересах детей, что особенно актуально в свете разрабатываемого национального проекта «Молодёжь и дети» по поручению Президента России. Основная цель стратегии заключается в передаче от старшего поколения к младшему традиционной российской культуры, воспитании ответственного и деятельного поколения патриотов, которое сможет максимизировать свой потенциал для достижения национальных целей развития.

Стратегия сформирована по межотраслевому принципу, что позволяет интегрировать усилия различных органов государственной власти, организаций в сферах образования, культуры, спорта, СМИ, бизнеса и институтов гражданского общества. Это обеспечивает комплексный подход к реализации молодёжной политики, которая рассматривается как неотъемлемая часть государственной политики, направленная на защиту конституционных прав и свобод молодых граждан, а также на обеспечение их успешной социализации и эффективной самореализации. Текст стратегии структурирован по разделам, которые предлагают логический переход от анализа социально-экономического положения молодёжи к выделению проблем, постановке целей и задач, определению сценариев и механизмов реализации, до разработки конкретных мер и контроля за исполнением стратегии.

Мероприятия по достижению целей сгруппированы по приоритетным направлениям, реализация которых способствует формированию поколения, поддерживающего традиционные российские духовные и нравственные ценности, готового активно участвовать в общественной жизни и вносить реальный вклад в развитие страны. Национальные интересы России требуют от молодого поколения не только знаний и умений, но и моральной ответственности за себя и свою страну. Таким образом, стратегия государственной молодёжной политики представляет собой стратегический доку-

мент, направленный на консолидацию усилий различных государственных и негосударственных факторов в целях создания условий для гармоничного развития молодёжи, её успешной социализации и активного участия в социально-экономическом прогрессе страны [5].

Стратегия государственной молодёжной политики, как описано, служит основой для всестороннего развития молодого поколения в России. Она акцентирует внимание на важности интеграции молодёжи в общественную жизнь через семь ключевых направлений.

1. Развитие гражданственности и патриотизма. Воспитание чувства национальной гордости и ответственности за судьбу страны среди молодёжи.
2. Формирование ценностей здорового образа жизни. Пропаганда физического и психического здоровья, поддержка спорта и отказ от вредных привычек.
3. Обеспечение социальных гарантий. Предоставление молодым людям доступа к необходимым социальным услугам и поддержке.
4. Содействие образованию и трудоустройству. Обеспечение качественного образования и создание условий для успешного входа на рынок труда.
5. Противодействие деструктивному поведению. Борьба с преступностью, наркоманией и другими негативными явлениями среди молодёжи.
6. Развитие молодёжного добровольчества. Поддержка инициатив, направленных на социальную помощь и развитие общества.
7. Совершенствование управления в сфере молодёжной политики. Оптимизация работы государственных и общественных институтов, занимающихся вопросами молодёжи [6].

Эти меры направлены на то, чтобы молодое поколение не только обладало знаниями и навыками, но и несло моральную ответственность за своё будущее и будущее страны. Важно, чтобы молодёжь активно участвовала в жизни общества, способствуя его развитию и процветанию. Стратегия подчёркивает необходимость сотрудничества между государственными органами и гражданским обществом для достижения поставленных целей.

Библиографический список

1. Распоряжение Правительства РФ от 17.08.2024 N 2233-р Об утверждении Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года // Справочно-правовая система КонсультантПлюс: сайт. URL: https://cloud.consultant.ru (дата обращения: 01.10.2024).
2. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: национальные цели развития и региональные приоритеты : Сборник статей и материалов XVI Международной научно-практической конференции, Брянск, 01–03 декабря 2021 года. Том 1. – Брянск: Брянский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2022. – 196 с.
3. КонсультантПлюс: Новое в российском законодательстве с 8 июля по 28 сентября 2024 года // Справочно-правовая система КонсультантПлюс : сайт. URL: https://cloud.consultant.ru (дата обращения: 01.10.2024).
4. Методические рекомендации по развитию студенческого спорта в Российской Федерации утв. Минобрнауки России 01.12.2023, Минспортом России 05.12.2023, Минпросвещением России 04.12.2023 // Справочно-правовая система КонсультантПлюс : сайт. URL: https://cloud.consultant.ru (дата обращения: 01.10.2024).
5. Попкова, Т.С. Стратегическое планирование в области государственной молодежной политики // Административное право и процесс. – 2024. – N 8 // Справочно-правовая система КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://cloud.consultant.ru (дата обращения: 01.10.2024).
6. Дылыкова, Ц.Д Студенческое волонтерство как фактор личностного роста и саморазвития // Государственная власть и местное самоуправление. –2020. – N 5 // Справочно-правовая система КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://cloud.consultant.ru (дата обращения: 01.10.2024).

УДК 314.02

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» В СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Степин А.С.
обучающийся 3 курса по направлению подготовки «Экономика»,
уровень бакалавриата
stepin.q@mail.ru
Научный руководитель:
***Левицкая Н.Л.**, к.э.н., доцент*
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
levitskaya-nl@ranepa.ru

Аннотация. В статье анализируется динамика социально-демографических показателей качества жизни в СЗФО в контексте реализации национального проекта «Демография», исследуются его ключевые достоинства и недостатки, возможные направления разрешения негативных сторон сложившейся демографической ситуации.

Ключевые слова: национальный проект, демография, население, социально-экономические показатели, демографическая ситуация.

Abstract. The article analyzes the dynamics of socio-demographic indicators of the quality of life in the Northwestern Federal District in the third implementation of the national project “Demography”, explores its main advantages and disadvantages, possible directions for resolving the negative aspects of the current demographic situation.

Keywords: national project, demography, population, socio-economic indicators, demographic situation.

Северо-Западный федеральный округ (СЗФО), расположенный в европейской части страны, по общей численности проживающего населения (13,97 млн. чел.) и его плотности (8,28 чел/ кв. км) [5; 6] является одним из слабозаселенных федеральных округов России. Известные социально-политические явления, суровые природно-климатические условия, исторически сложившиеся нюансы

освоения этих территорий и особенности миграционных процессов обусловили возникновение многих проблем в демографическом развитии округа.

Благодаря активно проводимой в регионах СЗФО социально-экономической политике, а также мероприятий в рамках национального проекта «Здоровье», региональным властям удалось несколько улучшить ситуацию в прошлом десятилетии. В Санкт-Петербурге, Ненецком автономном округе и Калининградской области негативная тенденция снижения численности населения была преодолена к 2009 году [8], а в Ленинградской области – к 2018 году [3]. Однако, в целом демографическая ситуация в СЗФО остается сложной.

Ослабить существующие проблемы и улучшить положение в СЗФО призван национальный проект «Демография», реализующийся с 2019 года, действие которого рассчитано до 2024 года [3, 5]. Национальный проект включает пять федеральных проектов («Спорт – норма жизни», «Старшее поколение», «Содействие занятости», «Помощь семьям при рождении детей», «Укрепление общественного здоровья»), которые позволяют комплексно подойти к решению социально-демографических проблем [1, 2].

Национальный проект «Демография» определил круг показателей-индикаторов развития демографической ситуации и их целевые значения. По информации из открытых источников в целом наблюдается положительная динамика данных показателей, однако большинство целей реализации проекта достигнуто не было. Так, ожидаемая продолжительность здоровой жизни в 2024 году (62 года) на 5 лет меньше целевого показателя (62 года). Негативные отклонения наблюдаются по показателю смертности: если в 2019 году его значение (35,5 на 1000 человек) было ниже целевого (37,6), то в 2020-2021 годах отмечен резкий рост (до 42 и 49,7 соответственно). Основными факторами, оказавшими влияние на данную ситуацию, стали пандемия COVID-19, перегрузка системы здравоохранения и сопутствующие социальные проблемы. С 2022 года ситуация начала улучшаться и к концу периода порог смертности был преодолен, превысив целевые значения (таблица 1).

Таблица 1 – Показатели национального проекта «Демография» по СЗФО [3; 7]

Наименование показателя	Значение показателя	Годы							
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ожидаемая продолжительность здоровой жизни (лет)	Целевое	64,01	64,5	65	65,5	66	66,4	66,8	67
	Фактическое	*	*	60,6	58,7	59,5	59,5	61,9	62
Смертность населения старше трудоспособного возраста (число умерших на 1000 чел. населения соответствующ. возраста)	Целевое	38,1	37,9	37,6	37,3	37	36,7	36,4	36,1
	Фактическое	*	36,5	35,5	42	49,7	38	33,7	*
Суммарный коэффициент рождаемости (до 1,7 детей на женщину)	Целевое	1,62	1,6	1,63	1,65	1,66	1,68	1,69	1,7
	Фактическое	1,52	1,47	1,39	1,36	1,36	1,26	1,24	*
Обращаемость в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни (тыс. чел.)	Целевое	1676	1718	1861	2005	2248	2491	2734	2997
	Фактическое	*	160,5	178,7	107,5	93,9	252,9	261,5	*
Число лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни (паспорта здоровья) (млн чел.)	Целевое	4	4	4,2	4,4	4,7	5	5,3	5,5
	Фактическое	*	*	*	*	0,17	*	0,28	*
Доля граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом, %	Целевое	36,8	37,6	40,3	42,6	45,2	48	51,5	55
	Фактическое	*	*	*	43,2	47,2	51,7	55,4	56,2

** информация в открытых источниках отсутствует.*

Важно обратить внимание на суммарный коэффициент рождаемости, демонстрирующий отрицательную динамику на протяжении всего периода (с 1,52 детей на одну женщину в 2017 году до 1,24 – в 2023 году). Сохранение этой тенденции впоследствии может привести к старению населения, проживающего на территории СЗФО, снижению количества и качества рабочей силы и возрастанию нагрузки на социальные системы поддержки населения.

Вместе с тем жители округа больше стали заниматься физической культурой и вовлекаться в массовый спорт. На протяжении всего периода реализации национального проекта отмечается рост показателя доли таких граждан (с 43,2 до 56,2), опережающий целевые значения в среднем на 4,7%. Это свидетельствует о большом внимании к спортивной подготовке граждан, что выражается в строительстве стадионов, парков и других спортивных объектов,

проведении различных мероприятий по популяризации здорового образа жизни среди всех возрастных групп.

Рост вовлеченности населения в физическую культуру и спорт может иметь положительные демографические последствия, включая улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни благодаря снижению риска хронических заболеваний. Это также способствует улучшению репродуктивного здоровья, что может позитивно сказаться на уровне рождаемости. Снижение преждевременной смертности, особенно среди трудоспособного населения, вместе с психологическим благополучием, вызванным активным образом жизни, способствует социальной стабильности. Здоровое население становится экономически эффективнее, что может стимулировать экономический рост и сделать СЗФО более привлекательным для миграции, внося вклад в общую демографическую устойчивость.

В течение всего срока действия национального проекта на его реализацию было фактически направлено из федерального бюджета денежных средств в сумме 3829,4 млрд. рублей, что составляет 96,7% от общего объёма запланированных ассигнований (таблица 2).

Таблица 2 – Расходы на реализацию национального проекта «Демография» [9]

Наименование проекта	Значение показателя	Год					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
Национальный проект «Демография», всего	По бюджету	522000	703815	639713	764915	808686	1058751
	Исполнено	498300	689636	631162	744185	808220	955667
- «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	По бюджету	421600	604376	554636	682855	743230	1005676
	Исполнено	417300	602170	553477	682470	743164	909952
- «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	По бюджету	64600	54793	-	-	-	-
	Исполнено	48200	46989	-	-	-	-
- «Старшее поколение»	По бюджету	10200	10228	6424	12556	22680	29088
	Исполнено	9300	9736	6284	12514	22527	24390
- «Укрепление общественного здоровья»	По бюджету	800	1769	316	293	248	249
	Исполнено	800	1747	313	293	248	240
- «Спорт – норма жизни»	По бюджету	24800	32649	28128	29271	16083	10388
	Исполнено	22800	28995	25373	27921	15941	9100
- «Содействие занятости»	По бюджету	-	-	50209	21941	26445	13349
	Исполнено			45715	20988	26339	11986

Бюджетные назначения по финансированию мероприятий отдельных федеральных проектов также исполнены не в полном объёме: «Финансовая поддержка семей при рождении детей» - на 97,2%, «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного

образования для детей в возрасте до трех лет» - на 85,7%, «Содействие занятости» - 93,8%. Это в некоторой степени ограничило достижение прогнозируемого демографического эффекта.

Увеличение финансирования по федеральному проекту «Укрепление общественного здоровья» в 2020 году (в 2,2 раза) обеспечило улучшение доступа к медицинским услугам и способствовало достижению запланированных значений целевых показателей национального проекта. Успех реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» обусловлен качественными изменениями в данной сфере, что подтверждает и факт роста доли граждан, систематически занимающихся физкультурой, хотя отмечается неполное освоение выделенных бюджетных средств.

В качестве основного фактора, затормозившего в рассматриваемом периоде ход реализации национального проекта «Демография», выступает ситуация распространения пандемии COVID-19, предопределившая необходимость принятия первоочередных мер по обеспечению эпидемиологической безопасности и по социальной защите населения в связи со снижением качества жизни. Крайне негативным фактором является и высокая подверженность правовым и коррупционным рискам, сопровождающая расходование выделяемых бюджетных средств. По информации Генпрокуратуры только в 2022 году правоохранительными органами рассматривалось 1790 нарушений закона, связанных с реализацией мероприятий национального проекта (в 1,7 раза выше, чем в 2021 году) [10].

В силу совокупности указанных причин процесс реализации национального проекта «Демография» в регионах СЗФО продвигался медленнее, чем планировалось. Основными направлениями улучшения ситуации в дальнейшем при реализации новых национальных и федеральных проектов, стартующих в 2025 году, на наш взгляд, могут стать:

- проведение в средствах массовой информации различных акций, воздействующих на осознание гражданами стратегической значимости и популяризирующих цели национального проекта;
- усиление контроля за финансовой составляющей проекта, что позволит снизить коррупционные и правовые риски;
- поиск дополнительных внебюджетных источников финансирования, что усилит вовлеченность населения округа в проект и расширит возможности достижения целевых показателей;

– увеличение количества подготавливаемых профессиональными образовательными учреждениями специалистов, обладающих компетенциями в сфере общественного здоровья, способных улучшить положение в СЗФО в долгосрочной перспективе;
– новые меры поддержки семей, повышение доступности детских образовательных учреждений и создание рабочих мест для молодых специалистов должны увеличить приток и удержание населения на территории регионов СЗФО;
– применение комплексного подхода к реализации инициатив с учетом специфики каждого региона.

Библиографический список

1. Национальные проекты России: [сайт]. – URL: https://национальныепроекты.рф/projects/ (дата обращения: 20.09.2024). – Текст: электронный.
2. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: национальные цели развития и региональные приоритеты : Сборник статей и материалов XVI Международной научно-практической конференции , Брянск, 01–03 декабря 2021 года. Том 2. – Брянск: Брянский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2022. – 364 с.
3. Паспорт национального проекта «Демография»: [утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24.12.2018] – Текст: электронный // Консультант плюс. – URL: https://www. consultant.ru/document/cons_doc_LAW_317388/ (дата обращения: 20.09.2024).
4. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: в поиске новой модели социально-экономического и политического развития России: Сборник статей и материалов XVIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Брянск, 06–08 декабря 2023 года. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 498 с. – ISBN 978-5-903802-53-1.
5. Регионы России. Социально-экономические показатели. – Текст: электронный // Федеральная служба государственной статистики: [сайт]. – URL: https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204 (дата обращения 19.09.2024).

6. Распределение земель Российской Федерации по категориям в разрезе субъектов Российской Федерации (на 1 января 2019 года, тыс. га). – Текст: электронный // Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. – URL: https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/06-upr/Ф.%2022%20за%202019%20год%20(по%20субъектам%20РФ).doc (дата обращения: 20.09.2024).
7. Единая межведомственная информационно-статистическая система: [сайт]. – URL: https://www.fedstat.ru/ (дата обращения: 20.09.2024). – Текст: электронный.
8. Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года [утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2011 № 2074-р] – Текст: электронный // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: https://sudact.ru/law/rasporiazhenie-pravitelstva-rf-ot-18112011-n-2074-r/ (дата обращения: 20.09.2024).
9. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов. – Текст: электронный // Министерство финансов Российской Федерации: [сайт]. – URL: https://minfin.gov.ru/ (дата обращения 21.09.2024).
10. В России увеличилось количество преступлений, связанных с «Демографией». – Текст: электронный // Российское новостное интернет-издание News.ru: официальный сайт. – URL: https://news.ru/society/v-rossii-uvelichilos-kolichestvo-prestuplenij-svyazannyh-s-demografiej/ (дата обращения 21.09.2024).

УДК 372.881.1

ЯЗЫКОВАЯ ЛИЧНОСТЬ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

Резунова М.В.
к.ф.н., доцент
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
rezunova@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются три уровня современной языковой личности государственного служащего: прагматический, лингвокогнитивный и вербально-семантический. Прагматический уровень языковой личности госслужащего определяется его должностным функционалом и коммуникативно-деятельностными установками, лингвокогнитивный уровень обусловлен языковой картиной мира госслужащего. Вербально-семантический уровень подчиняется правилам официально-делового стиля и нормативам русского литературного языка. Однако сегодня в устной речи госслужащих нередко наблюдаются нарушения языковых норм, избыточное употребление англицизмов и пр. Делается вывод о том, что языковая личность государственного служащего — сложная структура, интегрирующая в себе традиционные, устоявшиеся аспекты и языковые инновации, употребление которых не всегда приемлемо для государственного служащего.

Ключевые слова: языковая личность, языковая личность госслужащего, вербально-семантический уровень языковой личности, англицизмы.

Abstract. The article considers three levels of the modern linguistic personality of a civil servant: pragmatic, linguocognitive and verbal-semantic. The pragmatic level is determined by his official functionality and communicative activity attitudes, the linguistic and cognitive level is specified by the linguistic picture of the civil servant's world. The verbal and semantic level is subject to the rules of official business style and the norms of the Russian literary language. However, at present in the oral speech of civil servants we often observe violations of language norms, excessive use of anglicisms and others. It is concluded that the linguistic personality of a civil servant is a complex structure that

integrates traditional, established aspects and linguistic innovations, the use of which is not always acceptable for a civil servant.

Keywords: linguistic personality, linguistic personality of a civil servant, verbal and semantic level of linguistic personality, anglicism.

Государственная служба представляет собой социальный институт, осуществляющий профессиональную деятельность по обеспечению исполнения полномочий государства, в т.ч. федеральных и иных органов государственной и публичной власти; субъектов государства; «лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов, органов публичной власти» [1]. Государственные служащие, профессионально обеспечивающие исполнение полномочий государственных органов власти, являются связующим звеном между государственной властью и гражданским обществом и призваны обеспечивать их взаимодействие.

Сегодня личность государственного служащего представляет собой научный интерес отечественных и зарубежных ученых. Активно изучается правовая, цифровая и информационная, профессиональная, политическая, ментальная, этическая, коммуникативная и языковая культура государственного служащего [2, 3].

Языковая культура непосредственно связана с уровнем сформированности языковой личности. Рассмотрим понятие «языковая личность» относительно государственного служащего.

Общепринятым научным определением языковой личности (по Ю.Н. Караулову) является «любой носитель того или иного языка, охарактеризованный на основе анализа произведённых им текстов с точки зрения использования в этих текстах системных средств данного языка для отражения ви́дения им окружающей действительности и для достижения определённых целей в этом мире», а также «комплексный способ описания языковой способности индивида, соединяющего системное представление языка с функциональным анализом текстов» [4]. В структуре языковой личности выделяют три уровня: вербально-семантический; лингвокогнитивный; прагматический. Следовательно, языковая личность госслужащего – это сложная, многогранная структура, которая характеризуется совокупностью употребляемых языковых средств выражения в устной и письменной речи; системой понятий, концептов и других единиц, из которых складывается его «языковая

картина мира»; а также системой целей, мотивов, намерений, связанных с его коммуникативной деятельностью.

Согласно М.Н. Пановой, прагматический уровень языковой личности госслужащего определяется его должностным функционалом и коммуникативно-деятельностными установками. Коммуникативная деятельность государственных служащих включает следующее: «сообщить официальную информацию, отдать распоряжение, разъяснить официальную позицию органа власти, убедить аудиторию в эффективности деятельности власти, отчитаться о проделанной работе, сообщить о достижениях, доказать несправедливость общественных претензий, защитить свою точку зрения, дать отпор оппоненту» [5; с. 17]. Помимо повседневного межличностного общения, публичного обмена информацией, выполнения управленческих функций планирования, организации и контроля, современный госслужащий принимает активное участие и выступает онлайн и оффлайн на различных публичных мероприятиях: на совещания, конференциях, форумах; ведет официальные аккаунты в социальных сетях, проводит Интернет-опросы, работает с электронными обращениями в государственные органы и организации и т.п. [6].

Если говорить о языковой картине мира госслужащего, определяющей лингвокогнитивный уровень его языковой личности, то она формируется из таких концептов, как «государство», «граждане», «служение», «долг», «этика», «служебное поведение», «законность», «субординация» и т.п. Несомненно, концептуальный план может различаться в зависимости от многочисленных характеристик личности: от статуса в иерархической системе государственной службы; от образования и воспитания, от возраста и даже от пола. Кроме того, языковая картина мира госслужащего формируется как в диахронии, так и в синхронии.

Остановимся более подробно, на наш взгляд, на самом динамичном уровне языковой личности государственного служащего, вербально-семантическом. Следует отметить, что использование государственными служащими собственно языка должно подчиняться правилам официально-делового стиля и нормативам русского литературного языка. Однако, как показывают наблюдение, опрос и обзор проведенных исследований, сегодня это свойственно, как правило, их письменной речи. Письменная речь используется в служебных документах ответного, сопроводительного, инструктивного характера, содержащих извещения, напоминания, просьбы,

запросы, сообщения, ответы на обращения представителей организаций и граждан.

В устной речи госслужащих, к сожалению, нередко наблюдаются орфоэпические ошибки (причем, они не всегда обусловлены диалектом или патологиями речевого аппарата), нарушение лексической сочетаемости, грамматические ошибки, а также употребление жаргонов, стилистически сниженной лексики, избыточных англицизмов и пр.

К речевым ошибкам можно отнести «вирусное» употребление глаголов «озвучить», «обозначить» в словосочетаниях «озвучить/обозначить проблему», «озвучить информацию», «озвучить итоги», «озвучить законопроект», «озвучить/обозначить мнение, позицию», «обозначить тему» и др.

Серьезную проблему представляет неправомерное употребление англицизмов. В речи представителей государственных органов власти нередко слышим не представитель, а амбассадор (англ. ambassador); не рекламный щит, а билборд (англ. billboard); не разработчик, а девелопер (англ. developer); не срок выполнения работы, дедлайн (англ. deadline); не уборка, чистка, а клининг (англ. cleaning); не сообщество людей, а комьюнити (англ. community); не ведущий, а модератор (англ. moderator); не плакат, афиша, а постер (англ. poster); не приёмная, а ресепшн (англ. reception); не выступающий, а спикер (англ. speaker); не запуск нового проекта, а стартап (англ. startup); не проблема, трудность, а трабл (англ. trouble); не ложь, а фейк (англ. fake); не рекламная листовка, а флайер (англ. flyer); не зона питания, а фудкорт (англ. food court); не шумиха и ажиотаж, хайп (англ. hype), не пользователь, а юзер (англ. user) и т.д., и т.п. Что это: дань моде, следствие «лености ума» (Ю. Н. Караулов) или отличительный признак «полуобразованного владения языком» (Ю. Д. Апресян)?

Эта проблема приобрела такие масштабы, что на федеральном уровне в феврале 2023 года была принята новая редакция Федерального закона № 52-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», нацеленная на защиту и развитие языковой культуры. Данный закон устанавливает запрет на использование иностранных слов в письменной и устной речи, кроме тех случаев, когда в русском языке отсутствуют общеупотребительные аналоги [7]. Речь идет о тех лексемах, которые не имеют аналогов в русском языке, их трудно объяснить «простыми словами» или их понятие значительно шире русскоязычного эквивалента.

Например, под коворкингом (от англ. co-working — совместная работа) понимается «и физическое место для работы, и форма взаимодействия между представителями различных профессий». Чаще всего это «сообщество молодых, независимых людей, свободных от офисной работы, которые собираются для делового и дружеского общения, а также организации рабочего процесса» [8].

«Русское слово контент – это не то же, что английское content – содержание. У русского слова, как часто случается с заимствованиями, значение гораздо более узкое. Контент – это информационно значимое наполнение информационного ресурса» [9, с. 39].

Англицизм бэкграунд, образованный от английского слова background (происхождение, биографические данные), имеет более объемное значение в современном употреблении («всё, относящееся к жизни, образованию, связям, опыту человека; интеллектуальный уровень, культурная подготовка, степень образованности, жизненный и профессиональный опыт» [10]).

Таким образом, языковая личность государственного служащего — сложная структура, интегрирующая в себе традиционные, устоявшиеся аспекты и языковые инновации, не всегда приемлемые для дискурса государственного служащего. Конечно, это проблема не только этой профессиональной страты, а всего нашего общества. Мы поддерживаем Татьяну Евгеньевну Лебедеву, заведующего кафедрой русского языка и филологического образования ЛГУ им. А.С. Пушкина, в том, что изменить ситуацию сможет «воспитание уважения к русскому языку, воспитание языкового вкуса через чтение классической и наследующей ей современной литературы, развитие словарного запаса, освоение богатств родного языка» [11, с. 35].

Библиографический список

1. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.03.2024) от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 14.02.2024) https://www.consultant.ru/document/cons_doc
2. Резунова, М. В. Отражение социально-культурных и правовых основ государственности в конституционном дискурсе / М. В. Резунова, О. А. Овчинникова // Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: ценности, цели и императивы развития российской государственности: Сборник статей и материалов XVII Международной научно-практиче-

ской конференции: В 2-х томах, Брянск, 07–09 декабря 2022 года. – Брянск: Брянский филиал РАНХиГС, 2023. – С. 157-168.
3. Межкультурная коммуникация и цифровизация / М. В. Резунова, М. В. Семышев, В. М. Семышева [и др.]. – Брянск : РАНХиГС, 2024. – 219 с.
4. Караулов, Ю. Н. Русский язык и языковая личность / Ю. Н. Караулов. – 8-е издание. – Москва: URSS, 2014. – 264 с.
5. Панова, М. Н. Языковая личность современного российского государственного служащего / М. Н. Панова // Меняющаяся коммуникация в меняющемся мире-4: Материалы IV Международной научно-практ. конф. – Волгоград: Информресурс, 2011. – С. 147-153.
6. Тулейко, Е. В. Подходы к формированию государственного органа по управлению государственной службой в Республике Беларусь / Е. В. Тулейко // Региональный парламентаризм в современной России: особенности ста-новления и перспективы развития: мат. Всероссийской научно-практ. конф. – Уфа, 2020. – С. 124-131.
7. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» от 28.02.2023 N 52-ФЗ (последняя редакция) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_ 440549/
8. Сайт Комсомольскй правды https://www.kp.ru/money/biznes/kovorking/
9. Левонтина И. Б. О чем речь? – М.: АСТ: CORPUS, 2016.
10. КартаСлов.ру — это онлайн-карта слов и выражений русского языка https://kartaslov.ru/
11. Лебедева, Т. Е. Заимствованные слова в контексте борьбы за чистоту русского языка / Т. Е. Лебедева // Современное состояние русского языка и проблемы речевой культуры : Мат. круглого стола, Санкт-Петербург, 15 февраля 2023 года. – Санкт- Петербург: Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина, 2023. – С. 28-35.

УДК 37.034

ТРАДИЦИИ И ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫЕ ЦЕННОСТИ КАК ФАКТОР ОБЪЕДИНЕНИЯ ОБЩЕСТВА

Рыженкова И.Г.
кандидат культурологии, доцент кафедры
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
ryzhenkovai @inbox.ru

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы сохранения и укрепления традиций и традиционных духовно-нравственных ценностей в молодежной среде. Выявлена их роль в сохранении единства российского общества, преодолении межпоколенческого конфликта. Обозначены задачи государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей и пути их решения.

Ключевые слова: традиции, традиционные духовно-нравственные ценности, молодежь, государственная политика по сохранению и укреплению традиционных ценностей.

Abstract. The article discusses the problems of preserving and strengthening traditions and traditional spiritual and moral values among young people. Their role in preserving the unity of Russian society and overcoming intergenerational conflict is revealed. The tasks of the state policy on the preservation and strengthening of traditional values and ways to solve them are outlined.

Keywords: traditions, traditional spiritual and moral values, youth, government policy on the preservation and strengthening of traditional values.

Исторический опыт России наглядно показывает, что для того чтобы одержать победу в противостоянии с врагом, необходима духовная мобилизация народа. При этом её основу должно составлять только то, что веками присутствовало в культуре нашего народа, а именно традиции и духовно-нравственные ценности.

Сегодня наша Родина переживает непростое время, как впрочем, переживала такие времена практически каждое столетие. Начиная с Александра Невского, которому пришлось сделать сложный

геополитический выбор: склониться перед монголо-татарами, Золотой Ордой, но не склонить головы перед крестовым походом с Запада рыцарей-крестоносцев. Монголо-татары требовали с русского народа дань, а крестоносцы – его душу, то есть, отказ от православия, переход под власть Папы Римского. Александр Невский принял решение, на века предопределившее судьбу России – сохранение веры православной, своих ценностей и традиций.

История нашей страны и народа, во многом, трагична – много страданий и невзгод выпало на ее долю. Но Русь, как птица Феникс всегда возрождалась из пепла. И делал это русский народ, сохранявший на протяжении веков, не смотря на все исторические трансформации, свои глубинные традиционные ценности.

Сегодня Россию вновь поставили перед выбором: склониться перед Западом, принять и разделить их ценности, или отстаивать свой путь развития государства – цивилизации. Президент РФ В.В. Путин отмечает: «Мы вынуждены и должны защищать наши традиционные ценности, нашу культуру, наши традиции, нашу историю. Это очень важно для будущего страны. В сегодняшнем информационном потоке это очень тяжелая и сложная работа, но она очень интересная и важная».

Следует отметить, история России знает немало примеров, когда народ в трудные минуты обращался к своим духовным истокам, к своему героическому прошлому. Так, подобная ситуация уже случалась в истории нашей страны …в 1941 г. Тогда с началом войны, советское руководство, лично И.В. Сталин отставил в сторону свои политические лозунги и обратился к народу на понятном ему языке: «Братья и сёстры!». 7 ноября 1941 года, выступая на параде на Красной Площади, он впервые за много лет обратился к героическому прошлому России. Обращаясь к участникам парада, он сказал: «Будьте же достойными этой миссии! Война, которую вы ведёте, есть война освободительная, война справедливая. Пусть вдохновляет вас в этой войне мужественный образ наших великих предков – Александра Невского, Дмитрия Донского, Кузьмы Минина, Дмитрия Пожарского, Александра Суворова, Михаила Кутузова!». Этот исторический пример отчетливо показывает, что в переломную эпоху, неизменно, начинается возврат к традиционным ценностям, как объединяющему началу и главному источнику Победы.

С тех пор прошло 80 лет, и сегодня, когда мир начал стремительно двигаться в сторону масштабного столкновения мировых

цивилизаций, руководство страны, преодолев огромное сопротивление противников, сделало важный шаг на пути обретения Россией своего духовного суверенитета. Подписанный Президентом РФ Указ № 809, от 09.11.22 г. «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» - тому прямое подтверждение.

Что мы понимаем под традицией, традиционными духовно-нравственными ценностями? Традиция (от лат. traditio – передача, предание), социальное и культурное наследие, передающееся от поколения к поколению и воспроизводящееся в определённых обществах и социальных группах в течение длительного времени [1].

Это социокультурный феномен, представляющий собой накопленный опыт, обычаи, обряды, ценности и практики, передаваемые из поколения в поколение в рамках определенной культурной группы или общества. Традиции играют важную роль в формировании и поддержании культурного наследия, укреплении социальных связей, создании общих ценностей и идентичности группы [2, 3].

Традиции играют важную роль в создании и сохранении культурного наследия, укреплении общественных связей, подержании общих духовно-нравственных ценностей и культурной и исторической идентичности народа. Они помогают сохранить и передать знания, обычаи и обряды, которые формируют особенности культуры и образа жизни определенного сообщества.

Весьма актуальны в этом плане следующие размышления Дмитрия Сергеевича Лихачева: «Человек — часть общества и часть ее истории. Не сохраняя в себе самом память прошлого, он губит часть своей личности. Отрывая себя от национальных, семейных и личных корней, он обрекает себя на преждевременное увядание. А если заболевают беспамятностью целые слои общества? Тогда это неизбежно сказывается и в нравственной области, на их отношениях к семье, детям, родителям и к труду, именно к труду и трудовым традициям» [4, с. 452].

С традициями неразрывно связаны и традиционные ценности. Традиционные ценности – это нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России.

Какую же роль играют в объединении, консолидации общества традиции, традиционные ценности. Что думают россияне о традициях в условиях современной России, России, которая последние 30 лет подвергалась невероятному давлению западной культуры?

28 декабря 2023 г. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) представляет результаты опроса россиян о традиционных ценностях [5].

На вопрос о том, какие ценности являются традиционными для нашей страны, ответы можно сгруппировать следующим образом: семья (45%); патриотизм (23%); гуманность (17%); национальная культура и религия (16%).

В целом, перечисленные ценности отражают основные аспекты российской идентичности и тесно связаны с историей и культурой России. Как показал опрос ВЦИОМ, наши сограждане в большинстве случаев предпочтут следовать традиционным духовным принципам, даже если они противоречат современной реальности – это отметили 65% опрошенных.

Но в то же время была выявлена дилемма «традиционного-современного», что обнажает поколенческий конфликт. С тезисом о том, что не стоит слишком держаться за традиционные ценности, соглашаются треть россиян (34%). Это молодежь до 25 лет, она чаще выбирает сторону современности – 53% против того, чтобы всегда следовать традиционным духовным принципам. 25-34-летние находятся в условной переходной фазе между традициями и современностью (49% предпочтут следовать традиционным духовным принципам, 40% – стремятся за инновациями, отказываясь от традиций). После 35 лет доминирует мнение о приоритете традиционного над современным.

Такие различия исследователи объясняют, тем, что молодежь обычно активнее вовлечена в современные технологии, более подвержена влиянию глобализации. Они выросли в эпоху активного развития Интернета и социальных изменений, что делает их более гибкими к принятию новых идей.

Почему современная молодежь не воспринимает традиции? В чем причины межпоколенческого конфликта?

Во-первых, о традициях нужно знать. Отсутствие знаний по данной проблематике – это общегосударственная проблема. Также следует отметить, что молодежь не знает истоков своей культуры, истории и это приводит к девальвации традиционных культурно-нравственных ценностей, к разобщенности общества, к утрате

уникальных культурных традиций, обрядов, праздников. Во-вторых, познание традиционных аспектов культуры связано с глубоким погружением в нее, осмыслением ее ценностей и изменением поведенческих стереотипов. Все это требует, в том числе, и значительных временных затрат, что для современной молодежи – непозволительная роскошь – тратить время на то, смысла чего она не понимает. Осознание молодыми людьми важности сохранения своей духовной и культурной идентичности через восприятие традиционных ценностей – дело, в-первую очередь, образования и воспитания. Пока в этом направлении делаются очень неуверенные и робкие шаги.

По нашему убеждению, такое положение создаёт глобальную угрозу безопасности, устоям нашего общества и государства.

В Указе Президента «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» определены угрозы традиционным ценностям, понимаемые как идеологическое и психологическое воздействие на граждан.

К чему приводит разрыв с традицией и утрата традиций? Подобное в российской истории происходило не раз. Канувшая в Лету традиция означает культурный, социальный, религиозный или цивилизационный сдвиг в обществе. В частности, после 1917 года — изменение насильственным путем характера государственной культурной политики первых лет советской власти, суть которой сводилась к ликвидации многих традиций русской культуры и соответствующих социальных институтов.

И в 1990-е годы наблюдалась похожая ситуация — духовный кризис развивался на фоне развала государственной культурной политики, ее концептуальной несостоятельности, отсутствия стратегически выверенных приоритетов как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Разрыв со своими христианскими ценностями и традициями демонстрирует современное западное общество.

Таким образом, мы приходим к выводу, что при условии сохранения вековых духовно-нравственных ценностей и популяризации утраченных традиций, проблема сохранения интереса к ним и укрепления межпоколенческих связей в современном обществе будет постепенно решаться.

Какие меры сегодня уже предприняты государством?

Реализация стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти» предполагает решение следующих задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей:

1. сохранение исторической памяти, противодействие попыткам фальсификации истории, сбережение исторического опыта формирования традиционных ценностей и их влияния на российскую историю (реализуются новые подходы к изучению истории и других гуманитарных дисциплин в школах и в вузах).
2. сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей (в том числе защита института брака как союза мужчины и женщины), обеспечение преемственности поколений (запрет пропаганды ЛГБТ в интернете, СМИ, книгах, аудиовизуальных сервисах, кино и рекламе).
3. воспитание в духе уважения к традиционным ценностям как ключевой инструмент государственной политики в области образования и культуры, необходимый для формирования гармонично развитой личности; («Разговоры о важном» в общеобразовательных школах, введение в вузах страны новой дисциплины «Основы российской государственности).
4. поддержка религиозных организаций традиционных конфессий, обеспечение их участия в деятельности, направленной на сохранение традиционных ценностей (активизация взаимодействия Русской православной Церкви с государством и светским обществом) и многое другое [6].

Таким образом, традиции и духовно-нравственные ценности являются важным фактором социокультурного объединения в современной России, способствуя укреплению общественных связей, формированию общенациональной культурной и гражданской идентичности.

Их сохранение, развитие и популяризация играют ключевую роль в формировании единого и гармоничного общества, основанного на уважении к своей великой истории и культуре. Несомненно, современное обращение к традициям и традиционным ценностям, как и в предыдущие периоды, позволит укрепить общество и объединить народ.

Библиографический список

1. Большая Российская энциклопедия [Электронный ресурс]. – URL: https://old.bigenc.ru/world_history/text/4199293 (дата обращения 12.11.2024).
2. Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: национальные цели развития и региональные приоритеты : Сборник статей и материалов XVI Международной научно-практической конференции, Брянск, 01–03 декабря 2021 года. Том 1. – Брянск: Брянский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2022. – 196 с.
3. Копцева, Н.П. К вопросу о концептуальных основаниях строительства общенационального российского государства / Н. П. Копцева // Социодинамика. – 2014. – № 1. – С. 1-14.
4. Лихачев, Д.С. Избранные работы: в 3 томах. Т. 2 : Великое наследие / Д. С. Лихачев. – Ленинград: Художественная литература. Ленинградское отделение, 1987. – 493 с.
5. Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». – [Электронный ресурс]. – URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/48502 (дата обращения 14.11.2024).
6. Традиции в эпоху перемен. – [Электронный ресурс]. – URL: https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/tradicii-v-ehpokhu-peremen (дата обращения 14.11.2024).

УДК 316.77

ЦИФРОВЫЕ КОМПЕТЕНЦИИ: ПРЕОДОЛЕНИЕ БАРЬЕРОВ И АДАПТАЦИЯ К ВЫЗОВАМ В УСЛОВИЯХ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

Филичева Т.А.
канд. тех. наук, доцент
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
г. Брянск, Российская Федерация
e-mail: filicheva-ta@ranepa.ru

Аннотация. В статье рассматривается проблема формирования цифровых компетенций в условия многообразия программного обеспечения, неопределенности квалификационных требований по цифровым компетенциям; изложена проблема адаптации к вызовам, связанным с цифровой трансформацией экономики и государственного управления, переходе на экономику данных, политикой импортозамещения. Исследованы направления, которые помогут создать необходимые условия для эффективного развития цифровых компетенций в условиях импортозамещения, подчеркивается важность развития цифровых компетенций для успешной адаптации в условиях возрастающей конкуренции.

Ключевые слова: цифровые компетенции, импортозамещение, цифровизация, цифровые технологии.

Abstract. The article examines the problem of the formation of digital competencies in the context of a variety of software, uncertainty of qualification requirements for digital competencies; outlines the problem of adaptation to the challenges associated with the digital transformation of the economy and public administration, the transition to a data economy, import substitution policy. The directions that will help create the necessary conditions for the effective development of digital competencies in the context of import substitution are explored, and the importance of developing digital competencies for successful adaptation in the face of increasing competition is emphasized.

Keywords: digital competencies, import substitution, digitalization, digital technologies.

В современных условиях цифровой трансформации одной из задач нацпроекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» [1] станет внедрение современных платформенных решений и сервисов. Формирование цифровых компетенций у государственных служащих в условиях импортозамещения — это важная задача, которая требует комплексного подхода. В результате изменений в мировой экономике и политической ситуации перед государственными органами возникает необходимость адаптироваться к новым реалиям, что включает в себя освоение новых технологий и инструментов.

Непрерывное развитие цифровых навыков как в образовательной системе, так и в профессиональной среде особенно актуально в условиях, когда компании сталкиваются с ограничениями доступа к зарубежным технологиям и коммуникациям. Все те, кто не могут перестроиться и начать работать в новом формате попадают в группу риска. [2, с. 204; 3]

Если подойти к понятию «компетенции» с точки зрения формализации в соответствии с российским законодательном, то будем определять как «совокупность профессиональных и личностных качеств сотрудника, которые проявляются через его поведение и нацелены на результативное выполнение должностных обязанностей» [4].

Под цифровыми компетенциями понимается в статье рассматривается, как комплекс компетенций по работе в цифровой среде и с цифровыми продуктами, включая активность по созданию и сбору данных, их обработке и анализу, а также по автоматизации процессов с помощью компьютерных технологий [5].

Задачи, связанные с технологической и структурной модернизацией, побуждают к трансформации процесс обучения цифровыми решениями и средствами. Данная проблема нашла свое отражение в рекомендациях парламентских слушаний по развитию системы высшего образования в Российской Федерации, утвержденных постановлением Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации от 24.11. 2022 №2485-8 ГД [6], где формирование востребованных обществом и рынком труда цифровых навыков определено в качестве основных принципов национальной системы высшего образования.

В условиях быстро меняющегося цифрового мира просто владение базовыми навыками в области информационно-коммуникационных технологий уже не является достаточным условием для

успешной профессиональной деятельности. Современные требования предъявляют высокие стандарты к цифровым компетенциям, и здесь важно учитывать несколько ключевых аспектов. Во-первых, формирование актуальных цифровых компетенций, направленных на регулярное обновление знаний о новых технологиях. Это включает в себя не только технические знания, но и навыки критического мышления, творчества, а также этические аспекты использования технологий. Во-вторых, интеграцию с экономикой и сектором труда учебных заведений и организаций, которые должны работать в тесном сотрудничестве с бизнесом и правительством для обеспечения того, чтобы программа обучения соответствовала текущим и будущим потребностям рынка труда, особенно в таких ключевых областях, как отечественное программное обеспечение и информационная безопасность. В-третьих, промышленную и государственную поддержку, направленную на активное участие государства в формировании политики, поддерживающей развитие цифровых навыков и технологий.

На российском рынке появились несколько локальных программных пакетов, которые используются в качестве альтернативы Microsoft Office в рамках политики импортозамещения. Эти решения разрабатываются с учетом специфики использования в России и зачастую направлены на усиление безопасности данных и соответствие местным стандартам.

Нужно отметить, что, хотя многие из этих программ могут предлагать аналогичные функции, абсолютных заменителей Microsoft Office не существует. Основные отечественные офисные пакеты могут, например, включать текстовые редакторы, табличные процессоры и программы для создания презентаций, однако интерфейс, функциональные возможности и поддержка форматов могут отличаться. Что касается свободного программного обеспечения (СВОП), то его использование позволяет значительно расширить возможности для пользователей и разработчиков, так как они могут не только пользоваться готовыми решениями, но и вносить в них изменения, адаптируя под свои нужды. Это особенно важно в условиях импортозамещения, когда требуется быстрая адаптация программ под новые реалии и потребности.

Программные решения на базе открытой архитектуры предоставляют пользователям и организациям возможность гибко реагировать на изменения, интегрировать новые компоненты и поддерживать актуальность программного обеспечения без по-

стоянной зависимости от одного производителя. Таким образом, на фоне новых экономических вызовов и геополитических изменений, отечественные разработчики продолжают искать решения, которые позволят использовать современные технологии с учетом локальных требований и условий. В текущих условиях отечественная индустрия программного обеспечения сталкивается с рядом серьезных вызовов. Одной из ключевых проблем является высокая степень фрагментации существующих решений, что затрудняет интеграцию и эффективность использования программных продуктов. В связи с этим необходима разработка комплексных архитектур, способных объединить разрозненные системы и стандарты в единую экосистему.

Учитывая множество существующих «отечественных ОС», создание единой унифицированной платформы с четкими стандартами представляется весьма актуальным. Единые стандарты позволили бы обеспечить совместимость и упрощение процесса разработки программного обеспечения, а также выработать свою идентичность для российских ОС на международной арене. Это могло бы способствовать не только росту доверия к отечественным решениям, но и позволили бы создать условия для формирования цифровых компетенций, адаптированных под ключевые задачи работодателей.

Преодоление барьеров и адаптация к новым вызовам требует совместных усилий со стороны государства, образовательных учреждений и бизнеса. Лишь создавая условия для развития цифровых компетенций, мы можем обеспечить успешное внедрение импортозамещающих технологий и устойчивое развитие экономики. Важно помнить, что в мире, где технологии играют все более важную роль, инвестиции в знания и навыки становятся неотъемлемой частью стратегического развития и конкурентоспособности.

Развитие цифровых компетенций является важнейшим фактором успешного импортозамещения. Инвестиции в цифровые технологии и подготовку кадров обеспечат технологическую независимость

В условиях импортозамещения развитие цифровых компетенций требует внимательного подхода, чтобы учесть специфические потребности и вызовы. Основные проблемы, на которых стоит сосредоточиться, включают:

1. Доступ к ресурсам: обеспечение доступа к современным технологиям и инструментам для обучения и работы. Это включает в себя как высшее, так и дополнительное образование.

2. Непрерывное обучение: создание культуры непрерывного обучения и саморазвития, чтобы специалисты могли адаптироваться к быстро меняющимся условиям и технологиям.

3. Сотрудничество: установление партнерств между образовательными учреждениями и компаниями для более глубокого понимания потребностей рынка и создания учебных программ, соответствующих этим требованиям.

Эти направления помогут создать необходимые условия для эффективного развития цифровых компетенций в условиях импортозамещения.

Библиографический список

1. Новый нацпроект «Экономика данных» будет реализован в рамках 8 федеральных проектов // [Электронный ресурс] URL: https://ac.gov.ru/news/page/novyj-nacproekt-ekonomika-dannyh-budet-realizovan-v-ramkah-8-federalnyh-proektov-27883?ysclid=m727p935fl171510693 / (дата обращения: 08.09.2024)
2. Межкультурная коммуникация и цифровизация / М. В. Резунова, М. В. Семышев, В. М. Семышева [и др.]. – Брянск: РАНХиГС, 2024. – 219 с.
3. Филичева, Т. А. Цифровая зрелость: ожидания, состояние и перспективы / Т. А. Филичева, В. С. Сенькова, Ю.Д. Семенцова // Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: в поиске новой модели социально-экономического и политического развития России : сборник статей и материалов XVIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием 6-8 декабря 2023 года / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Брянский филиал; под редакцией А.В. Ерёмина. – Электронные данные. – Брянск: Издательство Брянского филиала РАНХиГС, 2024. – Текст : электронный – 498 с.
4. Справочник «Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государствен-

ных гражданских служащих» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_219036/ (дата обращения: 28.11.2024)
5. Кайсарова, В.П. Профессиональное развитие цифровых компетенций современных государственных служащих: российский и зарубежный опыт / В.П. Кайсарова, М.Ю. Винокурова // Государственное управление. Электронный вестник. – 2021. – № 88. – С. 216-232.
6. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24.11.2022 № 2485-8 ГД «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Развитие системы высшего образования в Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. – URL: https://npalib.ru/2022/11/24/postanovlenie-2485-8-gd-id315136/ (дата обращения: 11.11.2024).

ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ: НОВЫЕ КОНТУРЫ БУДУЩЕГО РОССИИ

Сборник статей и материалов
XIX Всероссийской научно-практической
конференции с международным участием
11-12 декабря 2024 года

Общая редакция – Ерёмин А.В., заместитель директора Брянского филиала РАНХиГС, доцент кафедры государственного управления и менеджмента, кандидат сельскохозяйственных наук

Редколлегия:

Артамонова Н.В. - доцент кафедры публичного и частного права Брянского филиала Президенсткой академии, кандидат юридических наук, доцент

Горбатова Ю.В. - доцент кафедры социально-гуманитарных и естественнонаучных дисциплин Брянского филиала Президенсткой академии, кандидат физико-математических наук, доцент

Куликова Г.А. - доцент кафедры экономики и экономической безопасности Брянского филиала Президенсткой академии, кандидат экономических наук, доцент

Прищеп С.Н. - доцент кафедры государственого управления и менеджмента Брянского филиала Президенсткой академии, кандидат политических наук

Комиссарова М.М. – технический редактор

Резунова М.В. – корректор переводов

Статьи печатаются в авторской редакции

Электронное издание

Усл. печ. л. 452

Брянский филиал РАНХиГС. г. Брянск, ул. Дуки д. 61.
Тел.: 8 (4832) 74-96-32, 72-28-19
br.ranepa.ru info-br@ranepa.ru